

# **KORUPCE PO ČESKU (A SLOVENSKU)**

Tomáš Otáhal  
NEWTON College

# Úvodem

- V posledních letech se objevilo hodnocení transformačního procesu v ČR i na Slovensku
  - Hodnocení pozitivní (i.e. Loužek, 1999)
  - Hodnocení negativní (i.e. Sojka 2000, Schwarz, 2003)

# Úvod - pokračování

- Shoda panuje v nutnosti fundamentální změny institucionálního rámce
  - Takovou změnu nelze úplně plánovat (Žídek, 2005)
  - Změna institucionálního rámce byla zneužita ve prospěch jednotlivců a zájmových skupin (Mlčoch, 2000, 2001)

# Cíl

- Byla opravdu změna institucionálního rámce zneužita ve prospěch jednotlivců a zájmových skupin?
- A pokud ano, dalo se tomuto vývoji vůbec nějak předejít a jak?

**Cíl:** Hodnocení vývoje boje proti korupci v ČR a na Slovensku

# Struktura přednášky

- Shrnutí vývoje a boje proti korupci v ČR a na Slovensku
- Empirická měření korupce v ČR a na Slovensku
- Výsledky srovnání

# - 1989

- Československo jedna země
    - Téměř stejné hospodářské výsledky
    - Velmi podobný vývoj formálního institucionálního uspořádání (40 let.)
    - Velmi podobné neformální institucionální uspořádání (stejný jazyk, náboženské přesvědčení)
- ↓
- Velmi podobné výchozí korupční podmínky

# 1989 - 1992

- Stejná transformační strategie
  - 1992 – jiné výsledky voleb
    - Klaus = „co nejrychlejší“ privatizace
    - Mečiar = „větší“ politická kontrola
- ↓
- Konflikt strategií → rozdělení ČSFR

# 1993 - 1997

- **Česká republika**

- první případ Lizner 1996 (prodej informací)
- Harvardské fondy (mezera v zákonu)
- Šrejbr (podezřelé financování ODS)

- **Slovenská republika**

- odklon od kuponové privatizace k přímým prodejům (netransparentní způsob (Tříška, 2002))
- Ján Ducký, ministr hospodárstva, zastřelen (neprůhledná privatizace Nafta Gbely, falešné vývozní licence a směňky)
- Únos Jana Kováče juniora (Lexa uprchl)

# 1998 - 2006

- Václav Klaus
  - 1997 Návrh koncepce ofenzivních metod odhalování korupce pracovníků a funkcionářů veřejné správy
- Mikoláš Dzurinda
  - 2000 Národní akční plán boje proti korupci
- Miloš Zeman
  - 1998 Vládní program boje proti korupci v České republice (*Akce čisté ruce*)

# Strategie boje proti korupci

- Miloš Zeman
  - Menší změny v organizační struktuře (přísnější kontrola)
  - Vzdělávání vládních úředníků
- Vladimír Špidla
  - Harmonizace s EU
  - Vzdělávání vládních úředníků
- Mikoláš Dzurinda
  - Reorganizace státní správy
  - Protikorupční jednotka (nový orgán státní správy)
  - 2004 Speciální soud boja proti korupcii a organizovanému zločinu (*agent provokatér, korunní svědek, odposlechy*)

# Strategie - pokračování

- ČSSD
  - Neúspěch vládního programu boje proti korupci v České republice
    - Ministr financí Ivo Svoboda (podezření z vytunelování Liberty)
    - 2003 Generální sekretář MZ najal vraha Sabiny Slonkové (psala o korupci)
- SDK
  - Úspěch vládní represe
    - 2004 Gabriel Karlin HZDS (zatčen na základě agenta provokatéra)

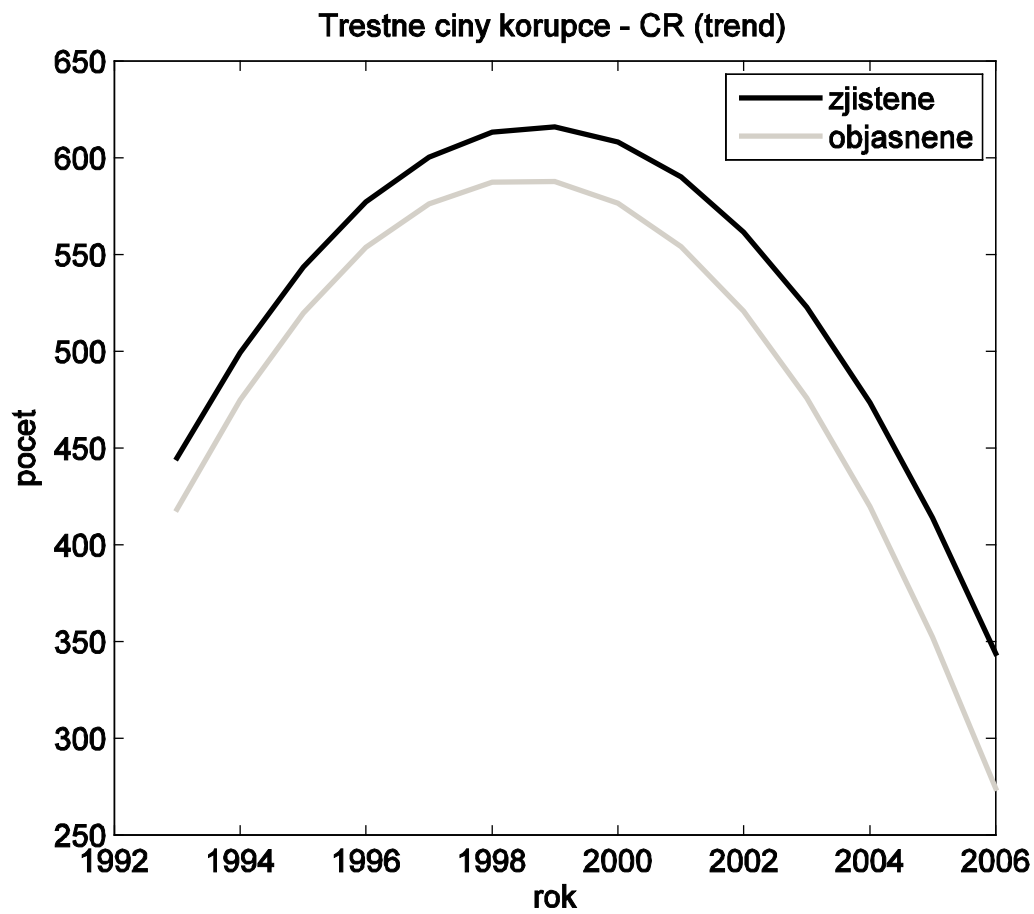
# Shrnutí

- Vláda České republiky selhala
- Vláda Slovenské republiky prosadila relativně tvrdou represivní strategii

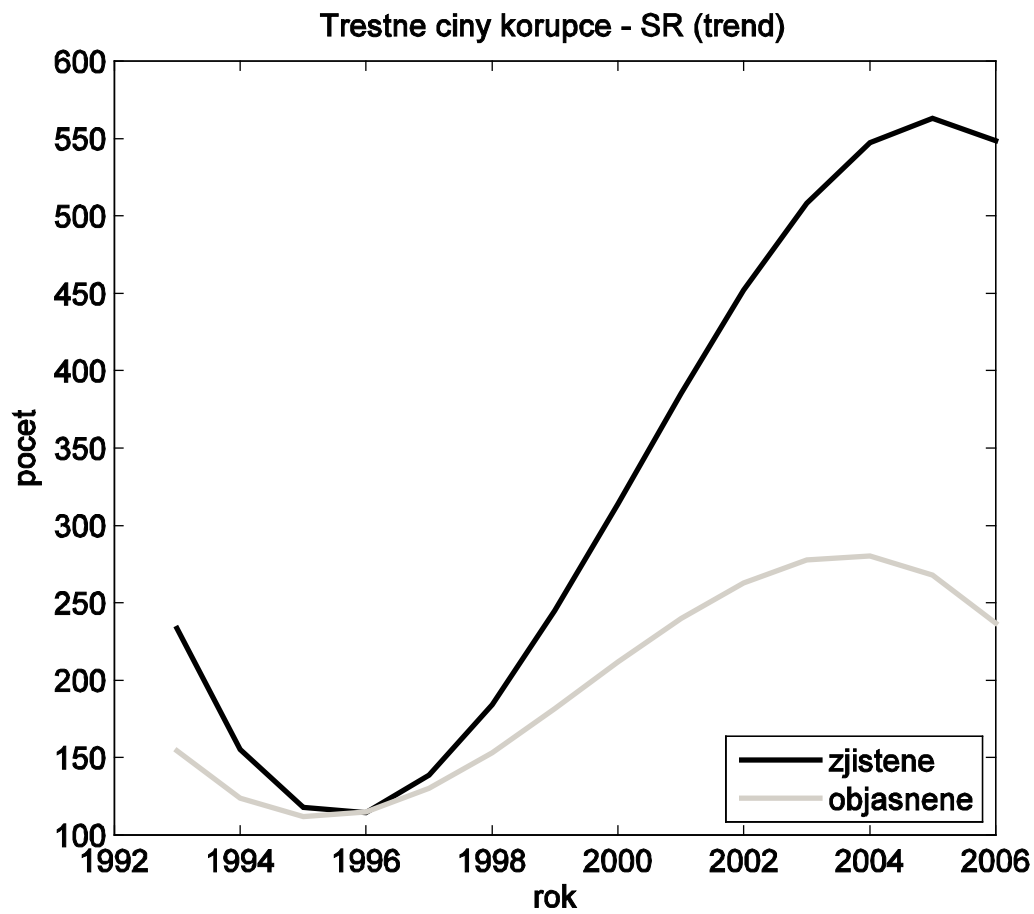
# Empirické hodnocení

- Statistika trestných činů
- Index korupce Transparency International
- Metodologicky konzistentní průzkum veřejného mínění občanů, domácích i zahraničních podnikatelů

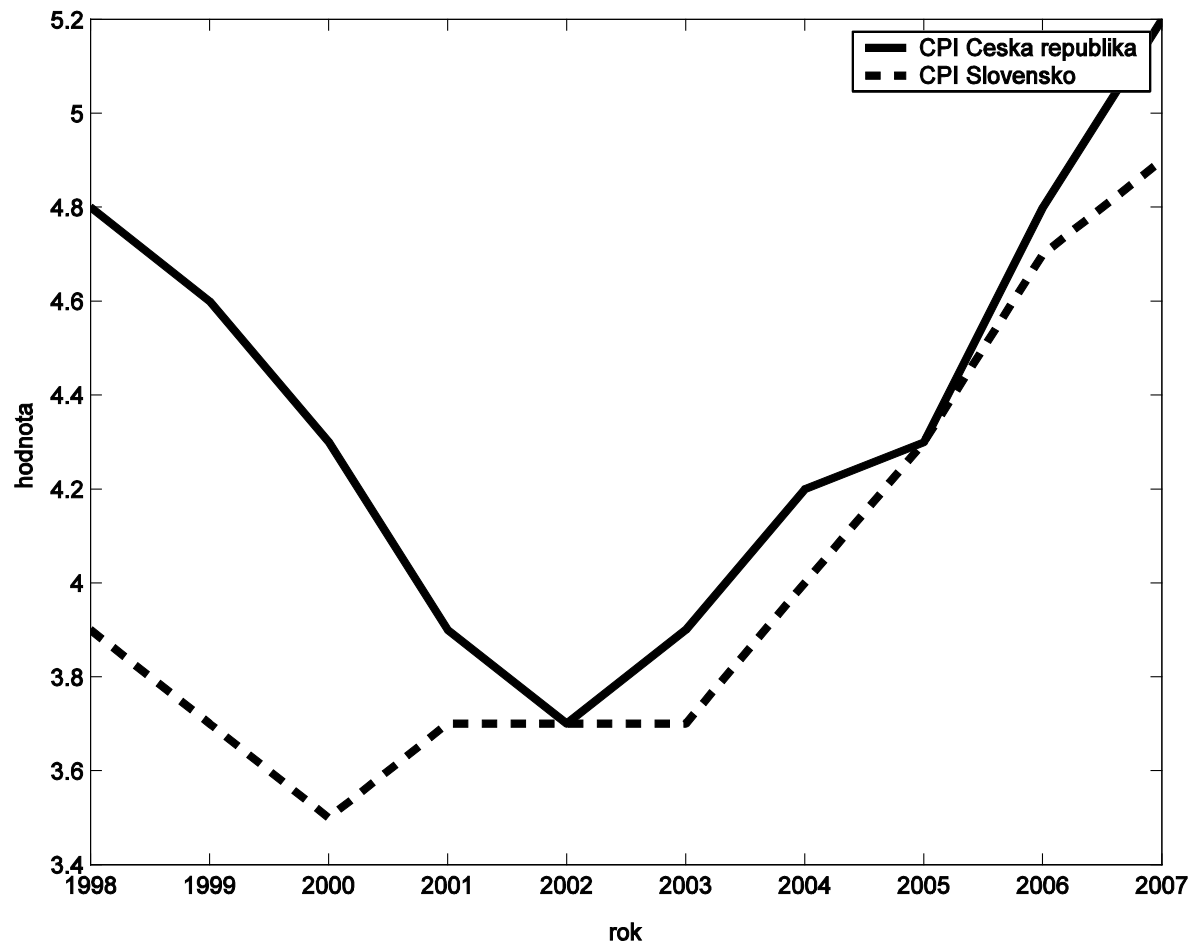
# Statistika trestných činů



# Statistika trestných činů SR



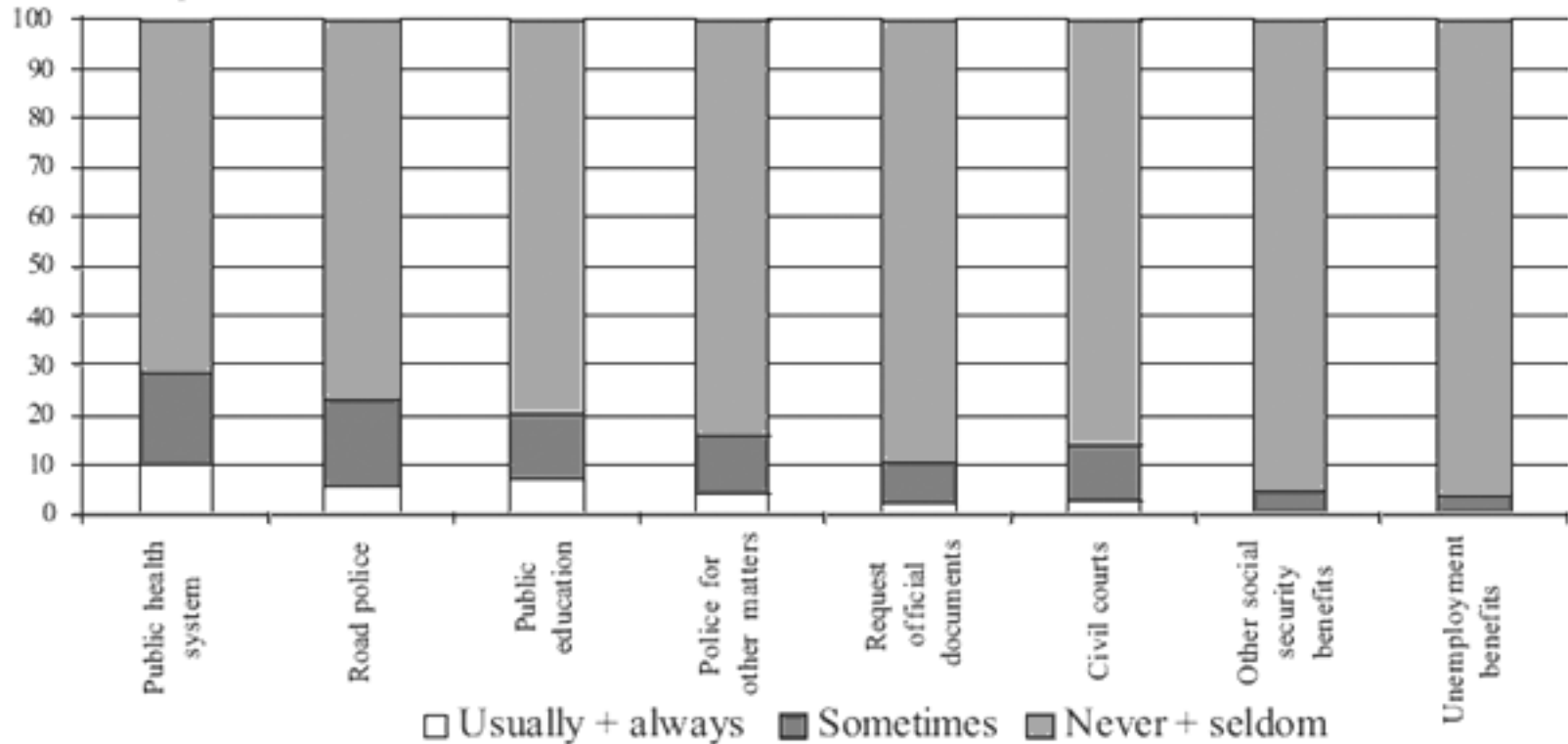
# CPI ČR a SR



# EBRD ČR

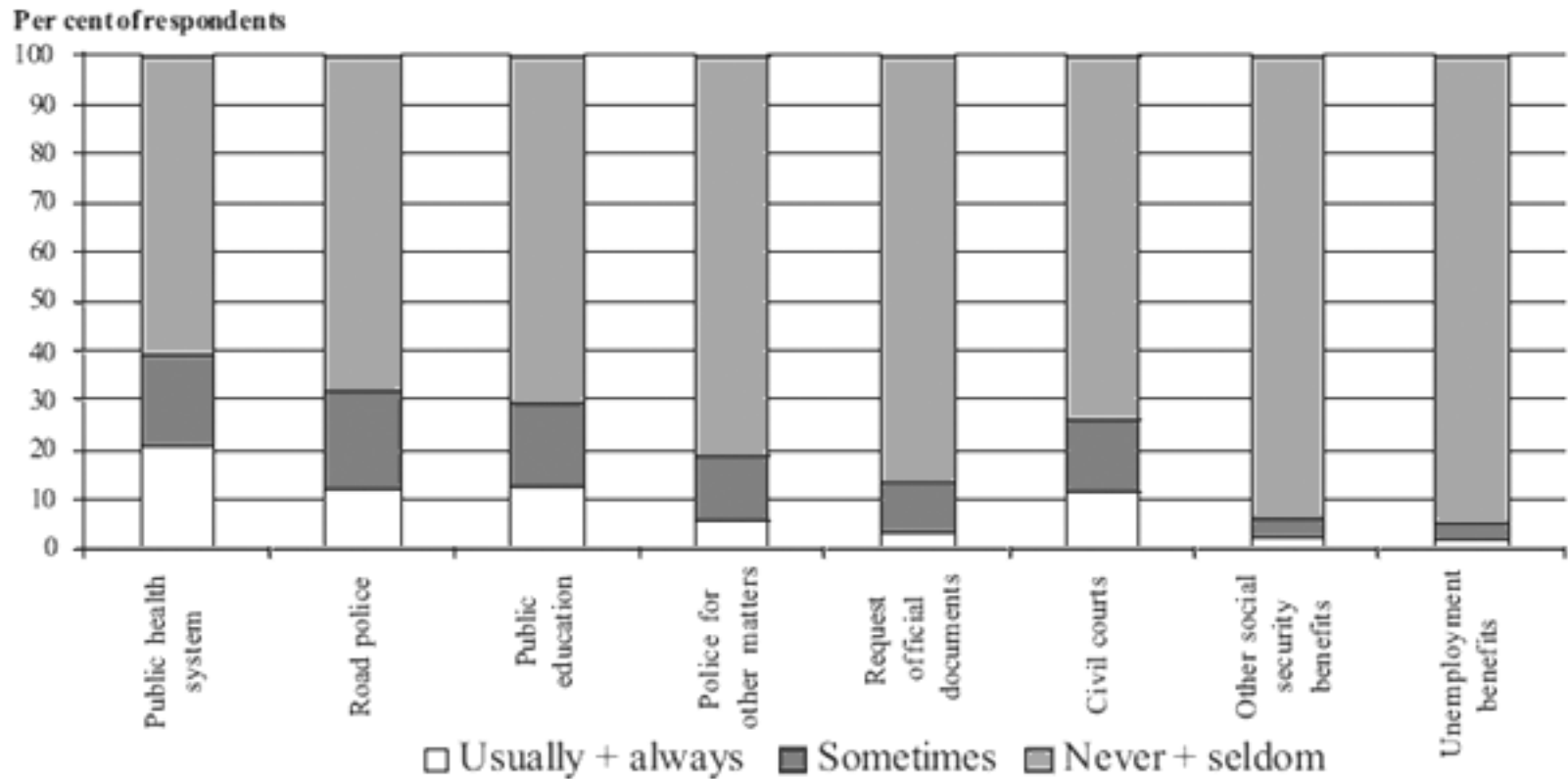
## Frequency of "irregular payments" to public institutions

Per cent of respondents



# EBRD SR

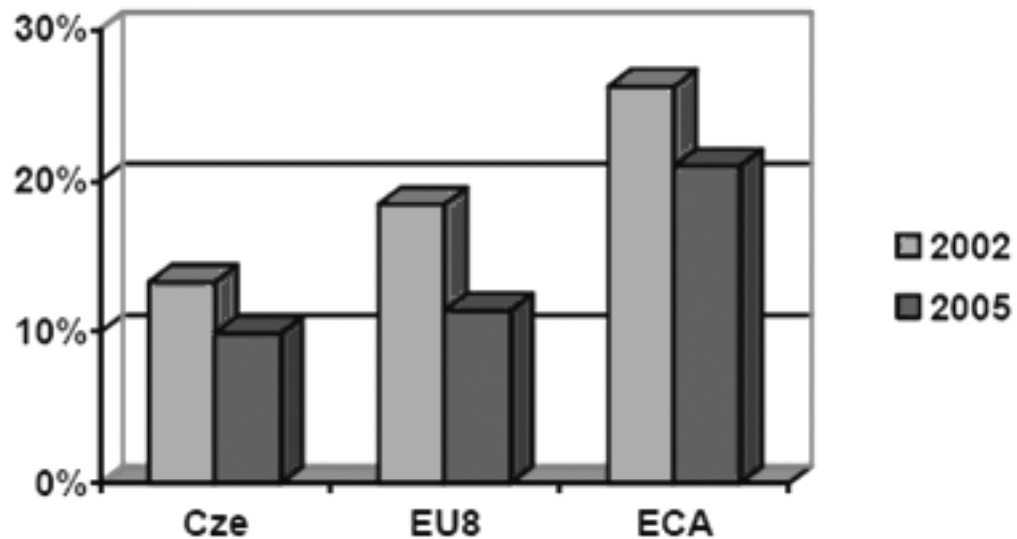
## Frequency of "irregular payments" to public institutions



# WB ČR

## Bribe Frequency

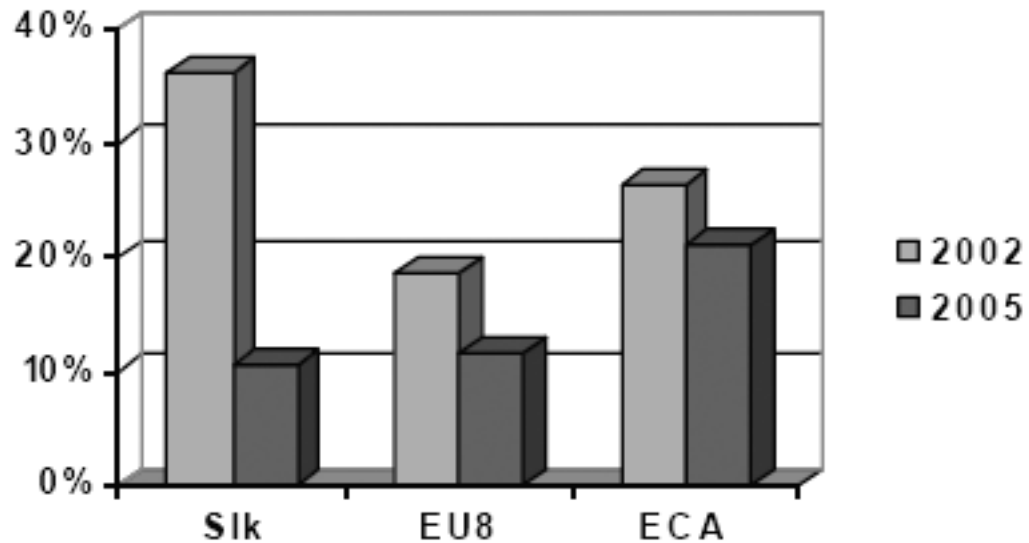
Percent of firms saying unofficial payments are frequent



# WB SR

## Bribe Frequency

Percent of firms saying unofficial payments are frequent



# Hodnocení

- Tvrdá data  
ČR polevila v represi – SR výrazně přitvrdila
- Index CPI  
Po roce 2002 téměř stejný vývoj
- Průzkum EBRD  
ČR lepší korupční situace než SR

# Hodnocení - pokračování

- Měla represivní strategie úspěch?

- Tvrdá data – ano
- CPI – nijak výrazný
- EBRD – ne



Vláda snažící se bojovat proti korupci represí  
neuspěla, proto taková strategie postrádala smysl

# Hodnocení - pokračování

- Průzkum WB
    - ČR z roku 2002 na 2005 mírné zlepšení
    - SR z roku 2002 na 2005 velké zlepšení!
- ↓
- Proč? → EBRD průzkum rezidentů  
WB průzkum podnikatelů

# Hodnocení - pokračování

- Občané ČR a SR hodnotí zdravotní systém, policejní systém, veřejné školství jako nejzkorumpovanější
- Podnikatelé hodnotí SR pozitivně, protože Dzurinda prosadil protržní reformy



**REPRESE NEFUNGUJE, REFORMY ANO**

# Shrnutí

- Byla opravdu změna institucionálního rámce zneužita ve prospěch jednotlivců a zájmových skupin?

**PRAVDĚPODBNĚ ANO**

- A pokud ano, dalo se tomuto vývoji vůbec nějak předejít a jak?

**REPRESÍ NE**

**DALŠÍ PROTRŽNÍ REFORMY ANO**

# Děkuji za pozornost

Otázky?

Tomáš Otáhal

NEWTON College

[tomas.otahal@newtoncollege.cz](mailto:tomas.otahal@newtoncollege.cz)

<http://www.econ.muni.cz/~otahalt>