

Ovlivnění obchodu

Mgr. Milan Bumbálek
Brno

1



Ovlivnění obchodu

2

Ovlivnění obchodu

- obvykle se předpokládá!
- i malá částka podpory
- i když příjemce není zapojen do přeshraničního obchodu/exportu
- i když příjemce poskytuje pouze místní nebo regionální služby

3

Oznámení Komise o zjednodušeném postupu

- nepřiláká investice do regionu
- nevytváří překážky usazování podniků z jiných členských států
- služby lokálního charakteru
- nepatrný vliv na spotřebitele v sousedních zemích
- tržní podíl příjemce je minimální

4

2015

5

Rozhodnutí

- **tisková zpráva EK (29.4.2015)**
- opatření podpory
 - čistě místní dopad
- nemá žádný - nebo **nanejvýš okrajový** - předvídatelný dopad na přeshraniční investice v daném odvětví či na vznik nových podniků

6

Rozhodnutí

- SA.37432 - státní nemocnice v Královéhradeckém kraji
- SA.37904 - zdravotnické středisko v Durmensheimu
- SA.33149 - Städtische Projektgesellschaft "Wirtschaftsbüro Gaarden - Kiel"
- SA.38035 - Landgrafen-Klinik
- SA.39403 - Investiční podpora přístavu Lauwersoog
- SA.37963 - výcvikové středisko Glenmore Lodge
- SA.38208 - členské golfové kluby

7

SA.37432 - Financování veřejných nemocnic v Královéhradeckém kraji

- 5 krajem vlastněných nemocnic
- poskytování dostupné zdravotní péče obyvatelům kraje
- investiční nebo neinvestiční dotace
 - průměr 1,6 mil. EUR/rok



8

Ovlivnění - obecně

- vliv na obchod i když příjemce není přímo zapojen do přeshraničního obchodu
- dotace může například zachováním nebo zvýšením místní nabídky ztížit přístup provozovatelů z jiných členských států na trh nebo jim ztížit výkon práva na usazení.
- 2 služby
 - pohotovostní služby
 - plánované/preventivní zdrav. služby



9

Ovlivnění - nemocnice

- podpora veřejným nemocnicím může ovlivňovat obchod ..., pokud se jedná o **nemocnice s mezinárodní pověstí poskytující vysoce specializované lékařské služby**, nebo pokud se jedná o nemocnice umístěné **v příhraničních regionech s častou mobilitou pacientů** mezi členskými státy.



10

Analýza ovlivnění

- v roce 2013 využily plánované zdravotní služby 3 pacienti s bydlištěm mimo ČR
- 0,001 %
- zanedbatelný zlomek pacientů těchto nemocnic
- malá města
- spádová oblast je čistě místní

(20)	Komise dále podle i vlastněných krajem pacientů s bydlištěm m kraje využily plánované
i.	v roce 2008: 1
ii.	v roce 2009: 3
iii.	v roce 2010: 0
iv.	v roce 2011: 2
v.	v roce 2012: 1
vi.	v roce 2013: 3

11

Analýza ovlivnění (2)

- (23) ... neexistují doklady o relevantních přeshraničních investicích do nemocnic v daném kraji.
- Podle dostupných informací nejsou v daném kraji usazení žádní zahraniční investoři poskytující podobné služby jako údajní příjemci.
- ... nelze rozumně předpokládat, že pokud by toto opatření mělo nějaký dopad na podmínky pro přeshraniční investice a usazování mezi členskými státy, byl by větší než okrajový.



12

Závěr Komise

- přidělování veřejných prostředků veřejným nemocnicím v kraji nemůže ovlivnit obchod mezi členskými státy
- nejedná se o veřejnou podporu
- ALE
- analýza rozhodnutí Komise o poskytování SOHZ



13

SA.33149 - Städtische Projektgesellschaft "Wirtschaftsbüro Gaarden - Kiel"

- stížnost poradenské firmy
- městem vlastněná s.r.o. - Wirtschaftsbüro Gaarden poskytuje bezplatné informace a poradenské a konzultantské služby fyzickým a nově zakládaným společnostem a MSP
- cílem je zatraktivnit městskou část Kiel-Gaarden



14

SA.33149 - Städtische Projektgesellschaft "Wirtschaftsbüro Gaarden - Kiel"

- podstata a rozsah služeb je na velmi lokálním trhu (část města Kiel)
- poskytována jen velmi malým firmám a klientům
- málo zaměstnanců



15

SA.33149 - Städtische Projektgesellschaft "Wirtschaftsbüro Gaarden - Kiel"

- služby jsou čistě lokální a jsou limitovány na část města Kiel a je nepravděpodobné, že by přilákaly zákazníky z jiných členských států
- není žádný důkaz, že by docházelo k přeshraničním investicím do služeb poskytování základního poradenství velmi malým společnostem v sociálně deprivované městské oblasti.
- opatření **není veřejnou podporou**



16

Shrnutí

- lokálnost je stále nejasná
- omezená využitelnost
- obtížná replikovatelnost

17

2016

18

Sdělení o pojmu státní podpory

- vydáno 19.5.2016
- ovlivnění obchodu - kapitola 6.3
- bod 207 - obvyklé zázemí u ne hospodářských infrastruktur
- 7.2.2 - ovlivnění obchodu u infrastruktur



19

Ovlivnění obchodu

- kapitola 6.3 Sdělení
- může tento obchod ovlivnit
- pokud podpora poskytnutá členskými státy posiluje zejména postavení určitých podniků oproti jiným konkurenčním podnikům v rámci obchodu uvnitř [Unie], je třeba mít za to, že tento obchod je podporou ovlivněn
- i tehdy, když není příjemce přímo zapojen do přeshraničního obchodu.

20

Ovlivnění obchodu

- poměrně malá výše podpory nebo poměrně malá velikost podniku
- pouze místní nebo regionální služby a nenabízí služby mimo svůj stát původu, pokud by tyto služby mohly nabízet podniky z jiných členských států ... a uvedená možnost není pouze hypotetická
- i pokud vyváží veškerou nebo téměř celou svou produkci mimo Unii

21

Ovlivnění obchodu - ALE!

- ovlivnění obchodu mezi členskými státy nicméně nemůže být pouhou hypotézou nebo předpokladem
- musí být prokázáno, proč dotčené opatření narušuje nebo může narušit hospodářskou soutěž a může ovlivnit obchod mezi členskými státy, na základě předvídatelných dopadů opatření

22

Ovlivnění obchodu - příklady (1)

- sportovní a volnočasová zařízení, která slouží převážně místním uživatelům
- kulturní akce (potenciál pouze u podpory velkým a proslulým kulturním zařízením a na akce, které jsou velkou měrou propagovány mimo domovský region)
- nemocnice a jiná zdravotnická zařízení se zaměřením na místní obyvatele

23

Ovlivnění obchodu - příklady (2)

- hromadné sdělovací prostředky a/nebo kulturní statky, určené z jazykových či zeměpisných důvodů publiku z místně omezené oblasti
- konferenční centrum, pokud jeho umístění a potenciální dopad podpory na ceny pravděpodobně skutečně neodlákají uživatele jiným centrům v ostatních členských státech
- informační platforma pro vytváření sítí
- malá letiště nebo přístavy, které slouží převážně místním uživatelům

24

Ovlivnění obchodu - příklady (3)

- lanovky (vleky) v oblastech, kde je jen málo rekreačních zařízení a s omezenou kapacitou pro cestovní ruch.

Posuzuje se:

- umístění zařízení
- provozní doba
- převážně místní uživatelé
- celkový počet a kapacita zařízení
- existence jiných turistických zařízení

25

Ovlivnění - Infrastruktura

- bod 211 Sdělení
- ovlivnění obchodu nebo narušení soutěže je **obvykle vyloučeno**:
 - infrastruktura obvykle není vystavena přímé konkurenci
 - financování ze soukromých zdrojů je v daném odvětví a dotčeném členském státě nevýznamné
 - infrastruktura není určena k tomu, aby selektivně zvýhodňovala určitý podnik nebo odvětví, nýbrž byla přínosem pro celou společnost

26



Rozhodnutí EK

27

Tisková zpráva

- tisková zpráva EK (21.9.2016)
- M.Vestager**: Tyto rozhodnutí potvrzují, že mnoho lokálních opatření podpory nezakládá veřejnou podporu. Toto reflektuje přístup Juncker komise "big on big things and small on small things"

28

Tisková zpráva

- k ovlivnění obchodu nedochází:
- kde příjemce poskytuje zboží a služby **na omezeném území** členského státu, a
- je nepravděpodobné, že přiláká **zákazníky** z jiných členských států
- opatření nemá **žádný - nebo nanejvýš okrajový - předvídatelný dopad** na přeshraniční investice v daném odvětví či na **usazování** podniků v rámci vnitřního trhu

29

Rozhodnutí

- SA.44942 - Podpora místním médiím publikovaným v baskickém jazyce
- SA.43983 - BLSV Sportcamp Nordbayern
- SA.44692 - Investice v přístavu Wyk on Föhr
- SA.38920 - Santa Casa da Misericórdia de Tomar
- SA.45512 - Podpora valencijského jazyka v tisku

30




SA.44942 - Podpora místním médiím publikovaným v baskickém jazyce

31

Hodnocení EK

- není pravděpodobné, že by podpora měla větší než marginální dopad na přeshraniční investice a vznik nových podniků v odvětví médií
- EK zohledňovala:
 - užití baskického jazyka
 - velikost příjemců (mikropodniky)
 - limitovaná velikost dotčeného trhu (médiá vydávaná v baskickém jazyce)
 - nízká míra podpory

32




SA.43983 - BLSV Sportcamp Nordbayern

33

Popis opatření

- podpora 20,76 mi. EUR na vybudování nové sportovní infrastruktury.
 - haly, umělý trávník, tělocvičny, lezecké stěny, beach-volejbal, regenerační místnosti
 - jednací a výukové (seminar) místnosti
 - ubytování ve 110 místnostech s 299 postelemi
 - sportovní a outdoorové aktivity jako je lukostřelba, lanové centrum a tábořiště pro edukační důvody

34



35

Uživatelé

- očekávání uživatelé sportovního tábora:
 - 30 % školy
 - 28 % neziskové sportovní asociace
 - 14 % sportovní tréninkové kurzy
 - 28 % různé (církvní organizace, sociální skupiny)
 - o prázdninách může být pobyt nabízen individuálním zájemcům s nemožností předchozí rezervace

36

Komerční uživatelé

- max. 4 % budou zahraniční uživatelé (jen v kontextu aktivit sportovních asociací a škol)
- soukromé užití nebude podporováno ani inzerováno, včetně těchto opatření:
 - limitovaný počet lůžek pro soukromé využití
 - sportovní asociace budou mít prioritu při nedostatku kapacity
 - není klasifikován jako hotel/hostel
 - nemožnost předchozí rezervace pro soukromé uživatele

37

Příjemce - BLSV

- nezisková organizace reprezentující členské sportovní asociace, podporující rozvoj mládeže a plnící sociální, vzdělávací, prevenční a integrační funkci sportu ve společnosti
- provozuje další 3 sportovní kempy v Bavorsku
- nepůsobí ani nenabízí služby v jiných členských státech

38

Argumentace (1)

- není žádné ovlivnění obchodu, které by negativně ovlivnilo soutěž mezi členskými státy
- nabízení infrastruktury amatérským sportovním asociacím a školám, které nemají v dosahu obdobnou dostatečnou infrastrukturu
- 81,5 % pobytů v roce 2015 byli uživatelé z Bavorska
- relativně malý počet zahraničních návštěvníků ve všech sportovních kempech pod 1 %. Sportovní kemp v Deggendorfu umístěném blízko českých hranic neměl žádné zahraniční návštěvníky.

39

Argumentace (2)

- očekávaný počet uživatelů 75 % z Bavorska a 25 % z dalších spolkových zemí
- max. 4% zahraničních návštěvníků - max. 0,2 % ročního obratu
- dle průzkumu 85 % sportovních asociací by navštívilo sportovní kemp do max. vzdálenosti 200 km. V této vzdálenosti není žádné obdobné zařízení

40

Hodnocení EK (1)

- hospodářská činnost:
 - pouze poskytování sportovního kempu pro individuální turisty se jeví jako hospodářská činnost jelikož všechny další aktivity jsou limitovány pro školní vzdělávání a výkon amatérských sportovních činností neziskových asociací
 - ??

41

Hodnocení EK (2)

- ovlivnění obchodu
 - vliv na obchod nemůže být pouze hypotetický nebo presumovaný
 - musí být prokázáno, proč opatření narušuje nebo hrozí narušit hospodářskou soutěž a může ovlivnit obchod na základě předvídatelných účinků opatření.
 - odkaz na rozhodovací praxi EK

42

Hodnocení EK (3)

- ovlivnění obchodu v tomto případě:
- jediné hospodářské aktivity jsou **příležitostný pronájem volných pokojů individuálním turistům**
- toto **využití je limitováno** opatřeními v bodě 10 rozhodnutí a celkové příjmy z hospodářských činností jsou striktně omezeny německými předpisy regulujícím neziskové asociace

43

Hodnocení EK - závěr

- aktivity Sportcampu a příjemce (BLSV) **nejsou způsobilé ovlivnit obchod** mezi členskými státy
- velmi nízký objem hospodářských činností
- Sportcamp zajišťuje místní trh a uplatní se omezení popsaná v rozhodnutí
- opatření není takové povahy, aby **odradilo podniky v jiných členských státech ke vstupu na trh** nebo přilákat více soukromých **uživatelů ze zahraničí**

44

Hodnocení EK - závěr

- EK rovněž zkoumala, zda by investice do nového zařízení mohla poskytnout konkurenční výhodu **BLSV jako skupině**, která provozuje další 3 zařízení v Bavorsku
- opatření **nemůže mít větší než marginální vliv** na podmínky přes hraničních investic a zakládání nových podniků
- **opatření není veřejnou podporou**

45



SA.44692 - Investice v přístavu Wyk on Föhr

46

Popis opatření

- podpora **6,56 mil. EUR** (60 % celkových investičních nákladů na rekonstrukci přístavu
- renovace jedné ze 3 existujících přístavních hrází
- renovace mol Alte Mole a Quermole (rizikový stav)
- Föhr je malý ostrov
 - 82 km² a cca **8.400 obyvatel**

47



48

Příjemce - SHB

- Städtische Hafенbetrieb Wyk auf Föhr - podnik **vlastněný městem**
- přístav je otevřený všem uživatelům
- všichni uživatelé platí poplatky

49

Argumentace (1)

- přístav je téměř exkluzivně využíván pro **zásobování ostrova** a obyvatel
- působí zde pouze jeden trajekt
- omezená dostupnost pro větší lodi (při odlivu je možno přejít na sousední ostrov Amrum) - projekt nebude prohlubovat přístav

50

Argumentace (2)

- přístav je neatraktivní pro mezinárodní lodní dopravu a téměř všechny **lodi jsou místní**
- od roku 2004 do 2014 v přístavu byly pouze 3 lodě z jiných členských států (ale 26 v roce 2015, což bylo výjimečné)
- **98,27 % turistů** využívajících přístav bylo v roce 2014 z Německa

51

Argumentace (3)

- projekt **nepovede k vytvoření nových kapacit přístavu**, ale pouze k renovaci a modernizaci k zajištění zásobování ostrova
- neexistují žádné konkurenční přístavy
- **nejsou možné žádné nové investice do konkurenčních přístavů** z důvodu neekonomičnosti a přírodní chráněné oblasti

52

Hodnocení EK (1)

- EK na úvod poznamenává, že přístav mohou využít **pouze malé lodě** s menším ponorem a projekt nepovede k prohloubení přístavu a nezmění tedy schopnost přilákat větší lodě
- přístav využívají téměř výlučně místní lodi
- přístav je téměř výlučně **využíván pro zásobování ostrova** s výjimkou pravidelné trajektové dopravy do přístavu Dagebull ve vnitrozemí
- výletní **turistické výlety jsou limitovány do lokální oblasti**, a to na sousední německé ostrovy a turisté jsou téměř exkluzivně německé národnosti

53

Hodnocení EK (2)

- **ovlivnění obchodu**
- projekt **nepovede k vytvoření nové infrastruktury**, ale pouze k renovaci infrastruktury přístavu, které slouží čistě místní oblasti
- plánované opatření **nebude mít významný vliv** (significant effect) na obchod mezi členskými státy, s tím že by měl rozhodující a významný vliv na rozhodnutí dopravních společností z jiných členských států pro využití tohoto přístavu oproti přístavům v jiných členských státech
- projekt do přístavu neovlivní investice ve vnitrozemí
- ve **spádové oblasti** nejsou žádné přístavy a investice do vytvoření nového přístavu **by nebyla ekonomická** a není možná z důvodu existence chráněné oblasti

54

Hodnocení EK - závěr

- u opatření **nelze rozumně předvídat větší než okrajový**, pokud vůbec jaký, **vliv** na podmínky přeshraničních investic a usazování mezi členskými státy
- opatření nepředstavuje veřejnou podporu

55



SA.38920 - Santa Casa de Misericordia de Tomar (SCMT)

56

Popis opatření

- podpora **1,87 mil. EUR** (80 % ze způsobilých investičních nákladů) z ERDF
- vybudování asistovaného **ubytovacího zařízení pro seniory**, kteří mohou žít samostatně a nepotřebují přetrvávající zvláštní péči
- integrace existujících budov, které zahrnují 35 pokojů, jídelny a společenských místností
- maximální kapacita zařízení je **60 osob**

57

Příjemce - SMCT

- **nezisková** soukromá sociální instituce (založená v roce 1510)
- poskytuje **služby sociální podpory** pro starší občany, hendikepované a děti a další služby dlouhodobé péče
- služby jsou poskytovány za nižší ceny
- SMCT vykonává aktivity ve městě Tomar a pobočky musí zůstat v dané municipalitě

58

Příjemce - tržby

Table 1: Operational revenues and profit of SCMT

Kč	2010	2011	2012	2013	2014
Operational revenues	3619	3539	3367	3348	3299
Operational Profit	- 373	-253	-211	-230	-117
Operational Profit rate	- 10%	- 7%	- 6%	- 7%	-3.5%

cca 89 mil. Kč

59

Hodnocení EK (1)

- shrnutí judikatury
 - **EK není povinná** provádět ekonomické analýzy aktuální situace na relevantním trhu či prokázat skutečný vliv podpory na hospodářskou soutěž a obchod
 - efekt nemůže být čistě hypotetický nebo presumovaný
- informace o rozhodnutích EK s čistě místním dopadem
 - **perspektiva zákazníků** (přilákání zákazníků z jiných členských států)
 - **perspektiva poskytovatele** (vliv na investice a usazování)

60

Hodnocení EK (2)

- služby SCMT jsou **čistě lokální povahy** a jsou dostupné pouze v omezené geografické oblasti
- čl. 2 Statutu SCMT: vykonává své služby na území obce Tomar a sousedních obcí
- Tomar **není příhraniční region** a není dostupný - nejbližší letiště je vzdálené **2,5 hodiny vlakem**



61

Hodnocení EK (3)

- služby SCMT pro seniory **nepředstavují jedinečné či vysoce specializované služby**, které by byly obzvláště atraktivní pro občany jiných členských států
- SCMT poskytuje služby seniorům **pouze v Portugalsku** a je prokázáno, že výběr provozovatele sociálních služeb je silně ovlivněn jazykem v němž je poskytována. Skutečnost, že by služba SCMT nebyla poskytována v jejich **jazyce** by vytvořila zásadní překážku pro občany z jiných členských států, za předpokladu, že by ji zvažovali

62

Francúzski dôchodcovia migrujú do Portugalska. Na daňové prázdniiny

Daňový ráj? Portugalsko se kvůli krizi stává lákadlem penzist...
 byznys.lidovky.cz › Byznys › Firmy a trhy › Translate this page
 Sep 2, 2013 · Portugalsko, zabředlé do hospodářské krize, budí čím dál větší zájem penzistů z jiných končin Evropy, hledajících příjemné místo pro život.

Portugal: No tax on your pension

It is possible to move to Portugal and pay absolutely no tax whatsoever on your pension, whether you decide to take it as one lump sum or as a regular income.

This is because the United Kingdom has a double tax treaty with Portugal and in 2009, Portugal introduced the nonhabitual residents regime.

This allows new arrivals who become tax resident to take all foreign sources of income such as pensions tax free for the first 10 years.

63

Hodnocení EK (4)

- SCMT **neposkytuje služby v jiných členských státech** a propaguje se pouze dvoustránkovou brožůrkou v portugalštině.
- **internetové stránky** jsou pouze v portugalštině
- SCMT s ohledem na nízkou kapacitu (60 lůžek se pouze **0,58 % seniorů v Tomaru**) stěží zajistí veškeré požadavky s ohledem na vysoký počet požadavků, navzdory absenci inzerce

64

Hodnocení EK (5)

- **stěžovatel** uvedl, že množství cizinců je již přijato v jiných ubytovacích zařízeních (článek o zájmu francouzského a belgického páru o projekt v 50 km vzdáleném přímořském Alcobaca)
- dle EK je tento argument naprosto nedostatečný k prokázání skutečnosti, že cizinci mají zájem o zařízení SCMT
- uvedené skutečnosti učinili velmi nepravděpodobné, že by služby SMCT v zařízení mohli být považovány za dostatečně atraktivní **aby motivovali cizince z jiných členských států k přestěhování do Tomaru**, aby mohli využívat tyto služby

65

Hodnocení EK (6)

- portugalské orgány potvrdili, že **doposud zařízení SMCT nehostilo občany z jiných členských států** a žádný cizinec není na čekacím listu
- dle portugalských orgánů se situace nezmění, neboť lze očekávat, že uživatelé budou v zařízení bydlet po zbytek jejich života
- neexistují **žádné důkazy o relevantních přeshraničních investicích** do zařízení asistovaného bydlení podobného zařízení SMCT. Opatření proto nemůže mít vliv na přeshraniční investice v regionu.

66

Hodnocení EK (7)

- **nízká rentabilita** aktivit SCMT rovněž činí nepravděpodobné, že by tyto aktivity mohly přilákat významné investice z jiných členských států.
- v dané oblasti nebyly podány **žádné žádosti** zahraničních investorů o povolení k poskytování tohoto druhu služeb

67

Hodnocení EK - **závěr**

- služby SMCT v Tomaru jsou **čistě lokální povahy** a jsou **atraktivní pouze pro místní seniory** v omezené oblasti Tomaru a
- účinek opatření nemůže, s velkým stupněm pravděpodobnosti, mít větší než **okrajový vliv**, pokud nějaký, na podmínky přeshraničních investic a usazování
- opatření neovlivní obchod a **nepředstavuje veřejnou podporu**

68

Jak to vypadá v ČR?

U Domažlic otevírá domov pro německé seniory. Lákají je třetí...
byznys.inhned.cz/c1-59055730-duchodce-nemci-treti... Translate this page
Jan 3, 2013 - Artur Frank zprošředkovává pro německé seniory už několik let péči a ubytování v domovech důchodců na Slovensku. A dnes oficiálně otevírá ...

Němci přesouvají své důchodce do Česka, aby ušetřili - iDNE...
budejovice.idnes.cz/domov...seniory...nemeckou...-b... Translate this page
Jan 19, 2015 - Z šumavského hotelu Amika v Kubově Huti se stal domov pro seniory, který se zaměřuje především na klienty z Německa. Za měsíční pobyt v ...

**Němečtí důchodci v českých domovech.
Mají to u nás třikrát levnější**

17. 1. 2015 12:12

Za měsíční pobyt v německém domově důchodců se běžně platí přes 3 000 eur, tedy i více než 90 tisíc korun. V Česku jsou výdaje třetinové. Proto podle zjištění MF Dnes vznikají v přilehlých pečovatelských domech pro seniory, které se zaměřují především na klienty z Německa.

69

Shrnutí na závěr

- lokálnost je **stále nejasná**
- chybí jednoznačná rozhodovací praxe
- chybí složitější případy
- otázka co soudní dvory
- doporučení: nezbytné posuzovat, nikoliv automaticky předpokládat

70

Kvíz na závěr

- co domov pro 60 seniorů?
- co domov pro 60 seniorů v Mikulově?
- co domov pro 95 seniorů?
- co domov pro 90 českých a 5 německých seniorů?

71

Kvíz na závěr (2)

- co ostrov, kde jsou 2 přístavy?
- co když v přístavě kotví 30 zahraničních lodí ročně?
- co když má sportovní kemp anglické stránky a je na booking.com?
- co když totožné sportovní zařízení nabízí nově soukromý podnik (kemp) vzdálený 60 km?
- co když

72



73