
Normotvorba obcí a krajů Dozor nad činností samospráv

Veřejná politika a územní správa a
samospráva

Zákon o obcích

- Jaké kategorie zákon o obcích zná?
- Kdy obec spadá do dané kategorie?
- V čem vidíte rozdíl mezi samostatnou a přenesenou působností? Jak je rozlišit?
- Musí mít obec pro vydání obecně závazné vyhlášky zmocnění ze zákona?
- Jakými způsoby může vzniknout nová obec?
- Co musí splňovat část obce, která se chce oddělit?
- Jak zní slib zastupitele?
- Může být rada v každé obci?
- Lze rozpustit zastupitelstvo obce?
- V jakých případech je v obci správce obce? Čí je to zaměstnanec?
- Může městská část vydávat OZV nebo nařízení?
- Kdy je zastupitelstvo nebo rada usnášeníschopná?

Jaké kategorie zákon o obcích zná?

Kdy obec spadá do dané kategorie?

- § 3 - 4

- Obec
- Kritérium historické
 - Městys
- Kritérium počtu obyvatel
 - Město
- Kritérium legislativní
 - Statutární město

- § 61 - 66

- Kritérium rozsahu přenesené působnosti
 - Obec I. typu
 - Každá obec
 - Obec II. typu
 - Obec s pověřeným obecním úřadem
 - Obec III. Typu
 - Obec s rozšířenou působností

Rozdíl mezi samostatnou a přenesenou působností? Jak je rozlišit?

■ Samostatná působnost

- § 10
 - Veřejný pořádek
 - Sportovní a kulturní akce
 - Čistota veřejných prostranství a ochrana životního prostředí
- § 84 – 85
 - Pravomoc zastupitelstva
- § 102
 - Pravomoc rady
- § 38 - 44
 - Hospodaření obce
- § 46 – 48
 - Spolupráce obcí
- § 49 – 53
 - Svazky obcí
- § 58 – 59
 - Ukládání pokut

■ Přenesená působnost

- § 61 – 63
- § 64 – 65
 - Pověřený obecní úřad
- § 66 – 66b
 - Obec s rozšířenou působností

■ Věcné vymezení přenesené působnosti

- evidence obyvatel
- vydávání cestovních a osobních dokladů, řidičských průkazů, technických průkazů
- evidence motorových vozidel
- živnostenské oprávnění
- výplata sociálních dávek
- sociálně-právní ochrana dětí
- péče o staré a zdravotně postižené
- vodoprávní řízení, odpadové hospodářství a ochrana životního prostředí
- státní správa lesů, myslivosti a rybářství
- doprava a silniční hospodářství

Musí mít obec pro vydání obecně závazné vyhlášky zmocnění ze zákona?

- I. typ OZV vydaná pouze na základě ústavního zmocnění pro zastupitelstva obcí a krajů
 - bez ohledu na to, zda mají zastupitelstva k vydání takovéto OZV přímé zmocnění k jejímu vydání v zákoně
 - Tato OZV musí být v souladu s :
 - Ústavou
 - Zákony
 - Mezinárodními smlouvami ČR
 - Nesmí přikazovat či zakazovat nic, co již není obsaženo v zákoně, neboť nikdo nesmí být nucen činit to, co neukládá zákon a zároveň každý smí činit to, co zákon nezakazuje
 - Tato právní norma nesmí tedy zakládat žádná práva a povinnosti
 - Např. statut města, statut fondu apod.
- II. typ OZV - obce či kraje ukládají povinnost FO a PO
 - pouze na základě zákona a v jeho mezích
 - zákon musí obsahovat zmocnění obce či kraje k vydání tohoto právního předpisu
 - § 10 odst. d

Jakými způsoby může vzniknout nová obec?

- § 19
- Sloučení
- Připojení
 - § 20a
- Oddělení části obce
- Zrušení vojenského újezdu (Zákon 222/1999 Sb. § 30 – 40)

Co musí splňovat část obce, která se chce oddělit?

- § 21
- Území sousedící se 2 obcemi nebo s 1 obcí a cizím státem
- Souvislý územní celek
- Alespoň 1 000 občanů
- Souhlas v místním referendu občanů dané části obce

Jak zní slib zastupitele?

- § 69
- "Slibuji věrnost České republice. Slibuji na svou čest a svědomí, že svoji funkci budu vykonávat svědomitě, v zájmu obce (města, městyse) a jejích (jeho) občanů a řídit se Ústavou a zákony České republiky."

Může být rada v každé obci?

- § 99
- Rada obce se nevolí v obcích, kde zastupitelstvo obce má méně než 15 členů
 - § 68
- Počet členů zastupitelstva obce - v obci, městysu, městě, městském obvodu, městské části
 - do 500 obyvatel 5 až 15 členů

Lze rozpustit zastupitelstvo obce?

- § 89
- MV může rozpustit zastupitelstvo obce
 - Nesejde-li se déle než 6 měsíců v usnášeníschopném stavu
 - Nesoulad s rozhodnutím soudu vyhlásit místní referendum
 - Jednání proti rozhodnutí místního referenda

V jakých případech je v obci správce obce? Čí je to zaměstnanec?

■ § 98

- neuskuteční-li volby pro nedostatek kandidátů
- dojde-li k rozpuštění zastupitelstva obce podle § 89
- zanikne-li mandát všem členům zastupitelstva obce a na uprázdněné mandáty nenastoupí náhradníci
- není-li zvolen starosta do 6 měsíců od ustavujícího zasedání, popřípadě ode dne, kdy byl odvolán starosta nebo se funkce vzdal
- dojde-li k počátku kalendářního roku ke sloučení obcí nebo k oddělení části obce

■ Je zaměstnancem MV

Může městská část vydávat OZV nebo nařízení?

- § 134 (2)
- Městské obvody a městské části nemohou vydávat obecně závazné vyhlášky nebo nařízení

Kdy je zastupitelstvo nebo rada usnášeníschopná?

- § 87

- K platnému usnesení zastupitelstva obce, rozhodnutí nebo volbě je třeba souhlasu **nadpoloviční většiny** všech členů zastupitelstva obce, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak

- § 101

- Rada obce je schopna se usnášet, je-li přítomna **nadpoloviční většina** všech jejích členů; k platnému usnesení nebo rozhodnutí je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech jejích členů.

Některé další otázky

- Rozdíl mezi uvolněným a neuvolněným členem zastupitelstva?
 - § 71
- Rozdíl mezi usnesením a zápisem?

Praktický úkol

- Obec:
 - 3734 obyvatel
 - 2834 národnost česká
 - 200 národnost moravská
 - 400 národnost slovenská
 - 200 národnost polská
 - 100 národnost romská
- Jaký je počet členů zastupitelstva?
- Bude zde rada?
- Jaké orgány bude ustavující zastupitelstvo povinně volit?
- Jaké budou odměny a příplatky starosty, místostarostů a zastupitelů?

Praktický úkol

■ Zastupitelstvo

- nad 3 000 do 10 000 obyvatel 11 až 25 členů

■ Rada

- Pokud ZO > 15
- 5 nebo maximálně 7 členů (<1/3 ZO a lichý počet)

■ Povinné orgány

- Starosta
- Místostarosta
- Výbory:
 - Finanční
 - Kontrolní
 - Pro národnostní menšiny

Praktický úkol

■ Odměny

■ Starosta – uvolněný

$$\blacksquare 27\,425 + (16\,933 + 72,50 \times 8) = 44\,938$$

■ Místostarosta – uvolněný

$$\blacksquare 19\,874 + (16\,933 + 72,50 \times 8) = 37\,387$$

■ Místostarosta – neuvolněný

$$\blacksquare 7\,509 + (16\,933 + 72,50 \times 8) = 25\,022$$

■ Předseda zvláštního orgánu – uvolněný

$$\blacksquare 14\,498 + (16\,933 + 72,50 \times 8) = 32\,011$$

■ Člen rady – uvolněný

$$\blacksquare 12\,844 + (16\,933 + 72,50 \times 8) = 30\,357$$

■ Člen zastupitelstva

$$\blacksquare 400 + 260 = 660$$

Ustavující zasedání zastupitelstva

- Svolává dosavadní starosta
- Lhůta pro svolání ustavujícího zastupitelstva – do 15 dnů od vyhlášení výsledků voleb
- Jestliže není svoláno v dané lhůtě, pak tak učiní MV
- Předsedou je nejstarší člen zastupitelstva do okamžiku zvolení starosty
- Cílem je volba dalších orgánů obce

Program ustavujícího zasedání

- Určení zapisovatele a ověřovatelů
- Kontrola osvědčení o zvolení
 - mohou zvolit mandátovou komisi za účelem ověření voleb
- Složení slibu členů zastupitelstva
 - odmítnutím slibu zaniká mandát zastupitele
 - Zapisovatel přečte slib, zastupitelé: „Slibuji“
- Využitelnost dosavadního jednacího řádu
- Volba volební a návrhové komise
 - Předsedající podá personální návrh -> hlasování
 - Obvykle 3 členové
- Volba starosty a místostarostů
- Volba dalších členů rady
- Zřízení výborů zastupitelstva
- Diskuse