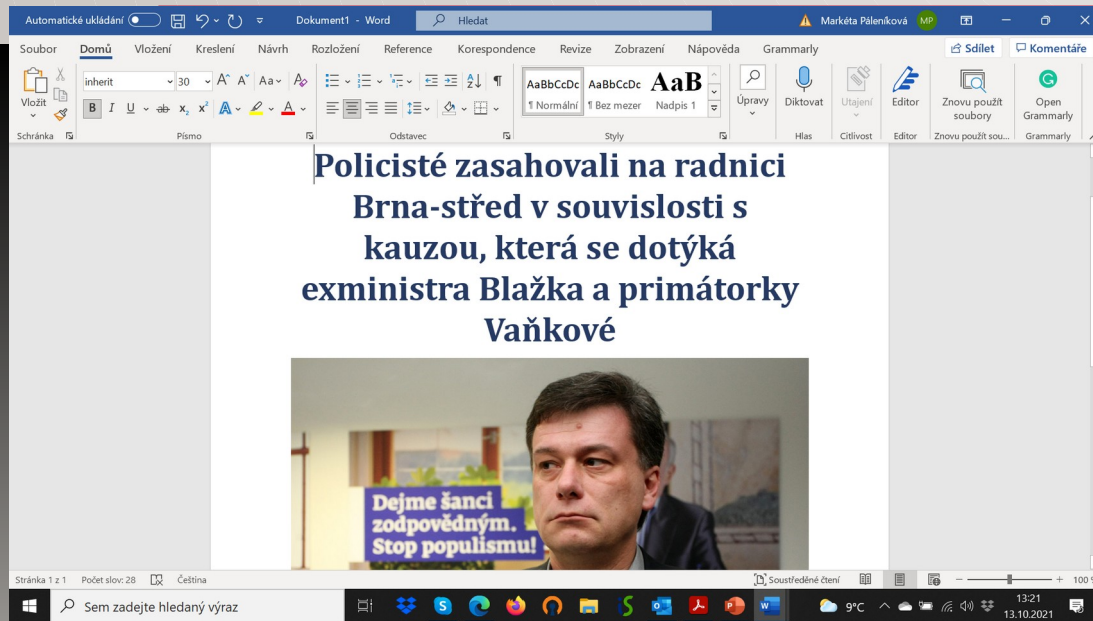


# KONTROLA ÚSC

---

ANALÝZA MF

# BRNO-STŘED KAUZA STOKA



Policisté zasahovali na radnici Brna-střed v souvislosti s kauzou, která se dotýká exministra Blažka a primátorky Vaňkové | Hospodářské noviny (HN.cz)

# KAUZA PRAMENY – ŠPATNÁ ROZHODNUTÍ

https://www.transparency.cz/kauzu/kde-prameni-problemy-obce-prameny/

## Kde pramení problémy obce Prameny

PROBLÉMA Vydáno 21. 11. 2019

Obec Prameny | zdroj: Slavomír Kubel, ČTK

V kostce  
Prameny jsou jednou z nejzaduženějších obcí v Česku. Obec v současné době řeší

### Přihlásit se k odběru všeobecného newsletteru

#### Aktuální stav

- 04/19** Zastupitelstvo obce Prameny odsouhlasilo dohodu s kupujícím, společností SANGERBERG group a.s. o zrušení uzavřené kupní smlouvy.
- 05/19** Společnost Karlovarské minerální vody, a. s. podala žalobu o určení neplatnosti kupní smlouvy.
- 05/19** Obec Prameny schválila prodej nemovitostí postížených exekucí za kupní cenu 10 mil. Kč dle znaleckého posudku, ožili společnost Karlovarské minerální vody, a. s. nabízeza za tyto nemovitosti částku 30 mil. Kč.
- 06/19** Odložení dražebního jednání na prodej do konce listopadu 2018.
- 05/19** Stanovení výsledné ceny nemovitých věcí ve vlastnictví.

Kde pramení problémy obce Prameny -  
TransparencyInternational



# Za odklonění milionů z konta radnice soudí účetní, může si dohodnout trest

25. května 2021 11:50, aktualizováno 14:38



Pět let si podle obžaloby účetní Hana Řídká převáděla na své účty peníze brněnské městské části Jundrov, kde pracovala na radnici. Celková škoda přesahuje osm milionů korun. Případem se začal zabývat Krajský soud v Brně. Žena usiluje o zmírnění trestu.



Krajský soud v Brně se začal zabývat údajným podvodem bývalé účetní Jundrova | (0:17) | video: iDNES.tv



**NEJNIŽŠÍ SPLÁTKA**  
BEZ NAVÝŠENÍ NA 15 MĚSÍCŮ

**NOVÁ MOTOROLA**  
NEJVÝHODNĚJI

**BONUS**  
AŽ 15% BONUS K VÝKUPNÍ CENĚ

**Mobil**  
Pohotovost

► Za odklonění milionů z konta radnice soudí účetní, může si dohodnout trest - iDNES.cz

# TYPY KONTROL ÚSC

---

- a) kontrola samostatné působnosti (MV)
- b) kontrola přenesené působnosti
- c) kontrola ÚOHS
- d) přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků
- e) kontrola orgánů finanční správy (porušení rozpočtové kázně)

V případě čerpání veřejné finanční podpory z fondů Evropské unie jsou kontrolními orgány řídicí orgán, případně zprostředkující subjekt, platební agentura, Auditní orgán, Platební a certifikační orgán, Evropská komise, Evropský účetní dvůr a Evropský úřad pro boj proti podvodům. Z pohledu příjemce veřejné finanční podpory jsou tyto kontroly duplicitní, ale každá z nich naplňuje jiný účel a je součástí kontrolního systému, jehož podmínky stanovuje evropská legislativa. – kontrola často duplicitní s FÚ

- f) kontrola NKÚ - NKÚ je ústavně zakotveným zástupcem kontrolní moci v státě s cílem poskytovat občanům a jejím zvoleným zástupcům ujištění o tom, že je s veřejnými prostředky nakládáno řádně.
- g) kontrola poskytovatelem veřejné finanční podpory (složitost struktury kontrol)
- h) vnitřní kontrolní systém

# KONTROLA SAMOSTATNÉ PŮSOBNOSTI

---

- Do samostatné působnosti spadají zalezitosti, které obec, kraj a hlavní město Praha vykonává jako veřejnoprávní korporace vlastním jménem a na vlastní odpovědnost. Tyto územní samosprávné celky disponují vlastním majetkem, vlastními příjmy a výdaji a hospodaří samostatně se svým rozpočtem
- Vykonávají zřizovatelské funkce ve vztahu k příspěvkovým organizacím (např. školy, zdravotnická zařízení, záchranná služba, ústavy sociální péče, nebo správa a údržba silnic) včetně jmenování a odvolávání jejich ředitelů a poskytují jim granty a dotace. Státní orgány mohou do samostatné působnosti zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který stanoví zákon<sup>1</sup>.

# PŘEDMĚT KONTROLY

---

- MV ČR provádí kontroly, při nichž je kontrolován výkon samostatné působnosti ve všech základních aspektech daných zákonem o krajích, zákonem o obcích a zákonem o hlavním městě Praze.
- Předmětem kontrolních posouzení je plnění zákonných povinností. Tento typ kontrol má preventivně metodický charakter. To znamená, že v průběhu kontroly na místě a při zpracování protokolu je kladen značný důraz na metodickou pomoc, a to i v oblastech, u nichž nebylo zjištěno porušení zákona. Obcím jsou tak v průběhu kontroly zodpovězeny jejich dotazy a jsou jim také předána metodická doporučení vydávaná Odborem veřejné správy, dozoru a kontroly (Ministerstvo vnitra)
- Naprostá většina kontrol obcí se vykonává na základě podnětu, který může podat kdokoliv, nejčastěji jsou to občané konkrétní obce. Každý rok probíhá kontrola samostatné působnosti vždy u dvou krajů, nebo u jednoho kraje a u hlavního města Prahy. Cílem je postupná kontrola všech krajů. Plánování kontrol samostatné působnosti tedy nijak nenavazuje na kontrolní činnost jiných orgánů. O provedených kontrolách vede Ministerstvo vnitra evidenci kontrol výkonu samostatné působnosti. Výsledky z evidence kontrol nejsou veřejně dostupné.

Celkový přehled kontrolních orgánů a kontrolovaných osob zobrazuje následující tabulka.

Kontrolní orgán	Ministerstvo vnitra	Ministerstvo vnitra	Ministerstvo vnitra	Magistrát územně členěného statutárního města	Magistrát hlavního města Prahy
Kontrolovaná osoba	<p>Kraj</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Krajský úřad</li> <li>• Rada</li> <li>• Zastupitelstvo</li> <li>• Hejtmán</li> </ul>	<p>Hlavní město Praha</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Magistrát</li> <li>• Rada</li> <li>• Zastupitelstvo</li> <li>• Primátor</li> </ul>	<p>Obec</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Magistrát</li> <li>• Městský úřad</li> <li>• Obecní úřad</li> <li>• Úřad městyse</li> <li>• Rada</li> <li>• Zastupitelstvo</li> <li>• Primátor</li> <li>• Starosta</li> </ul>	<p>Městský obvod/ městská část</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Městský úřad</li> <li>• Rada</li> <li>• Zastupitelstvo</li> <li>• Starosta</li> </ul>	<p>Městská část hlavního města Prahy</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Městský úřad</li> <li>• Rada</li> <li>• Zastupitelstvo</li> <li>• Starosta</li> </ul>
Právní úprava	§ 86 zákona o krajích	§ 113 zákona o hlavním městě Praze	§ 129 zákona o obcích	§ 129 zákona o obcích	§ 113 zákona o hlavním městě Praze

Tabulka 1 – Přehled kontrolujících a kontrolovaných orgánů při výkonu kontrol samostatné působnosti



# PŘENESENÁ PŮSOBNOST

---

- Územním samosprávným celkům je svěřena přenesená působnost, v rámci které vykonávají státní správu, která byla jejím orgánům svěřena státem. Výkon přenesené působnosti u krajů a hlavního města Prahy provádějí ústřední správní úřady a u obcí jí provádějí primárně krajské úřady a v některých případech také ústřední správní úřady.
- Předmětem kontroly je naplňování právních předpisů, které spadají do gesce ústředních správních úřadů. Například autorský zákon, který kontroluje Ministerstvo kultury nebo živnostenský zákon, který kontroluje Ministerstvo průmyslu a obchodu. Vychází se z předpokladu, že ústřední správní úřad, který je gestorem zákona, má nejlepší předpoklady a personální zdroje pro kontrolu činnosti, kterou upravuje Analýza systému kontrol územních samosprávných celků
- Dále se v rámci kontroly přenesené působnosti kontroluje dodržování procesních režimů právních předpisů (např. oblast správního řízení) nebo dodržování zákonů o územních samosprávných celcích, například realizace kontrol prováděných kraji u obcí. Ústřední správní úřady a kraje postupují při kontrole podle kontrolního řád

# PŘENESENÁ PŮSOBNOSŤ

Úsek	Kontrolované oblasti	Úsek	Kontrolované oblasti
Školství	<ul style="list-style-type: none"> <li>- dodržování usnesení vlády a směrnic Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy</li> <li>- rozpočet přímých výdajů na vzdělávání</li> </ul>	Finance	<ul style="list-style-type: none"> <li>- správa místních poplatků</li> <li>- cenová kontrola</li> <li>- povolování a provozování výherních hracích přístrojů</li> <li>- daňové řízení</li> </ul>
Úsek krizového řízení	<ul style="list-style-type: none"> <li>- krizové řízení</li> <li>- obranné plánování</li> <li>- integrovaný záchranný systém</li> <li>- hospodářská opatření pro krizové stavy</li> </ul>	Doprava	<ul style="list-style-type: none"> <li>- silniční hospodářství</li> <li>- dopravně správní agenda</li> <li>- silniční doprava</li> <li>- pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla</li> </ul>
Kultura	<ul style="list-style-type: none"> <li>- památková péče</li> <li>- zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „autorský zákon“)</li> </ul>	Práce a sociální věci	<ul style="list-style-type: none"> <li>- sociální práce</li> <li>- sociálně-právní ochrana dětí</li> </ul>
Zemědělství	<ul style="list-style-type: none"> <li>- vodní hospodářství</li> <li>- lesní hospodářství, myslivost, rybářství</li> <li>- podnikání v zemědělství</li> <li>- ochrana zvířat proti týrání</li> <li>- veterinární péče</li> </ul>	Životní prostředí	<ul style="list-style-type: none"> <li>- odpadové hospodářství</li> <li>- vodní hospodářství</li> <li>- ochrana přírody a krajiny</li> <li>- ochrana ovzduší</li> <li>- ochrana zemědělského půdního fondu</li> <li>- prevence závažných havárií</li> <li>- posuzování vlivů na životní prostředí</li> <li>- integrovaná prevence</li> </ul>
Zdravotnictví	<ul style="list-style-type: none"> <li>- dodržování zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování, ve znění pozdějších předpisů</li> <li>- evidence výdeje receptů a žádanek s modrým pruhem</li> <li>- veřejné zdravotní pojištění</li> <li>- ochrana před návykovými látkami</li> </ul>	Místní rozvoj	<ul style="list-style-type: none"> <li>- územní plánování</li> <li>- stavební řád a územní řízení</li> <li>- vyvlastnění</li> </ul>
Průmysl a obchod	<ul style="list-style-type: none"> <li>- dodržování zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o živnostenském podnikání“)</li> </ul>	Úsek vnitřních věcí	<ul style="list-style-type: none"> <li>- státní občanství</li> <li>- evidence obyvatel, občanských průkazů, cestovních dokladů, matriky</li> <li>- vidimace a legalizace</li> <li>- registrované partnerství</li> </ul>

# ROZPOČTOVÁ ODPOVĚDNOST OBCÍ

## PRAVIDLA ROZPOČTOVÉ ODPOVĚDNOSTI VEŘEJNÝCH INSTITUCÍ UPRAVUJE ZÁKON Č. 23/2017 SB., O PRAVIDLECH ROZPOČTOVÉ ODPOVĚDNOSTI

Cílem přijetí zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti bylo poskytnout dostatečný prostor pro rozhodování v oblasti fiskální politiky a zajistit dodržení mezinárodních závazků.

Pravidla rozpočtové odpovědnosti měla přispět ke zlepšení hospodaření sektoru veřejných institucí v ČR, kdy je tento sektor definován v souladu s evropským systémem. Veřejné instituce jsou zapsány v registru ekonomických subjektů vedeném a spravovaném Českým statistickým úřadem (dále jen ČSÚ) jako jednotka tohoto sektoru národního hospodářství (sektor vládních institucí).

Stát a ÚSC dle tohoto zákona dbají o zdravé a udržitelné veřejné finance, přičemž vhodně podporují hospodářský a společenský rozvoj, zaměstnanost a mezigenerační soudržnost. Při výkonu své činnosti dodržují stát, ÚSC a další veřejné instituce pravidla transparentnosti, účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti nakládání s veřejnými financemi a dbají o takový vývoj dluhu sektoru veřejných institucí, který nenarušuje dlouhodobě udržitelný stav veřejných financí.

# PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ

---

- u krajů Ministerstvo financí,
- u hlavního města Prahy Ministerstvo financí, statutární auditor nebo auditorská společnost (na základě rozhodnutí hlavního města Prahy),
- u městských částí hlavního města Prahy Magistrát hlavního města Prahy, statutární auditor nebo auditorská společnost (na základě rozhodnutí hlavního města Prahy).
- Výsledky z přezkoumávání hospodaření všech územních samosprávných celků jsou zaznamenány v Informaci o výsledcích hospodaření územních samosprávných celků.
- Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření je součástí veřejně dostupného závěrečného účtu územního samosprávného celku a poskytuje tak možnost jak řídicím orgánům územních samosprávných celků, tak široké veřejnosti získat nezávislý náhled na vybrané oblasti hospodaření územních samosprávných celků v rovině jejich legality a potenciálních vazeb na účelnost, hospodárnost a efektivnost.
- Z celkového hlediska zátěže kontrolních orgánů patří přezkoumávání hospodaření k časově nejnáročnějším kontrolám, což je způsobeno tím, že zákon ukládá povinnost přezkoumat hospodaření všech obcí každý rok.

# PŘEZKOUMÁNÍ HOSPODAŘENÍ

- Monitor státní pokladny  
Monitor - informa

## Zákon č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti

### Z praxe

Postup starosty Obce X – výše dluhu Obce X činí 200 %, ale tento dluh bude splácet. Obec byla nucena zakoupit byty od podnikatele, které byly ve špatném stavu, byty musela zrekonstruovat a zadlužit se. Přidělováním bytů získává obec mladé rodiny, pro které realizuje další služby a aktivity. Rodiny se přihlašují k trvalému pobytu a tím získává obec finanční prostředky do svého rozpočtu, aby mohla do budoucna splácet. Zároveň se tímto zvyšuje kvalita života v obci a obec žije.

Tento příklad, ačkoliv dluh činí 200 %, je příkladem dobré praxe. Není problém, když výše dluhu překročí 60 % průměru příjmů za poslední 4 roky, je důležité, že obec je schopna dluh splácet a finanční prostředky byly použity na rozvoj obce a ke zvýšení kvality života obyvatel v obci.



### DOPORUČENÍ:

ÚSC si může ověřit dluh v % na <http://monitor.statnipokladna.cz/> na profilu ÚSC v aplikaci kalkulačka dluhové odpovědnost.



# KONTROLA ROZPOČTOVÉ KÁZNĚ

---

- **Kontrola v oblasti porušení rozpočtové kázně ze strany orgánů finanční správy**
- Orgány finanční správy kontrolují, zda u daňového subjektu nedošlo k porušení rozpočtové kázně podle rozpočtových pravidel a jsou správcem odvodu za porušení rozpočtové kázně. Kontrolu vykonávají podle daňového řádu a v současné době ve většině případů na základě podnětu, například poskytovatele veřejné finanční podpory.

# KONTROLA NKÚ

---

- NKÚ může vykonávat kontrolu územních samosprávných celků v případě čerpání veřejné finanční podpory z fondů Evropské unie nebo státního rozpočtu.
- Pro výkon této kontroly využívá vlastní kontrolní řád v zákoně o Nejvyšším kontrolním úřadě. Na každý rozpočtový rok vypracovává NKÚ plán kontrolní činnosti, který vychází z podnětů prezidenta NKÚ, viceprezidenta NKÚ a z podnětů členů NKÚ. Podněty vycházejí z vlastní činnosti, od Poslanecké sněmovny, Senátu, jejich orgánů a vlády..
- Předmět kontroly NKÚ se zdá být totožný s předmětem kontroly jiných kontrolních orgánů. Cíl kontroly NKÚ a jiných kontrolních orgánů je ale odlišný. Smyslem kontroly NKÚ je poskytnout ujištění zejména externím subjektům, tedy občanům a jejich zástupcům (Poslanecká sněmovna, Senát), že s veřejnými prostředky je nakládáno účelně, hospodárně a efektivně.
- Jako nezávislý kontrolní orgán je vymezen v Ústavě ČR. **Tato kontrola proto není ke kontrole vykonávané jinými kontrolními orgány duplicitní.**
- Délka trvání jedné kontroly ze strany Nejvyššího kontrolního úřadu straně obcí je druhá nejvyšší. S ohledem na velmi nízký počet realizovaných kontrol však nepředstavuje tento typ kontroly významnou systémovou zátěž.

# VEŘEJNÁ FINANČNÍ PODPORA

---

- Veřejná finanční podpora představuje pro územní samosprávné celky závazek podřídit se i její kontrole. Územní samosprávný celek může využívat veřejnou finanční podporu z fondů Evropské unie, z národních prostředků a v případě obce i z rozpočtů kraje. Každé toto čerpání zvyšuje pravděpodobnost kontroly, a to jak ze strany poskytovatele, tak ze strany jiných kontrolních orgánů.
- Poskytovatel má pravomoc kontrolovat plnění podmínek, za nichž veřejnou finanční podporu poskytuje. Mezi tyto podmínky nutně spadá i dodržování právních předpisů. Tato pravomoc poskytovatele veřejné finanční podpory nemůže být z povahy věci omezena.
- V případě prostředků z fondů EU mají ostatní subjekty implementační struktury obdobné postavení jako poskytovatel. Poskytují ujištění EU, která je faktickým poskytovatelem těchto veřejných prostředků, že je s nimi nakládáno v souladu s právními předpisy a speciálně v případě veřejných zakázek, že nedochází k narušování hospodářské soutěže a pravidel jednotného vnitřního trhu. (Zdroj: Analýza MF)

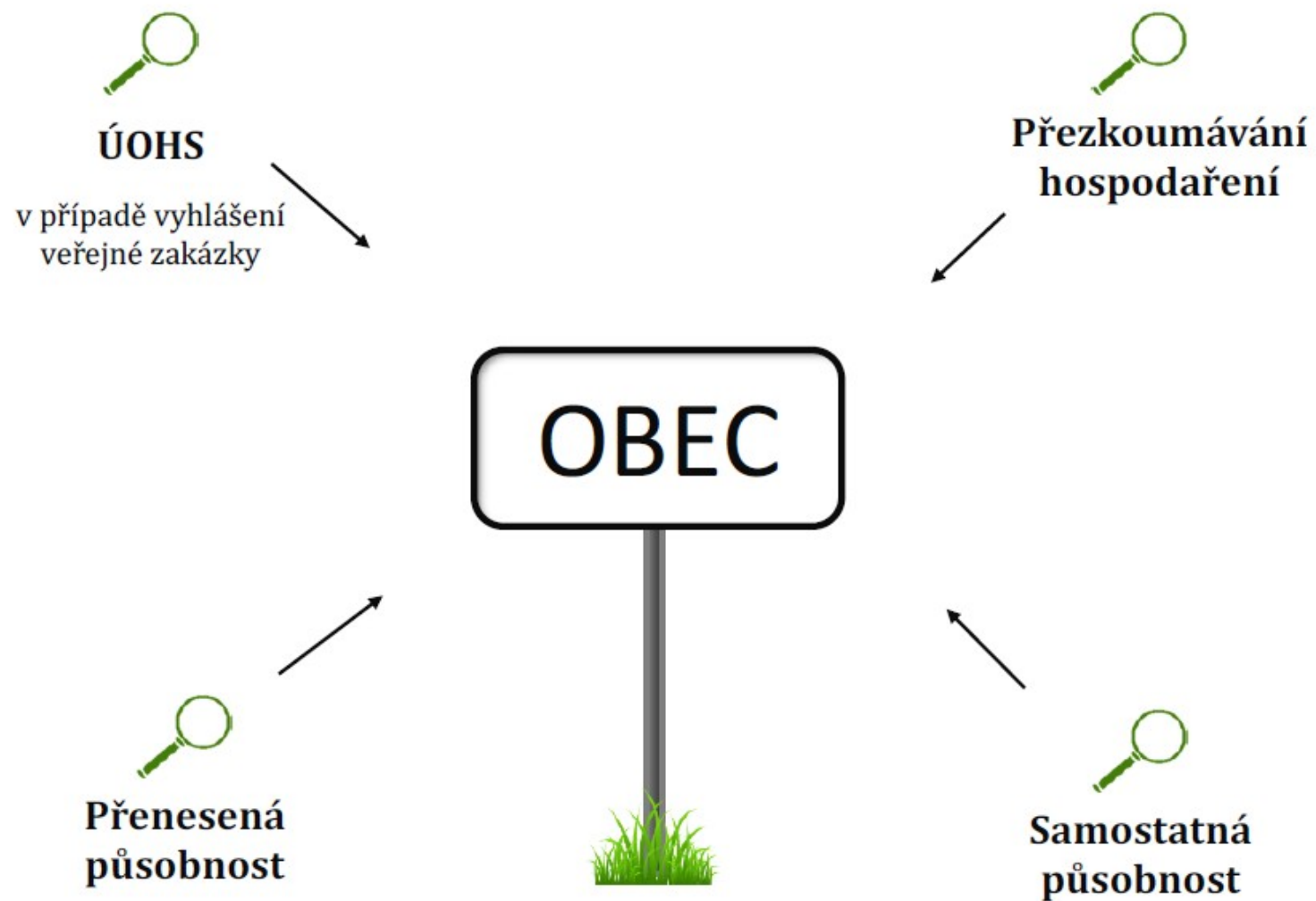


# VEŘEJNÁ PODPORA EU

---

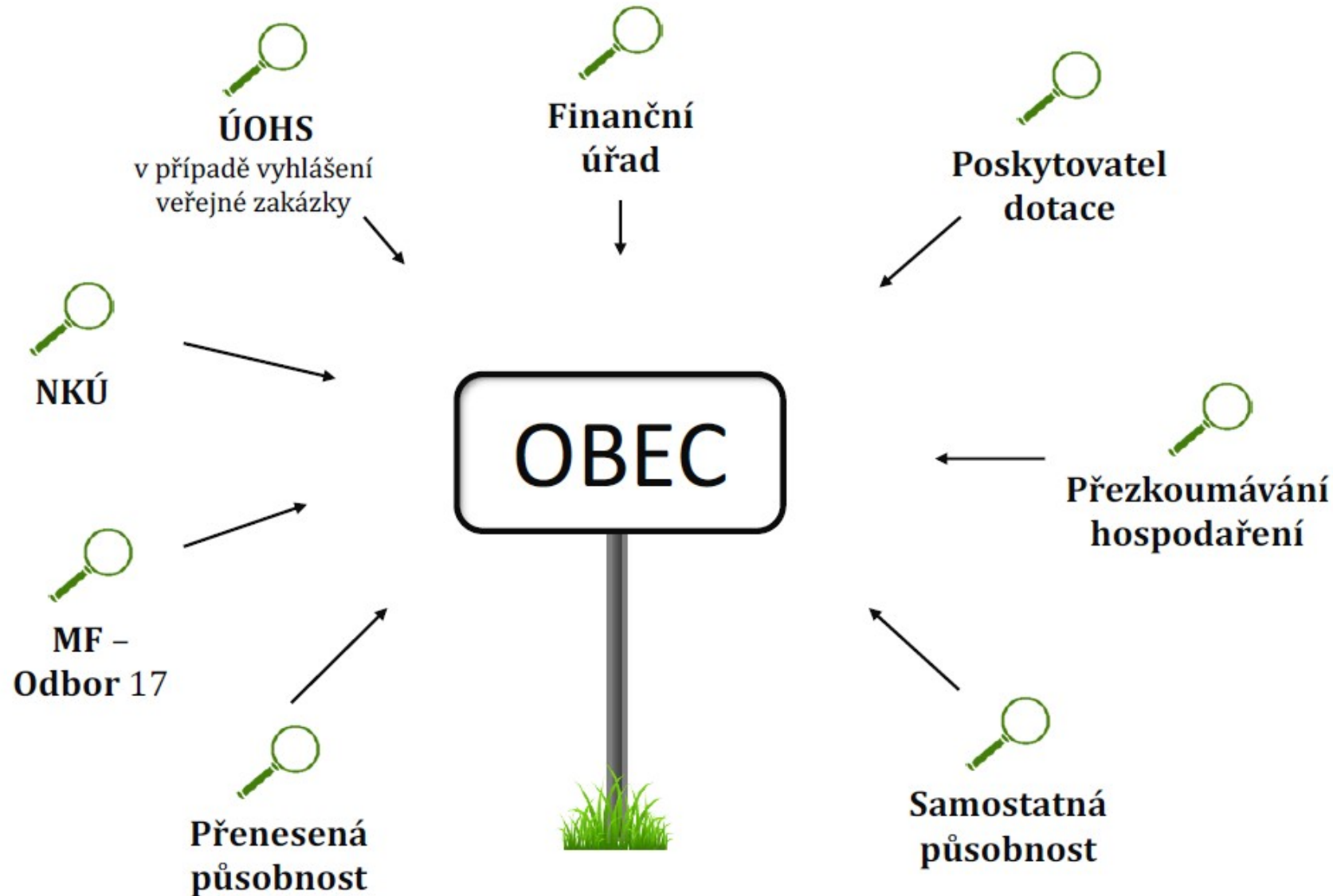
- Orgány, které provádějí kontrolu:
- Řídícího orgánu a platební agentury. Tyto vykonávají veřejnosprávní kontrolu u kontrolovaných osob na všech úrovních realizace finančních prostředků z rozpočtu Evropské unie podle zákona o finanční kontrole a podle přímo použitelných předpisů Evropských společenství. Předmětem kontroly je především dodržování podmínek poskytnutí veřejné finanční podpory.
- Auditního orgánu, který poskytuje ujištění Evropské komisi, že s prostředky ze souhrnného rozpočtu Evropské unie je hospodařeno řádně.
- Analýza systému kontrol územních samosprávných celků
- Platebního a certifikačního orgánu, který kontroluje žádosti o platbu veřejné finanční podpory, která je následně odesílána Evropské komisi k převedení prostředků z fondů Evropské unie do České republiky.
- orgánů Evropské unie – Evropské komise, Evropského účetního dvora a Evropského úřadu pro boj proti podvodům.
- Kontrola veřejné finanční podpory je dále prováděna ze strany Ministerstva financí, orgánů přezkoumávajících hospodaření územních samosprávných celků, orgánů finanční správy při posuzování, zda došlo k porušení rozpočtové kázně a ze strany NKÚ.

# OBEC – bez veřejné finanční podpory



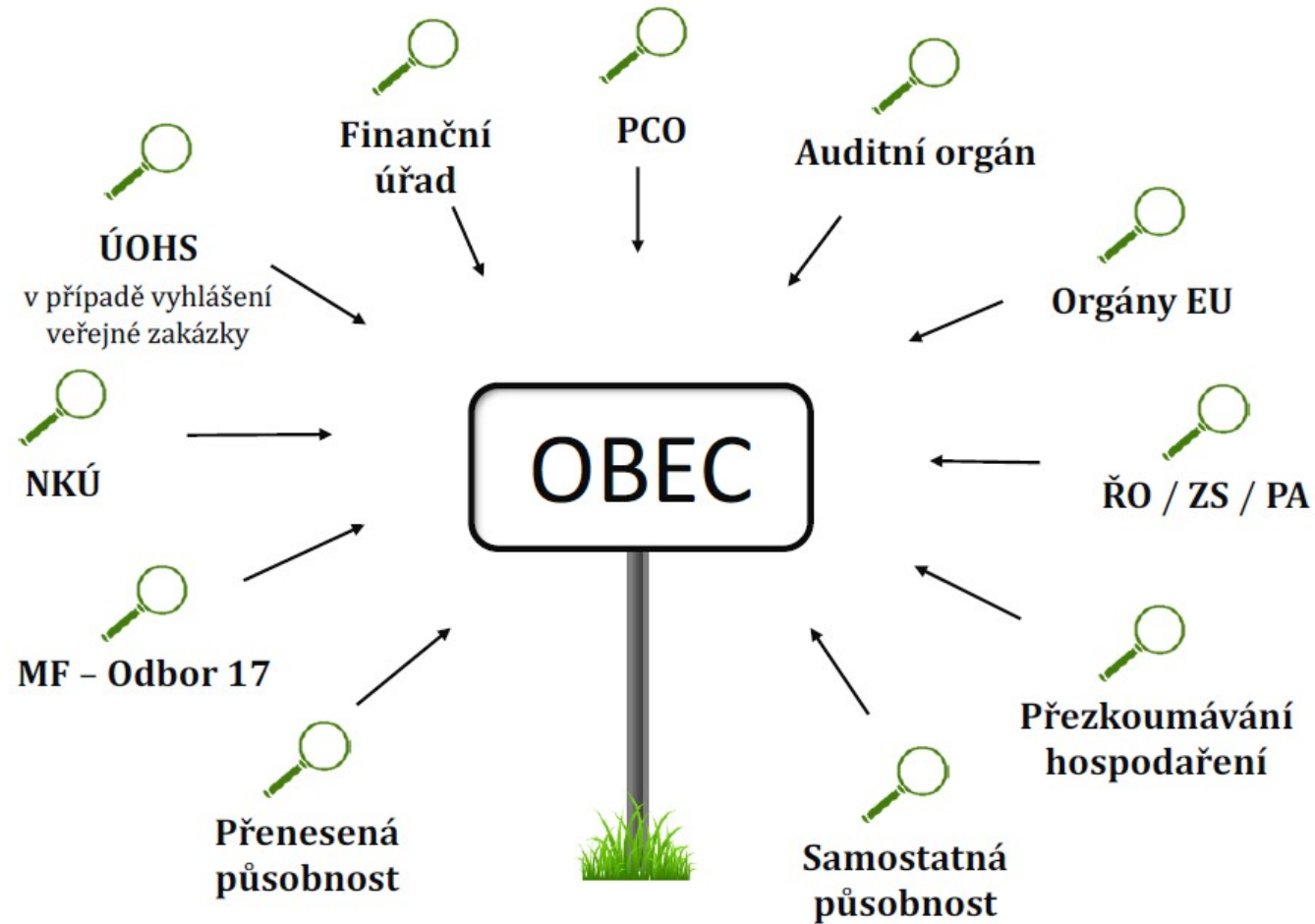
Obrázek 3 - Možné kontroly u obce bez čerpání veřejné finanční podpory

# OBEC - veřejná finanční podpora z národních zdrojů



Obrázek 4 - Možné kontroly u obce v případě čerpání veřejné finanční podpory z národních zdrojů

## OBEC - veřejná finanční podpora z fondů EU



Obrázek 5 - Možné kontroly u obce v případě čerpání veřejné finanční podpory z evropských zdrojů

# VNITŘNÍ KONTROLNÍ SYSTÉM

---

- Každý územní samosprávný celek má vlastní vnitřní kontrolní systém jako integrální součást řízení. Vnitřní kontrolní systém se skládá z řídicích a kontrolních mechanismů a interního auditu. Cílem kontroly v rámci vnitřního kontrolního systému je zajistit, aby v rámci plnění úkolů veřejné správy bylo s veřejnými prostředky nakládáno v souladu s principem 3E, tedy hospodárně, účelně a efektivně.
- Kontrola vykonávaná v rámci vnitřního kontrolního systému se nazývá řídicí kontrola a jejím předmětem jsou výdajové a příjmové operace. Tato kontrola probíhá podle zákona o finanční kontrole uvnitř každého územního samosprávného celku. Za její nastavení je odpovědný vedoucí orgánu veřejné správy (ten, kdo stojí v čele organizace nebo územního samosprávného celku) a je zajišťována stanovenými vedoucími zaměstnanci, případně dalšími pověřenými zaměstnanci.
- Druhou součástí vnitřního kontrolního systému je **interní audit**, který představuje nezávislé a objektivní přezkoumávání a vyhodnocování, které zajišťuje, že jsou dodržovány právní předpisy, přijatá opatření a stanovené postupy v činnosti orgánů státní správy a že jsou přijímána odpovídající opatření k jejich vyloučení nebo zmírnění. Zajišťuje se funkčně nezávislým útvarem, popřípadě k tomu pověřeným zaměstnancem. Útvar interního auditu není povinně zřizován u všech územních samosprávných celků.
- **Kontrola prostřednictvím vnitřního kontrolního systému směřuje dovnitř organizace a jejím hlavním cílem je poskytnout ujištění tomu, kdo je za hospodaření s veřejnými prostředky odpovědný, že s těmito prostředky je hospodařeno řádně. Fungování vnitřního kontrolního systému je v odpovědnosti územního samosprávného celku.**

Na následujícím obrázku je graficky znázorněn průběh kontroly před vznikem závazku.



Obrázek 1 - Průběh kontroly před vznikem závazku

Na následujícím obrázku je graficky znázorněn průběh kontroly po vzniku závazku.



Obrázek 2 - Průběh kontroly po vzniku závazku

# LITERATURA

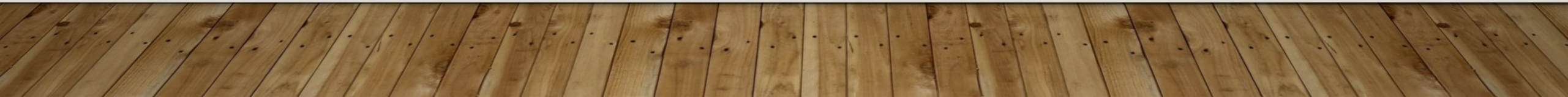
---

- [Financni\\_hospodareni\\_obce\\_a\\_jeho\\_prezkoumavani-prakticky\\_pruvodce\\_a\\_radce\\_urednika\\_-\\_v2.pdf](#)



# ÚSC A VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

---



# CO JE TO VEŘEJNÁ ZAKÁZKA (PRÁVNÍ HLEDISKO)

---

- Pořízení určitého plnění za úplatu
- Zadavatel + úplatná smlouva s dodavatelem + plnění = veřejná zakázka
- I tzv. koncese – přenos rizika na dodavatele, možnost požívat užitky z poskytovaného plnění
- Dodávky, služby, stavební práce
- Za předmět zakázky lze platit i skrytě – pořád je to veřejná zakázka (% z kupní ceny prodeje obecních bytů, které pobírá realitní kancelář).

# JAK ZADÁVAT VEŘEJNOU ZAKÁZKU

---

- Zadavatel určuje co bude poptávat (vymezí předmět plnění veřejné zakázky)
  - Určí jakým způsobem (v jakém druhu zadávacího řízení)
  - Zadavatel jako klíčová postava – určuje celý charakter veřejné zakázky
  - Na rozdíl od jiných subjektů je omezen ve své smluvní volnosti (dodržování zákonných pravidel, zvažování dopadů zvoleného postupu na daný trh – nesmí docházet k nedůvodnému omezování hospodářské soutěže. Nemůže si dělat co se mu zlíbí byť se mu to jeví jako logické....
- => Zadavatel je povinen zajišťovat své potřeby formalizovaným postupem, který je upraven zákonem a podléhá doзору Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.

# KDO JE ZADAVATELEM?

---

- Kdo je zadavatelem § 4 zákona
- Veřejný zadavatel – stát, organizační složka, ÚSC
- Ale i soukromá společnost či OSVČ, která využívá dotace
- Subjekt, který dle zákona není zadavatelem, ale zahájí zadávací řízení postupem podle zákona (je zadavatelem až do ukončení zadávacího řízení)
- Jedno zadávací řízení nemusí realizovat pouze jeden – jednotliví zadavatelé mohou spolupracovat formou společného zadávání, nebo formou centrálního zadavatele
- Zadávací řízení nemusí dělat sám (čas, lidské zdroje, odbornost ) – třetí osoba – **Ale vždy je to zadavatel, kdo nese odpovědnost! Pozor! I zakázka na službu administrace či poradenství při administraci zadávacího řízení je veřejnou zakázkou....zřejmě se bude jednat o zakázku malého rozsahu...**

# FÁZE ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ

---

## 1) Vymezení zadávacích podmínek veřejné zakázky

- Určení plnění, které požaduje
- Stanovení požadavků na dodavatele (kvalifikace)
- Stanovení kritérií hodnocení
- Smluvní podmínky

Končí uplynutím lhůty pro podání nabídek

## 2) Zadávací řízení

- Realizace vlastního zadávacího řízení
- Končí uzavřením smlouvy, nebo zrušením zadávacího řízení

I kvalitně zpracovaná zadávací dokumentace a dodržení zákonného postupu mohou být znehodnoceny tím, když zadavatel důsledně nevyžadoval plnění všech smluvních podmínek..(již není předmětem regulace)

# VYMEZENÍ ZADÁVACÍCH PODMÍNEK

---

- **Opravdu víš, co chceš a potřebuješ?**

(identifikace potřeb a způsobu, čas, rozpočet....)

(jak bude poptávku realizovat, jakou osobu bude považovat za vhodného partnera...)

- Víš co chceš => srozumitelně to popiš
- Složitá plnění => nutnost předběžných tržních konzultací (cílem je zjištění informací důležitých pro vymezení předmětu veřejné zakázky).
- Možný také průzkum trhu - vyhledání relevantních informací z veřejně dostupných zdrojů...

# ZADÁVACÍ ŘÍZENÍ

---

- Aktivace „nákupu“
- Zahájení zadávacího řízení
- Úspěšný konec – uzavření smlouvy s dodavatelem
- Vyber tu nejlepší nabídku podle předem stanovených podmínek!  
(otevírání nabídek, posouzení, hodnocení, oznamování výběru, apod...)

# ZÁKLADNÍ ZÁSADY ZADÁVÁNÍ

---

- **Transparenčnost** – „hra s odkrytými kartami“ – přehlednost, dohledatelnost, přezkoumatelnost jednotlivých kroků  
**„Úkony musí činit tak, aby byly pochopitelné a zdůvodnitelné i pro ostatní a aby bylo možno úspěšně zkontrolovat jejich zákonnost“.**

Pozor také na stanovení hodnotících kritérií, kvalifikace, i další kroky..

- **Přiměřenost** (adekvátnost, uměřenost, patřičnost)

**Zadávací podmínky nesmí ve výsledku způsobovat bezdůvodně (nepřiměřeně) překážky soutěže mezi dodavateli.**

- **Rovné zacházení** (stejná pravidla pro všechny)

**Všichni potenciální dodavatelé musí mít zajištěny rovnocenné šance a stejnou příležitost na úspěch (od začátku až do konce). Nikdo nesmí být zvýhodněn na úkor jiného.**

- **Zákaz diskriminace** (žádný z dodavatelů nesmí být postupem zadavatele znevýhodněn oproti svým konkurentům) (zjevná, skrytá). Předmět veřejné zakázky – požadavky zadavatele musí být vždy odůvodněny charakterem veřejné zakázky.



*„Jednání zadavatele může zároveň narušovat více základních zásad a mezi jednotlivými zásadami tak nemusí v určitých případech existovat příliš jasná hranice. Jednání zadavatele, které je diskriminací, často vede například i k porušení zásady přiměřenosti a rovného zacházení, případně transparentnosti (a pochopitelně i naopak). Jednotlivé zásady totiž nestojí izolovaně. Zadavatel by proto měl před zahájením zadávacího řízení i v jeho průběhu ke každému kroku přistupovat nestranně a zodpovědně a promyslet jej z vícera úhlů pohledu. Při tvorbě zadávací dokumentace, stejně tak i při navazujících krocích v procesu zadávání, může často pomoci i vžití se do role dodavatele a komplexní vnímání svého postupu.“ (ÚOHS, 2019)*

# PŘEDMĚT VEŘEJNÉ ZAKÁZKY – CO POPTÁVÁM?

---

- Víš co chceš? Umíš to jednoduše popsat?
- S výjimkou zajištění zcela jednoduchých potřeb není nejlepším přístupem „fixovat se“ na jedno řešení!!!
- Plnění v zadávací dokumentaci musí být natolik jednoznačné, aby bylo následně zadavateli nabídnuto co opravdu chce a potřebuje..
- Zadavatel je limitován, jakým způsobem předmět plnění popíše.
- Špatné vymezení – nedostanu co chci, nebudu schopen porovnat nabídky.
- Je nutné definovat konkrétní způsob řešení
- Neomezit soutěž
- Nepoužívat konkrétní odkazy na výrobky a jejich výrobce či služby

# PŘEDPOKLÁDANÁ HODNOTA A REŽIM VEŘEJNÉ ZAKÁZKY.

---

- Při pořizování každého plnění je nutné předem zjistit, jaký předpokládaný finanční výdaj bude muset na jeho pořízení vynaložit => stanovit předpokládanou hodnotu - určuje další postup
- Jak stanovit předpokládanou hodnotu ....aneb za kolik to asi tak bude?
- Údaje o zakázkách stejného či podobného předmětu plnění
- Veřejně dostupné údaje na internetu
- Cena bez DPH
- Cena po dobu účinnosti smlouvy

# KDYŽ ZNÁM PŘEDPOKLÁDANOU HODNOTU

---

- 
- Zakázka malého rozsahu
- Podlimitní veřejná zakázka
- Nadlimitní veřejná zakázka

Určují režim, mohu zvolit jiný (přísnější), toho se ale musím držet!

Limity veřejných zakázek

Nařízení vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek <https://www.zakonyprolidi.cz/print/cs/2016-172/zneni-20200101.htm?sil=1>

-

# LIMITY VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

---

- Zadavatel nesmí podhodnotit VZ
- Sankce, zákaz plnění, apod...
- „umělé rozdělení zakázky“ – takto ne!
- Může zadávat zvlášť, ale v režimu odpovídají součtu...
- Jeden funkční celek  
= místní, věcná a funkční souvislost...

DĚKUJI ZA POZORNOST 😊

---

