

---

# OBSAH

ÚVOD .....	15
------------	----

## ČÁST I. VÝCHODISKA PRÁVA ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

1 Životní prostředí - pojem .....	18
2 Právo životního prostředí - pojem, předmět a metoda právní regulace .....	21
2.1 Pojem a předmět práva životního prostředí .....	21
2.2 Metoda právní regulace a nástroje právní regulace .....	22
2.2.1 Nástroje přímé regulace.....	23
2.2.2 Nástroje nepřímé regulace .....	28
2.2.3 Dobrovolné nástroje .....	29
2.2.4 Přímé aktivity státu na ochranu životního prostředí .....	30
3 Prameny .....	31
3.1 Mezinárodní právo a ochrana životního prostředí .....	33
3.1.1 Základní vývojové milníky mezinárodního práva životního prostředí.....	35
3.1.2 Současné mezinárodní právo životního prostředí.....	39
3.1.3 Zvykové mezinárodní právo .....	42
3.1.4 Smluvní mezinárodní právo .....	47
3.2 Ochrana životního prostředí ve zvláštních oblastech mezinárodního práva .....	54
3.2.1 Lidskoprávní ochrana životního prostředí .....	54
3.2.2 Válečné a azylové právo .....	66
3.2.3 Mezinárodní obchodní právo .....	69
3.3 Právo Evropské unie a ochrana životního prostředí .....	79
3.3.1 Základní vývojové milníky .....	80
3.3.2 Prameny právní úpravy.....	87
3.4 Současné unijní právo životního prostředí.....	109
3.4.1 Směřování unijní ekopolitiky .....	109
3.4.2 Směřování unijní legislativy.....	112
3.4.3 Dozor a kontrola nad prosazováním unijního práva životního prostředí.....	115
3.5 České prameny .....	120

<b>4 Právní principy ochrany životního prostředí.....</b>	<b>127</b>
4.1 Vymezení principů ochrany životního prostředí.....	129
4.1.1 Princip nejvyšší hodnoty .....	130
4.1.2 Princip (trvale) udržitelného rozvoje.....	131
4.1.3 Princip předběžné opatrnosti .....	134
4.1.4 Princip prevence .....	136
4.1.5 Princip odpovědnosti státu .....	139
4.1.6 Princip znečištění platí.....	141
4.1.7 Princip informovanosti a účasti veřejnosti .....	143
<b>5 Ústavní zakotvení práva životního prostředí.....</b>	<b>147</b>
5.1 Povinnost státu dbát o ochranu životního prostředí .....	147
5.2 Právo na příznivé životní prostředí .....	150
5.3 Související základní práva .....	157
5.4 Ekologická bezpečnost a řešení mimořádných situací .....	163
<b>6 Vlastnictví a životní prostředí.....</b>	<b>168</b>
6.1 Vlastnictví složek životního prostředí .....	168
6.2 Omezení vlastnického práva ve prospěch životního prostředí .....	174
6.3 Režimy a formy náhrad za omezení vlastnického práva.....	177
6.4 Soukromoprávní prostředky ochrany životního prostředí .....	181
6.4.1 Souhlas vlastníka s činností.....	182
6.4.2 Sousedské právo .....	184
6.4.3 Další aktivity vlastníků.....	187

**ČÁST II.**  
**SUBJEKTY ENVIRONMENTÁLNÍCH PRÁVNÍCH VZTAHŮ**  
**A FORMY ČINNOSTI VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ**

<b>1 Subjekty environmentálních právních vztahů .....</b>	<b>192</b>
<b>2 Institucionální zajištění ochrany životního prostředí.....</b>	<b>196</b>
2.1 Veřejná správa v oblasti ochrany životního prostředí .....	198
2.1.1 Orgány státní správy při ochraně životního prostředí .....	200
2.1.2 Územně samosprávné celky.....	210
2.1.3 Veřejné stráže .....	213
2.1.4 Veřejný ochránce práv .....	213
2.1.5 Zájmová samospráva .....	214
2.1.6 Autorizované osoby .....	214

---

2.2	Formy činnosti veřejné správy v oblasti ochrany životního prostředí .....	220
2.2.1	Normativní správní akty .....	220
2.2.2	Individuální správní akty .....	221
2.2.3	Opatření obecné povahy .....	233
2.2.4	Veřejnoprávní smlouvy .....	234
<b>3</b>	<b>Přístup k informacím .....</b>	<b>238</b>
3.1	Obecně o přístupu k informacím .....	238
3.2	Prameny právní úpravy .....	239
3.2.1	Mezinárodní právo .....	239
3.2.2	Právo EU .....	241
3.2.3	České právo .....	245
3.3	Základní pojmy .....	249
3.4	Aktivní poskytování informací .....	253
3.5	Pasivní poskytování informací .....	257
<b>4</b>	<b>Účast veřejnosti na rozhodování, na tvorbě plánů, programů, politik a na přípravě právních předpisů .....</b>	<b>266</b>
4.1	Obecně k účasti veřejnosti na ochraně životního prostředí .....	266
4.2	Prameny právní úpravy .....	274
4.2.1	Mezinárodní právo .....	274
4.2.2	Právo EU .....	276
4.2.3	České právo .....	279
4.3	Účast na přípravě právních předpisů .....	279
4.4	Účast na tvorbě plánů, programů a politik .....	280
4.5	Účast na rozhodování .....	282
4.5.1	Obecně .....	282
4.5.2	Správní řízení navazující na proces podle zákona EIA .....	283
4.5.3	Ostatní správní řízení (nenavazující na proces EIA) .....	284
4.6	Účast veřejnosti podle jednotlivých zákonů .....	286
4.6.1	Účast veřejnosti podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí .....	286
4.6.2	Účast veřejnosti podle zákona o ochraně přírody a krajiny .....	291
4.6.3	Účast veřejnosti podle vodního zákona .....	294
4.6.4	Účast veřejnosti podle zákona o integrované prevenci .....	295
4.6.5	Účast veřejnosti podle stavebního zákona .....	296

## PRÁVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ: OBECNÁ ČÁST

---

<b>5 Přístup k soudní ochraně .....</b>	<b>306</b>
5.1 Prameny právní úpravy.....	307
5.1.1 Mezinárodní právo .....	307
5.1.2 Právo EU .....	308
5.1.3 České právo .....	314
5.2 Soudní ochrana v civilním soudnictví.....	315
5.3 Soudní ochrana ve správném soudnictví.....	324
5.3.1 Předběžné opatření a odkladný účinek .....	325
5.3.2 Řízení o žalobě proti rozhodnutí správního orgánu .....	327
5.3.3 Ochrana proti nečinnosti správního orgánu .....	331
5.3.4 Řízení o ochraně před nezákonným zásahem, pokynem nebo donucením správního orgánu.....	332
5.3.5 Řízení o zrušení opatření obecné povahy nebo jeho části .....	334
<b>6 Jiné formy účasti veřejnosti .....</b>	<b>339</b>
6.1 Výkon práva petičního .....	339
6.2 Výkon práva shromažďovacího a sdružovacího .....	340
6.3 Místní a krajská referenda.....	341

## ČÁST III. PRŮŘEZOVÉ NÁSTROJE OCHRANY ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

<b>1 Obecný úvod .....</b>	<b>346</b>
<b>2 Posuzování vlivů na životní prostředí (EIA/SEA) .....</b>	<b>351</b>
2.1 Prameny právní úpravy.....	355
2.2 Principy posuzování vlivů na životní prostředí .....	358
2.3 Zúčastněné subjekty.....	364
2.4 Proces EIA.....	366
2.4.1 Předmět.....	366
2.4.2 Průběh .....	369
2.4.3 Výstupy procesu EIA.....	373
2.4.4 Navazující řízení.....	374
2.5 Proces SEA .....	377
2.5.1 Předmět.....	377
2.5.2 Průběh .....	379
2.5.3 Výstupy procesu SEA .....	383
2.6 Mezistátní EIA a SEA .....	384

---

<b>3 Integrovaná prevence znečištění (IPPC).....</b>	<b>388</b>
3.1 Vývoj právní úpravy .....	388
3.2 Prameny právní úpravy.....	390
3.3 Nástroje právní regulace .....	391
3.3.1 Vymezení základních pojmu.....	391
3.3.2 Principy integrovaného povolování.....	395
3.3.3 Integrované povolení .....	397
3.3.4 Kontrola, dozor .....	410
3.3.5 Informační systém integrované prevence.....	413
3.3.6 Organizační zabezpečení.....	413
3.3.7 Správněprávní odpovědnost .....	418
3.4 Integrovaný registr znečišt'ování.....	419
<b>4 Ochrana životního prostředí v procesech podle stavebního zákona .....</b>	<b>422</b>
4.1 Prameny právní úpravy.....	424
4.2 Zásady ochrany životního prostředí v procesech podle stavebního zákona.....	425
4.3 Ochrana životního prostředí a územní plánování .....	429
4.3.1 Politika územního rozvoje.....	432
4.3.2 Zásady územního rozvoje .....	441
4.3.3 Územní plán .....	449
4.3.4 Zastavěné území .....	456
4.3.5 Regulační plán .....	459
4.3.6 Územní opatření .....	466
4.4 Ochrana životního prostředí a územní rozhodování.....	472
4.4.1 Územní rozhodnutí a územní souhlas.....	472
4.4.2 Společné územní a stavební řízení .....	485
4.4.3 Veřejnoprávní smlouva nahrazující územní rozhodnutí.....	487
4.5 Ochrana životního prostředí a ohlašování a povolování staveb a terénních úprav .....	492
4.5.1 Ohlašování staveb, terénních úprav, zařízení a udržovacích prací ..	493
4.5.2 Povolování staveb a stavební řízení .....	494
4.5.3 Veřejnoprávní smlouva nahrazující stavební povolení.....	499
4.5.4 Oznámení stavebního záměru certifikátem autorizovaného inspektora .....	502
4.6 Ochrana životního prostředí a zkušební provoz.....	506
4.7 Ochrana životního prostředí a změna stavby před jejím dokončením .....	508
4.8 Ochrana životního prostředí a užívání staveb a terénních úprav	510

## PRÁVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ: OBECNÁ ČÁST

---

4.8.1	Předčasné užívání stavby před jejím dokončením .....	512
4.8.2	Postupy podmiňující zákonné užívání stavby a prostředky ochrany životního prostředí.....	513
4.8.3	Ochrana životního prostředí při užívání staveb.....	516
4.8.4	Změna v užívání stavby .....	519
4.9	Ochrana životního prostředí a odstraňování staveb .....	521
4.9.1	Odstranění stavby z podnětu jejího vlastníka .....	522
4.9.2	Odstranění stavby na základě nařízení stavebního úřadu.....	525
4.9.3	Odstranění stavby ve zvláštních právních předpisech a specifika odstranění stavby s vazbou na proces EIA.....	530
4.9.4	Realizace odstraňování stavby a ochrana životního prostředí .....	532
4.10	Mimořádné postupy podle stavebního zákona v situacích s dopady na životní prostředí .....	532
4.10.1	Bezodkladné provedení opatření na stavbách a pozemcích .....	534
4.10.2	Obnova staveb nebo terénních úprav zničených nebo poškozených živelní pohromou nebo závažnou havárií ve shodě s původními rozhodnutími nebo jinými opatřeními stavebního úřadu.....	534
4.10.3	Nové stavby a terénní úpravy, které je nezbytné bezodkladně provést ke zmírnění nebo odvrácení dopadů živelní pohromy nebo závažné havárie .....	535
4.11	Nález kulturně cenných nálezů.....	536
4.11.1	Vymezení subjektů a prostředků ochrany životního prostředí.....	536
4.11.2	Forma vydání aktů; správní a soudní kontrola.....	538
<b>5</b>	<b>Ochrana životního prostředí při katastrofických událostech .....</b>	<b>541</b>
5.1	Prameny právní úpravy.....	542
5.1.1	Mezinárodní právní úprava .....	542
5.1.2	Unijní právní úprava.....	545
5.1.3	Česká právní úprava .....	550
5.2	Základní pojmy .....	552
5.3	Nástroje regulace ve fázi předcházení a zmírňování škodlivých následků katastrof.....	555
5.3.1	Havarijní plánování .....	555
5.3.2	Zvláštní územní režimy .....	561
5.3.3	Administrativní nástroje prevence (povolení) .....	562
5.4	Nástroje regulace ve fázi zvládání katastrofické situace .....	563
5.4.1	Varovné a informační systémy a jiné informační povinnosti .....	563
5.4.2	Zvláštní ochranné režimy .....	565
5.4.3	Povinnosti fyzických a právnických osob .....	566
5.4.4	Záchranné práce .....	568
5.4.5	Systém hospodářských opatření.....	569

5.5 Nástroje k odstraňování škodlivých následků katastrof (nápravná a kompenzační opatření) .....	569
5.5.1 Územní opatření o asanaci území .....	569
5.5.2 Opatření k nápravě.....	569
5.5.3 Pojištění a jiné zajišťovací nástroje .....	571
5.5.4 Náhrady škod a jiné újmy .....	572
 <b>ČÁST IV.</b>	
<b>ODPOVĚDNOST V PRÁVU ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ</b>	
<b>1 Obecně .....</b>	<b>580</b>
<b>2 Správněprávní odpovědnost v ochraně životního prostředí.....</b>	<b>585</b>
2.1 Dosavadní právní úprava .....	586
2.1.1 Předpoklady vzniku správněprávní odpovědnosti .....	586
2.1.2 Odpovědnost za přestupy v ochraně životního prostředí .....	590
2.1.3 Odpovědnost za „jiné správní delikty“ v ochraně životního prostředí.....	601
2.2 Nová právní úprava .....	605
<b>3 Odpovědnost za ekologickou újmu.....</b>	<b>617</b>
3.1 Prameny právní úpravy.....	620
3.1.1 Mezinárodní právní úprava .....	620
3.1.2 Unijní právní úprava.....	621
3.1.3 Česká právní úprava .....	625
3.2 Odpovědnost za ekologickou újmu v režimu zákona o životním prostředí.....	625
3.2.1 Základní pojmy a východiska .....	625
3.2.2 Nástroje regulace .....	626
3.3 Odpovědnost za ekologickou újmu v režimu zákona o ekologické újmě .....	627
3.3.1 Základní pojmy a východiska .....	627
3.3.2 Vztah k jiným právním předpisům .....	631
3.3.3 Nástroje regulace .....	632
3.3.4 Subjekty účastnící se nápravy ekologické újmy .....	638
<b>4 Trestněprávní odpovědnost v právu životního prostředí.....</b>	<b>642</b>
4.1 Prameny právní úpravy.....	644
4.1.1 Mezinárodní právní úprava .....	644
4.1.2 Unijní právní úprava.....	646
4.1.3 Česká právní úprava .....	647

## PRÁVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ: OBECNÁ ČÁST

---

4.2	Trestně právní odpovědnost - přehled skutkových podstat .....	648
4.3	Vznik trestně právní odpovědnosti a její vazby k jiným odpovědnostním vztahům .....	650
4.4	Poškození anebo ohrožení složek životního prostředí - obecná ochrana .....	653
4.5	Poškození anebo ohrožení složek životního prostředí - specifická ochrana .....	654
4.6	Neoprávněné nakládání se zdroji ohrožení životního prostředí ..	659
4.7	Ostatní trestné činy proti životnímu prostředí .....	660
4.8	Trestně právní odpovědnost právnických osob .....	664
<b>5</b>	<b>Prevence a náhrada škody na životním prostředí v soukromém právu.....</b>	<b>667</b>
5.1	Prevence škod na životní prostředí .....	667
5.2	Náhrada škody na životním prostředí .....	669
5.2.1	Východiska .....	669
5.2.2	Systém právní úpravy závazků z deliktů v občanském zákoníku....	671
5.3	Náhrada škody na životním prostředí ve světle jiných právních předpisů.....	677

## ČÁST V. EKONOMICKÉ NÁSTROJE V PRÁVU ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

<b>1</b>	<b>Pojem.....</b>	<b>684</b>
<b>2</b>	<b>Funkce ekonomických nástrojů.....</b>	<b>686</b>
<b>3</b>	<b>Rozdělení ekonomických nástrojů .....</b>	<b>688</b>
<b>4</b>	<b>Charakteristika jednotlivých ekonomických nástrojů .....</b>	<b>689</b>
4.1	Daně .....	689
4.2	Platební nástroje .....	690
4.3	Trhy s obchodovatelnými kvótami .....	692
4.4	Zajišťovací systémy .....	693
4.5	Podpory .....	694
<b>5</b>	<b>Aplikace ekonomických nástrojů.....</b>	<b>696</b>

## SEZNAM ZKRATEK

1	Zkratky právních předpisů .....	699
2	Ostatní zkratky .....	702

## LITERATURA A DALŠÍ POUŽITÉ ZDROJE

1	Monografie a sborníky .....	703
2	Články .....	711

AUTORI.....	715
-------------	-----