

# Veřejná podpora 1. blok

Mgr. Milan Bumbálek  
Brno

## Co nás dnes čeká

- úvod do veřejné podpory
- základní právní úprava (ČR/EU)
- modernizace veřejné podpory
- ———
- identifikace veřejné podpory
- posouzení slučitelnosti

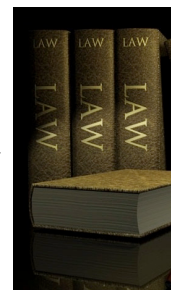
Případové studie



Co je veřejná podpora

## Definice veřejné podpory

- čl. 107 (1) Smlouvy o fungování EU
- „Podpory poskytované v jakékoli formě státem nebo ze státních prostředků, které narušují nebo mohou narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodňují určité podniky nebo určitá odvětví výroby, jsou, pokud ovlivňují obchod mezi členskými státy, neslučitelné s vnitřním trhem,....“



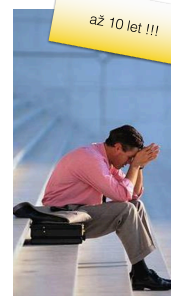
## Příklady veřejné podpory

- dotace a granty
- úvěry a zvýhodněné půjčky
- garance a záruky
- slevy na dani
- prominutí poplatků a plateb
- zvýhodněný prodej a nájem
- kompenzace nákladů



## Proč VP řešit?

- navrácení veřejné podpory
- odvody dotací
- necertifikování výdajů EK
- náklady vymáhání
- odpovědnost za škody





Příběh o letadle



Příběh o letadle 2

## S kým VP řešit?

- Úřad pro ochranu hosp. soutěže
  - *notifikace*
- Evropská komise
  - *rozhoduje*
- Soudní dvůr Evropské unie
  - *přezkoumává*



## Definiční znaky

- Z** zvýhodnění určitého podnikání nebo odvětví,
- V** je poskytována z veřejných (státních) prostředků,
- O** ovlivňuje obchod mezi členskými státy,
- N** narušuje nebo hrozí narušením hosp. soutěže.



## Znaky splněny nejsou

- není veřejná podpora
- i nesplnění jediného znaku
- záleží na poskytovateli



## Znaky splněny jsou

- obecně zakázaná VP!!!
- nutno najít **právní titul**
- výjimku ze zákazu



## Z Zvýhodnění

- zvýhodňuje podniky nebo určitá odvětví
- příjemce dostává výhodu, kterou by běžně neměl
- zahrnuje:
  - dotace
  - osvobození od nákladů, poplatků



## ~~Z~~ Zvýhodnění není

- poskytovatel jedná jako:
  - soukromý investor
  - soukromý věřitel
- obecné opatření

za podobných okolností by poskytl srovnatelný kapitál soukromý investor

dostanou všichni



## V Veřejné prostředky

- poskytovaná státem nebo ze státních prostředků
- prostředky veřejných orgánů
- prostředky kontrolovaných podniků
- přičitatelnost



## N Narušení soutěže

- hospodářská činnost
- bez ohledu na:
  - právní formu
  - formu financování
- rozhodující jsou aktivity příjemce

nabízení zboží a služeb na trhu



## O Ovlivnění obchodu

- často nejasné
- vyšší riziko
  - příhraniční regiony
  - zahraniční zákazníci
  - zahraniční soutěžitelé

nejen export

i malá částka podpory :-)

## ~~O~~ Ovlivnění není

- nepřiláká investice do regionu
- nevytváří překážky usazování podniků z jiných členských států
- služby lokálního charakteru
- nepatrný vliv na spotřebitele v sousedních zemích
- tržní podíl příjemce je minimální



## Neovlivnění - příklady

- místní koupaliště a volnočasová zařízení
- muzea či jiná kulturní infrastruktura
- nemocnice pro místní obyvatele
- konferenční centrum
- místní lanovky a lyžařské vleky



## Neovlivnění - 2015

- duben 2015
- 7 rozhodnutí
- opatření podpory nemá žádný - nebo nanejvýš okrajový - předvídatelný dopad na přeshraniční investice v daném odvětví či na vznik nových podniků




## Neovlivnění - 2015

- SA.37432 - státní nemocnice v Královéhradeckém kraji
- SA.37904 - zdravotnické středisko v Durmensheimu
- SA.33149 - Städtische Projektgesellschaft "Wirtschaftsbüro Gaarden - Kiel"
- SA.38035 - Landgrafen-Klinik
- SA.39403 - Investiční podpora přístavu Lauwersoog
- SA.37963 - výcvikové středisko Glenmore Lodge
- SA.38208 - členské golfové kluby


## SA.37432 - Financování veřejných nemocnic v Královéhradeckém kraji

- 5 krajem vlastněných nemocnic
- poskytování dostupné zdravotní péče obyvatelům kraje
- investiční nebo neinvestiční dotace
- průměr 1,6 mil. EUR/rok



## Ovlivnění - obecně

- vliv na obchod i když příjemce není přímo zapojen do přeshraničního obchodu
- dotace může například zachováním nebo zvýšením místní nabídky ztížit přístup provozovatelů z jiných členských států na trh nebo jim ztížit výkon práva na usazení.
- 2 služby
  - pohotovostní služby
  - plánované/preventivní zdrav. služby



## Ovlivnění - nemocnice

- podpora veřejným nemocnicím může ovlivňovat obchod ... pokud se jedná o **nemocnice s mezinárodní pověstí poskytující vysoce specializované lékařské služby**, nebo pokud se jedná o nemocnice umístěné **v příhraničních regionech s častou mobilitou pacientů** mezi členskými státy.



## Analýza ovlivnění

- v roce 2013 využily plánované zdravotní služby 3 pacienti s bydlištěm mimo ČR
- 0,001 %
- zanedbatelný zlomek pacientů těchto nemocnic
- malá města
- spádová oblast je čistě místní

(20) Komise dále podle i vlastních krajem po pacientů s bydlištěm m kraje využily plánované

i.	v roce 2008: 1
ii.	v roce 2009: 3
iii.	v roce 2010: 0
iv.	v roce 2011: 2
v.	v roce 2012: 1
vi.	v roce 2013: 3

## Analýza ovlivnění (2)

- (23) ... neexistují doklady o relevantních přeshraničních investicích do nemocnic v daném kraji.
- Podle dostupných informací nejsou v daném kraji usazení žádní zahraniční investoři poskytující podobné služby jako údajní příjemci.
- ... nelze rozumně předpokládat, že pokud by toto opatření mělo nějaký dopad na podmínky pro přeshraniční investice a usazování mezi členskými státy, byl by větší než okrajový.



## Závěr Komise

- přidělování veřejných prostředků veřejným nemocnicím v kraji nemůže ovlivnit obchod mezi členskými státy
- nejedná se o veřejnou podporu
- ALE
- analýza rozhodnutí Komise o poskytování SOHZ



## SA.33149 - Städtische Projektgesellschaft "Wirtschaftsbüro Gaarden - Kiel"

- stížnost poradenské firmy
- městem vlastněná s.r.o. - Wirtschaftsbüro Gaarden poskytuje bezplatné informace a poradenské a konzultantské služby fyzickým a nově zakládaným společnostem a MSP
- cílem je zatraktivnit městskou část Kiel-Gaarden



## SA.33149 - Städtische Projektgesellschaft "Wirtschaftsbüro Gaarden - Kiel"

- podstata a rozsah služeb je na velmi lokálním trhu (část města Kiel)
- poskytována jen velmi malým firmám a klientům
- málo zaměstnanců



## SA.33149 - Städtische Projektgesellschaft "Wirtschaftsbüro Gaarden - Kiel"

- služby jsou čistě lokální a jsou limitovány na část města Kiel a je nepravděpodobné, že by přilákaly zákazníky z jiných členských států
- není žádný důkaz, že by docházelo k přeshraničním investicím do služeb poskytovaných základního poradenství velmi malým společnostem v sociálně deprivované městské oblasti.
- opatření **není veřejnou podporou**

