

# Environmentální ekonomie

Ekonomické a administrativní  
nástroje ochrany ŽP

Vilém Pařil

# Otázka 1

---

- ▶ Co je to instituce?



# Institucionální zabezpečení ochrany ŽP

---

- ▶ Legislativní nástroje
- ▶ Institucionálně organizační nástroje
- ▶ Administrativní nástroje
- ▶ Programové a strategické nástroje
- ▶ Ekonomické nástroje



## Otázka 2

---

- ▶ Co je cílem či účelem využívání administrativních nástrojů v ochraně ŽP?



# Administrativní nástroje

---

## ▶ Cílem

- ▶ dodržování přípustné míry znečištění životního prostředí

## ▶ Forma direktivně prosazovaného

- ▶ Příkazu
- ▶ Zákazu
- ▶ Limitu
- ▶ Normy
- ▶ Předepsaného administrativního postupu nebo omezení



# Administrativní nástroje

---

- ▶ Příkazy a zákazy
    - ▶ zakotveny v konkrétních právních normách
    - ▶ obecně platné nebo adresné nařízení autority ke změně technologie
  - ▶ Limity
    - ▶ emisní
      - ▶ limity na emise škodlivin vypouštěných do ovzduší z určitého zdroje znečištění
      - ▶ limity na obsah škodlivin v jednotce vypouštěných odpadních plynů nebo vody
    - ▶ imisní
      - ▶ stanovení nejvyššího přípustného množství znečišťujících látek v ovzduší, odpadních vodách a půdě
  - ▶ Normy
    - ▶ hygiena
  - ▶ Předepsaného administrativního postupu nebo omezení
- 
- ▶ ▶ EIA, SEA, IPPC

# Limity

---

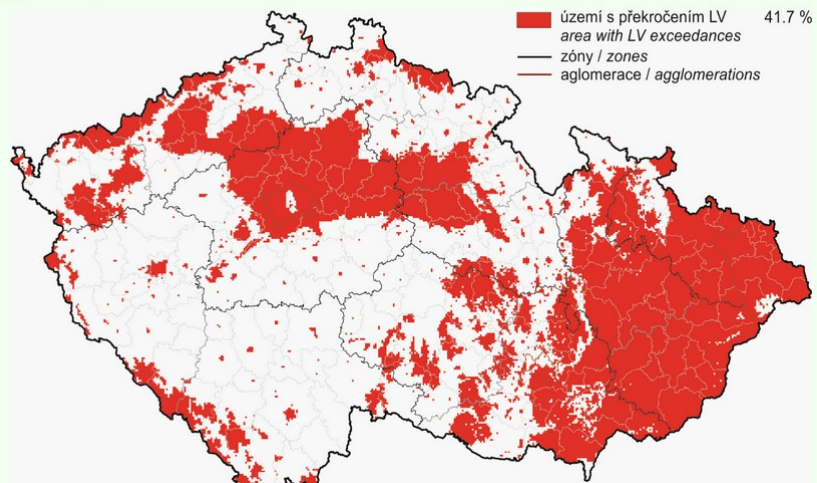
- ▶ Limity využití území
- ▶ Imisní limity
- ▶ Apod.

Znečišťující látka	Doba průměrování	Imisní limity	Max. překročení
Oxid siřičitý	1 hodina	350 µg/m <sup>3</sup>	24
Oxid siřičitý	24 hodin	125 µg/m <sup>3</sup>	3
Oxid dusičitý	1 hodina	200 µg/m <sup>3</sup>	18
Oxid dusičitý	1 rok	40 µg/m <sup>3</sup>	0
Oxid uhelnatý	8 hod	10 mg/m <sup>3</sup>	0
Benzen	1 rok	5 µg/m <sup>3</sup>	0
PM10	24 hodin	50 µg/m <sup>3</sup>	35
PM10	1 rok	40 µg/m <sup>3</sup>	0
PM2,5	1 rok	25 µg/m <sup>3</sup>	0
Olovo	1 rok	0,5 µg/m <sup>3</sup>	0

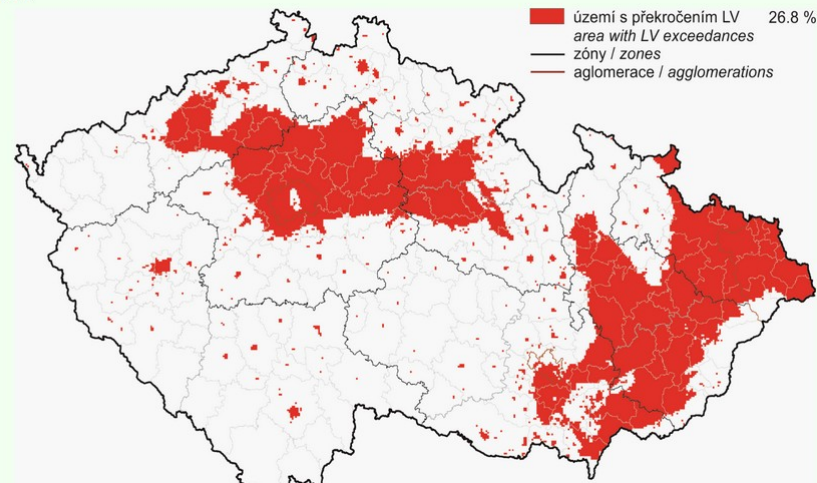


# Překročení imisních limitů

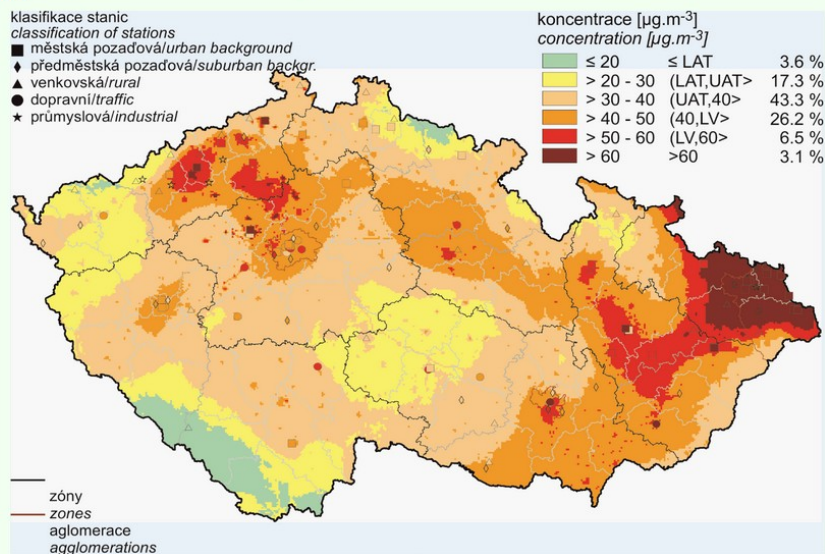
Obr. 1: Mapa oblastí s překročeními imisními limity pro ochranu zdraví, ČR, 2012  
Zdroj: ČHMÚ



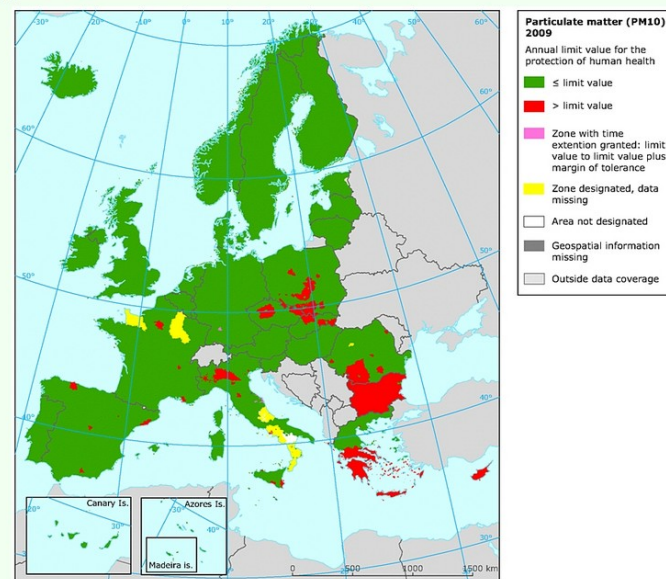
Obr. 2: Mapa oblastí s překročeními imisními limity pro ochranu zdraví (bez zahrnutí ozonu), ČR, 2012  
Zdroj: ČHMÚ



Obr. 3: Pole 36. nejvyšší 24hodinové koncentrace PM<sub>10</sub>, ČR, 2012  
Zdroj: ČHMÚ



Obr. 5: Podíl populace vystavené průměrné roční koncentraci suspendovaných částic PM<sub>10</sub> ve srovnání s ročním imisním limitem na ochranu lidského zdraví, mezinárodní srovnání, 2009 [ $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ]  
Zdroj: EEA





# Ekonomické nástroje

---

- ▶ Makroekonomické
  - ▶ Pozitivní stimulace
    - ▶ Přímé (podpůrné programy)
    - ▶ Nepřímé (daňový systém)
  - ▶ Negativní stimulace
  
- ▶ Mikroekonomické



# Funkce ekonomických nástrojů

---

- ▶ **Kompenzační**
  - ▶ finanční náhrada (kompenzace či internalizace) externích efektů
- ▶ **Fiskální**
  - ▶ dosažení finančního výnosu veřejných rozpočtů umožňující financování určitých aktivit veřejného sektoru, např. likvidaci starých zátěží
- ▶ **Stimulační**
  - ▶ dosažení určitého ekologického cíle, např. snížení úrovně znečišťování nebo omezení spotřeby přírodních zdrojů
- ▶ **Redistributivní**
  - ▶ ovlivnění cenových, respektive nákladových dopadů na různé sektory, odvětví a sociální skupiny
- ▶ **Komparativní**
  - ▶ specifická pro transformační období postkomunistických států
  - ▶ operativní vyrovnání různých ekonomických podmínek různých znečišťovatelů, které vznikly předchozím vývojem, bez přímého ovlivnění podnikatelskými subjekty (např. v podmínkách cenové regulace, materiálního a technologického deficitu, atp.).



# Ekonomické nástroje negativní stimulace

---

- ▶ poplatky za znehodnocování životního prostředí
  - ▶ výnos je použit na financování akcí na ochranu životního prostředí
- ▶ pokuty, platby za nedodržení stanovených povinností v oblasti ochrany životního prostředí
- ▶ náhrady škody za znehodnocování životního prostředí
- ▶ daně ekologického charakteru
- ▶ cla, stanovení dovozních a vývozních cel u ekologicky škodlivých výrobků



## Otázka 3

---

- ▶ Jaká jsou metodická úskalí zavádění poplatků?



# Poplatky

---

- ▶ Princip „polluter pays“
- ▶ Funkce
  - ▶ Motivační (změna chování subjektů)
  - ▶ Fiskální (zajištění výdajů na ochranu ŽP)
  - ▶ Selektivní (zohlednění míry škodlivosti)
- ▶ Klíčový problém
  - ▶ Stanovení poplatku ve výši nákladů na zamezení škod



# Metodická úskalí zavádění poplatků

---

- ▶ Přesné stanovení ekvivalentu nákladů
  - ▶ Znečištění vody
- ▶ Stanovení poplatků v případě neexistence ekvivalentních nákladů
  - ▶ Nemožnost likvidace škodliviny
- ▶ Specifikace škodlivin
  - ▶ Kritéria
    - ▶ Významnost z hlediska znečišťování
    - ▶ Možnost měření
- ▶ Využití poplatků
  - ▶ Národní, regionální, municipální úroveň



# Poplatky v ŽP dle OECD

---

- ▶ Poplatky za znečišťování životního prostředí
- ▶ Poplatky za využívání přírodních zdrojů
- ▶ Uživatelské poplatky



# Poplatky za znečišťování životního prostředí

---

- ▶ poplatky za znečišťování ovzduší
- ▶ poplatky za vypouštění odpadních vod
- ▶ poplatky za ukládání odpadů na skládky
- ▶ poplatky za spalování odpadů
- ▶ poplatky za hluk
- ▶ administrativní, resp. místní poplatky





# Poplatky za využívání přírodních zdrojů

---

- ▶ poplatky za odběry podzemní vody
- ▶ poplatky za odběry vody z vodních toků
- ▶ odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu
- ▶ poplatky za odnětí pozemků plnění funkcí lesa
- ▶ úhrady z dobývacího prostoru a z vydobytých vyhrazených nerostů (PUPFL)
- ▶ poplatky za kácení dřevin



# Uživatelské poplatky

---

- ▶ poplatky za spotřebu látek poškozujících ozónovou vrstvu
- ▶ poplatky za užívání vybraných umělých hnojiv a pesticidů
- ▶ poplatky za používání tašek z umělých hmot, apod.
- ▶ konstrukce těchto poplatků není technickou, ale sociálně-politickou úlohou



# Poplatky užívané v ČR

---

- ▶ poplatky za znečišťování ovzduší
- ▶ poplatky za výrobu a dovoz regulovaných látek a výrobků, které je obsahují (např. látky ohrožující ozónovou vrstvu Země)
- ▶ poplatek za odebrané množství podzemní vody
- ▶ poplatky za vypouštění odpadních vod
- ▶ platba k úhradě správy vodních toků a správy povodí
- ▶ platby za komunální odpad
- ▶ poplatky na podporu sběru, zpracování, využití a odstranění vybraných autovraků
- ▶ poplatky za uložení odpadů
- ▶ registrační a evidenční poplatky dle zákona o obalech
- ▶ odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu
- ▶ poplatek za odnětí pozemků určených k plnění funkcí lesa
- ▶ úhrady z dobývacího prostoru a z vydobytých nerostů



# Poplatky za znečišťování životního prostředí v ČR

---

- ▶ poplatky za znečišťování ovzduší
- ▶ poplatky za vypouštění odpadních vod
- ▶ poplatky za uložení odpadů
- ▶ **výše uložených poplatků**
  - ▶ druh vypouštěných znečišťujících látek
    - ▶ pro látky s větším potenciálem škodlivosti pro životní prostředí může být stanovena vyšší sazba
  - ▶ množství vypouštěných znečišťujících látek
  - ▶ případně i další faktory - velikost, resp. kategorie zdroje znečišťování apod.



# Poplatky za využívání přírodních zdrojů v ČR

---

- ▶ platba za odebrané množství podzemní vody
- ▶ odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu
- ▶ úhrady z dobývacího prostoru a z vydobytých nerostů
- ▶ poplatek za odnětí pozemků určených k plnění funkcí lesa



# Komponenty poplatkového systému

---

- ▶ stanovení předmětu zpoplatnění
- ▶ vymezení poplatníků, resp. plátců
- ▶ určení způsobu výpočtu
- ▶ stanovení výše poplatků (základní sazby)
- ▶ případné zavedení přírážek k základní sazbě
- ▶ stanovení úlev, odkladu placení popřípadě výjimek z placení
- ▶ stanovení způsobu výběru poplatků
- ▶ způsob kontroly celého systému
- ▶ určení užití výnosu z poplatků



# Příjmy SFŽP 2012 (v mil. Kč)

Rozpočtová položka Budget item		Rozpočet 2012 Budget 2012	Příjmy k 31. 12. 2012 Revenues as of 31 December 2012	Plnění v % Implementation in %	Rozdíl Difference
Příjmy z poplatků a pokut podle složek ŽP / Revenue from fees and penalties according to environmental compartments	Odpadní voda / Waste water	135,0	211,6	156,7	76,6
	Podzemní voda / Groundwater	235,0	373,6	159,0	138,6
	Ovzduší / Air	200,0	398,2	199,1	198,2
	Odpady / Wastes	40,0	30,2	75,5	-9,8
	Obaly / Packaging	17,0	16,6	97,6	-0,4
	Autovraký / Car wrecks	280,0	333,7	119,2	53,7
	Příroda / Nature	260,0	260,6	100,2	0,6
Pokuty a finanční postihy / Penalties and financial fines		0,0	46,5	x	46,5
<b>Celkem / Total</b>		<b>1 167,0</b>	<b>1 671,0</b>	<b>143,2</b>	<b>504,0</b>
Úroky z vkladů / Interest on deposits		44,5	59,2	133,0	14,7
Úroky z půjček / Interest on loans		16,3	13,4	82,2	-2,9
Splátky půjček (bez vrátek půjček) / Loan repayments (without loan refunds)		229,0	212,9	93,0	-16,1
Příjmy z finančního vypořádání / Revenues from financial settlement		0,0	14,0	x	14,0
Vratky půjček za roky předchozí / Loan refunds from previous years		0,0	4,5	x	4,5
Ostatní příjmy / Other revenues		0,0	0,4	x	0,4
Dotace ze SR (TA) / Budget subsidies from SB (TA)		191,5	116,5	60,8	-75,0
Dary / Donations		0,0	2,5	x	2,5
Prodané a zaplacené pohledávky / Sold and settled receivables		0,0	0,0	x	0,0
<b>Celkem SFŽP ČR / SEF CR total</b>		<b>1 648,3</b>	<b>2 094,4</b>	<b>127,1</b>	<b>446,1</b>
Zelená úsporám (GIS) - příjem z prodeje emisních povolenek / Green Savings (GIS) - revenue from the sale of AAUs		0,0	336,6	x	336,6
<b>CELKEM / Total</b>		<b>1 648,3</b>	<b>2 431,0</b>	<b>147,5</b>	<b>782,7</b>

# Poplatky za znečišťování ovzduší

---

- ▶ **System poplatků v ochraně ovzduší**
  - ▶ poplatky za znečišťování ovzduší
  - ▶ poplatky za výrobu a dovoz regulovaných látek a výrobků, které je obsahují
- ▶ **Do roku 2012**

Poplatky za znečišťování ovzduší	Vyměřování	Výběr a vymáhání	Příjemce výnosů
Provozovatelé zvláště velkých a velkých stacionárních zdrojů (nad 50MW, 5-50MW)	Kraj	Celní úřad	SFŽP
Provozovatelé středních stacionárních zdrojů (0,2-5MW)	Obec s rozšířenou působností	Celní úřad	SFŽP
Provozovatelé malých stacionárních zdrojů	Obec	Obec	Obec

Od 1. 9. 2012 pouze krajská úroveň

---





# Znečišťující látky vnášené do ovzduší

---

## ▶ Hlavní zpoplatněné znečišťující látky do r. 2012:

- ▶ tuhé znečišťující látky,
- ▶ anorganické kyslíkaté sloučeniny síry vyjádřené jako oxid siřičitý (dále jen „oxid siřičitý“),
- ▶ anorganické kyslíkaté sloučeniny dusíku vyjádřené jako oxid dusičitý (dále jen „oxidy dusíku“),
- ▶ těkavé organické látky – vyjma zvláště vyjmenovaných mezi ostatními zpoplatněnými znečišťujícími látkami ve třídách I - II,
- ▶ těžké kovy a jejich sloučeniny vyjádřené jako kov (dále jen „těžké kovy“); těžkými kovy se rozumí kovy, případně metaloidy, které jsou stabilní a jejich specifická hmotnost je větší než 4 500 kg/m<sup>3</sup>,
- ▶ oxid uhelnatý
- ▶ amoniak a soli amonné vyjádřené jako amoniak (dále jen „amoniak“)
- ▶ polycyklické aromatické uhlovodíky,
- ▶ methan.

## ▶ Ostatní zpoplatněné znečišťující látky do r. 2012:

- ▶ I. třída:
  - ▶ Azbest,
  - ▶ Benzen,
  - ▶ Berylium a jeho sloučeniny vyjádřené jako Be.
- ▶ II. třída:
  - ▶ Fluor a jeho organické sloučeniny vyjádřené jako F x,
  - ▶ Chlor a jeho organické sloučeniny vyjádřené jako Cl x,
  - ▶ Brom a jeho organické sloučeniny vyjádřené jako Br x,
  - ▶ Fluor a jeho anorganické sloučeniny vyjádřené jako F x,
  - ▶ Chlor a jeho anorganické sloučeniny vyjádřené jako Cl x,
  - ▶ Brom a jeho anorganické sloučeniny vyjádřené jako Br x,
  - ▶ Sulfan,
  - ▶ Sirouhlík



# Sazby poplatků produkované velkými a středními stacionárními zdroji do r. 2012

---

Znečišťující látka	Sazba (Kč/t)
Tuhé znečišťující látky	3 000
Oxid siřičitý	1 000
Oxidy dusíku	800
Těkavé organické látky	2 000
Těžké kovy a jejich sloučeniny	20 000
Oxid uhelnatý	600
Amoniak	1 000
Methan	1 000
Polycyklické aromatické uhlovodíky	20 000

Znečišťující látka	Sazba (Kč/t)
Třída I	20 000
Třída II	10 000



# Sazby poplatků produkované malými stacionárními zdroji do r. 2012

---

## ► u malých spalovacích

Palivo zdrojů	Rozmezí sazeb (Kč/rok)	
	nad 50 do 100 kW včetně	nad 100 do 200 kW
Jmenovitý tepelný výkon		
Topné oleje s obsahem síry od 0,1 do 0,2 %	1 000 – 1 500	1 500 – 2 000
Topné oleje s obsahem síry do 1 %	1 500 – 2 500	2 500 – 3 000
Jiná kapalná paliva a látky	6 000 – 8 000	8 000 – 12 000
Černé uhlí	1 500 – 2 000	2 000 – 3 000
Hnědé uhlí tříděné, palivo z hnědé uhlí	2 500 – 4 000	4 000 – 5 000
Hnědé uhlí energetické, lignit	4 000 – 6 000	6 000 – 10 000
Uhelné kaly, proplástky	10 000 – 20 000	20 000 – 40 000

## ► u malých ostatních zdrojů

Typ zdroje znečišťování	Rozmezí sazeb (Kč/rok)
Zdroje emisí těkavých organických látek	500 – 2 000
Zdroje emisí tuhých znečišťujících látek	500 – 5 000



# Novelizace 1. 9. 2012

---

- ▶ Poplatek pouze >50 tis. Kč za provozovnu
- ▶ Základem poplatku za znečišťování je množství emisí ze stacionárního zdroje nebo zdrojů v tunách
- ▶ Součin základu a sazby (příloha 9 zákona č. 201/2012 Sb.) a koeficientu dle dosahované úrovně emisí

Kč/t	2013 až 2016	2017	2018	2019	2020	2021
TZL	4 200	6 300	8 400	10 500	12 600	14 700
SO <sub>2</sub>	1 350	2 100	2 800	3 500	4 200	4 900
NO <sub>x</sub>	1 100	1 700	2 200	2 800	3 300	3 900
VOC	2 700	4 200	5 600	7 000	8 400	9 800

	do 50 % (do 2017)	50-60 %	60-70 %	80-90 %	přes 90 %
koeficient	0,0	0,4	0,6	0,8	1,0



# Platby za komunální odpad

---

- ▶ Způsoby stanovení platby :
  - ▶ Zákon 185/2001 Sb. o odpadech
    - ▶ úhrada za shromažďování, sběr, přepravu, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
      - smluvní poplatek (§ 17)
    - ▶ poplatek za komunální odpad
      - OZV (§ 17a)
  - ▶ Zákon 565/1990 Sb. o místních poplatcích
    - ▶ místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
      - místní poplatek (§ 10b)



# Poplatky na podporu sběru, zpracování, využití a odstranění vybraných autovraků

---

## ▶ § 37e zákona o odpadech

- ▶ 3.000 Kč v případě splnění mezních hodnot emisí EURO 2 (přibližně vozidla vyrobená v letech 1996-1999)
- ▶ 5.000 Kč v případě splnění mezních hodnot emisí EURO 1 (1993-1995)
- ▶ 10.000 Kč v případě, kdy vozidlo nevyhoví ani normě EURO 1 (před rokem 1993).
- ▶ poplatek neplacen - minimálně mezní hodnoty emisí podle normy EURO 3 (cca od roku výroby 2000)



# Poplatky za uložení odpadů

---

## ▶ 2 složky:

- ▶ základní složka - uložení odpadu
  - ▶ příjmem obce
- ▶ riziková složka - uložení nebezpečného odpadu
  - ▶ příjmem Státního fondu životního prostředí
    - např. výbušnost, oxidační schopnost, hořlavost, dráždivost, toxicita, karcinogenita, infekčnost atd. Jako příklad nebezpečných odpadů lze uvést odpady polychlorovaných bifenyků (PCB), infekční zdravotnické odpady nebo odpady obsahující rtuť či olovo atd.



# Sazby poplatků za uložení odpadů

---

## ► Základní sazba

Kategorie odpadu	Sazba (Kč/t)			
Kalendářní rok	2002-2004	2005-2006	2007-2008	2009 a následující léta
Nebezpečný	1 100	1 200	1 400	1 700
Komunální a ostatní	200	300	400	500

## ► Riziková sazba

Kategorie odpadu	Sazba (Kč/t)			
Kalendářní rok	2002-2004	2005-2006	2007-2008	2009 a následující léta
Nebezpečný	2 000	2 500	3 300	4 500





# Registrační a evidenční poplatky dle zákona o obalech

---

- ▶ § 30 zákona č. 477/2001 Sb. o obalech
  - ▶ zápis do Seznamu nositelů povinnosti zpětného odběru nebo využití odpadu z obalů
    - ▶ 800 Kč
  - ▶ rozhodnutí o autorizaci
    - ▶ 2 000 Kč
  - ▶ smlouva o zajištění plnění povinnosti zpětného odběru a využití odpadu z obalů (smlouva o sdruženém plnění)
    - ▶ nad 300 Kg/rok
    - ▶ 800 Kč za každou smlouvu



# Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu

---

- ▶ zákon 334/1992 Sb. o ochraně ZPF
  - ▶ základní hodnotové ukazatele zemědělské půdy v Kč za 1 ha
    - ▶ podle hlavních půdních jednotek
    - ▶ podle klimatických regionů
  - ▶ ekologická váha vlivu
  - ▶ poškození zemědělské půdy
- ▶ Příjem 40% obec / 60% SFŽP



# Poplatek za odnětí pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL)

---

- ▶ 289/1995 Sb. lesní zákon
  - ▶ Výše ročního poplatku za 1 ha
    - ▶ součin
      - průměrné roční potenciální produkce lesů
        - 6,3 m<sup>3</sup>/ha
      - průměrné ceny dřeva na odvozním místě - 983 Kč za 1 m<sup>3</sup>
      - faktoru ekologické váhy lesa
        - od 1,4 do 5,0
  - ▶ Příjem 40% obec / 60% SFŽP



# Úhrada z dobývacího prostoru

---

- ▶ § 32a 44/1988 Sb. horní zákon
  - ▶ roční platba
    - ▶ Nejvýše 10% z tržní ceny
  - ▶ započatý hektar plochy dobývacího prostoru
    - ▶ rozmezí 100 Kč až 1.000 Kč na hektar
  - ▶ příjem obcí



# Úhrada z vydobytých nerostů na výhradních ložiskách nebo vyhrazených nerostů po jejich úpravě a zušlechtění

- ▶ § 32a 44/1988 Sb. horní zákon
  - ▶ roční platba
    - ▶ sazba
      - od 0,5 % např. radioaktivní nerosty, uhlí hlubinně dobývané
      - do 10 % např. magnezit, kamenná sůl
    - ▶ příjem 25 % SR / 75 % obce



# Poplatek za odebrané množství podzemní vody

---

- ▶ § 88 254/2001 Sb. vodní zákon
  - ▶ Poplatek neplacen
    - ▶ pod 6 000 m<sup>3</sup> za kalendářní rok nebo méně nebo rovno 500 m<sup>3</sup> v každém měsíci
    - ▶ odběry povolené k účelu získání tepelné energie
    - ▶ odběry vody ke snížení znečištění podzemních vod apod.

Účel užití odebrané podzemní vody	Sazba (Kč/m <sup>3</sup> )
Pro zásobování pitnou vodou	2,00
Pro ostatní užití	3,00



# Poplatky za vypouštění odpadních vod do vod povrchových

## ► § 89-99 254/2001 Sb. vodní zákon

Ukazatel znečištění	Sazba (Kč/kg)	Limit zpoplatnění	
		hmotnostní (kg/rok)	koncentrační (mg/l)
CHSK (organické látky charakterizované chemickou spotřebou kyslíku) nečištěné odpadní vody	16	8 000	40
CHSK čištěné odpadní vody	8	10 000	40
CHSK pro odpadní vody čištěné z výroby buničiny a ze zušlechťování bavlnářských a lnářských textilií	3	10 000	40
rozpuštěné anorganické soli	0,5	20 000	1 200
nerozpuštěné látky	2	10 000	30
fosfor	70	3 000	3
dušík	30	20 000	20
adsorbované organicky vázané halogeny	300	15	0,2
rtuť	20 000	0,4	0,002
kadmium	4 000	2	0,01



# Další poplatky související s vodou

---

- ▶ Poplatek za povolené vypouštění odpadních vod do vod podzemních
  - ▶ § 100 254/2001 Sb. vodní zákon
  - ▶ 3.500 Kč za kalendářní rok
- ▶ Platba k úhradě správy vodních toků a správy povodí
  - ▶ § 101 254/2001 Sb. vodní zákon
  - ▶ větší odběr než 6 000 m<sup>3</sup> za kalendářní rok





# Nepřímé nástroje pozitivní stimulace

---

- ▶ Poskytnutí úlev na daních
  - ▶ Daň z příjmů FO
  - ▶ Daň z příjmů PO
  - ▶ Silniční daň
  - ▶ DPH
  - ▶ *Spotřební daň*
  - ▶ Daň z nemovitosti



# Poskytnutí úlev na daních z příjmů FO

---

- ▶ Zákon o daních z příjmů č. 586/1992 Sb.
  - ▶ Dary
    - ▶ z daňového základu lze odečíst hodnotu darů na ekologické účely
      - § 15 odst. 1 zákona 586/1992 Sb.
        - u FO ve výši 2 – 10% základu daně
        - minimální částka je 1000 Kč
        - nejvýše však do 2% ze základu daně na jeden dar



# Poskytnutí úlev na daních z příjmů PO

---

- ▶ Zákon o daních z příjmů č. 586/1992 Sb.
  - ▶ Dary
    - ▶ z daňového základu lze odečíst hodnotu darů na ekologické účely
      - § 20 odst. 8 zákona 586/1992 Sb.
        - u PO musí činit hodnota daru minimálně 2000 Kč, nejvýše lze odečíst 5% základu daně
  - ▶ Zařízení k ochraně ŽP
    - ▶ mezi náklady je možné zahrnout výdaje na provoz vlastního zařízení k ochraně životního prostředí
      - § 24 odst. 2g zákona 586/1992 Sb.



# Poskytnutí úlev na daních z příjmů PO

---

## ▶ Zákon o daních z příjmů č. 586/1992 Sb.

### ▶ Obnovitelné zdroje

#### ▶ § 40 odst. 3 zákona 586/1992 Sb.

##### □ příjmy z provozu

□ malých vodních elektráren do výkonu 1 MW

□ větrných elektráren

□ solárních elektráren (ale 180/2005 o vyr. el. z obn. zdr.)

▶ odvod 26% výkupní cena / 28% zelený bonus, mimo do 30kW a umístění na střešní krytině)

□ zařízení na výrobu bioplynu

□ geotermálních zdrojů

□ příjmy jsou osvobozeny po dobu 5 let po roce uvedení zařízení do provozu

### ▶ ČOV a třídění

#### ▶ § 32 odst. 2 zákona 586/1992 Sb.

□ z daňového základu lze odečíst 15% ze vstupní ceny zařízení na čištění a úpravu vod a třídících a úpravárenských zařízení na zhodnocení druhotných surovin



# Poskytnutí úlev na silniční dani

---

- ▶ **Zákon č. 16/1993 o dani silniční**
  - ▶ § 6 zákona č. 16/1993 o dani silniční
    - ▶ snížena sazba daně u vozidel ekologicky šetrných k životnímu prostředí

<b>Kubatura</b>	<b>Daň</b>
do 800 cm <sup>3</sup>	1 200 Kč
nad 800 cm <sup>3</sup> do 1250 cm <sup>3</sup>	1 800 Kč
nad 1250 cm <sup>3</sup> do 1500 cm <sup>3</sup>	2 400 Kč
nad 1500 cm <sup>3</sup> do 2000 cm <sup>3</sup>	3 000 Kč
nad 2000 cm <sup>3</sup> do 3000 cm <sup>3</sup>	3 600 Kč
nad 3000 cm <sup>3</sup>	4 200 Kč



# Poskytnutí úlev na DPH

---

- ▶ Zákon č. 235/2004 Sb. o dani z přidané hodnoty
  - ▶ zrušeno
  - ▶ § 47 zákona č. 235/2004 Sb. o DPH
    - Dříve 22 % versus 5 %
    - 20 % versus 14 %
  - ▶ Příloha č. 2 zákona č. 235/2004 Sb. o DPH
    - Odvádění a čištění odpadních vod včetně ostatních služeb souvisejících s těmito činnostmi
    - Sběr a přeprava komunálního odpadu
    - Příprava k likvidaci a likvidace komunálního odpadu



# Sazby spotřební daně

---

- ▶ **Vysoké zdanění uhlovodíkových paliv**
  - ▶ cena pohonných hmot je významným faktorem ovlivňujícím rozvoj individuální automobilové dopravy
  - ▶ § 48 zákona č. 353/2003 Sb. o spotřebních daních
    - ▶ 12 480 až 13 710 Kč / 1000 l



# Poskytnutí úlev na dani z nemovitostí

---

- ▶ Zákon č. 338/1992 Sb. o dani z nemovitostí
  - ▶ § 4 zákona č. 338/1992 Sb.
    - ▶ pozemky
      - ▶ Ochranné lesy a lesy zvláštního určení a vodní plochy
        - s výjimkou rybníků s intenzivním chovem ryb
      - ▶ pozemky území zvláště chráněných podle předpisů o ochraně přírody a krajiny
      - ▶ pozemky remízků, hájů a větrolamů a mezí na orné půdě, trvalých travních porostech
      - ▶ pozemky pásma hygienické ochrany vod I. stupně
    - ▶ § 7 zákona č. 338/1992 Sb.
      - ▶ stavby sloužící výlučně k účelům zlepšení stavu životního prostředí
      - ▶ Vyhláška MF ČR 12/1993 Sb. ze dne 18. prosince 1992, kterou se provádějí některá ustanovení zákona České národní rady č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí





# Stavby sloužící výlučně k účelům zlepšení stavu životního prostředí

---

- ▶ a) k umístění a provozu veřejné **monitorovací sítě** zajišťující informace o stavu jednotlivých složek životního prostředí financované z prostředků státních rozpočtů nebo rozpočtu obcí
  - ▶ b) k **úpravě odpadů** a pro jejich další využití
  - ▶ c) k asanaci a **rekultivaci skládek** odpadů
  - ▶ d) k **asanaci kontaminovaných pozemků**, podzemních **vod** a objektů
  - ▶ e) pro **třídění a sběr odpadů**
  - ▶ f) pro tepelné, biologické, chemické a fyzikální **zneškodňování odpadů**
  - ▶ g) pro skládky odpadů splňující podmínky stanovené pro provoz skládky zvláštními předpisy
  - ▶ h) provozu **malých vodních elektráren** do výkonu 1 MW
  - ▶ ch) pro **generátory s větrným pohonem**
  - ▶ i) pro **generátory bioplynu** včetně systémů jejich využití, pokud je získaná energie dodávána do sítě nebo dalším spotřebitelům
  - ▶ j) pro zdroje využívající **geotermální energie** včetně tepelných čerpadel, které dodávají teplo spotřebitelům
  - ▶ k) jako **funkční sluneční kolektory**
  - ▶ l) jako **zdroje energie z biomasy**
- 



# Přímé ekonomické nástroje pozitivní stimulace

---

- ▶ poskytnuté investiční dotace nebo subvence z veřejných zdrojů financování
- ▶ poskytnutí úvěrů za výhodných podmínek
- ▶ poskytnutí úlev z plateb (daní, poplatků, vyměřených pokut nebo náhrad škod) při realizaci opatření na ochranu životního prostředí
- ▶ poskytnutí platby ze strany jiného znečišťovatele
- ▶ poskytnutí platby z veřejných fondů



# Institucionální zabezpečení přímé podpory

---

## ▶ ČR

- ▶ Státní fond životního prostředí

## ▶ Rakousko

- ▶ Fond hospodaření s vodou
- ▶ Fond životního prostředí
- ▶ Fond pro sanaci kontaminovaných lokalit
- ▶ Fond pro ekologickou energii



# Státní fond životního prostředí

---

- ▶ zákon č. 388/1991 Sb. o Státním fondu životního prostředí České republiky
- ▶ 4. 10. 1991
- ▶ Správcem Fondu je Ministerstvo životního prostředí
- ▶ O poskytování prostředků z Fondu rozhoduje ministr
- ▶ Na poskytnutí prostředků z Fondu není právní nárok



# Příjmy SFŽP 1992 – 2013 (v mil. Kč)

Rok	Voda	Ovzduší	Odpady vč. autovraků	Příroda	Ostatní + KF	Celkem
1992	1 320,0	845,8	48,1	208,6	0,0	2 422,5
1993	1 153,2	854,5	358,0	325,8	76,1	2 767,6
1994	975,6	2 471,2	451,8	514,9	75,6	4 489,1
1995	795,2	3 057,8	640,0	375,1	91,4	4 959,5
1996	782,6	3 677,0	323,0	448,3	123,3	5 354,2
1997	849,7	3 503,7	140,2	469,9	335,1	5 298,6
1998	953,0	1 804,5	194,6	470,1	344,9	3 767,1
1999	1 106,0	1 604,8	191,5	463,0	354,5	3 719,8
2000	1 196,9	1 393,9	144,0	484,1	282,2	3 501,1
2001	1 212,8	1 226,6	144,7	355,4	302,2	3 241,7
2002	1 450,4	1 153,3	232,5	364,4	213,9	3 414,5
2003	1 541,1	966,6	225,3	352,0	110,0	3 195,0
2004	1 604,5	765,2	214,5	302,9	68,3	2 955,4
2005	1 464,5	718,8	281,0	348,0	55,4	2 867,7
2006	1 318,1	668,0	155,0	365,0	49,4	2 555,5
2007	1 318,3	679,8	187,5	342,9	73,9	2 602,4
2008	1 066,6	672,3	177,1	335,7	135,6	2 387,3
2009	949,6	447,7	810,0	340,8	276,1	2 824,2
2010	841,9	457,6	715,7	302,2	416,4	2 733,8
2011	793,2	486,8	559,3	269,8	265,3	2 374,4
2012	798,1	438,4	400,1	271,1	186,8	2 094,5
2013	788,7	304,2	319,8	251,7	299,0	1 963,4
Celkem	24 280,0	28 198,5	6 913,7	7 961,7	4 135,4	71 489,3

# Výdaje SFŽP 1992 - 2012

Rok	Voda			Ovzduší				Odpady			Příroda			Ostatní + KF	Celkem	
	NP	ISPA/FS	OPI	OPŽP	NP	OPI	OPŽP	NP	ISPA/FS	OPI	OPŽP	NP	OPI			OPŽP
1992	943,1	0,0	0,0	0,0	509,5	0,0	0,0	12,0	0,0	0,0	0,0	11,4	0,0	0,0	15,8	1 491,8
1993	1 672,4	0,0	0,0	0,0	936,7	0,0	0,0	214,2	0,0	0,0	0,0	45,3	0,0	0,0	25,9	2 894,5
1994	1 993,7	0,0	0,0	0,0	1 228,0	0,0	0,0	178,1	0,0	0,0	0,0	144,4	0,0	0,0	40,0	3 584,2
1995	2 163,3	0,0	0,0	0,0	2 379,3	0,0	0,0	248,7	0,0	0,0	0,0	87,9	0,0	0,0	38,7	4 917,9
1996	1 946,2	0,0	0,0	0,0	2 279,7	0,0	0,0	145,3	0,0	0,0	0,0	232,1	0,0	0,0	41,4	4 644,7
1997	1 891,6	0,0	0,0	0,0	1 204,3	0,0	0,0	60,5	0,0	0,0	0,0	139,4	0,0	0,0	68,4	3 364,2
1998	1 083,5	0,0	0,0	0,0	907,7	0,0	0,0	69,9	0,0	0,0	0,0	167,8	0,0	0,0	72,3	2 301,2
1999	1 073,1	0,0	0,0	0,0	1 061,9	0,0	0,0	242,6	0,0	0,0	0,0	167,7	0,0	0,0	75,2	2 620,5
2000	1 129,5	0,0	0,0	0,0	1 192,1	0,0	0,0	290,8	0,0	0,0	0,0	187,9	0,0	0,0	99,5	2 899,8
2001	1 604,3	0,0	0,0	0,0	1 551,8	0,0	0,0	361,7	0,0	0,0	0,0	180,2	0,0	0,0	102,0	3 800,0
2002	1 962,9	10,5	0,0	0,0	1 519,2	0,0	0,0	303,2	0,0	0,0	0,0	323,5	0,0	0,0	106,3	4 225,6
2003	2 678,3	11,3	0,0	0,0	1 115,3	0,0	0,0	574,2	0,0	0,0	0,0	256,3	0,0	0,0	126,4	4 761,8
2004	2 003,0	29,5	0,0	0,0	1 024,9	0,0	0,0	524,4	0,0	0,0	0,0	493,9	0,0	0,0	148,5	4 224,2
2005	1 827,1	135,3	26,1	0,0	675,5	3,2	0,0	247,2	0,0	0,2	0,0	349,5	0,1	0,0	155,7	3 419,9
2006	1 022,7	199,8	226,8	0,0	355,8	46,9	0,0	104,4	0,0	29,8	0,0	264,5	11,5	0,0	156,1	2 418,3
2007	758,1	162,3	75,4	0,0	135,7	32,7	0,0	68,3	0,0	63,2	0,0	251,7	18,7	0,0	181,8	1 747,9
2008	561,1	620,4	50,4	2,7	179,5	14,6	36,2	30,8	5,9	45,9	31,6	156,2	12,4	10,4	233,8	1 991,9
2009	236,7	151,3	21,9	130,9	242,8	2,8	115,0	4,6	39,0	3,7	76,2	149,6	1,0	34,2	553,0	1 762,7
2010	79,2	122,4	0,7	334,4	24,5	0,1	123,2	19,1	12,2	0,0	198,7	178,5	0,0	161,7	697,7	1 952,4
2011	64,1	28,0	0,0	544,5	9,0	0,0	162,2	24,6	3,3	0,0	169,5	164,6	0,0	164,2	590,6	1 924,6
2012	114,3	5,3	0,8	696,8	14,5	0,0	101,6	56,3	4,5	0,0	119,5	85,1	0,0	116,5	486,6	1 801,8
2013	69,7	6,3	0,0	615,4	39,3	0,0	304,7	34,8	5,7	0,0	121,9	60,2	0,0	99,2	520,9	1 878,1
Celkem	26 877,9	1 482,4	402,1	2 324,7	18 587,0	100,3	842,9	3 815,7	70,6	142,8	717,4	4 097,7	43,7	586,2	4 536,6	64 628,0

# Dotace, subvence, granty

---

## ▶ SFŽP

### ▶ EU

- ▶ Operační program Životní prostředí
- ▶ Operační program Infrastruktura (min. období)
- ▶ ISPA (Instrument for Structural Policies for Pre-Accession)

### ▶ ČR

- ▶ Zelená úsporám
- ▶ Národní programy



# ISPA

---

- ▶ Instrument for Structural Policies for Pre-Accession 2000 – 2004
- ▶ Infrastruktura
- ▶ Životní prostředí

EUR	ISPA	SR	ÚSC	Celkem
ISPA celkem abs.	347 973 631	143 271 416	64 961 894	556 206 941
ISPA celkem %	62,56%	25,76%	11,68%	
ISPA žp abs.	171 988 016	11 131 390	64 961 894	248 081 300
ISPA žp %	49,43%	7,77%	100,00%	44,60%





# Operační program Infrastruktura

---

- ▶ 2004 – 2006
- ▶ Cíl
  - ▶ ochrana a zlepšování stavu životního prostředí a rozvoj a zkvalitňování dopravní infrastruktury
- ▶ cca 591 mil. EUR
  - ▶ Priorita 2 - Snížení negativních důsledků dopravy na životní prostředí
    - ▶ Opatření 2.1 Realizace ochranných opatření na dopravní síti k zabezpečení ochrany životního prostředí
    - ▶ Opatření 2.2 Podpora kombinované dopravy
    - ▶ Opatření 2.3 Podpora zavádění alternativních paliv
    - ▶ Opatření 2.4 Studijní a výzkumné projekty k zabezpečování problematiky zlepšení životního prostředí z hlediska dopravy
  - ▶ Priorita 3 - Zlepšování environmentální infrastruktury
    - ▶ Opatření 3.1 Obnova environmentálních funkcí území
    - ▶ Opatření 3.2. Zlepšování infrastruktury ve vodním hospodářství
    - ▶ Opatření 3.3 Zlepšování infrastruktury ochrany ovzduší
    - ▶ Opatření 3.4 Nakládání s odpady a odstraňování starých zátěží



# Regionální rozložení výdajů ISPA a OPI

---

Program	Praha	Střední Čechy	Jihozápad	Severozápad	Severovýchod	Jihovýchod	Střední Morava	Moravskoslezský	Celkem
<b>ISPA</b>	0,00%	0,00%	0,00%	3,82%	17,49%	17,26%	43,68%	17,76%	100,00%
<b>OPI</b>	0,00%	17,38%	13,96%	9,96%	8,04%	25,69%	10,07%	14,89%	100,00%



# Operační program Životní prostředí

---

- ▶ Zlepšování vodohospodářské infrastruktury a snižování rizika povodní
  - ▶ 1,99 mld. €, tj. 40,4 % OPŽP
- ▶ Zlepšování kvality ovzduší a snižování emisí
  - ▶ 0,63 mld. €, tj. 12,9 % OPŽP
- ▶ Udržitelné využívání zdrojů energie
  - ▶ 0,67 mld. €, tj. 13,7 % OPŽP
- ▶ Zkvalitnění nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží
  - ▶ 0,78 mld. €, tj. 15,8 % OPŽP
- ▶ Omezování průmyslového znečištění a snižování environmentálních rizik
  - ▶ 0,06 mld. €, tj. 1,2 % OPŽP
- ▶ Zlepšování stavu přírody a krajiny
  - ▶ 0,60 mld. €, tj. 12,2 % OPŽP
- ▶ Rozvoj infrastruktury pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu
  - ▶ 0,04 mld. €, tj. 0,9 % OPŽP
- ▶ Technická pomoc
  - ▶ 0,14 mld. €, tj. 2,9 % OPŽP



# Operační program Životní prostředí

---

- ▶ Celkem poskytnuto
  - ▶ 4,92 mld. € - cca 126 mld. Kč
  
- ▶ Říjen 2013
  - ▶ Celkem alokováno 57 mld. Kč
  - ▶ Celkem proplaceno 46 mld. Kč
  
- ▶ Říjen 2014
  - ▶ Celkem alokováno 94 mld. Kč
  - ▶ Celkem proplaceno 64 mld. Kč



# Národní programy

---

- ▶ Program ochrany ozónové vrstvy Země (33,6 mil. Kč)
- ▶ Program na podporu výkupů pozemků ve zvláště chráněných územích, jejich ochranných pásmech a významných krajinných prvcích (87,0 mil. Kč)
- ▶ Program podpory EVVOaP (56,0 mil. Kč)
- ▶ Program podpory obcí ležících v regionech NP (28,0 mil. Kč)
- ▶ Program podpory zajištění monitoringu vod (19,2 mil. Kč)
- ▶ Program na podporu systému pro nakládání s autovraky (35,9 mil. Kč)
- ▶ Program podpory předkladatelů návrhů projektů z fondů EU (0,9 mil. Kč)
- ▶ Program na podporu druhové diverzity neprodukčních rostlin a zachování jejich genových zdrojů (25,0 mil. Kč)
- ▶ Program pro vítěze ocenění Zelená stuha ČR – péče o zeleň a ŽP (mil. Kč)



# Ekonomické nástroje mikroekonomického charakteru

---

- ▶ **ocenění přírodních statků**
  - ▶ Přímé vs. nepřímé
- ▶ **zařazení do ekonomické kalkulace**
  - ▶ Finanční část vs. ekonomická část
- ▶ **environmentální management**
  - ▶ Efektivita vs. životní prostředí

