



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



**Evropské
strukturální
a investiční fondy
2014–2020
v kostce**

Národní orgán pro koordinaci

Zpracovalo:

© Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, 2015

www.mmr.cz

Informační linka Eurofon: 800 200 200

Odbor Dohody o partnerství, evaluací a strategií

Ing. Vladimír Kváča, PhD., vladimir.kvaca@mmr.cz

Mgr. Lenka Růžičková, lenka.ruzickova@mmr.cz

Ing. Martina Černá, martina.cerna@mmr.cz

Mgr. Robert Jůza, robert.juza@mmr.cz

Mgr. Dagmar Maňásková, dagmar.manaskova@mmr.cz

Mgr. Robert Veselý, robert.vesely@mmr.cz

Ing. Dagmar Vránová, dagmar.vranova@mmr.cz

Mgr. Klára Pravdová, klara.pravdova@mmr.cz

Ing. Kateřina Gregorová, katerina.gregorova@mmr.cz

Ing. David Škorňa, david.skorna@mmr.cz

Ing. Pavla Žáčková, pavla.zackova@mmr.cz

Odbor řízení a koordinace fondů EU

Mgr. Kateřina Neveselá, katerina.nevesela@mmr.cz

Ing. Daniela Nohejlová, daniela.nohejlova@mmr.cz

Ing. Šárka Fojtíková, sarka.fojtikova@mmr.cz

Ing. Martina Honců, martina.honcu@mmr.cz

Mgr. Petr Bubela, petr.bubela@mmr.cz

Mgr. Petr Hrazdil, petr.hrazdil@mmr.cz

Mgr. Josef Fiala, josef.fiala@mmr.cz

Ing. Kateřina Yonová, katerina.yonova@mmr.cz

Odbor regionální politiky

Ing. David Koppitz, david.koppitz@mmr.cz

Mgr. František Kubeš, frantisek.kubes@mmr.cz

Ve spolupráci s Oddělením publicity EU

1. Úvod

V programovém období 2014–2020 Česká republika (ČR) disponuje z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondů) s téměř 24 mld. EUR. Evropské fondy tak i nadále v ČR zůstávají významným investičním nástrojem. Předkládaná publikace je určena všem, kteří se chtějí dozvědět více o tom, s jakými cíli a jak budou tyto prostředky čerpány a poskytovány příjemcům a kam bude podpora z ESI fondů směřovat.

V úvodní části příručky je krátce shrnuta historie čerpání z evropských fondů v České republice. Následně jsou představena základní pravidla pro čerpání z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondů) pro programové období 2014–2020 a zastřešující strategický dokument Dohoda o partnerství, z které vychází věcné zaměření a cíle jednotlivých programů, jež jsou shrnuty v další části publikace. Na tuto část navazují kapitoly, které seznamují s klíčovými prvky, jako jsou koordinační mechanismy, evaluace, předběžné podmínky, integrované přístupy a územní dimenze. V závěrečných kapitolách je popsán institucionální systém, jednotné metodické prostředí a harmonogram zahájení implementace.

Pevně věříme, že tato publikace bude účinnou pomůckou pro všechny, kteří se chtějí seznámit se systémem čerpání z ESI fondů v programovém období 2014–2020 či si chtějí své dosavadní znalosti ještě rozšířit nebo se jen chtějí dozvědět něco nového a snad i zajímavého.

Čerpání z ESI fondů v programovém období 2014–2020 bude ukončeno ke konci roku 2023. Pokud ČR využije příležitost, kterou skýtají vyčleněné prostředky z ESI fondů, může se rozvoj českých regionů dostat na úroveň evropských standardů.



2. Historie čerpání fondů v ČR – minulá programová období

Programové období

Evropská unie (EU) realizuje cíle své regionální a strukturální politiky v rámci sedmiletých cyklů. Jednotlivé členské země tak vždy před zahájením nového cyklu zpracovávají programové dokumenty, které nastavují aktuální cíle a priority, stejně tak jako rozpočet pro další cyklus. První programové období bylo pro ČR v letech 2000–2006 (resp. 2004–2006 vzhledem ke vstupu ČR do EU v roce 2004), následovalo další programové období 2007–2013 a aktuální období probíhá v letech 2014–2020.

Programové období 2004–2006

V programovém období 2004–2006 byly v ČR vytyčeny tři cíle: cíl 1 – Podpora rozvoje zaostávajících regionů, cíl 2 – Podpora oblastí potýkajících se s restrukturalizací a cíl 3 – Podpora politiky zaměstnanosti a vzdělávání. V rámci uvedených cílů politiky hospodářské a sociální soudržnosti EU bylo v ČR realizováno 16 programů z podpory fondů EU s celkovou alokací zhruba 2,43 mld. EUR.

Programové období 2007–2013

V končícím programovém období 2007–2013 sleduje regionální politika cíl Konvergence (cíl 1), cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost (cíl 2) a cíl Evropská územní spolupráce (cíl 3). Tyto cíle jsou opět naplňovány prostřednictvím jednotlivých operačních programů. V programovém období 2007–2013 činila původní alokace prostředků pro ČR 26,5 mld. EUR (bez Operačního programu Přeshraniční spolupráce ČR – PL, cíle 3, na který je alokováno 0,2 mld. EUR). V roce 2013 a 2014 se přes veškerou snahu nepodařilo včas vyčerpat všechny přidělené prostředky a ČR přišla v roce 2013 o 0,4 mld. EUR a v roce 2014 o 0,3 mld. EUR. Na konci programového období opět hrozí riziko nedočerpání části přidělených prostředků. V současné době je maximalizováno úsilí všech zúčastněných stran se snahou o snížení předpokládané ztráty.

Tabulka 1 – Srovnání programových období

Období	Cíle	Finanční nástroje	Celková alokace pro ČR
2004–2006	Cíl 1 – Podpora rozvoje zaostávajících regionů Cíl 2 – Podpora oblastí potýkajících se s restrukturalizací Cíl 3 – Podpora politiky zaměstnanosti a vzdělávání	6 finančních nástrojů: FS, ERDF, ESF, FIGG, EAGGF (orientační a záruční sekce)	2,43 mld. EUR
2007–2013	Cíl 1 – Konvergence Cíl 2 – Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost Cíl 3 – Evropská územní spolupráce	3 finanční nástroje: FS, ERDF, ESF	26,5 mld. EUR
2014–2020	Cíl 1 – Investice pro růst a zaměstnanost Cíl 2 – Evropská územní spolupráce	5 finančních nástrojů: EFRR, ESF, FS, EZRV, ENRF	23,96 mld. EUR

Zdroj: Dohoda o partnerství



3. Programové období 2014–2020

3.1. Základní pravidla pro čerpání z ESI fondů

3.1.1. Co je nového v programovém období 2014–2020

Programové období 2014–2020 ze značné části pokračuje v systému využívání evropských fondů. Přesto v tomto období došlo k některým změnám, které se týkají evropské i české úrovně. Jejich cílem je zlepšení fungování celého systému, aby poskytované peníze byly lépe a prospěšněji využity. Hlavním společným motivem zavedení těchto novinek jsou především zkušenosti z minulosti a z nich vyplývající snaha zjednodušit a zefektivnit čerpání z evropských fondů.

Na evropské úrovni se hlavní změna týkala především zahrnutí do té doby samostatně fungujících fondů – Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) a Evropského námořního a rybářského fondu (ENRF) pod jednotný rámec ESI fondů, navázání čerpání z ESI fondů na cíle strategie Evropa 2020 a zavedení zastřešujícího strategického dokumentu Dohody o partnerství ve všech členských státech, která nahrazuje Národní strategický a referenční rámec z období 2007–2013. Tento dokument určuje hlavní priority a základní nastavení čerpání z ESI fondů každého členského státu a jeho struktura je pevně nastavena z evropské úrovně.

Dalšími novinkami v programovém období 2014–2020 vzešlymi z evropské úrovně jsou také:

- >>> snížení počtu cílů na dva (Investice pro růst a zaměstnanost a Evropská územní spolupráce),
- >>> vyčlenění tří kategorií regionů podle parametrů jejich ekonomické výkonnosti,
- >>> nastavení systému předběžných podmínek (více v kapitole č. 3.7),
- >>> důraz na výsledky a vyšší měřitelnost přínosu podpořených operací (důraz na plnění stanovených indikátorů),
- >>> finanční závislost na rychlosti a kvalitě čerpání (výkonnostní rámec),
- >>> vyšší míra uplatnění územně specifického přístupu a využití integrovaných nástrojů (více v kapitole č. 3.8),
- >>> vyšší míra uplatnění finančních nástrojů na úkor dotací,
- >>> rozšíření a specifikace způsobů zjednodušeného vykazování nákladů,
- >>> zjednodušená a mezi fondy sblížená pravidla pro způsobilost výdajů,
- >>> zpřísnění pravidel pro vyplácení záloh členskými státy a další.

Na české úrovni je zřejmě nejvýraznější změnou snížení počtu programů. Došlo k redukci počtu tematických operačních programů a ustavení jednoho Integrovaného regionálního operačního programu na místo původních sedmi regionálních operačních programů. V rámci snahy o zjednodušení systému implementace byla zavedena koncepce Jednotného metodického prostředí (JMP), která má zajistit stejná pravidla skrze celý systém čerpání z ESI fondů (viz kapitola č. 5). Novinkou je i rozšířené fungování monitorovacího systému, které povede k zjednodušení administrativy.

Ze strategických novinek na české úrovni lze jmenovat např. důraz na společenský přínos projektů a efektivitu vynaložených investic na úkor dřívější snahy o objemné, rychlé a formálně správné čerpání či zaměření na snížení fluktuace administrativní kapacity.

3.1.2. Evropská legislativa – ESI fondy, rozpočet EU

Rozpočet EU

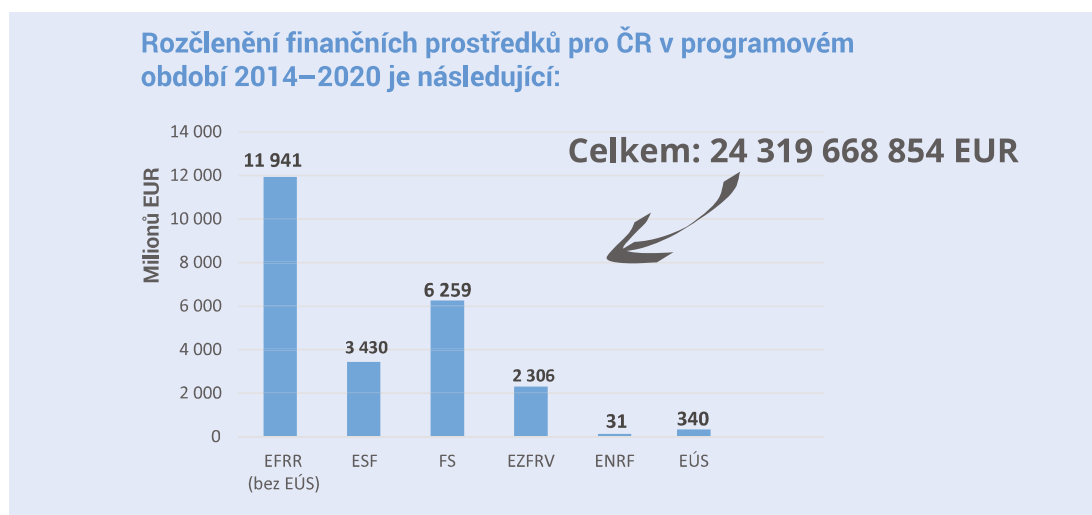
Víceletý finanční rámec Evropské unie na období 2014–2020 stanovil maximální možné výdaje EU v těchto letech na téměř jeden bilion EUR. Necelá polovina této částky (cca. 454 mld. EUR) byla určena k naplnění ESI fondů. Z těchto finančních prostředků určených pro všechny členské státy EU činí alokace pro ESI fondy vyčleněná pro ČR více než 5 % celkové alokace pro ESI fondy v celé EU. ČR tedy bude moci vyčerpat prostředky ve výši téměř 24,5 mld. EUR (24 319 668 854 EUR).

Vezmeme-li zároveň v potaz, že populace ČR čítá přibližně 2,1 % obyvatelstva EU, dojdeme k závěru, že přidělený pro ČR je v rámci EU vysoce nadprůměrný. ČR se řadí mezi státy s nejvyšší přidělenou alokací v přepočtu na jednoho obyvatele. Právě prostředky, které ČR získává z ESI fondů, přispívají k její pozici čistého příjemce



z rozpočtu EU. Tato skutečnost platí již od vstupu ČR do EU a bude pokračovat i v programovém období 2014–2020. Např. v roce 2013 byla ČR v poměru příspěvků do evropského rozpočtu a příjmů z něj na 10. místě mezi členskými státy EU. Z rozpočtu EU obdržela 4,893 mld. EUR a přispěla částkou ve výši 1,445 mld. EUR.

Graf 1 – Alokace pro ČR dle jednotlivých zdrojů financování



Zdroj dat: Dohoda o partnerství

ESI fondy

Podmínky a pravidla pro fungování všech ESI fondů jsou z evropské úrovně definována nařízením EP a Rady č. 1303/2013 (tzv. obecné nařízení).

Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR)

EFRR je zaměřen především na modernizaci a posilování hospodářství členských států. Z EFRR jsou podporovány především investiční (infrastrukturní) projekty. Klíčovými oblastmi, kam by měla směřovat podpora z EFRR, jsou inovace a výzkum, digitální agenda, podpora malých a středních podniků a nízkouhlíkové hospodářství.

EFRR je objemem finančních prostředků největší ze všech ESI fondů. Pravidla pro fungování EFRR jsou definována v nařízení EP a Rady č. 1301/2013.

Evropský sociální fond (ESF)

Hlavním smyslem ESF je podpora vzniku pracovních míst a zaměstnanosti, vzdělávání ve všech jeho fázích, sociálního začleňování, boje proti chudobě a funkční státní správy v členských státech EU.

Pro ESF je v České republice v programovém období 2014–2020 vyčleněna třetí největší alokace. Pravidla pro fungování ESF jsou definována v nařízení EP a Rady č. 1304/2013.

Fond soudržnosti (FS)

Prostředky z FS jsou k dispozici pouze členským státům EU, jejichž hrubý národní důchod na obyvatele nepřesahuje 90 % průměru EU, což splňuje i ČR. Intervence z FS jsou zaměřeny na oblasti transevropské dopravní infrastruktury a zlepšování životního prostředí pomocí intervencí v sektorech dopravy a energetiky.

FS je dle množství finančních prostředků přidělených České republice pro programové období 2014–2020 druhým největším fondem. Pravidla pro fungování FS jsou definována v nařízení EP a Rady č. 1300/2013.



Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV)

EZFRV je zaměřen především na podporu kvalitního života na venkově, čemuž odpovídají i tři dlouhodobé strategické cíle politiky rozvoje venkova EU:

- >>> zvyšovat konkurenceschopnost zemědělství,
- >>> zajišťovat udržitelné hospodaření s přírodními zdroji a opatření v oblasti klimatu,
- >>> dosáhnout vyváženého územního rozvoje venkovských hospodářství a komunit, včetně vytváření a zachování pracovních míst.

EZFRV disponuje v programovém období 2014–2020 v České republice čtvrtou nejvyšší alokací, která je rozdělována prostřednictvím Programu rozvoje venkova.

Pravidla pro fungování EZFRV jsou definována nařízením EP a Rady č. 1305/2013, č. 1306/2013 a č. 1310/2013.

Evropský námořní a rybářský fond (ENRF)

ENRF je zaměřen na financování námořní a rybářské politiky EU. V ČR je hlavním smyslem fondu pomáhat rybářům při přechodu odvětví na udržitelný rybolov a zvyšovat dostupnost finančních prostředků.

Množství peněz přidělených České republice je vzhledem k tomu, že ČR je vnitrozemský stát, i s ohledem na cíl ENRF omezené. V přepočtu na jednoho obyvatele je alokace pro ČR čtvrtou nejnižší v rámci EU a je určena výhradně pro OP Rybářství.

Pravidla pro fungování ENRF jsou definována v nařízení EP a Rady č. 508/2014.

Evropská územní spolupráce (EÚS)

Pod evropskou územní spoluprací spadají programy přeshraniční, nadnárodní a mezinárodní spolupráce. Cílem přeshraniční spolupráce je společné řešení problémů v pohraničních oblastech. Nadnárodní a mezinárodní spolupráce by měla přispívat k lepšímu propojení i vzdálenějších míst a rozsáhlejších evropských regionů.

3.1.3. Soulad s Evropskými a národními strategiemi – význam strategického řízení

V programovém období 2014–2020 je nově položen silnější důraz na posílení strategického řízení od tvorby strategií až po přípravu a realizaci programů. Nařízení ESI fondů akcentují tento přístup a programování a vyžadují existenci taktik pokrývajících danou oblast, a to i v souvislosti s konceptem předběžných podmínek (viz kapitola 3.7), jehož součástí je i existence a implementace strategií pro vybrané sektory a odvětví.

Tyto myšlenky potvrzují zkušenosti z minulých období, která ukazují, že účinnost investic financovaných z EU fondů byla v některých případech oslabena právě nedostatky strategického přístupu a neexistencí obdobných nástrojů.

Z těchto důvodů již od počátku přípravy programového období 2014–2020 MMR klade důraz na vznik, aktualizaci a vytváření kvalitních národních a regionálních strategických dokumentů a jejich vazeb na programy. To znamená, že nastavení programů a jejich věcné zaměření musí vycházet ze strategického dokumentu (analýza, statistik apod.), který má pokrýt období 2014–2020, dále musí obsahovat jasnou analýzu potřeb a k tomu odpovídající návrhovou část (od vize k prioritám a aktivitám), mít jasně nastavenou implementační část včetně sledování a hodnocení dosažení výsledků pomocí sady relevantních ukazatelů a nastavených finančních zdrojů.

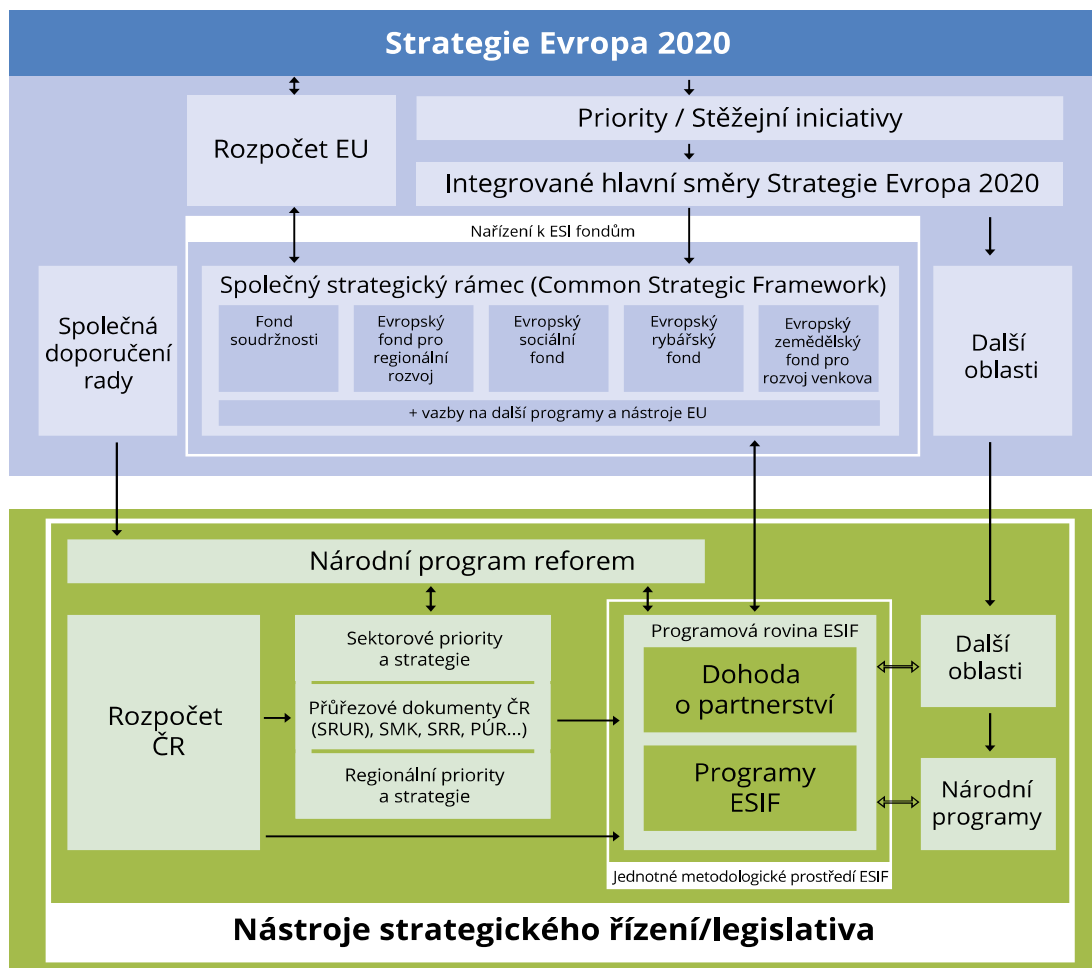
MMR jako metodický, koordinační a expertní subjekt v oblasti strategického řízení a ESI fondů je sice „tvůrcem“ nastavení, nicméně na nastavení strategického prostředí pro Dohodu o partnerství a programy se významně podílí i řídicí orgány a zpracovatelé strategií.

V období 2014–2020 tak bude nutné přistoupit k lepšímu propojení strategií a ESI fondů a k tomu zajišťovat řadu s tím spojených aktivit, např.:

- >>> sledovat a hodnotit soulad Dohody o partnerství a programů se strategickými, příp. analytickými dokumenty,
- >>> hodnotit příspěvek ESI fondů k plnění cílů strategií a toto hodnocení promítat zpětně do zpráv k Dohodě a programům,
- >>> koordinovat naplňování strategií, které jsou součástí předběžných podmínek,
- >>> vytvářet, rozvíjet a implementovat nástroje strategického řízení ESI fondů (metodické, systémové a jiné nástroje), protože zaměření intervencí ESI fondů, musí vycházet z kvalitně zpracovaných a implementovaných strategií.



Schéma 1 – Strategické programování – širší souvislosti



Zdroj: Dohoda o partnerství

3.2. Dohoda o partnerství

3.2.1. Co je Dohoda o partnerství?

Dohoda o partnerství pro programové období 2014–2020 je základní zastřešující dokument pro čerpání finančních prostředků z ESI fondů v programovém období 2014–2020.

Dohoda o partnerství analyzuje na základě evropských, národních i regionálních strategických dokumentů současnou socioekonomickou situaci ČR, disparity, rozvojové potřeby a potenciál. Definiuje priority a očekávané výsledky pro celé programové období. Tato analýza je klíčovým ukazatelem, kam bude směřována podpora z ESI fondů. Součástí Dohody o partnerství je dále nastavení klíčových prvků implementace ESI fondů – koordinační mechanismy, předběžné podmínky, snížení administrativní zátěže či integrované přístupy. Dohoda o partnerství je vzhledem ke svému charakteru zastřešujícího strategického dokumentu určující a svým obsahem závazná i pro jednotlivé programy ESI fondů. Hierarchicky jim je nadřazena a tyto programy z ní svým zaměřením vycházejí.

Česká Dohoda o partnerství byla schválena ze strany EK dne 26. srpna 2014, čímž byl ukončen několikaletý proces přípravy a vyjednávání tohoto dokumentu.



3.2.2. Průběh zpracování

Milníky

Přípravy na programové období 2014–2020 probíhaly v ČR již od roku 2010. Základem celé přípravy se stalo vymezení pěti národních rozvojových priorit. Dne 22. listopadu 2012 zveřejnila Evropská komise tzv. Poziční dokument, který představoval pohled EK na budoucí zaměření ESI fondů v České republice. Následně dne 28. listopadu 2012 schválila vláda vymezení programů pro programové období 2014–2020. Ještě před tím začaly přípravné práce na samotné Dohodě o partnerství. Její první návrh byl projednán vládou dne 12. června 2013 a poté byla odeslána k projednávání s EK. V prvním čtvrtletí roku 2014 proběhlo s pozitivním výsledkem posouzení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (SEA). Poté byla Dohoda o partnerství schválena vládou ČR a v polovině dubna oficiálně zaslána EK k formálnímu vyjádření. Formální fáze vyjednávání byla dovršena 26. srpna 2014, kdy byla Dohoda o partnerství schválena ze strany EK.

Partnerský přístup

Pod vedením MMR byla Dohoda o partnerství připravována v rámci širokého partnerství, které zahrnovalo zástupce resortů, regionálních i místních samospráv, zaměstnavatelských i zaměstnaneckých svazů, neziskového sektoru, akademické sféry a mnohé další. Dohoda o partnerství je tedy dokument založený na široké shodě všech zainteresovaných aktérů v ČR. Právě na tento aspekt kladlo MMR během celé doby přípravy velký důraz.

3.3. Programy ESI fondů

V programovém období 2014–2020 bude možno čerpat ESIF v rámci následujících (operačních) programů.

Tabulka 2 – Přehled programů ESI fondů

program	řídící orgán	fond	tematické cíle	alokace v €
OP D – Operační program Doprava	MD	EFRR, FS	7	4 695 769 435
IROP – Integrovaný regionální operační program	MMR	EFRR	2, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11	4 640 699 371
OP PIK – Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	MPO	EFRR	1, 2, 3, 4, 7	4 331 062 617
OP VVV – Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání	MŠMT	EFRR, ESF	1, 9, 10	2 768 062 110
OP ŽP – Operační program Životní prostředí	MŽP	FS, EFRR	4, 5, 6	2 636 592 864
PRV – Program rozvoje venkova	MZe	EZFRV	1, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10	2 305 673 996
OP Z – Operační program Zaměstnanost	MPSV	ESF	8, 9, 11	2 145 737 492
OP TP – Operační program Technická pomoc	MMR	FS	–	223 704 582
OP PPR – Operační program Praha – pól růstu	MHMP	EFRR, ESF	1, 4, 8, 9, 10	201 590 104
OP R – Operační program Rybářství	MZe	ENRF	3, 6	31 108 015
Programy Evropské územní spolupráce (EÚS)	MMR / zahraniční instituce	EFRR	–	339 668 268

Zdroj: Dohoda o partnerství



4. Institucionální systém pro programové období 2014–2020

Institucionální zajištění koordinace a řízení Dohody o partnerství v ČR se řídí jednak ustanoveními vyplývajícími z příslušných nařízení EU, jednak podmínkami Dohody o partnerství sjednané mezi členským státem a Evropskou komisí a dále specifickými podmínkami danými legislativou ČR a organizačním upořádáním veřejné správy ČR.

4.1. Koordinace (Národní orgán pro koordinaci – NOK)

Činnosti NOK zajišťuje MMR. NOK je orgánem odpovědným za řízení Dohody o partnerství a naplňování cílů a priorit v ní stanovených. Za tímto účelem koordinuje realizaci programů spadajících pod Dohodu o partnerství a úzce spolupracuje s relevantními partnery na národní i regionální úrovni a zajišťuje jejich informovanost.

NOK průběžně monitoruje a vyhodnocuje plnění cílů a priorit Dohody o partnerství a v souladu s požadavky v obecném nařízení informuje o výsledcích také EK.

NOK plní důležitou roli ve fázi plánování, strategického řízení, implementace i při hodnocení výsledků realizace programů. Klíčová role NOK pak spočívá v nastavení jednotných minimálních standardů a pravidel pro realizaci programů pod ESI fondy (s ohledem na specifika jednotlivých fondů), ve sledování jejich realizace, předkládání návrhů opatření ke zlepšení jejich výsledků a v koordinaci procesů směřujících k naplnění cílů a priorit Dohody o partnerství, včetně nastavení systému řízení a koordinace předběžných podmínek.

V nařízeních EU v programovém období 2014–2020 se objevují prvky, které vyžadují řízení a koordinaci na centrální úrovni tak, aby bylo dosaženo cílů a priorit Dohody o partnerství, např. předběžné podmínky a stanovení milníků, na které se váže přidělení výkonnostní rezervy.

NOK dbá na celkovou vyváženost systému spojenou s nutností vyvážit odpovědnost za prevenci zneužití moci a soulad s pravidly, hospodárnost, účelnost a efektivnost i flexibilitu a odolnost.

NOK proto zajišťuje zejména tyto činnosti:

- >>> řízení a koordinaci Dohody o partnerství,
- >>> komunikaci s EK,
- >>> zajištění informovanosti o ESI fondech,
- >>> evaluace,
- >>> jednotný monitorovací systém,
- >>> spolupráci s ostatními partnerskými orgány, zejména pak s Ministerstvem financí (AO, PCO), a ostatními subjekty implementační struktury pro ESI fondy.

4.2. Řídicí orgány

Subjekty vykonávající roli řídicího orgánu postupují v souladu s nařízeními a relevantní národní legislativou, plně respektují závazné metodické dokumenty vydané NOK a Ministerstvem financí. V souladu s těmito požadavky nastavují řídicí a kontrolní procesy a procedury v rámci realizace programu a dále specifikují podmínky pro čerpání finanční podpory z ESI fondů v rámci dotčeného programu.

Kompetence řídicího orgánu obecně vycházejí přímo z nařízení (čl. 125 obecného nařízení). Specifika řídicího orgánu pro EZFRV jsou pak uvedena v příslušném specifickém nařízení.

Řídicí orgány spolupracují zejména s NOK, PCO, PA a CS (prostřednictvím Ministerstva financí), AO v oblasti řešení auditů EK a EÚD, sdílení informací o rizicích implementace programů, přenos zkušeností a nejčastějších nálezů z kontrol na ostatní subjekty implementační struktury.



4.3. Auditní a certifikační orgán

Auditní orgán (AO) působící v rámci Ministerstva financí (MF) je nezávislý subjekt z pohledu provádění auditů v rámci struktury fondů EFRR, ESF, FS a ENRF a příslušných programů. Auditní orgán provádí svoji činnost v souladu s čl. 127 obecného nařízení. AO vykonává auditní činnost zaměřenou na ověření fungování systému i řádnosti operací, a to jak na úrovni operačních programů, tak také na úrovni Platebního a certifikačního orgánu (PCO). PCO v rámci MF je nezávislý subjekt z pohledu provádění kontroly řádnosti vynaložených výdajů v rámci certifikace výdajů v rámci struktury fondů EFRR, ESF, FS a ENRF a příslušných programů. PCO koordinuje ŘO ve vztahu k požadavkům na provádění certifikace výdajů a zajištění finančních zdrojů ve státním rozpočtu na spolufinancování a předfinancování realizace ESI fondů v ČR. AO spolupracuje zejména s NOK, PCO a ŘO v oblasti řešení auditů EK a EÚD a koordinuje aktivity související s řešením auditů, sdílení informací o rizicích implementace programů a zajišťuje ve spolupráci s NOK přenos zkušeností a nejčastějších nálezů z auditů na ostatní subjekty implementační struktury. AO v rámci výkonu své činnosti reflektuje metodické dokumenty vydané NOK a MF a předkládá návrhy na jejich případnou úpravu.

Certifikační orgán, resp. PCO v podmínkách ČR, provádí úkoly specifikované čl. 126 obecného nařízení. S centrálním řízením úzce souvisí i role spojené s finančním řízením, kontrolou a auditem, resp. s certifikačními a auditními procesy. Certifikační orgán zejména vypracovává a předkládá EK žádosti o platby. Přípravuje podklady pro přezkoumání a schválení účtů, osvědčuje úplnost, přesnost a věcnou správnost účtů i skutečnost, že zaúčtované výdaje jsou v souladu s platnými unijními a vnitrostátními předpisy. PCO spolupracuje s partnerskými orgány (zejména NOK a AO) a ŘO v oblasti řešení auditů EK a EÚD, návrhů provedení realokací mezi programy, sdílení informací o rizicích implementace programů. PCO v plném rozsahu respektuje metodické dokumenty vydané NOK a předkládá návrhy na jejich případnou úpravu.



Seznam zkratek

AO	Auditní orgán	MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
APZ	Aktivní politika zaměstnanosti	MP evaluace	Metodický pokyn pro evaluace v programovém období 2014–2020
B+R	Parkoviště typu Bike and Ride, česky „přijed' na kole a jed'“	MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
BRKO	Biologicky rozložitelný komunální odpad	MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
CLLD	Komunitně vedený místní rozvoj	MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
ČR	Česká republika	MZe	Ministerstvo zemědělství
CS	Certifikační subjekt	MŽP	Ministerstvo životního prostředí
DoP	Dohoda o partnerství	NOK	Národní orgán pro koordinaci
DV	Další vzdělávání	OP	Operační program
EFRR	Evropský fond pro regionální rozvoj	OP D	Operační program Doprava
EIP	Evropské inovativní partnerství	OP PIK	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
EK	Evropská komise	OP PPR	Operační program Praha – pól růstu ČR
ENRF	Evropský námořní a rybářský fond	OP R	Operační program Rybářství
EP	Evropský parlament	OP TP	Operační program Technická pomoc
ERMTS	Evropský systém řízení železniční dopravy	OP VVV	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání
ESF	Evropský sociální fond	OP Z	Operační program Zaměstnanost
ESI fondy	Evropské strukturální a investiční fondy	OP ŽP	Operační program životní prostředí
EU	Evropská unie	PA	Platební agentura
EÚD	Evropský účetní dvůr	PCO	Platební a certifikační orgán
EÚS	Evropská územní spolupráce	PO	Prioritní osa
EZFRV	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova	POH	Plán odpadového hospodářství
FS	Fond soudržnosti	PP	Předběžná podmínka
ICT	Informační a komunikační technologie	P+R	Parkoviště typu Park and Ride, česky „zaparkuj a jed'“
IPRÚ	Integrovaný plán rozvoje území	PRV	Program rozvoje venkova
IROP	Integrovaný regionální operační program	PU	Priorita Unie
ITI	Integrované územní investice	ŘO	Řídicí orgán
ITS	Inteligentní dopravní systém	SC	Specifický cíl
IZM	Iniciativa na podporu zaměstnanosti mladých lidí	SRR	Strategie regionálního rozvoje České republiky 2014–2020
JMP	Jednotné metodické prostředí	TEN-T	Transevropská dopravní síť
KK	Klíčové kompetence	TSI	Technická specifikace pro interoperabilitu
K+R	Parkoviště typu Kiss and Ride, česky „pusu a jed'“	ÚSES	Územní systém ekologické stability
MAS	Místní akční skupina		
MD	Ministerstvo dopravy		
MF	Ministerstvo financí		
MHMP	Magistrát hlavního města Prahy		





Ministerstvo pro místní rozvoj ČR – Národní orgán pro koordinaci
Staroměstské náměstí 6
110 15 Praha 1
Tel.: +420 224 861 111
Fax: +420 224 861 333

www.dotaceEU.cz

ISBN 978-80-7538-009-8



OPERAČNÍ
PROGRAM
TECHNICKÁ
POMOC



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN
PRO KOORDINACI



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR