

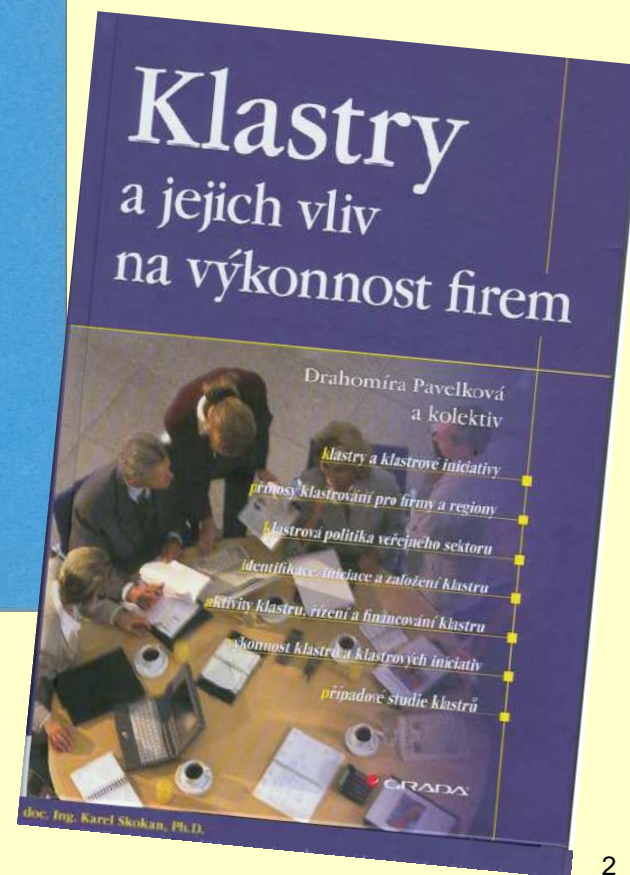
Kolokvium o regionálních vědách  
Bořetice 18.-19.6.2009



# **Řešení regionálních disparit v regionální politice středoevropských zemí**

doc. Ing. Karel Skokan, Ph.D.  
Katedra evropské integrace  
Ekf VŠB-Technická univerzita Ostrava

# Jaké téma zvolit?



# Řešení výzkumu MMR 2007-2010

## WD - Výzkum pro řešení regionálních disparit

VŠB-Technická univerzita Ostrava  
Ekonomická fakulta



WD-55-07-1

Regionální disparity v územním rozvoji ČR – jejich vznik, identifikace a eliminace



**KOMPARATIVNÍ ANALÝZA POJETÍ, PŘÍSTUPŮ A  
VYUŽITÍ REGIONÁLNÍCH DISPARIT V REGIONÁLNÍM  
MANAGEMENTU PĚTI STŘEDOEVROPSKÝCH ZEMÍ**

Výzkumná studie DÚ 4

# Cíl a obsah

## Cíl:

- **Vyvolat diskuzi nad zaměřením regionálních politik pro řešení regionálních disparit v kontextu politiky soudržnosti a konkurenceschopnosti.**

## Obsah:

- **Východiska současné regionální politiky po rozšíření EU**
- **Regionální disparity ve vybraných zemích střední Evropy přístupy regionální politiky k jejich řešení**
- **Soudržnost, konkurenceschopnost a disparity**

# Regionální disparity v mezinárodním srovnání ve vybraných zemích



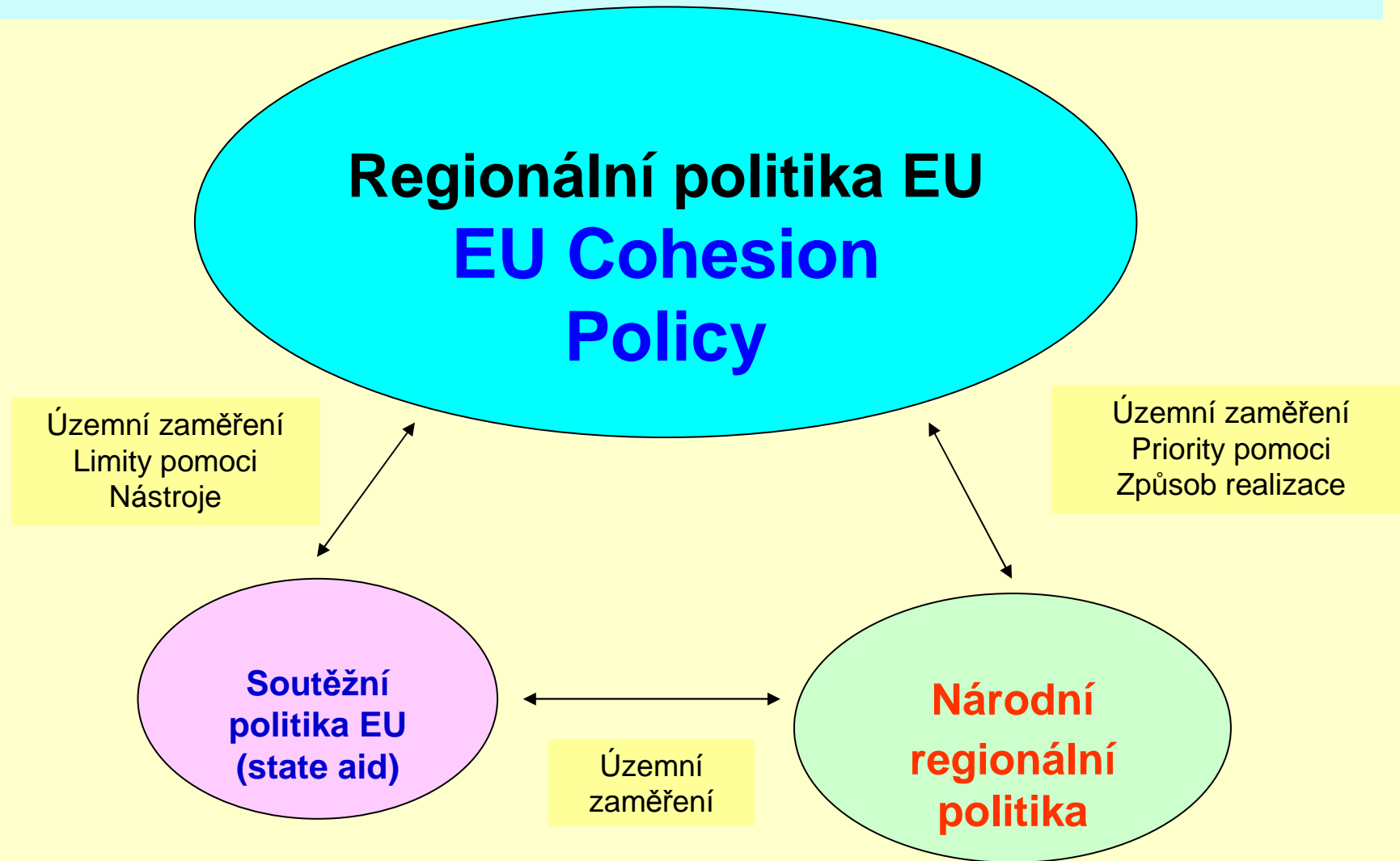
Německo  
Rakousko  
Maďarsko  
Polsko  
Slovensko

Porovnáváme nesrovnatelné?

- Velikost, vyspělost, členství,  
ale

- **Disparity, tradice,  
kultura, ekonomické  
vztahy**

# Současná regionální politika v Evropě



# Rozšíření EU v roce 2004 a regionální rozvoj

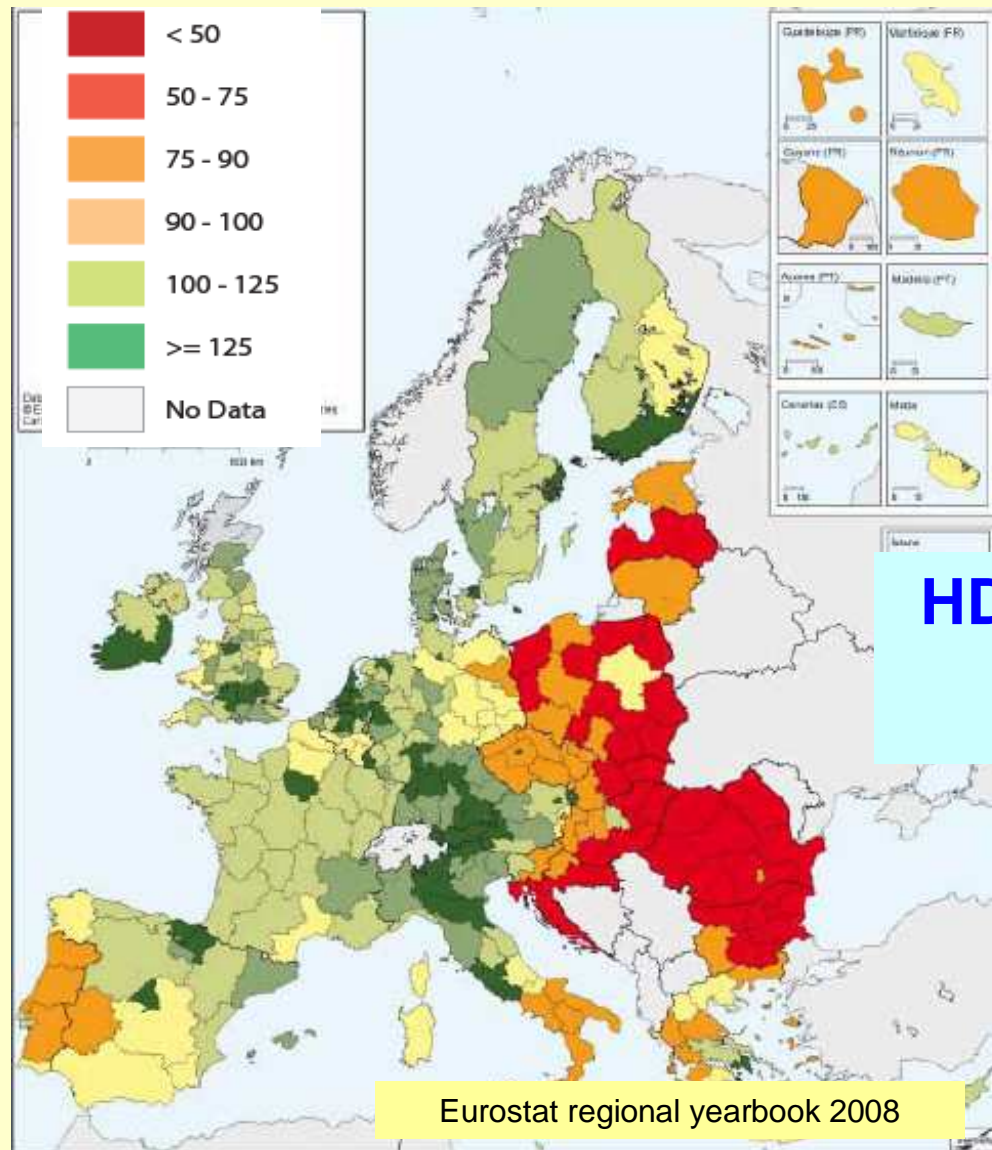
## Důsledky

- Národní konvergence a regionální divergence
- Prohloubení regionálních disparit
- Zvýšení konkurence

## Výzvy

- Otevření „evropského prostoru“ – společný trh, vývoj a výzkum, vzdělávání,..
- Přístup ke zdrojům financování ze SF
- Orientace na soudržnost, konkurenceschopnost, inovace a růst

## Evropa po rozšíření EU 2004 (2007)



### HDP na obyvatele v PPS

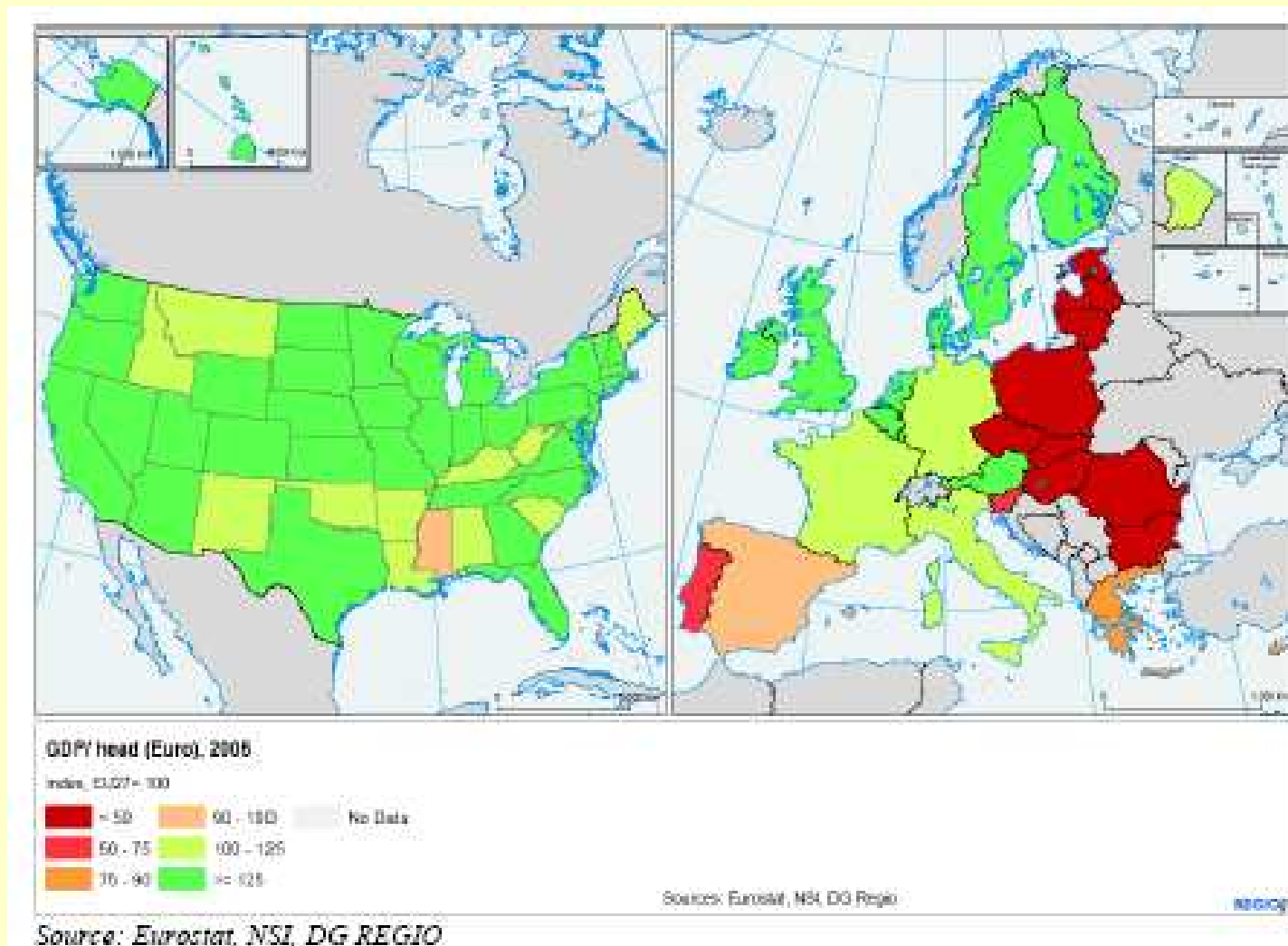
v NUTS2 regionech v 2005  
(EU27=100)

Rozdíly mezi státy: **7,57x** 35% (BG) – 265 % (LU).....77% (CZ)

Rozdíly mezi regiony: **12,63x** 24 % (RO) – 303 % (UK)

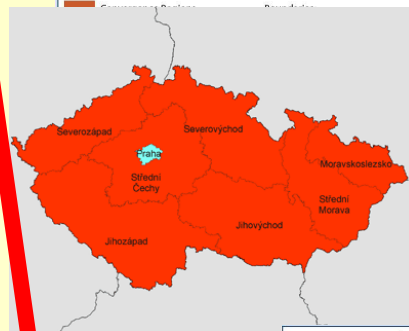
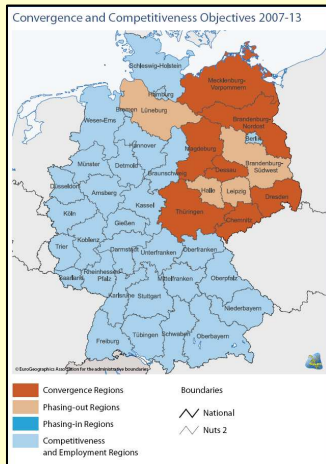


# Disparity v HDP/ob. v roce 2005 a politiky soudržnosti ve dvou Uniích



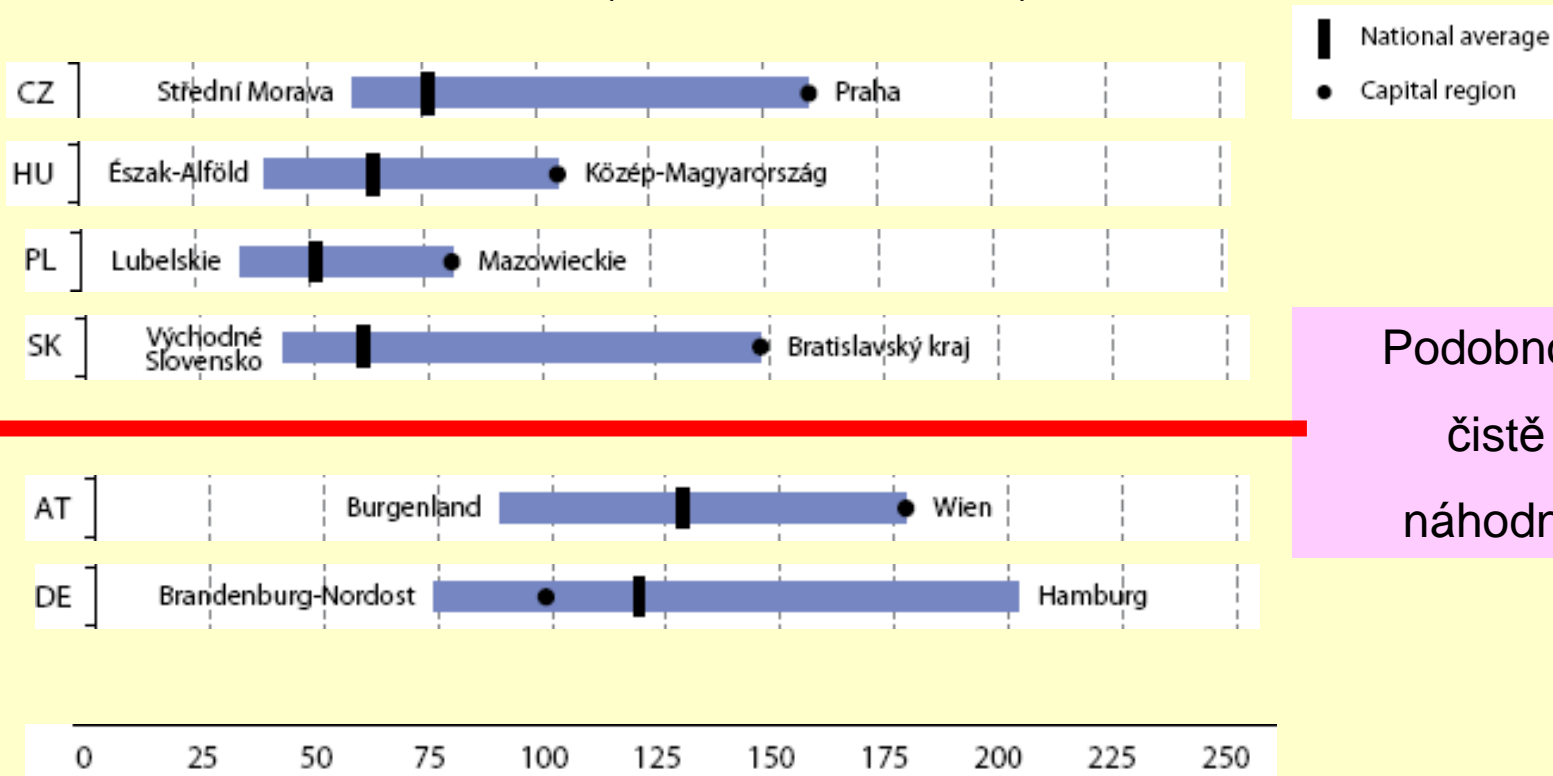
Barca Rep.

# Cíle politiky soudržnosti EU



# Velké regionální rozdíly i ve vyspělých zemích

HDP na obyvatele v PPS v NUTS2 regionech  
(2005, EU27=100%)



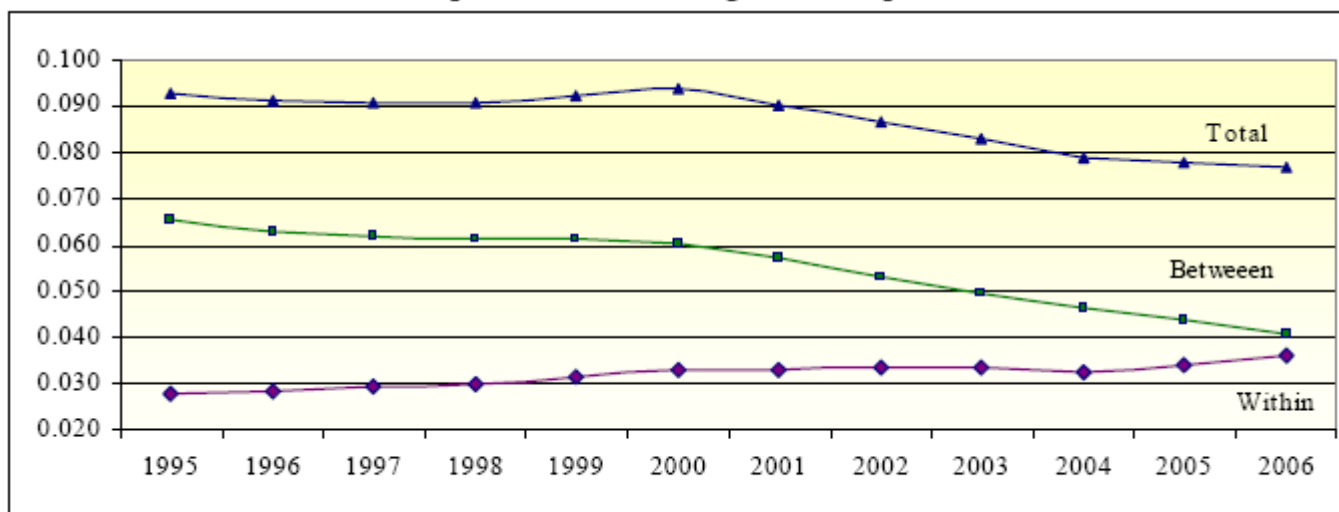
Podobnost  
čistě  
náhodná

# Vybrané ukazatele disparit (před krizí 2008)

Stát/regiony	HDP/obyv. (PPS) EU27=100 (2006)		Nezaměstnanost (%, 2007)		GERD (% HDP/VaV, 2005)	
<b>Česko</b>	<b>77,4</b>		<b>5,3</b>		<b>1,41</b>	
Regiony NUTS2	38400-14200	2,7	2,4-9,50	3,96	0,25-2,77	11,08
<b>Slovensko</b>	<b>63,5</b>		<b>11,1</b>		<b>0,51</b>	
Regiony NUTS2	35100-8200	4,28	4,3-20,4	4,74	0,28-0,88	3,14*)
<b>Maďarsko</b>	<b>63,6</b>		<b>7,4</b>		<b>0,94</b>	
Regiony NUTS2	24900-9500	2,62	4,7-12,3	2,62	0,31-1,37	4,42
<b>Polsko</b>	<b>52,3</b>		<b>9,6</b>		<b>0,57</b>	
Regiony NUTS2	19700-8400	2,35	8,1-12,7	1,57	0,08-1,10	13,75
<b>Německo</b>	<b>115,8</b>		<b>8,4</b>		<b>2,48</b>	
Regiony NUTS1	47200-18600	2,58	4,9-17,40	3,55	1,05-4,19	3,99
<b>Rakousko</b>	<b>124,3</b>		<b>4,4</b>		<b>2,46 **)</b>	
Regiony NUTS2	39200-19400	2,02	2,8-8,3	2,96	0,53-3,35	6,32

# Indikátor disperze disparit:

Theilův index, HDP/ob., NUTS 2 regiony, EU-27  
2 složky: vliv členského státu (Bc) a regionu (Wc)



Source: EUROSTAT database. DG REGIO own calculation.

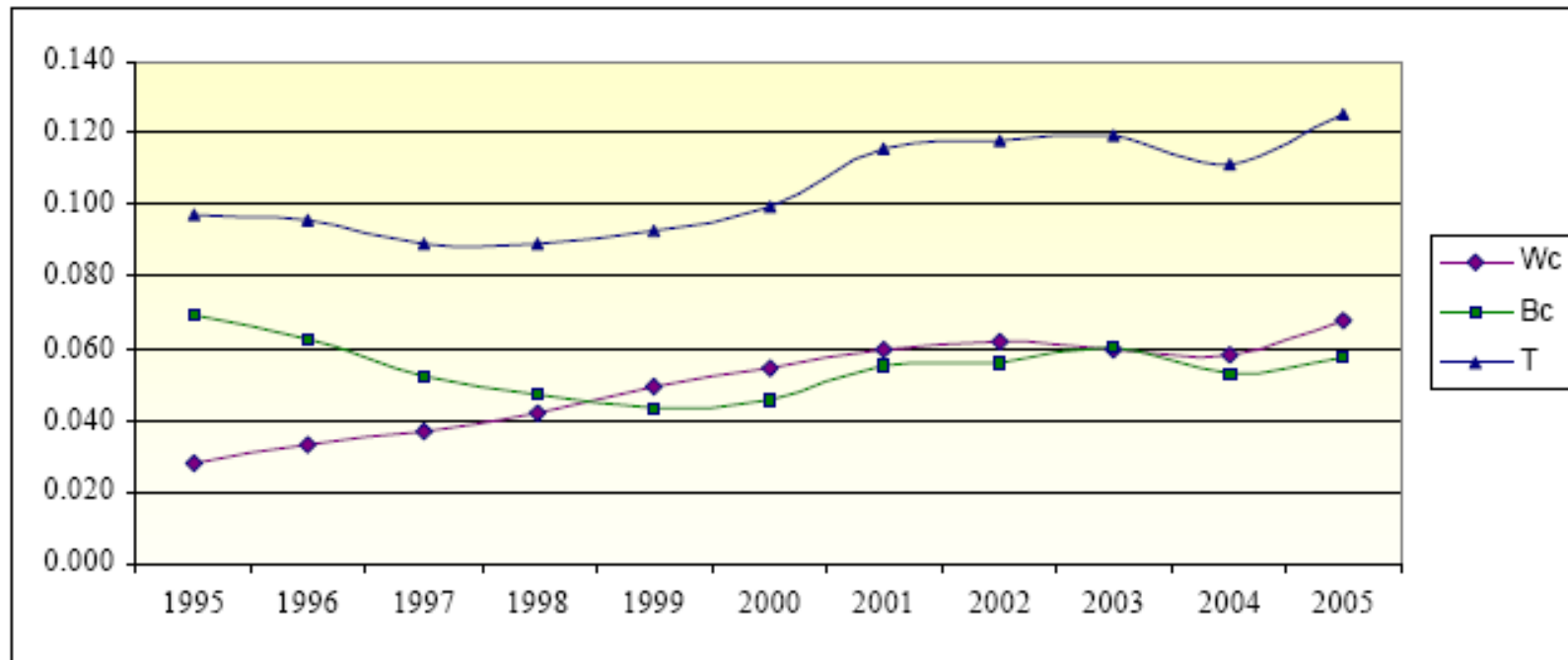
**Celkové disparity mezi regiony EU klesají zejména z důvodu poklesu  
disparit mezi státy**

**a**

**Disparity mezi regiony v rámci státu rostou**

# Indikátor disperze disparit

Theilův index, HDP/ob., NUTS 2 regiony, EU-12  
2 složky: vliv členského státu (Bc) a regionu (Wc)



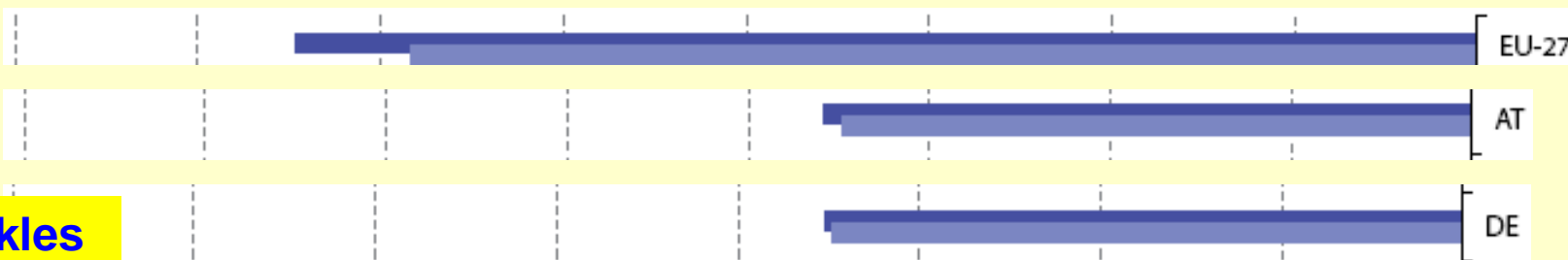
Source: EUROSTAT database. DG REGIO own calculation.

**Není regionální konvergence pouhou iluzí?**

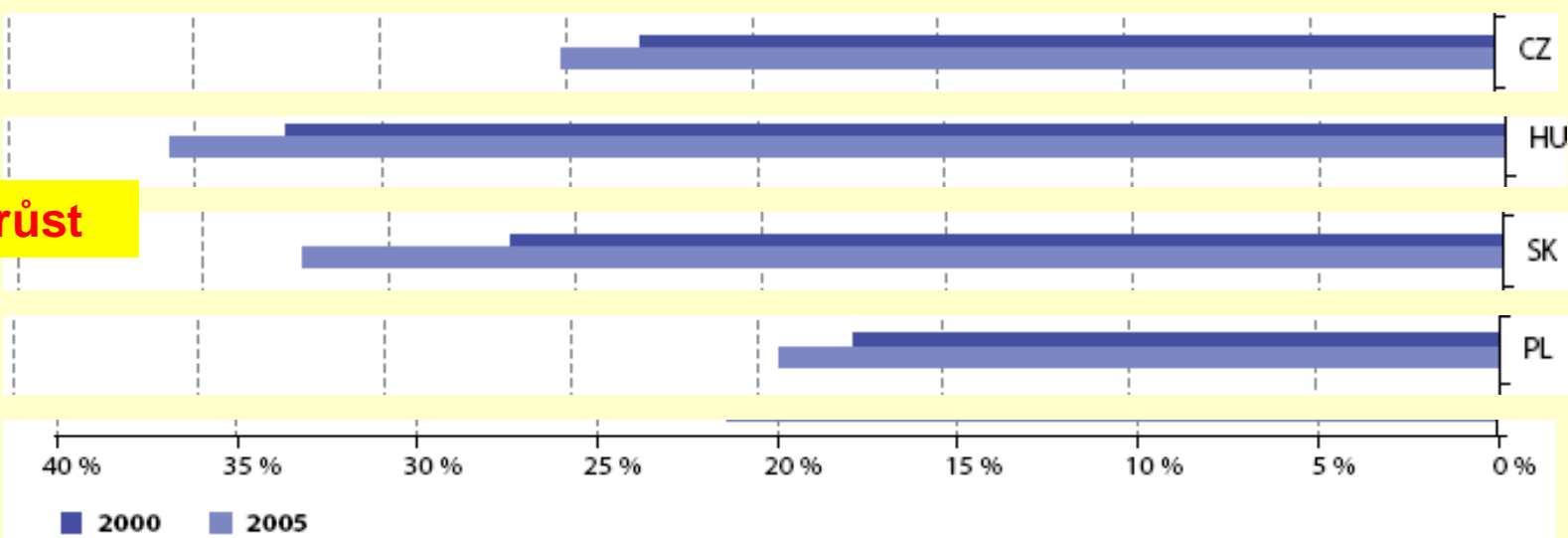
# Disperze regionálního HDP/ob.

v PPS, NUTS2, 2000 a 2005

**Pokles**



**Nárůst**



# Povaha a vnímání regionálních problémů v EU

- **Státy s omezenými disparitami**
  - Rakousko, Holandsko, Lucembursko
- **Státy s koncentrovanými a velkými problémy**
  - Německo, Itálie
- **Nové členské státy**
  - Česko, Polsko, Slovensko Maďarsko
- **Státy s diferencovanými problémy**
  - Francie, Velká Británie,..
- **Státy s řídko osídlenými oblastmi**
  - Švédsko, Finsko,..



# Vnímání regionálních problémů

<b>Česko</b>	Silné vnímání disparit mezi Prahou a ostatními kraji. Problémy průmyslových regionů
<b>Slovensko</b>	Prohlubování regionálních disparit zejména na úrovni krajů NUTS3 a nižších územních jednotek (okresy a obce). Výrazný růst Bratislavy a jejího okolí.
<b>Maďarsko</b>	Silně jsou vnímány disparity mezi Budapeští a ostatní části země, disparity mezi Středomaďarským a ostatními NUTS2 regiony. Růst disparit na nižší úrovni.
<b>Polsko</b>	Mezera mezi rozvinutými regiony na západě a venkovskými a starými průmyslovými regiony na severu a východě se prohlubuje.
<b>Rakousko</b>	Tradiční regionální disparity mezi spolkovými zeměmi se snižují. Problém se omezuje na urbánní a venkovskou dimenzi a nevyžaduje velké regionální intervence.
<b>Německo</b>	Hlavním problémem přetrvávající disparity mezi starými a novými zeměmi, které ovlivňují celkovou výkonnost země.

# Regionální struktura vybraných zemí ovlivňuje přístupy k regionální politice

Stát	NUTS 1	NUTS 2	NUTS 3
<b>Německo</b>	<b>Spolkové země (16)</b> s vlastní rozhodovací pravomocí	<b>Vládní obvody (39)</b>	<b>Okresy (429)</b>
<b>Rakousko</b>	Velké regiony (3)	<b>Spolkové země- základní správní celky (9)</b>	Politické nebo soudní okresy (35)
<b>Maďarsko</b>	Tzv. velké regiony (3)	Uměle vytvořené regiony (7)	<b>Župy – základní samosprávné regiony (kraje) (20)</b>
<b>Polsko</b>	Regiony složené z několika vojvodství (6)	<b>Vojvodství – samosprávné administrativní celky (16)</b>	Subregiony – uměle vytvořené spojením několika okresů (66)
<b>Slovensko</b>	Celé území Slovenska (1)	Regiony i uměle vytvořené spojením krajů (4)	<b>Kraje jako základní samosprávné celky (8)</b>
<b>Česko</b>	Celé území České republiky (1)	Regiony soudržnosti uměle vytvořené spojením krajů (8)	<b>Kraje jako základní samosprávné celky (14)</b>

# Řízení regionální politiky

<b>Německo</b>	Podle Ústavy jsou za ekonomický rozvoj odpovědné <b>spolkové země</b> . Avšak programy GA pro domácí regionální politiku a využívání strukturálních fondů EU jsou koordinovány spolkovým Ministerstvem hospodářství.
<b>Rakousko</b>	Regionální politika zůstává odpovědností 9 <b>spolkových zemí</b> . Je koordinována úřadem Spolkového kancléřství a nezávazným doporučením Rakouské konference pro územní plánování ORÖK.
<b>Maďarsko</b>	<b>Stát</b> si ponechává velkou část pravomocí v řízení regionální politiky. V důsledku politiky soudržnosti dochází k přesunu pravomocí na nižší úroveň statistických regionů NUTS2.
<b>Polsko</b>	<b>Ministerstvo regionálního rozvoje</b> má mít klíčovou úlohu při koordinaci regionální politiky zejména v souvislosti s využitím strukturálních fondů EU. V řízení regionálního rozvoje mají sehrát významnější úlohu i samosprávná vojvodství.
<b>Slovensko</b>	Novelou zákona o podpoře regionálního rozvoje v roce 2008 byla zvýšená úloha samosprávných vyšších územních celků při přípravě a realizaci programů hospodářského a sociálního rozvoje krajů, regionálních inovačních strategií a dalších strategií v rámci kraje. Politika soudržnosti EU je však implementována <b>státem</b> .
<b>Česko</b>	<b>???</b>

# Národní regionální politika - dokumenty

<b>Česko</b>	Strategie regionálního rozvoje ČT 2007-2013 (2006) Politika územního rozvoje (2008)
<b>Slovensko</b>	Má být Národní strategie regionálního rozvoje SR (nahrazuje NSRR)
<b>Maďarsko</b>	Národní koncepce územního rozvoje (2005)
<b>Polsko</b>	Národní rozvojová strategie 2007-2015 (2006)
<b>Rakousko</b>	Rakouská koncepce územního rozvoje (2001) – koncept a orientace - nezávazná
<b>Německo</b>	Rámcový plán společných úkolů pro zlepšení regionální hospodářské struktury 2007-2010 (2007)

# Cíle národní regionální politiky

<b>Česko</b>	Vyvážený, harmonický a udržitelný rozvoj regionů, který povede ke zvyšování úrovně kvality života obyvatelstva (cíl disparitní a rozvojový).
<b>Slovensko</b>	Vyvážený hospodářský a sociální rozvoj (podle zákona)
<b>Maďarsko</b>	Regionální konkurenceschopnost, územní konvergence
<b>Polsko</b>	Kvalita života životní úroveň občanů (konkurenční ekonomika, růst konkurenceschopnosti všech regionů)
<b>? Soudržnost nebo konkurenceschopnost ?</b>	
<b>Rakousko</b>	Územně vyvážený rozvoj, konkurenceschopnost regionů, přístup k infrastruktuře a znalostem,..
<b>Německo</b>	Společné úkoly spolku a spolkových zemí pro zlepšení regionální hospodářské struktury

# Politika soudržnosti EU - Dokumenty

Stát	Operační programy	EU alokace v mld. €
<b>Česko</b>	9 ROP (7+2 Praha), 8 TOP	26,7
<b>Slovensko</b>	2 ROP (Společný + Bratislava), 9 TOP	11,3
<b>Maďarsko</b>	7 ROP, 8 TOP	24,9
<b>Polsko</b>	4 OP národní, 16 ROP vojvodství, 1 OP Východní Polsko	67,3
<b>Detail: úroveň spolufinancování</b>		
<b>Rakousko</b>	9 ROP pro spolkové země, 1 OP z ESF	1,2
<b>Německo</b>	34 ROP pro spolkové země (17+17 ESF a ERDF), jen 2 TOP (HR a Doprava)	25,4

# Politika soudržnosti EU – Cíle a priority

Stát	Cíl	Priority regionálního rozvoje
<b>Česko</b>	Konkurenceschopná česká ekonomika, otevřená, flexibilní a soudržná společnost, atraktivní společnost a vyvážený rozvoj území	Vyvážený a harmonický rozvoj celého území ČR, dosažený prostřednictvím zmírňování disparit mezi regiony i uvnitř regionů.
<b>Slovensko</b>	Konkurenceschopnost a výkonnost regionů, zaměstnanost	Infrastruktura a regionální dostupnost, znalostní ekonomika a lidské zdroje
<b>Maďarsko</b>	Udržet dlouhodobý růst a zaměstnanost na základě zvýšení konkurenceschopnosti...	Regionální centra – rozvojové póly, rozvoj venkovských oblastí a cestovní ruch
<b>Polsko</b>	Konkurenceschopnost ekonomiky založené na znalostech a podnikání, zaměstnanost a soudržnost	Zvyšování konkurenceschopnosti, snižování disparit a rozvoj regionů
<b>? Soudržnost nebo konkurenceschopnost ?</b>		
<b>Rakousko</b>	Kvalita života, příjmů a zaměstnanosti a posílení konkurenceschopnosti regionů	Regionální znalostní základny a inovace, atraktivní regiony, zaměstnanost a kvalifikace
<b>Německo</b>	Inovace, znalostní společnost a konkurenceschopnost	Atraktivnost regionů a jejich rozvoj, pracovní místa

# Změna paradigmatu regionální politiky

- **Tradiční:**
  - Finanční transfery firmám, regionům a na veřejné práce.
  - Velká část zdrojů alokovaná sektorově a řízená centrálně bez vazby na místo.
- **Nové:**
  - Orientované na místo/území, znalosti (knowledge)
  - Integrovaný a participativní přístup založený na víceúrovňovém způsobu vládnutí (multilevel governance).



# Dvojice rozvojových cílů EU

## Cíl „Soudržnost a vyvážený regionální rozvoj“

- **Snížovat regionální disparit** na všech úrovních, včetně nadměrné koncentrace aktivit v tzv. pentagonu
- Revitalizovat málo osídlené a ekonomicky slabé regiony
- Vyvarovat se negativních územních dopadů sektorových politik

## Cíl :Posílení evropské konkurenceschopnosti“

- Silnější integrace evropských regionů do globální ekonomiky včetně budování několika dynamických zón globální ekonomické integrace
- Využití ekonomického **potenciálu všech** regionů

**Oba cíle se vztahují k území (regiony, státy)  
Stejně (podobné) ukazatele pro hodnocení obou cílů**

**Nejsou tyto cíle protichůdné?**

# Závěry k řešení regionálních disparit ve střední Evropě

- *Nesourodá skupina srovnávaných zemí (velikost a vyspělost) avšak variantní přístupy k disparitám.*
- *Snižování regionálních disparit deklarováno v základních rozvojových dokumentech, avšak různé přístupy v realizaci.*
  - U **Německa a Rakouska** je hlavní váha intervencí přenesena na úroveň spolkových zemí.
  - U **Česka, Maďarska, Polska i Slovenska** pak ještě převládá centralistická orientace regionální politiky zejména proto, že finanční zdroje regionálního rozvoje pochází převážně z unijního rozpočtu.
- Řešení regionálních disparit je ve všech zemích podtextem a původním východiskem regionální politiky,
  - avšak zejména u Rakouska a Německa je kladen silný důraz na endogenní faktory rozvoje, zvyšování potenciálu regionů a nespolehání na realokaci národních nebo evropských zdrojů.
- **Prioritami** jsou Competitiveness, Innovation and Knowledge

# Závěry k řešení regionálních disparit ve střední Evropě

- **Moderní přístupy** k regionální politice deklarují
  - orientaci na **rozvoj potenciálu** a konkurenceschopnost všech regionů,
  - vytváření **podmínek pro rozvoj** před finančními intervencemi a
  - aktivní úlohu **governance** na úrovni samosprávných regionů.
- **Roste význam**
  - **regionálního** regionálního rozvoje a
  - **regionální** regionální politiky.

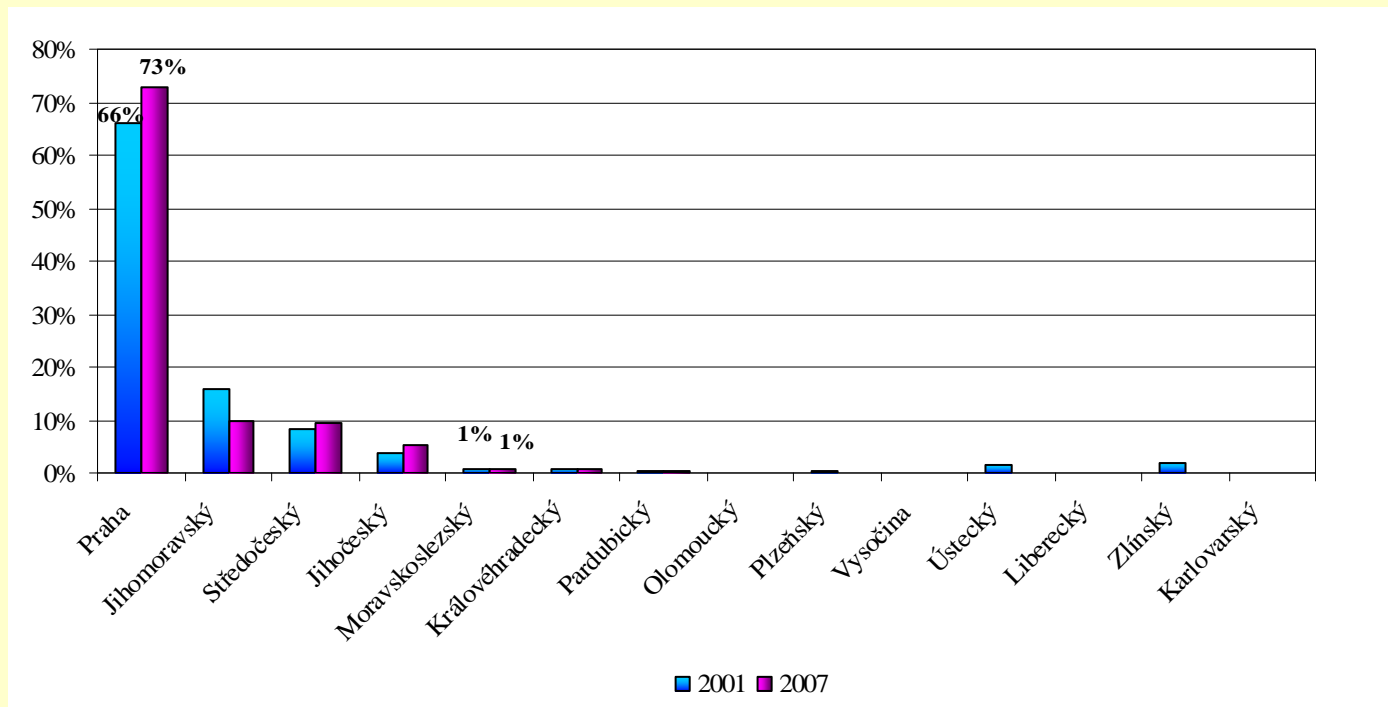
# Jak dál v politice soudržnosti EU?

- An Agenda for Reformed Cohesion Policy:  
**A Place-Based Development Approach  
And  
Efficiency and Social Inclusion**  
(Barca Report, 2009)
- Nová situace ve světě a v EU vyžaduje nová řešení i v regionální politice, jejich cílech, financování a řízení.
- Aby neplatilo  
**„All the world is only a stage and the people merely players!“**  
W. Shakespeare

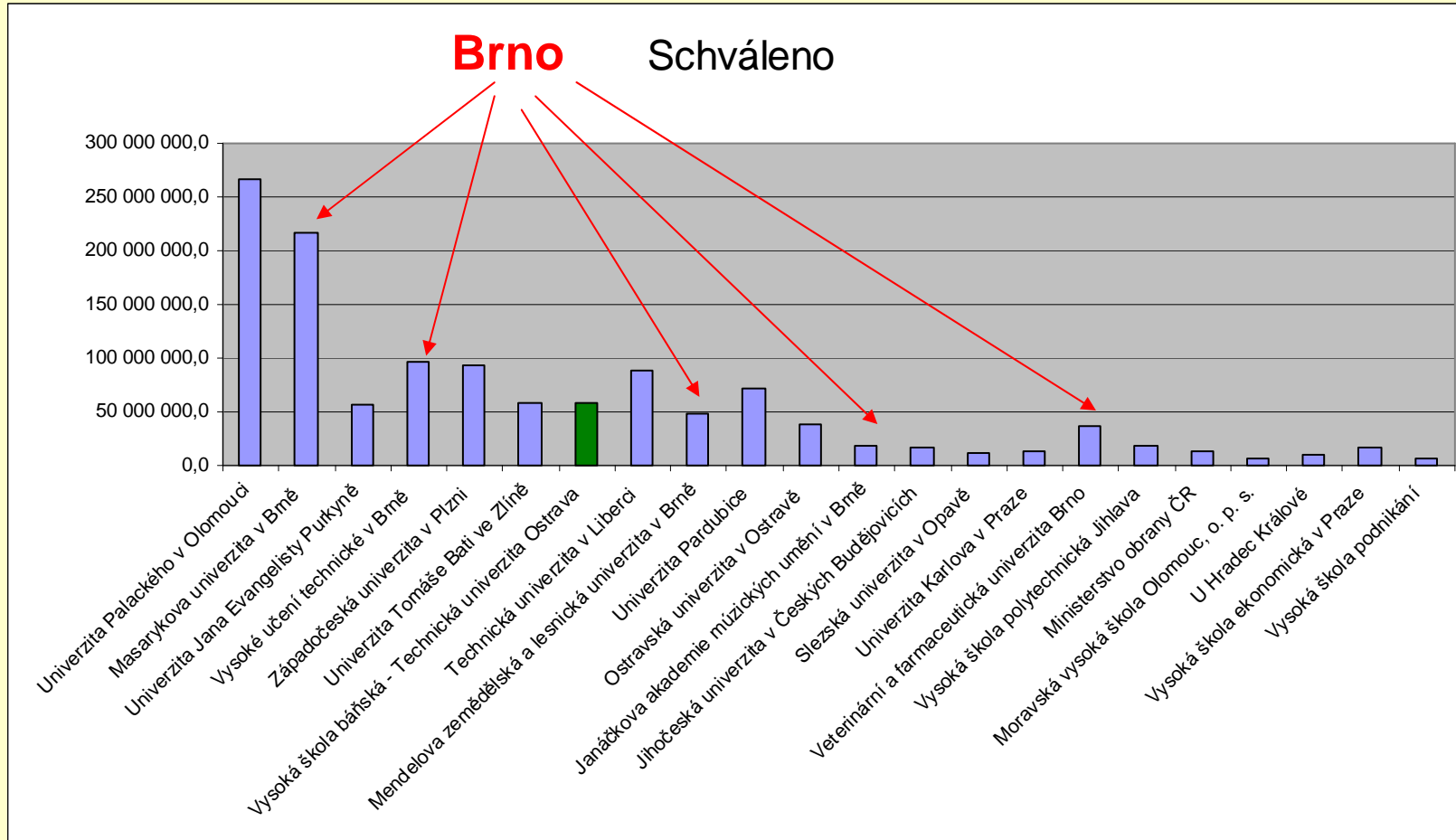
# A poznámka na závěr....

# Regionální politika ČR v praxi?

## Státní prostředky na VaV 2001-2007



# Schválené projekty OP VpK, 2.2



## Co také prošlo v rámci OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost

- **Minimalizace šikany za 48 milionů Kč** (Aisis)
- **Vzdělávání vedoucích pracovníků školních jídelen za 21 milionů Kč** (Okin Educa, s.r.o.)
- **Prevence sociálně patologických jevů pro pedagogické pracovníky škol za 51 milionů Kč** (UK v Praze)



**Regionální politika a regionální rozvoj jsou  
stále výzvou a příležitostí i pro nás,  
pedagogy a výzkumníky.**

....

**(Minimálně, že nás živí)**

**Proto chvála regionální politice!**



**Děkuji Vám za pozornost**

*karel.skokan@vsb.cz*