

Veřejná podpora narušení soutěže

Mgr. Milan Bumbálek
Brno

1



Narušení soutěže

2

Hospodářská činnost **není**

- výkon veřejné moci
- sociální zabezpečení
- **za určitých podmínek**
 - zdravotní péče (založené na zásadě solidarity)
 - vzdělávání a výzkumná činnost
 - kultura a zachování dědictví, včetně ochrany přírody

3



Výkon veřejné moci

4

Výkon veřejné moci

- hospodářská činnost není
- pokud stát jedná při výkonu veřejné moci
- veřejnoprávní subjekty jednají jakožto orgány veřejné moci
- daná činnost patří mezi základní funkce státu, nebo je s těmito funkcemi spojena svou povahou, svým cílem a pravidly, kterými se řídí
- pokud je oddělitelné => podnik

5

Výkon veřejné moci

- činnosti armády nebo policie
- bezpečnost a řízení letového provozu
- dohled nad ochranou před znečišťováním
- organizace, financování a výkon trestů odnětí svobody
- rozvoj a revitalizace veřejných pozemků orgány veřejné moci
- shromažďování údajů, které jsou podniky ze zákona povinny zveřejňovat, a které mají sloužit veřejným účelům

6



NN 8/2009 - Německo - přírodní ochrané zóny

7

Popis opatření

- 2 opatření
- bezplatný převod přírodních ochranných území na organizace zabývající se ochranou životního prostředí
- podpora projektů ochrany životního prostředí

8

Příjemci

- příjemci vybráni v otevřeném, nediskriminačním řízení
- povinnost k ochraně životního prostředí
- nesou ostatní náklady
- neziskové subjekty
- výnosy > náklady -> reinvestice do ochrany nebo vrátí státu

9

Hospodářská aktivita

- hospodářská aktivita
- některé úkoly ochrany životního prostředí jsou čistě neekonomické povahy
- ale též aktivity jako **prodej dřeva, pastva dobytka, pronájem půdy, turistický ruch**
 - = hospodářské činnosti

10

Zvýhodnění

- výhoda
- bezplatné nabytí půdy, kterou může příjemce použít komerčně a obdržet výnosy, i když jsou zatížené environmentálními požadavky

11

Ovlivnění obchodu

- vliv na obchod
- Soud vykládá vliv na obchod přísně
- minimálně **prodej dřeva** zahrnuje zboží, které může být exportováno v rámci EU
- u ostatních aktivit, které jsou rozmístěny po celém území Německa, nelze vyloučit, že bude půda vhodná pro **mezinárodní turistiku nebo lovecký pronájem**
- dopad je limitovaný, ale je:-{

12

T-347/09

- rozhodnutí EK bylo potvrzeno Soudem
- i když jsou zboží a služby poskytovány bez zisku, neboť **konkurují ziskovým poskytovatelům**
- uložení nákladného závazku od veřejné autority, nemění tyto aktivity na ne hospodářské



13



Zdravotnictví

14

Zdravotní péče

- Sdělení o pojmu státní podpora (2.4.)
- **nehospodářské** pokud jsou veřejné nemocnice nedílnou součástí státní zdravotní služby a jsou téměř zcela založeny na zásadě solidarity
- hospodářské pokud nabízejí nemocnice a další poskytovatelé zdravotní péče své služby za úplatu, kterou hradí přímo pacienti, nebo jejich pojišťovny
 - skutečnost, že zdravotní péči poskytuje veřejná nemocnice nestačí k tomu, aby se tato činnost označila za ne hospodářskou
- služby, které soukromí lékaři (pracovníci) a lékárny poskytují za úplatu a na vlastní riziko je nutno považovat za hosp. činnost

15



SA.19864 - 2014/C - Public financing of Brussels public IRIS hospitals

16

Popis příjemce a opatření

- kompenzace pro IRIS-H
 - 5 veřejných obecných nemocnic
 - 2.425 lůžek, cca 1 mil. lékařských konzultací/rok
- zdravotní péče
- doplňkové sociální služby
- doplňkové činnosti (kantýna, obchody)

17

Zdravotní péče

- Kde je zdravotní péče poskytována nemocnicemi nebo jinými poskytovateli zdravotní péče **za úplatu, poskytovanou přímo pacienty nebo z jiných zdrojů**, je nutno považovat tuto činnost za hospodářskou (108)
- ... hlavní aktivity IRIS-H jsou nemocniční činnosti poskytování zdravotní péče. Tyto **nemocniční činnosti** IRIS-H jsou také poskytovány jinými typy entit, zejména klinikami, soukromými nemocnicemi a dalšími specializovanými centry, včetně soukromých nemocnic stěžovatele. Proto tyto nemocniční činnosti vykonávané IRIS-H za úplatu a v konkurenčním prostředí musí být považovány za hospodářské ve své podstatě (109)

18

Sociální služby

- IRIS-H nabízí sociální služby svým sociálně znevýhodněným pacientům a jejich rodinám (asistence psycho-sociální, sociálně administrativní nebo sociálně-materiální)
- čistě sociální funkce systému v němž jsou organizaci uloženy zvláštní úkoly, nevylučuje ekonomickou povahu těchto úkolů
- sociální služby nelze oddělit od zdravotnických hospodářských činností
- EK považovala doplňkové **sociální služby za hospodářské**

19



Vzdělávání a výzkum

20

Vzdělávání a výzkumné činnosti

- Sdělení o pojmu státní podpora (2.5.)
- Na veřejné vzdělávání organizované v rámci státního vzdělávacího systému a **(převážně)** financované a kontrolované státem lze pohlížet jako na **nehospodářskou činnost**
- i když platí za výuku nebo za zápis poplatky
- vztahuje se na odborné vzdělávání, soukromé a veřejné základní školy, mateřské školy, učitelská činnost na VŠ vykonávaná jako vedlejší pracovní činnost a poskytování vzdělání na VŠ

21

Vzdělávání jako HČ

- služby, které jsou financovány **převážně rodiči nebo žáky či komerčními příjmy**
- např. vysokoškolské vzdělávání financované v celém rozsahu studenty
- **veřejnoprávní subjekty** mohou nabízet také vzdělávací služby, které je nutno kvůli jejich povaze, struktuře financování a existenci konkurenčních soukromých organizací považovat za hospodářské služby

22

Výzkum jako nehosp.činnost

- **primární činnosti** VŠ a výzk. organizací
 - vzdělávání za účelem zvýšení množství a zlepšení kvalifikace lidských zdrojů
 - nezávislý výzkum a vývoj prováděný s cílem získat nové poznatky a lépe pochopit konkrétní téma, včetně VaV založeného na spolupráci
 - šíření výsledků výzkumu
 - transfer technologií (reinvestice zisku)

23



Kultura

24

Kultura a ochrana živ.prostředí

- **nehospodářská činnost**
 - financování činností v oblasti kultury, k nimž má **bezplatně** přístup široká veřejnost (když platí za výuku nebo za zápis poplatky)
 - skutečnost, že návštěvníci musí uhradit peněžitý příspěvek, který porývá **pouhý zlomek** skutečných nákladů, nemění nehospodářskou povahu dané činnosti, jelikož tento příspěvek nelze považovat za skutečnou odměnu za poskytovanou službu
 - objektivně nenahraditelné činnosti (vedení veřejných archivů obsahujících jedinečné dokumenty)

25

Kultura a ochrana živ.prostředí

- **hospodářská činnost**
 - činnosti v oblasti kultury (včetně ochrany přírody) převážně financované ze vstupného nebo uživatelských poplatků nebo jinými obchodními prostředky by se měly považovat za činnosti hospodářské povahy
 - např. obchodní výstavy, kina, komerční hudební vystoupení i festivaly a umělecké školy
 - činnosti z nichž mají prospěch výhradně určité podniky a nikoli široká veřejnost (renovace historické budovy)

26