



Zdroj: Armádní noviny

Prezentace k zadání seminární práce v
předmětu BSSb1151 Zbrojní politika

MGR. MARTIN ZILVAR

25.2.2025

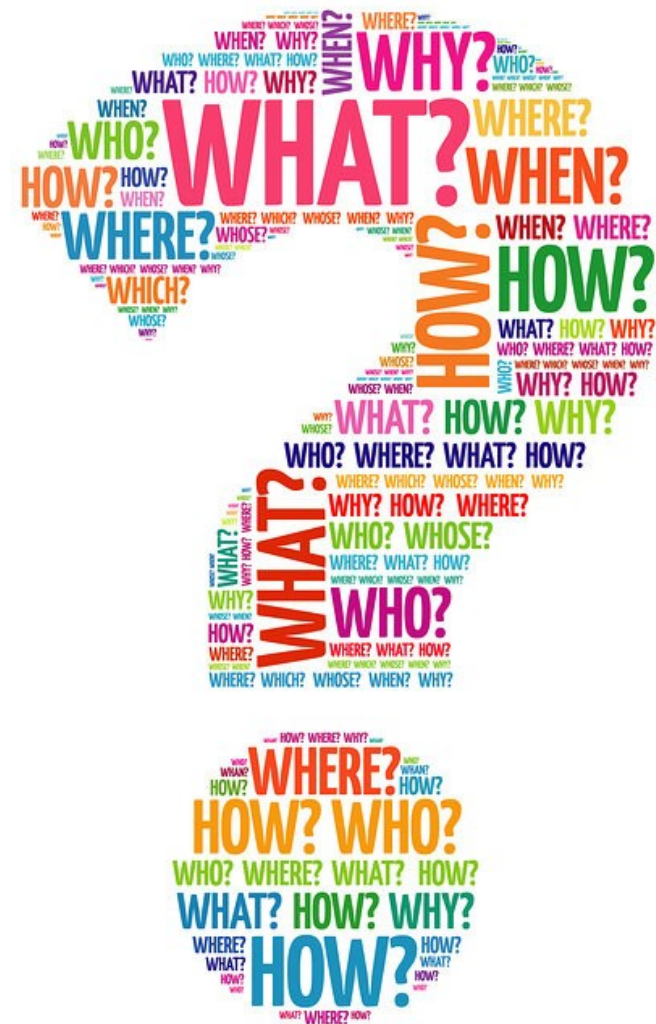
Kdykoliv mi do prezentace skočte a doptejte se!

- Je lepší se zeptat hned než nevědět, jak seminární práci psát, nebo odpověď dostat až v komentáři po jejím odevzdání.



Zdroj: imgflip.com

Proč jste si
zapsali tento
předmět?



O čem budeme dnes hovořit?

01

Co je to policy paper a jak ho napsat?

02

Zadání seminární práce a její nezbytné formální náležitosti

03

Zjednodušený příklad struktury seminární práce a praktické tipy pro její vypracování

04

Příklady policy paperů z různých oborů

05

Zdroje

Setkali jste se někdy s policy paperem?



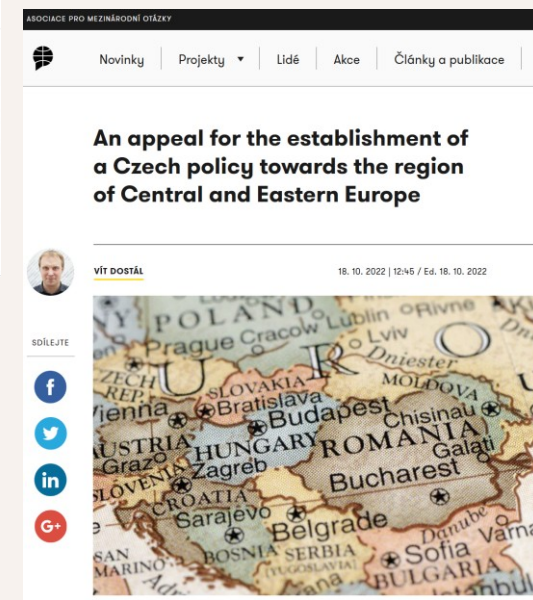
Zdroj: fors.cz



Zdroj: oecd.org



Zdroj: europeum.org



Zdroj: amo.cz

Trocha teorie na úvod

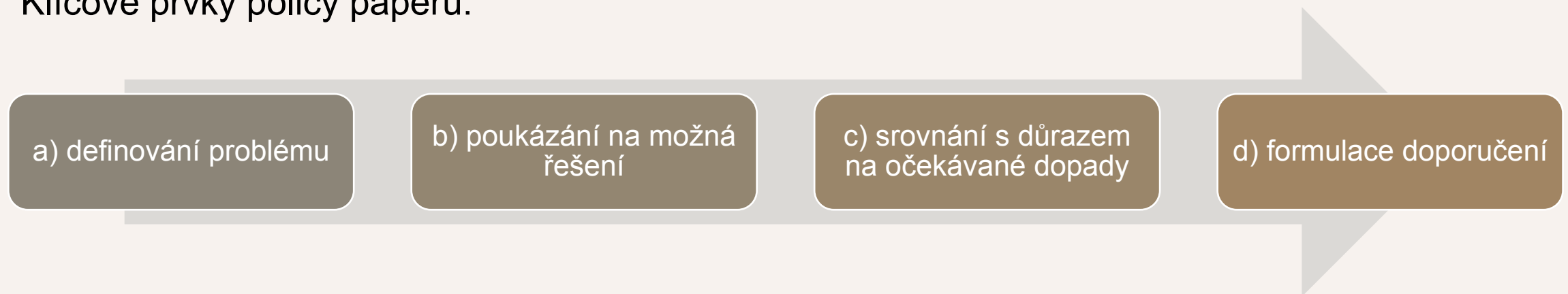
- kniha od Younga
a Quinna
(2002)



Zdroj: e-ir.info

1) Co je to policy paper a jak ho napsat (Young a Quinn 2002)?

- Policy paper = dokument psaný odborníkem pro zadavatele (politik, ministerstvo, vedoucí, atd.), na základě kterého bude učiněno nějaké opatření v rozhodovacím procesu
 - Young a Quinn (2002: 18):
 - „Cílem policy paperu je poskytnout komplexní a přesvědčivý argument ospravedlňující politická doporučení prezentovaná v něm, a proto slouží jako nástroj rozhodování a výzva k akci pro cílové publikum“
- Klíčové prvky policy paperu:



1) Co je to policy paper a jak ho napsat (Young a Quinn 2002)?

- Nepíšeme jako klasické akademické texty!!! → Naše analýza je v policy paperu cíleně zaměřena na řešení konkrétního problému, tj. doporučení opatření/řešení
 - Jinými slovy, zadavatel za něho zaplatil (zaměstnání či extrení dodavatel), proto nechce platit někoho dalšího, kdo naváže na obecné závěry
 - Ačkoliv doporučení musí být analyticky podloženo → jedná se o vaše stanoviska, proto je přípustná určitá míra subjektivity
 - Dva základní druhy policy paperu: A) Policy Study vs **B) Policy Analysis (viz další slide)**
 - My se budeme pohybovat v B) Policy Analysis
-

1) Co je to policy paper a jak ho napsat (Young a Quinn 2002)?

Areas of Difference	Type of Policy Paper	
	Policy Study	Policy Analysis
<i>Audience</i>	Targets other policy specialists	Targets decision-makers
<i>Focus</i>	Issue-driven: General recommendations and information on policy issues	Client-driven: Designing specific policies to be implemented on the ground
<i>Methodology</i>	Can include much primary research	Rarely includes primary research
<i>Ideas/Language used</i>	Can be quite discipline specific/technical	Must be very clear and simple
<i>Length</i>	Up to 20,000 words	Not usually longer than 5,000 words

Zdroj: Young a Quinn (2002: 20)

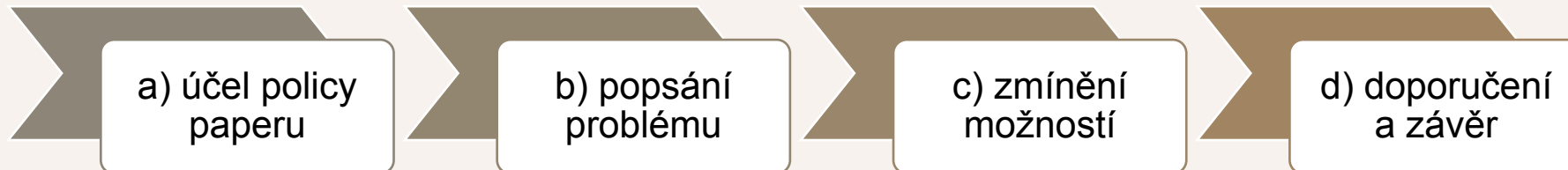
1) Co je to policy paper a jak ho napsat (Young a Quinn 2002)?

- Obecná struktura policy paperu podle Younga a Quinna (2002: 22):
 - 1) Název
 - 2) Obsah
 - 3) Abstrakt
 - 4) Úvod
 - 5) Popis problému
 - 6) Možná řešení
 - 7) Závěr a doporučení
 - 8) Přílohy
 - 9) Použitá literatura
 - 10) Vysvětlivky
- Poměrně jasné, pro další informace doporučuji Younga a Quinna (2002)
- To samé

1) Co je to policy paper a jak ho napsat (Young a Quinn 2002)?

- **Abstrakt (max. 250 slov)**

- První kontakt čtenáře s policy paperem → první dojmy
- Pamatujte, že je důležitý i pro lidi, kteří nebudou samotný policy paper číst, ale zajímají se o vaše doporučení
 - Představte si situaci, že jste vrcholným politikem/čkou a dostanete na stůl 10 takových dokumentů s různými doporučeními a musíte vybrat 2, které delegujete podřízeným k prostudování. Četli byste všechny nebo jenom prošli abstrakty?
- Klíčové informace, které by abstrakt měl obsahovat (Young a Quinn 2002: 35):



Národní lidskoprávní instituce (national human rights institutions, NHRIs) jsou státem vytvořené odborné instituce s širokým mandátem k ochraně a prosazování lidských práv na národní úrovni, které jsou však nezávislé na vládě. Vytváří tak důležitý most mezi státem a občanskou společností, přitom oproti soudům a zavedeným státním orgánům působí na dodržování lidských práv spíše preventivně. Tyto instituce ustavila většina států světa a v rámci Evropské unie patří ČR v současné době mezi čtyři poslední země bez NHRI.

NHRIs musí dodržovat standardy stanovené v tzv. Pařížských principech OSN. Forma těchto institucí však stanovená není a v praxi se vyskytují v zásadě dva převažující modely – samostatná instituce, nebo přiřazení mandátu NHRI stávající ombudsmanské

instituci. Jelikož tato druhá varianta je méně nákladná a Kancelář veřejného ochránce práv již v určité míře činnost absentující NHRI v České republice nahrazuje, je třeba doporučit, aby se ČR vydala právě směrem rozšíření kompetencí této již existující instituce.

Předložený text diskutuje současný stav, výhled a časový plán na vytvoření NHRI v České republice. Novelu zákona o veřejném ochránci práv je třeba vypracovat tak, aby nový mandát pokrýval celé spektrum lidských práv a plně odpovídal Pařížským principům. Zároveň je v rámci legislativního návrhu namístě zřídit funkci zástupce veřejného ochránce práv, který by agendu NHRI vedl, a rovněž ustavit poradní orgán pro zajištění pluralitního zastoupení společnosti dle Pařížských principů.

Abstract:

[Redacted text block containing the abstract content, segmented into four color-coded sections: green, cyan, yellow, and orange.]

Účel

Problém

Možnosti

Doporučení

Zdroj: Zilvar (2024: 355)

Pouze pro ilustraci, jelikož se nejednalo přímo o policy paper, nýbrž o odborný článek psaný v podobném duchu!!!

1) Co je to policy paper a jak ho napsat (Young a Quinn 2002)?

• Úvod

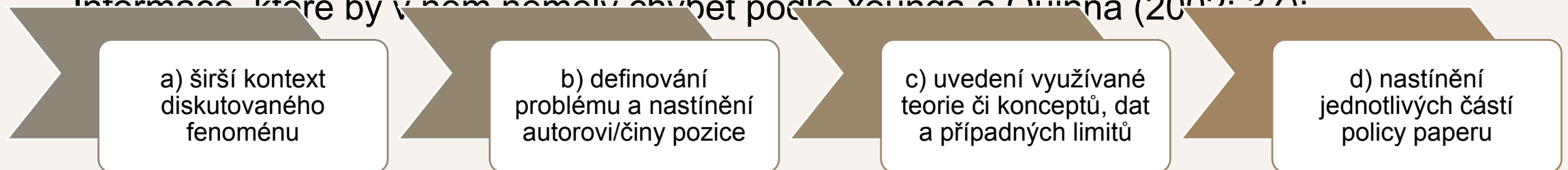
- Uvozuje policy paper a zasazuje ho do širšího kontextu debatované problematiky
- Dobře napsaný úvod je poloviční vítězství → čtenář je ihned na začátku seznámen s tím, proč je nutné se danému problému

věnovat



- Praktická rada na začátku si napište pracovní verzi, ale finální upravte až po dopsání

Informace, které by v něm neměly chybět podle Younga a Quinna (2002: 27):



1) Co je to policy paper a jak ho napsat (Young a Quinn 2002)?

• Popis problému

- Klíčová část policy paperu → autor musí čtenáře přesvědčit o důležitosti problému
 - Jinými slovy, „skutečně existuje a musíme ho vyřešit“
 - **Rámujeme ho do kontextu aktuálního vývoje a stavu** → **zdůraznění potřeby jeho řešení**
 - Taková diskuze by čtenáře měla postupně vést k debatě možných řešení
 - Je nezbytná komplexní a faktografická debata! →
 - Nezapomeňte, že se stále jedná o formu akademického textu **citujeme zdroje!!!**
 - Doporučuji projít relevantní části (str. 42 – 58) z publikace Younga a Quinna (2002)
-

1) Co je to policy paper a jak ho napsat (Young a Quinn 2002)?

• Možná řešení

- Na základě definování problému přistupujeme k diskuzi možných řešení
 - Young a Quinn (2002: 60) zdůrazňují dvě klíčové oblasti:
 - A) Teoretický rámec a využívané koncepty
 - Možná řešení neformulujeme ve vakuu, ale v kontextu existující literatury, teorie nebo vědění
 - Je vhodné tyto přístupy zakomponovat do diskuze a poukázat na jejich relevanci → podpoření závěrů
 - Např. „S pohledem na diskutovný problém, podle autora AB je TO a TO vhodné pro TO a TO. Tyto závěry podporují i případy KL a XY“ nebo „Státy AB, CD a EF zavedly opatření 1, 2 a 3 pro vyřešení podobného problému.“
 - B) Formulace a zhodnocení možných řešení/doporučení
 - Na základě využívaného teoretického rámce či konceptů jsou zformulována možná řešení
 - **Je klíčové je obhájit a zhodnotit (pozitiva a negativa) v kontextu definovaného problému!!!**
 - Pakliže jsou spojeny s nějakými omezeními, je potřeba je transparentně uvést
-

1) Co je to policy paper a jak ho napsat (Young a Quinn 2002)?

• Závěr a doporučení

- Nejdůležitější část policy paperu
- Mějte na paměti, že někdo si přečte pouze např. abstrakt a závěr!
- **Doporučení konkrétního řešení pro zadavatele**
- Často může být psán kombinací textu a odrážek (větší důraz) →
- Young a Quinn (2002: 75) doporučují zahrnutí těchto informací:

a) rekapitulace hlavních nálezů

b) podpořená doporučení

c) závěrečné poznámky

> ÚSTAV MEZINÁRODNÍCH VZTAHŮ PRAHA

obecné povědomí o rizicích hybridního působení a účinných způsobech, jak mu na společenské úrovni čelit. Finský formát třítydenních intenzivních kurzů by se pravděpodobně ukázal jako málo atraktivní pro účastníky a vyžadoval by legislativní úpravu podobnou organizaci aktivních záloh AČR. Nabízelo by se proto uvažovat o méně náročné formě – např. několik po sobě jdoucích víkendů –, která by mohla být v případě dobrého fungování rozšířena.⁸

DOPORUČENÍ

- Finský model může právem sloužit jako bohatý zdroj inspiraci a vodítko pro nastavení českého systému čelení hybridním hrozbám.
- Na základě této inspirace navrhujeme adaptaci Bezpečnostní rady státu (BRS), zejména její vybavení solidním sekretariátem a odbornými kapacitami, rozšíření členství rezortů – podobně jako jejich bezpečnostní a krizové kompetence –, ustavení formátu koordinace strategické komunikace na úrovni pracovní skupiny ředitelů tiskových odborů.
- Účinný systém čelení hybridnímu působení musí rovněž zahrnovat, podobně jako ve finském případě, strukturované procesy zabezpečené komunikace i neformální komunikační sítě založené na bázi komerčních šifrovaných řešení.
- Nad rámec těchto základních institucionálních doporučení navrhujeme větší odloučení politické komunikace ministrů a jejich rezortů, vytvoření stabilního formátu pro spolupráci mezi státem a soukromým sektorem a zřízení státních kurzů bezpečnostní politiky po vzoru finských kurzů národní obrany.
- Finský model, charakterizovaný vysokou mírou konsenzu, oddělení státní správy a politické reprezentace a důvěry ve veřejné instituce, nakonec může sloužit i jako strategický kompas pro dlouhodobou proměnu českého bezpečnostního systému jako celku.

Zdroj: Bahenský a Ditrych (2021: 8)

2) Zadání seminární práce a její nezbytné formální náležitosti

- Napsání policy paperu pro zvoleného zadavatele na téma související s kurzem:
 - a) velitel odboru pozemních sil
 - b) velitel odboru vzdušných sil
 - C) velitel odboru informačních a kybernetických sil
 - Stanovený rozsah: 14 400 – 16 000 znaků, včetně mezer, bez seznamu literatury (min. 10 zdrojů)
 - Delší rozsah musí být povolen na základě uvedení ospravedlnitelného důvodu
 - Termín odvezdání: 8. 5. 2025
 - V případě nějaké neočekávané (opodstatněné) události se zavčas ozvěte!
 - Možné získat 0-20 bodů
 - V případě jakéhokoliv dotazu mi napište  martin.zilvar@mail.muni.cz
-

2) Zadání seminární práce a její nezbytné formální náležitosti

- Píšeme z pozice zaměstnance, analytika či externího odborníka!!!
 - Je potřeba rozlišit mezi potřebnými informacemi a nepotřebnou „omáčkou“  **zadavatel má často hluboké znalosti problematiky, proto není potřeba uvádět to, co už pravděpodobně zná**
 - Vžít se do této role  představte si, že je to vaše práce po studiu
 -  máte za úkol navrhnout jasné/á doporučení pro určitý problém a obhájit ho/je, nikoliv něco obecně pouze popsat!!!
 -  za jeho splnění jste placení, tj. pokud by na vaši práci musel někdo navázat a dokončit = špatné hodnocení, žádné odměny, atd.
 - Vnímejte mne jako zadavatele  zadám vám podobný úkol znovu, když odevzdáte „nic moc práci“
-

2) Zadání seminární práce a její nezbytné formální náležitosti (KVAČR 2035)

Pozemní síly AČR

- Hlavní bojová síla pro obranu státu
- a) mechanizované, b) výsadkové, c) dělostřelecké, d) ženijní a e) chemické jednotky

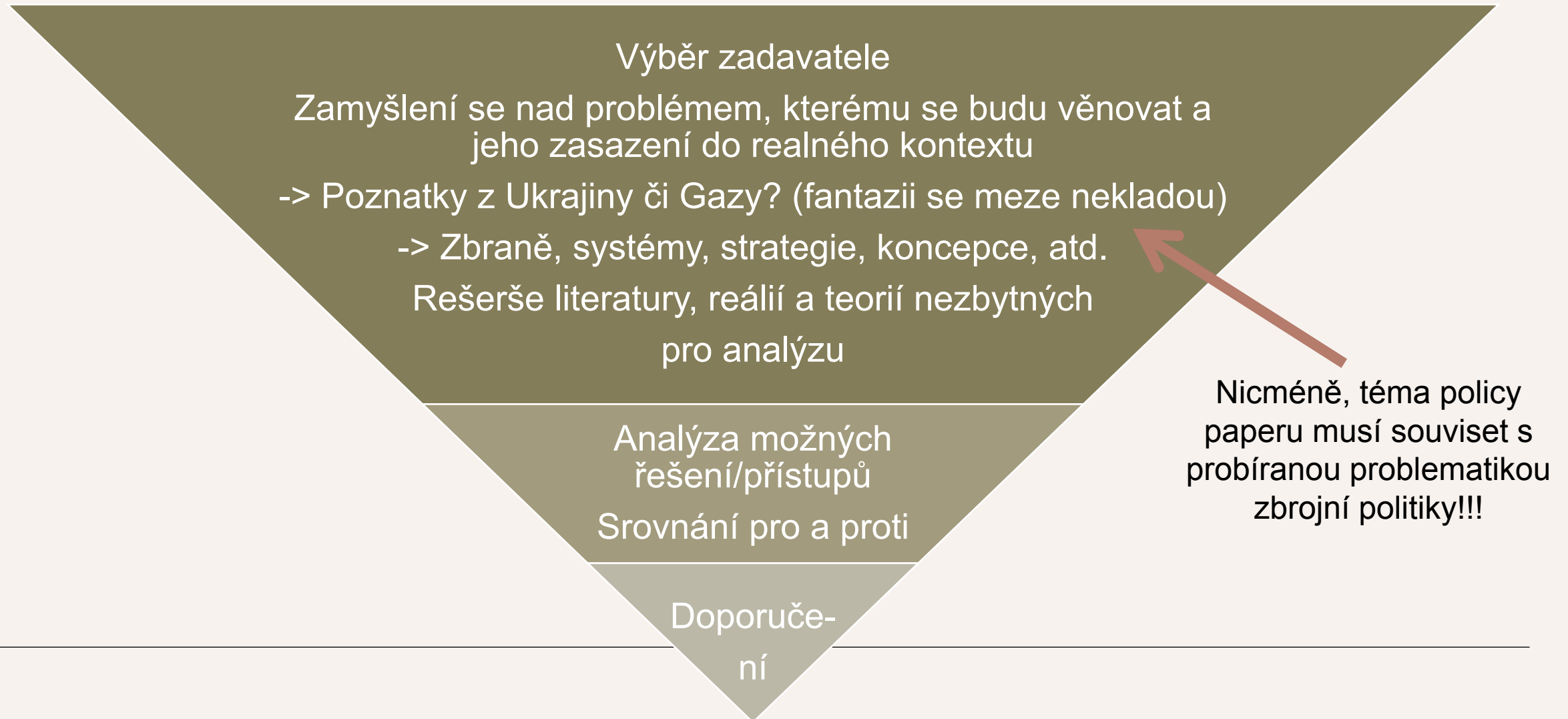
Vzdušné síly AČR

- Nepřetržitě monitorují, chrání a brání vzdušný prostor
- a) systém velení, řízení a průzkumu VP, b) taktické letectvo, c) vrtulníkové letectvo, d) dopravní letectvo, e) pozemní protivzdušná obrana a f) služba řízení letového provozu

Informační a kybernetické síly AČR

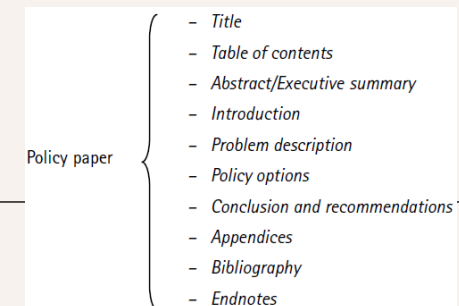
- Zabezpečení působení AČR v kyberprostoru a informačním prostředí
- Ochrana informačních a zbraňových systému před KÚ a působení v kyberprostoru v rámci multidoménových operací (MDO)
- a) kybernetické, informační a psychologické operace, b) civilně-vojenská spolupráce a c) podpora strategické komunikace

3) Zjednodušený příklad struktury seminární práce a praktické tipy pro její vypracování



3) Zjednodušený příklad struktury seminární práce a praktické tipy pro její vypracování

- Přečtěte si Younga a Quinna (2002), ale především **nějaký existující policy paper** pro inspiraci
- Nepište ho na poslední chvíli (**předběžná analýza/podklady!**) a vyberte si téma, které vás zajímá
 - A vs B vs C = předběžná analýza/podklad
 - Proč A a nikoliv B či C = samotný text
- Pro výběr tématu mohou posloužit existující dokumenty či komentáře
 - Koncepce výstavby Armády České republiky 2035 (KVAČR 2035)
 - „Koncepce výstavby AČR 2035 vyvolává řadu otázek“ v CZ DEFENCE (Hodánek 2024)
- Jedná se o fiktivní práci ➡ klidně pište o něčem, co už bylo rozhodnuto (tanky, stíhačky, BVP, útočné pušky, atd.)
- Následujte doporučenou strukturu policy paperu ➡



Zdroj: Young
a Quinn
(2002: 22)

Nějaké otázky?



Zdroj: spartanscoop.org

4) Příklady policy paperů z různých oborů

- Dezinformace a strategická komunikace: Priority a plán pro vládu Petra Fialy
 - Dominik Presl (Asociace pro mezinárodní otázky)
 - https://www.amo.cz/wp-content/uploads/2022/02/AMO_Dezinformace_a_strategicka_komunikace-1.pdf



4) Příklady policy paperů z různých oborů

- Finský model čelení hybridním hrozbám: Inspirace pro Českou republiku
 - Vojtěch Bahenský a Ondřej Ditrych (Ústav mezinárodních vztahů Praha)
 - https://www.dokumenty-iir.cz/PolicyPapers/PP_Ditrych_Bahensky_2021.pdf

ÚSTAV MEZINÁRODNÍCH
VZTAHŮ PRAHA

FINSKÝ MODEL ČELNÍ
HYBRIDNÍM HROZBÁM:
INSPIRACE PRO ČESKOU
REPUBLIKU

VOJTĚCH BAHENSKÝ
ONDŘEJ DITRYCH

SHRNUTÍ A DOPORUČENÍ

4) Příklady policy paperů z různých oborů

- Budoucnost české populace: Výzvy a strategie pro řešení poklesu porodnosti
 - Jan Rovenský (Institut pro politiku a společnost)
 - https://www.politikaspolecnost.cz/wp-content/uploads/2025/02/2_2025_Budoucnost-ceske-populace_IPPS_Jan-Rovensky.pdf



4) Příklady policy paperů z různých oborů

- Zelená transformace: Proč Česko nemá plán?
 - Martin Abel (Asociace pro mezinárodní otázky)
 - https://www.amo.cz/wp-content/uploads/2024/07/POK_Zelena_transformace_Proc_Cesko_nema_plan.pdf



4) Příklady policy paperů z různých oborů

- Česká republika a NHRI: Jak vytvořit národní lidskoprávní instituci?
 - Jan Lhotský (Ústav mezinárodních vztahů Praha)
 - https://www.dokumenty-iir.cz/PolicyPapers/2021/PP_Lhotsky_CR_NHRI.pdf

ÚSTAV MEZINÁRODNÍCH
VZTAHŮ PRAHA

CENTRUM MEZINÁRODNÍHO PRÁVA

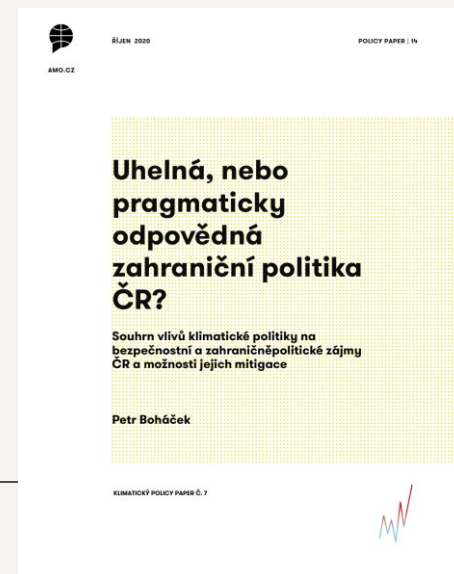
ČESKÁ REPUBLIKA A NHRI:
JAK VYTVOŘIT NÁRODNÍ
LIDSKOPRÁVNÍ INSTITUCI?

JAN LHOTSKÝ

SHRNUTÍ A DOPORUČENÍ

4) Příklady policy paperů z různých oborů

- Uhelná, nebo pragmaticky odpovědná zahraniční politika ČR?: Souhrn vlivů klimatické politiky na bezpečnostní a zahraničněpolitické zájmy ČR a možnosti jejich mitigace
 - Petr Boháček (Asociace pro mezinárodní otázky)
 - https://www.amo.cz/wp-content/uploads/2020/10/AMO__uhelna_nebo_pragmaticky_odpovedna_zahranicni_politika_CR-1.pdf



4) Příklady policy paperů z různých oborů

- Border Control and Invisible Threats. Does the Closure of Borders in Europe Stop COVID-19?
 - Asya Metodieva (Ústav mezinárodních vztahů Praha)
 - https://dokumenty-iir.cz/PolicyPapers/2020/PP_10_2020_ASYA_Metodieva_border_control.pdf

> INSTITUTE OF INTERNATIONAL
RELATIONS PRAGUE

CENTRE FOR EUROPEAN SECURITY

BORDER CONTROL
AND INVISIBLE THREATS.
DOES THE CLOSURE
OF BORDERS IN EUROPE
STOP COVID-19?

ASYA METODIEVA

SUMMARY AND RECOMMENDATIONS

5) Zdroje

-
- Bahenský, Vojtěch a Ditrych, Ondřej. 2021. „Finský model čelení hybridním hrozbám: Inspirace pro Českou republiku.“ *Policy paper*. Ústav mezinárodních vztahů Praha. Dostupné na: https://www.dokumenty-iir.cz/PolicyPapers/PP_Ditrych_Bahensky_2021.pdf.
 - Hoďánek, Oldřich. 2024. „Koncepce výstavby AČR 2035 vyvolává řadu otázek.“ *CZ DEFENCE*, 24. ledna 2024. Dostupné na: <https://www.czdefence.cz/clanek/koncepce-vystavby-acr-2035-vyvolava-radu-otazek>.
 - Lhotský, Jan. „Česká republika a NHRI: Jak vytvořit národní lidskoprávní instituci? *Policy paper*. Ústav mezinárodních vztahů Praha. Dostupné na: https://www.dokumenty-iir.cz/PolicyPapers/2021/PP_Lhotsky_CR_NHRI.pdf.
 - Ministerstvo obrany. 2024. *Koncepce výstavby Armády České republiky 2035 (KVAČR 2035)*. Praha: MO – VHÚ. Dostupné na: https://mocr.mo.gov.cz/assets/informacni-servis/zpravodajstvi/kvacr_2035_final.pdf.
 - Young, Eóin a Quinn, Lisa. 2002. *Writing Effective Public Policy Paper: A Guide for Policy Advisers in Central and Eastern Europe*. Budapest: Open Society Institute. Dostupné na: <https://caw.ceu.edu/sites/caw.ceu.edu/files/attachment/basicpage/116/writingeffectivepublicpolicypapersyoungquinn.pdf>.
 - Zilvar, Martin. 2024. „Waiting for a Tragedy? Exploring the Czech Republic’s Ability to Detect Radicalised Individuals.“ *Politics in Central Europe* 20, no. 3: 355-378. Dostupné na: <https://doi.org/10.2478/pce-2024-0016>.
-

Mockrát děkuji za pozornost!!!

