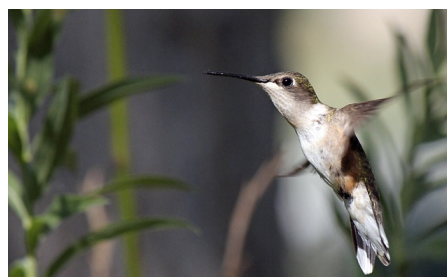


Věřejná podpora – de minimis + SOHZ

Mgr. Milan Bumbálek

1



Podpora de minimis

2

Výhody a nevýhody

Výhody	Nevýhody
právní jistota	omezené
rychlé	sankce
jednoduché	blokující

3

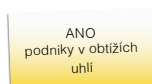
Předpisy

- nařízení EK č. 1407/2013
- nařízení EK č. 1408/2013 (zemědělství)
- nařízení EK č. 360/2012 (SOHZ)
- nařízení EK č. 717/2014 (rybolov)

4

DM nelze poskytnout

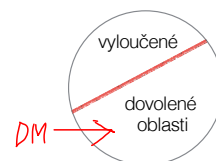
- rybolov
- zemědělská prvovýroba
- zpracování zemědělských produktů
- činnosti spojené s vývozem
- podpory podmiňující použití domácího zboží
- nabytí vozidel pro silniční dopravu



5

Působnost - více činností

- lze použít na nevyloučené činnosti
- zajistí, aby vyloučené oblasti nevyužívaly DM
- jak
 - oddělení činností
 - rozlišení nákladů



6

De minimis

- podpora až 200 tis. EUR
- období 3 roky
- aktuální
- 2 předchozí

2015
2016
2017
2018
2019

7

Transparentní podpory

- granty a subvence úroků
- kapitálová injekce < DM
- rizikový kapitál < DM

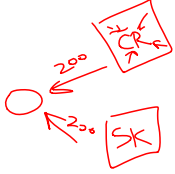
transparentní = lze vypočítat HGE



8

Limity podpory DM - 1407/2013

- obecný
- 200 000 EUR
- silniční nákladní doprava
- 100 000 EUR



omezení na členský stát

9

Limity de minimis

Nařízení	Odvětví	Limit (EUR)
1408/2013	zemědělství	15.000,-*
717/2014	rybolov	30.000,-**
1407/2013	vše mimo výjimky	200.000,-
360/2012	SOHZ	500.000,-

* Limit pro ČR 48,34 mil. EUR ** Limit pro ČR 3,01 mil. EUR

10

Podpora DM - okamžik poskytnutí

- čl. 3 (1) - Podpora de minimis se považuje za poskytnutou v okamžiku, kdy podnik získá podle platného vnitrostátního právního režimu na podporu právní nárok, a to bez ohledu na to, kdy byla podpora de minimis danému podniku vyplacena.

smlouva

rozhodnutí + smlouva

rozhodnutí

11

Podpora DM - překročení

- čl. 3 (7) - Jestliže by v důsledku poskytnutí nové podpory de minimis došlo k překročení příslušného stropu stanoveného v odstavci 2, výhody tohoto nařízení se na tuto novou podporu nevztahují.
- pozor na změnu kurzu (rezerva)!

12

Podpora DM - překročení

- čl. 3 (8) - spojení podniků
 - podpory se sčítají
- čl. 3 (9) - rozdělení podniků
 - kdo převzal činnost?
 - jinak poměrně



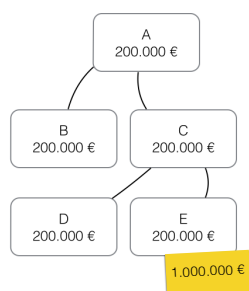
13

Jeden podnik čl. 2(2)

- vlastní většinu hlasovacích práv
- právo jmenovat nebo odvolat většinu členů orgánů
- právo uplatňovat rozhodující vliv v jiném subjektu podle smlouvy
- ovládá sám v souladu s dohodou většinu hlasovacích práv

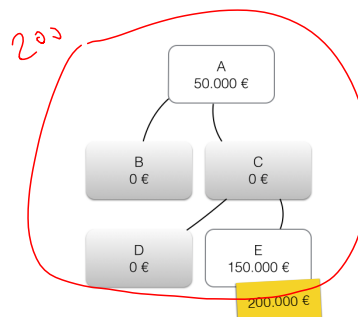
14

De minimis - dříve



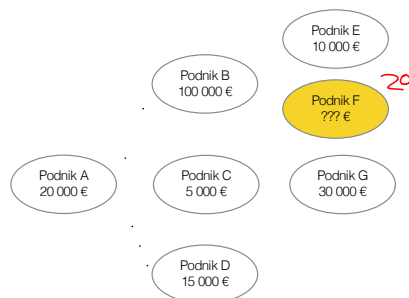
15

De minimis - dnes



16

Úkol - jeden podnik



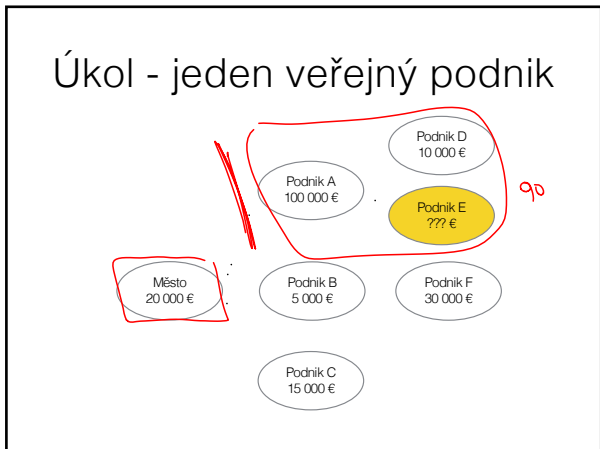
17

Jeden veřejný podnik

bod 4 preambule

- jeden podnik není
- přímá vazba na orgán veřejné moci
- nemají žádný vzájemný vztah
- ?? nezávislá rozhodovací pravomoc

18



19

Jak zjistit?

- čestné prohlášení příjemce
- vzor ÚOHS

20

Povinnosti před poskytnutím

- ověřit v registru nepřekročení limitu
- ověřit splnění podmínek nařízení
- vyžádat si od příjemce prohlášení o propojenosti s ostatními podniky

21

Povinnosti po poskytnutí

- zákon č. 215/2004 Sb. - § 3a
- uvést v právním úkonu název přímo použitelného předpisu EU
- "Podpora na základě předmětné smlouvy je poskytována v souladu s nařízením Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu de minimis (Úř. věst. L 352, 24. 12. 2013, s. 1)."

22

Povinnosti po poskytnutí

- informovat o částce podpory
- informovat o DM charakteru
- zaznamenat do registru

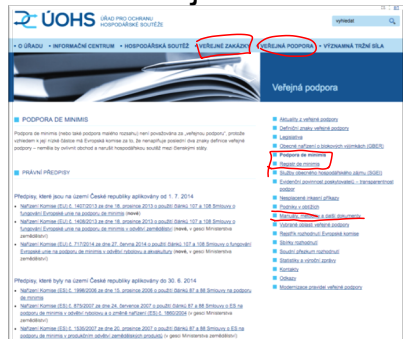
23

Zápis do registru podpor

- <http://eagri.cz/public/web/mze/farmer/registr-podpor-de-minimis/>
- možnost ověření podpory dle IČ

24

Další zdroje informací



25

Kdy uplatnit de minimis

- test
 - skutečně se jedná o VP?
 - neexistuje jiný titul pro VP?
 - bloková výjimka nebo SOHZ
- DM až jako poslední možnost!

26



Služby obecného hospodářského zájmu

27

Definice SOHZ

- orgán veřejné moci svěří poskytování určité služby podnikovi, který za poskytování těchto služeb dostává náhrady (vyrovnávací platby)



28

Základní podmínky

- trh není schopen služby účinně zajistit
 - rozsah
 - vysoké ceny
- existuje veřejný zájem
- poskytovatel vymezení službu (volnost, ale!)

29

Příklady SOHZ

- Veřejná doprava
- Poštovní služby
- Energetika
- Zdravotní péče
- Sociální služby a bydlení
- Odpadové a vodní hospodářství
- Kultura
- Budovy obecné vybavenosti

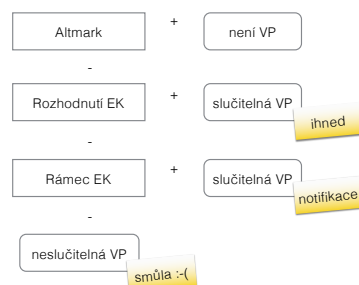
30

Právní předpisy SOHZ

- ROZSUDEK ESD – **Altmark** C-280/00
- **SDĚLENÍ Komise** o použití pravidel Evropské unie v oblasti státní podpory na vyrovnávací platbu
- **ROZHODNUTÍ Komise** ze dne 20.12.2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za
- **RÁMEC** Evropské unie pro státní podporu ve formě vyrovnávací platby

31

Schéma řešení SOHZ



32

Kompenzace není VP

- při splnění 4 podmínek rozhodnutí Altmark (C 280/00)
1. pověření příjemce
 2. vyrovnávací platba (ukazatele)
 3. není překompenzace
 4. veřejná zakázka nebo analýza nákladů

33

Kompenzace je slučitelná VP bez notifikace

- Rozhodnutí EK z 20.12.2011 o státní podpoře ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby
- podmínky, za nichž je VP
 - považována za slučitelnou
 - není nutno ji notifikovat

34

Rozhodnutí EK - příjemce

- limit: roční vyrovn. platba max. 15 mil. EUR
- nemocnice a sociální služby: bez limitu
- pověření na max. 10 let
- NE v pozemní dopravě!

35

Rozhodnutí EK - podmínky

- pověřovací akt
- vyrovnání nepřesáhne náklady
- kontrola nadměrného vyrovnání

36

Rozhodnutí EK - podmínky

- pověření úředním aktem
- povaha a délka trvání závazků veřejné služby
- označení dotčeného podniku a území
- povaha výhradních nebo zvláštních práv
- ukazatele pro výpočet, kontrolu a hodnocení platby
- opatření k vyloučení a vrácení nadměrné vyrovnávací platby.

37

Rozhodnutí EK - podmínky 2

- výše vyrovnávací platby
 - omezena jen na náklady související se službou
 - ne přelítí do jiných aktivit
- povinnost odečíst příjmy a jiné výhody
- oddělené účetnictví, pokud jsou i jiné aktivity

38

Vyrovnávací platba

- čisté náklady (náklady - příjmy) a přiměřený zisk
- příjmy = výnosy + jiné veřejné prostředky
- pouze náklady SOHZ
- i náklady na investice do nezbytné infrastruktury

$$VP = (N - P) + PZ$$

39

Přiměřený zisk

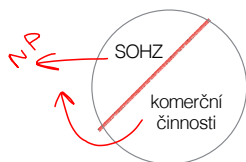
- návratnosti vlastního kapitálu, zohledňuje riziko
- swapová sazba + 100 baz. bodů
- i jiné ukazatele
 - návratnost vloženého kapitálu
 - návratnost aktiv, rentabilita tržeb

Currency	1-year rate	2-year rate	3-year rate
EUR	0.40	0.55	0.75
BGN	1.22	1.37	1.57
CZK	0.42	0.66	0.88
DKK	0.53	0.78	1.0

40

Vyrovnávací platba

- oddělené účetnictví
 - SOHZ
 - jiné činnosti
- parametry výpočtu stanovit předem



41

Rozhodnutí EK - podmínky 3

- kontrola nadměrných vyr. plateb
- povinnost členských států
 - pravidelné kontroly
 - vymáhat nadměrné platby
- povinnost uchovávat informace (10 let)
- výroční zprávy na úrovni členského státu

42

Kontrola vyrovnávací platby

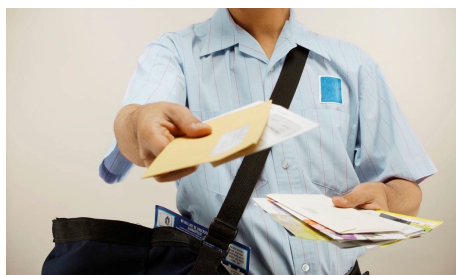
- eliminovat překompensaci
- pravidelné kontroly
 - každé tři roky
 - na konci pověření
- nadměrnou platbu vrátit objednateli
- až 10 % vyr. platby možno převést

43

Kompensace jako VP slučitelná po notifikaci

- Rámec společenství pro státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby
- podmínky za nichž bude podpora považována za slučitelnou
 - je nezbytná pro poskytování SOHZ
 - neovlivňuje rozvoj obchodu v rozporu se zájmy ES

44



SOHZ - praktický postup

45

Doporučený postup

- Jsou splněny znaky VP? ZVON
- Je tato konkrétní služba SOHZ? tržní selhání
- Vybrat relevantní předpis Rozhodnutí Rámec de minimis
- Financovat v souladu s předpisy

46

Příklad řádné aplikace

- SA.37432 - Financování veřejných nemocnic v Královéhradeckém kraji
- část 3.2 - aplikace Rozhodnutí SOHZ



47

Kontrola EK

působnost	zdravotní péče je přímo v čl. 2 odst. 1 písm. b
časové omezení	smlouvy na 1 rok
náplň a trvání závazku	uvedena konkrétní oddělení, jejichž činnost je veřejná služba
dotčený podnik/území	je vymezen příjemce a jeho závazek poskytovat veřejnou službu
povaha výhradních práv	nemocnicím nejsou udělena

48

Kontrola EK (2)

kompenzační mechanismus a parametry pro výpočet, kontrola a přezkoumání vyrovnávací platby	podle pověřovacích aktů se základní řídí analýzou, která vychází především z výroční zprávy, zprávy auditorů, z účetní závěrky a dalších dokladů příjemce
opatření k zamezení a vrácení nadměrné vyrovn. platby	<ul style="list-style-type: none"> - příjemce vede oddělenou evidenci příjmů a nákladů - pokud krajské orgány zjistí nadměrnou vyrovn. platbu požádají o její vrácení
odkaz na rozhodnutí SOHZ	všechny pověřovací akty odkazují na rozhodnutí SOHZ

49

Kontrola EK (3)

vyrovnávací platba	podle pověřovacích aktů nesmí max. výše vyrovnávací platby přesáhnout částku nezbytnou pro plnění závazků veřejné služby
oddělené účetnictví	podle pověřovacích aktů je každá nemocnice povinná vést oddělenou evidenci příjmů a nákladů
kontrola nadměrného vyrovnání a možnost navrácení nadměrné vyrovn. platby	<ul style="list-style-type: none"> - každá nemocnice musí umožnit orgánům daného kraje kontrolovat - předběžná i následná kontrola na konci doby pověření

50

Zajímavá rozhodnutí EK

- RR Jihovýchod
 - http://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/247108/2_47108_1471757_130_2.pdf
- MŠMT - podpora pro nezisková sportovní zařízení
 - http://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/248558/2_48558_1565279_159_2.pdf

51

Internetové minimum

- ÚOHS
 - <http://www.uohs.cz/cs/verejna-podpora.html>
- EK - GŘ soutěž
 - http://ec.europa.eu/competition/state_aid/overview/index_en.html



52

Dotazy



53