

## Stav přípravy metodického prostředí ESIF 2021 – 2027

Prezentace k workshopu „Novinky v oblasti dotačních projektů a příprava programového období EU 2021 – 2027“

*Brno, 19.11.2020*

David Póč, ředitel Strategického projektu MU 2021+

# Metodické prostředí pro ESIF 2021 – 2027

- Metodické prostředí pro implementaci ESIF 2021 – 2027 – změna Jednotného metodického prostředí 2014 – 2020 (JMP) na Jednotný národní rámec 2021 – 2027 (JNR)
- JNR byl schválen usnesením vlády ČR č. 284 ze dne 29. dubna 2019
- Úvod (str. 2): *„Cílem je připravit takový rámec pravidel, který přispěje k zajištění účinného, efektivního, transparentního a závazného systému implementace EU fondů v období 2021-2027, a který se zaměří na problematické oblasti identifikované v rámci programového období 2014-2020.“*
- Tvorba souboru metodických pokynů ze strany příslušných orgánů implementační struktury (především MMR a MF)
- Soubor hlavních dokumentů se vztahem k žadatelům a příjemcům: MP pro využití integrovaných nástrojů a regionálních akčních plánů v p. o. 2021–2027 (MP INRAP); MP Řízení výzev a hodnocení projektů (MP ŘVHP); MP Veřejné zakázky (MP VZ); MP Způsobilé výdaje (MP ZV); MP Finanční toky (MP FT); Informace k ověřování podniku v obtížích (ověřování PvO) a kompetence v oblasti poradenství veřejné podpory (Memorandum VPo)
- Klíčová role PS Metodika a OS Jednotného metodického prostředí / Jednotného národního rámce – v případě shody na struktuře pravidel nebude nutné dále řešit na úrovni Vlády ČR

# Informace k přípravě Metodického pokynu pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů (1)

- V MP VHVP zůstávají zachovány hlavní nástroje pro koordinaci a přípravu harmonogramu výzvy a obsah výzvy (včetně partnerských platforem)
- Zachována žádost o přezkum a přezkumná komise (viz další diskuse)
- Odstraněn detail hodnocení, ale jsou stanoveny hlavní principy a zásady, které jsou jednotné pro všechny ŘO a musí být vždy dodrženy
- MP již nebude upravovat specifika integrovaných nástrojů

# Informace k přípravě Metodického pokynu pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů (2)

- Pokračování platforem/pracovních skupin pro přípravu výzvy
- Projednání minimálně harmonogramu a obsahu plánovaných výzev
- Pokud není pro ŘO efektivní zřizovat platformu (*např. překryv členů*), tak výše uvedené povinnosti budou platit pro Monitorovací výbor, na kterém se projedná i harmonogram a obsah výzev (*např. OPTP*)
- Dle Nařízení zůstává i povinnost ustanovení MV

# Informace k přípravě Metodického pokynu pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů (3)

- Zůstává kolová a průběžná výzva
- Nově tzv. doplňkové výzvy (*nahrazují tzv. synergické a komplementární výzvy*)
- primárním cílem je zachování informovanosti pro žadatele, že existuje doplňkovost projektu v jiném OP
- Doplňkové oblasti budou součástí dokumentu k DoP a budou vydefinovány ve spolupráci s partnery (*očekává se výrazná redukce oproti ESIF 2014- 2020, zaměření jen na ty nejdůležitější oblasti*)

# Informace k přípravě Metodického pokynu pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů (4)

- Obsah výzvy zůstává podobný jako v současném období
- Časové podmínky výzvy obsahují minimální lhůty tak, aby měl žadatel dostatek času na přípravu a podání žádosti o podporu
- Pravidla pro změnu výzvy a zakázané změny
- Zveřejňování harmonogramu, obsahu výzev a jejich změn na webových stránkách programu

# Informace k přípravě Metodického pokynu pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů (5)

- Zůstává možnost napravitelných kritérií
- Pravidlo čtyř očí při hodnocení
- Možnost představení projektu na jednání hodnoticí komise ze strany žadatele
- Povinnost projednat se členy MV metodiku a kritéria pro výběr projektů
- Kritéria musí splňovat minimální požadavky definované v MP

# Informace k přípravě Metodického pokynu pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů (6)

- Žadatel bude mít i nadále možnost využít tento metodický nástroj, resp. jeho implementaci, a požádat o přezkoumání provedeného hodnocení
- O žádosti o přezkum rozhoduje přezkumná komise a o výsledku je žadatel vždy informován (včetně zdůvodnění)
- Při podání žádosti o přezkum je důležité, proti čemu se žadatel odvolává (rozdíl, zda napadá jen samotné rozhodnutí Uspěl/Neuspěl a nebo i konkrétní kritéria (body)).



# Informace k přípravě Metodického pokynu pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů (7)

- Zástupci žadatelů v rámci Oponentní skupiny Jednotného metodického prostředí/ Jednotného národního rámce na MMR ČR (OS JMP/JNR) dlouhodobě poukazovali na rozdílnou kvalitu hodnotících posudků (především zástupci VŠ, statutární města ad.)
- Institut žádosti o přezkum řeší především formální chyby, nikoli výsledky věcného hodnocení
- Odlišný přístup ŘO k hodnocení – diskuse na jednání OS JMP/JNR; např. IROP v rámci ŘO bez komise – běžně v rámci žádosti o přezkum – možnosti změny hodnocení vers. kupříkladu ŘO OP VVV – využití hodnotící komise, kdy přezkum často naprosto neřeší zásadní připomínky; případy tzv. „pozitivního hodnocení“ a následné problémy
- Představení aktuální kompletní právní úpravy vázané na přezkum hodnocení a další body
  - Žádost o přezkum je institutem před vydáním rozhodnutí (metodický nástroj vázaný na metodické prostředí)
  - Přezkumné řízení dle správního řádu – mimořádný opravný prostředek, díky úpravě dotačního řízení dle zákona č. 218/2000 Sb. (o rozpočtových pravidlech, je v zásadě postup dle správního řádu vyloučen – jediná výjimka je v rámci § 153, odst. 1 pís. a) správního řádu – uspokojení účastníka po podání žaloby
  - Soudní přezkum – podání žaloby ad.

# Aktuální informace k přípravě Metodického pokynu pro řízení výzev, hodnocení a výběr projektů (8)

- Žádost o přezkum není opravným prostředkem – institut před vydání rozhodnutí – diskuse „co tedy kvalita samotných posudků a zásadní chyby při věcném hodnocení“?
- Není dořešen obecně institut přezkumu „pozitivního rozhodnutí“ – nesoulad v postupu jednotlivých ŘO – např. ŘO IROP - na základě i upozornění žadatelů opraví věcné hodnocení, aby neobsahovalo faktické chyby, které by se „propsaly“ do právního aktu (nicméně hodnotí ŘO)
- Upozornění diskutujících na jednání Oponentní skupiny JMP/JNR, že zde existuje několik problémů – nemožnost opravit faktické chyby hodnocení při vydání rozhodnutí, problematika „pozitivního hodnocení“, nemožnost ŘO napravit chyby v rámci procesu vydání rozhodnutí (HK je nezávislá ad.)
- Posílení institutu negociací? – jako rámec některé částí H2020/HEurope? – viz předchozí informace o možnosti účasti zástupce žadatele na jednání hodnotící komise

# Aktuální k nastavení využití tzv. zjednodušeného vykazování v ESIF 2021+

## OP VVV vers. OP JAK - ERDF – paušální sazby

OP VVV 2014-2020	OP JAK 2021+
Individuální paušální sazba	
Paušální sazba až do výše 15% způsobilých přímých nákladů na zaměstnance na pokrytí nepřímých nákladů	
Paušální sazba až do výše 20% jiných přímých nákladů, než jsou náklady na zaměstnance v rámci operace na pokrytí přímých nákladů na zaměstnance (případně nepřímých nákladů)	Paušální sazba až do výše 20% jiných přímých nákladů, než jsou náklady na zaměstnance v rámci operace na pokrytí přímých nákladů na zaměstnance (případně nepřímých nákladů)
Horizon 2020 – sazba nepřímých nákladů – podobný druh operace	Horizon Europe – sazba nepřímých nákladů – podobný druh operace
	Paušální sazbou až do výše 7% způsobilých přímých nákladů na pokrytí nepřímých nákladů

# Aktuální k nastavení využití tzv. zjednodušeného vykazování v ESIF 2021+ (2)

## OP VVV vers. OP JAK - ESF – paušální sazby

OP VVV 2014 - 2020	OP JAK 2021+
Paušální sazba až do výše 25% způsobilých přímých nákladů na pokrytí nepřímých nákladů	Paušální sazba až do výše 25% způsobilých přímých nákladů na pokrytí nepřímých nákladů
Paušální sazba až do výše 40% způsobilých přímých nákladů na zaměstnance na pokrytí zbývajících způsobilých nákladů operace	Paušální sazba až do výše 40% způsobilých přímých nákladů na zaměstnance na pokrytí zbývajících způsobilých nákladů operace
Paušální sazba až do výše 15% způsobilých přímých nákladů na zaměstnance na pokrytí nepřímých nákladů	Paušální sazba až do výše 15% způsobilých přímých nákladů na zaměstnance na pokrytí nepřímých nákladů

# Aktuální k nastavení využití tzv. zjednodušeného vykazování v ESIF 2021+ (3)

**OP VVV vers. OP JAK - ESF – Standardní stupnice jednotkových nákladů - příklady**

OP VVV 2014 - 2020	OP JAK 2021+
Mezinárodní mobility (ESF)	Mezinárodní mobility (ERDF)
Mezinárodní spolupráce (ESF)	Mezinárodní spolupráce (ERDF)
Juniorské granty – ESF	Juniorské granty – ESF/ERDF

# Děkuji za pozornost!

*V prezentaci byly využity materiály Národního orgánu pro koordinaci MMR ČR z jednání  
Oponentní skupiny pro Jednotné metodické prostředí / Jednotný národní rámec z roku 2020*

MUNI