
Obsah

Úvod.....	11
1 Charakteristika správního práva	13
1.1 Obecné pojmové vymezení správního práva	14
1.1.1 Pojmová východiska.....	14
1.1.2 Konstituování správního práva	19
1.1.3 Zaměření správního práva	21
1.1.4 Správní právo jako právo veřejné.....	22
1.1.5 Objektivní a subjektivní správní právo	24
1.1.6 Správní právo a soudobý právní stát.....	27
1.1.7 Pohledy na správní právo	28
1.1.8 K pojmu a charakteristice tzv. evropského správního práva – exkurs.....	30
1.2 Charakteristika správního práva jako právního odvětví	34
1.2.1 Předmět správního práva.....	34
1.2.2 Administrativněprávní metoda regulace.....	35
1.2.3 Vnitřní systémová soudržnost (systémová charakteristika) souhru norem správního práva.....	37
1.2.4 Společenská opodstatněnost odvětvové samostatnosti správního práva.....	38
1.2.5 K systému správního práva.....	38
2 Charakteristika veřejné správy	43
2.1 Obecné pojmové vymezení veřejné správy.....	43
2.1.1 Pojmová východiska.....	43
2.1.2 „Veřejnoprávnost“ veřejné správy.....	50
2.1.3 Veřejná správa vykonávaná státem	53
2.1.4 Veřejná správa vykonávaná veřejnoprávními korporacemi.....	54
2.1.5 Veřejná správa vykonávaná soukromoprávními subjekty.....	55
2.1.6 Veřejná správa jako projev činnosti subjektů veřejné správy	56
2.2 Státní správa a její charakteristické rysy.....	57
2.2.1 Řídící a regulační prvky v činnosti státní správy.....	57
2.2.2 Výkonný, podzákonný a nařizovací charakter státní správy	58
2.2.3 Vnitřní a vnější zaměření činnosti státní správy	60

2.3	Samospráva a její charakteristické rysy	61
2.3.1	Odlišnosti samosprávy od státní správy	61
2.3.2	Řídící a regulační prvky v činnosti samosprávy	63
2.3.3	Charakter a zaměření činnosti samosprávy	64
2.3.4	Samospráva jako projev činnosti veřejnoprávních korporací a jejích orgánů	66
3	K vědeckému pojetí správního práva a správní věda.....	67
3.1	Konstituování vědeckých přístupů ke správnímu právu a k veřejné správě.....	67
3.2	Věda správního práva a správní věda.....	72
3.2.1	Charakteristika vědy správního práva.....	72
3.2.2	Charakteristika správní vědy.....	74
3.2.3	Ke vztahu vědy správního práva a správní vědy	77
4	Prameny a normy správního práva.....	80
4.1	Charakteristika pramenů správního práva	80
4.1.1	Obecně závazné normativní akty.....	83
4.1.2	Normativní smlouvy	87
4.1.3	K pramenům práva ve spojení s právem Evropské unie.....	88
4.2	Členění pramenů správního práva	89
4.2.1	Členění pramenů správního práva podle druhu orgánu, který příslušný pramen správního práva vydal	89
4.2.2	Členění pramenů správního práva podle stupně právní síly pramenů správního práva.....	90
4.2.3	Členění pramenů správního práva podle toho, zda jde o prameny správního práva prvotní či odvozené.....	92
4.3	Charakteristika norem správního práva	94
4.3.1	Vnitřní struktura norem správního práva	94
4.3.2	Členění norem správního práva	95
4.4	Působnost norem správního práva.....	97
4.5	Realizace a interpretace norem správního práva	99
4.5.1	Přímá realizace norem správního práva nebo jejich aplikace.....	100
4.5.2	Interpretace norem správního práva	100
4.5.3	Správní uvážení a neurčité pojmy	102
4.5.4	Analogie.....	105

5	Subjekty a vztahy v režimu správního práva.....	107
5.1	Charakteristika subjektů správního práva	107
5.2	Subjekty správního práva, které vykonávají veřejnou správu	112
5.2.1	Správní orgány.....	112
5.2.2	Správní úřady.....	114
5.2.3	Orgány státní správy.....	116
5.2.4	Veřejnoprávní korporace a jejich orgány.....	117
5.2.5	Další právnické osoby s postavením subjektů veřejné správy.....	119
5.2.6	Ke statusu úředníků veřejné správy	122
5.3	Subjekty správního práva, vůči kterým je veřejná správa vykonávána.....	125
5.3.1	Fyzické osoby	125
5.3.2	Právnické osoby	128
5.4	Charakteristika správněprávních vztahů.....	130
5.5	Předpoklady a prvky správněprávních vztahů.....	133
5.5.1	Předpoklady vzniku, změny či zániku správněprávních vztahů.....	133
5.5.2	Prvky správněprávních vztahů	136
5.6	Členění správněprávních vztahů.....	138
6	Organizace veřejné správy	140
6.1	Charakteristika organizace veřejné správy	140
6.1.1	Organizačně technické systémy veřejné správy.....	142
6.2	Ústřední orgány státní správy	150
6.2.1	Jiné další orgány státní správy s celostátní působností.....	161
6.3	Územně dekoncentrované (specializované) orgány státní správy	163
6.4	Organizace územní veřejné správy s všeobecnou působností	165
6.5	Organizace profesní a zájmové samosprávy.....	167
7	Organizace územní samosprávy.....	171
7.1	Územní veřejná správa a její reforma.....	171
7.2	Obce jako základní jednotky územní samosprávy.....	178
7.2.1	Základní otázky právního postavení obcí.....	178
7.2.2	K působnosti a pravomoci obcí.....	182
7.2.3	Orgány obcí.....	186

7.2.4	K postavení statutárních měst	188
7.2.5	Svazky obcí	191
7.2.6	K doзору a kontrole výkonu působnosti obcí	194
7.3	Kraje jako tzv. vyšší územní samosprávné celky	196
7.3.1	Základní otázky právního postavení krajů	196
7.3.2	K působnosti a pravomoci krajů	201
7.3.3	Orgány krajů	203
7.3.4	K doзору a kontrole výkonu působnosti krajů	204
7.4	Podíl občanů na územní správě	205
7.5	Územní samospráva, regionální problematika a regiony soudržnosti	208
8	Činnost veřejné správy a její formy	214
8.1	Charakteristika činnosti veřejné správy a její realizace	214
8.2	Funkce veřejné správy	217
8.2.1	Obecné funkce veřejné správy	218
8.2.2	Dílčí funkce veřejné správy	220
8.3	Metody působení veřejné správy	221
8.3.1	Obecné metody působení veřejné správy	222
8.3.2	Konkrétní metody působení veřejné správy	223
8.4	Formy činnosti veřejné správy	224
8.4.1	Členění forem činnosti veřejné správy	226
8.4.2	Požadavky kladené na formy činnosti veřejné správy	229
9	Správní akty a další formy činnosti veřejné správy	230
9.1	Normativní správní akty	230
9.1.1	Normativní správní akty (obecně závazné)	230
9.1.2	Vnitřní předpisy, statuty	234
9.2	Individuální správní akty	237
9.2.1	K charakteristice „rozhodnutí“ ve smyslu správního řádu	239
9.2.2	K dalším správním úkonům s povahou individuálních správních aktů	241
9.2.3	K vadám individuálních správních aktů	242
9.3	Správní akty smíšené (hybridní)	246

9.4	Veřejnoprávní smlouvy	252
9.5	Další formy činnosti veřejné správy.....	255
9.5.1	Další formalizované administrativní úkony.....	255
9.5.2	Faktické úkony s přímými právními důsledky	258
9.5.3	Neprávní, resp. organizační formy realizace veřejné správy.....	260
10	Kontrola a jiné právní záruky ve veřejné správě	261
10.1	Charakteristika právních záruk ve veřejné správě.....	261
10.2	Kontrola ve veřejné správě a její vybrané druhy.....	263
10.2.1	Kontrola vykonávaná zákonodárným orgánem, resp. zastupitelskými orgány.....	267
10.2.2	Kontrola vykonávaná Nejvyšším kontrolním úřadem.....	267
10.2.3	Kontrola vykonávaná správními orgány.....	269
10.2.4	Kontrola vykonávaná ve spojení s institutem Veřejného ochránce práv	274
10.2.5	Kontrola vykonávaná ve spojení s právem na informace ve veřejné správě	277
10.2.6	Kontrola vykonávaná na základě podání fyzických a právnických osob	281
10.3	Jiné právní záruky ve veřejné správě.....	285
10.3.1	Zrušení, změna, sistace vadných správních aktů a jiných opatření ve veřejné správě.....	285
10.3.2	Uplatňování odpovědnosti za porušení právních povinností	287
10.3.3	Přímé donucení ke splnění právní povinnosti.....	291
11	Soudní kontrola veřejné správy	293
11.1	Správní soudnictví.....	293
11.1.1	Pojem a charakteristika správního soudnictví	293
11.1.2	Soudní přezkum rozhodnutí správního orgánu o právech a povinnostech v oblasti veřejné správy	307
11.1.3	Soudní přezkum v dalších oblastech správního soudnictví	310
11.1.4	Soudní přezkum v režimu kasačních stížností.....	315
11.2	Obecné soudnictví.....	320
11.3	Ústavní soudnictví.....	326

12 Správněprávní odpovědnost	329
12.1 Charakteristika správněprávní odpovědnosti.....	329
12.2 Správněprávní odpovědnost za přestupky.....	338
12.2.1 Hmotněprávní úprava odpovědnosti za přestupky	339
12.2.2 K procesněprávní úpravě řízení o přestupcích	349
12.3 Správněprávní odpovědnost za tzv. jiné správní delikty.....	351
12.3.1 Správněprávní odpovědnost za disciplinární delikty.....	352
12.3.2 Správněprávní odpovědnost za tzv. pořádkové delikty.....	353
12.4 Ke vztahu a souvislostem správněprávní odpovědnosti a trestní odpovědnosti.....	354
Literatura a další použité zdroje	365