

Strategie prevence kriminality na léta 2004 - 2007

(včetně zprávy o plnění úkolů vyplývajících
ze Strategie prevence kriminality na rok 2003)

Obsah

- I. Usnesení
- II. Předkládací zpráva
- III. Strategie prevence kriminality na léta 2004 - 2007
- IV. Úkoly vyplývající ze strategie prevence kriminality na rok 2004
- V. Výsledky připomínkového řízení
- VI. Přílohy

USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY ze dne 28. dubna 2004 č. 393

o Strategii prevence kriminality na léta 2004 až 2007

Vláda

I. bere na vědomí

1. Zprávu o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality na léta 2001 až 2003, obsaženou v části VI příloze č. 1 materiálu č.j. 472/04,
2. Přehled přidělených finančních prostředků vyčleněných z rozpočtové kapitoly Všeobecná pokladní správa státního rozpočtu České republiky na Programy prevence kriminality na místní úrovni v letech 2001 až 2003, obsažený v části VI příloze č. 7 materiálu č.j. 472/04;

II. schvaluje

1. Strategii prevence kriminality na léta 2004 až 2007, obsaženou v části III materiálu č.j. 472/04 (dále jen "Strategie"),
2. Úkoly vyplývající ze Strategie, obsažené v části IV materiálu č.j. 472/04,
3. Statut a Jednací řád Republikového výboru pro prevenci kriminality, obsažené v části VI příloze č. 3 materiálu č.j. 472/04;

III. ukládá

1. členům Republikového výboru pro prevenci kriminality zabezpečit plnění úkolů vyplývajících ze Strategie, obsažené v části III a IV materiálu č.j. 472/04,
2. 1. místopředsedovi vlády a ministru vnitra, ministrům spravedlnosti, zdravotnictví, práce a sociálních věcí, obrany a ministryni školství, mládeže a tělovýchovy vyčleňovat v příslušných letech v resortních rozpočtových kapitolách státního rozpočtu České republiky finanční prostředky na resortní programy prevence kriminality,
3. 1. místopředsedovi vlády a ministru vnitra

- a. předkládat vládě vždy do 31. března každého kalendářního roku zprávu o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie, obsahující též informace o vynaložení finančních prostředků vyčleněných v rozpočtové kapitole Všeobecná pokladní správa státního rozpočtu České republiky na rozvoj prevence kriminality na místní úrovni a na meziresortní specifické projekty,
 - b. předložit vládě do 31. března 2005 zprávu o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie za rok 2004, obsahující též informace o vynaložení finančních prostředků vyčleněných v rozpočtové kapitole Všeobecná pokladní správa státního rozpočtu České republiky na prevenci kriminality na místní úrovni,
4. místopředsedovi vlády a ministru financí na návrh 1. místopředsedy vlády a ministra vnitra a při respektování střednědobého výdajového rámce státního rozpočtu České republiky
- a. vyčleňovat každoročně v rozpočtové kapitole Všeobecná pokladní správa při sestavování návrhu státního rozpočtu České republiky finanční prostředky na rozvoj prevence kriminality na místní úrovni a na meziresortní specifické projekty v příslušných letech,
 - b. vyčlenit v rozpočtové kapitole Všeobecná pokladní správa státního rozpočtu České republiky finanční prostředky na rozvoj prevence kriminality na místní úrovni a na realizaci meziresortních specifických projektů v roce 2005

Provedou:

1. místopředseda vlády a ministr vnitra a předseda Republikového výboru pro prevenci kriminality, místopředseda vlády a ministr financí, ministryně školství, mládeže a tělovýchovy, ministři obrany, práce a sociálních věcí, spravednosti, zdravotnictví

Předseda vlády
PhDr. Vladimír Špidla, v.r.

II. Předkládací zpráva

Strategie prevence kriminality na léta 2004-2007 (dále jen "Strategie" se předkládá na základě usnesení vlády České republiky ze dne 14. dubna 2003 č. 362 (ke Zprávě o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality na léta 2001-2003 za rok 2002, včetně stanovení priorit na rok 2003 a Program partnerství).

Strategii předkládá první místopředseda vlády, ministr vnitra a předseda Republikového výboru pro prevenci kriminality (dále jen "Republikový výbor"), jehož členy jsou Ministerstvo vnitra, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo obrany, Ministerstvo financí, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo dopravy, Nejvyšší státní zastupitelství, Policejní prezidium ČR, Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky a Rada vlády ČR pro záležitosti romské komunity.

Materiál byl zpracován z podkladů resortů zastoupených v Republikovém výboru a prošel řádným připomínkovým řízením. Po zpracování připomínek byla Strategie projednána a schválena dne 25. března 2004 Republikovým výborem a doporučena k předložení vládě České republiky. Cílem materiálu je určit priority preventivní politiky na příští období a stanovit způsoby, jak budou Republikovým výborem a věcně příslušnými resorty naplňovány. Materiál současně podává informaci o dosažených výsledcích preventivní politiky, která je v České republice systematicky vytvářena a realizována od roku 1996.

Struktura materiálu

Materiál se skládá z šesti částí: **Návrh usnesení (I), Předkládací zpráva (II), Strategie prevence kriminality na léta 2004-2007 (III), Úkoly vyplývající ze Strategie prevence kriminality na rok 2004 (IV), Výsledky připomínkového řízení (V) a Přílohy (VI).**

Strategie prevence kriminality na léta 2004- 2007 stanovuje priority a z nich vyplývající úkoly Republikového výboru a resortů v něm zastoupených na další období. Je doplněna o konkrétní úkoly na rok 2004, včetně uvedení finančních prostředků vyčleněných v kapitole Všeobecná pokladní správa státního rozpočtu a v resortních rozpočtech.

Ke Strategii se vztahují tři přílohy:

Příloha č.1

Zpráva o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminalit na léta 2001-2003 (dále jen "Zpráva") poskytuje přehled a hodnocení realizovaných aktivit Republikového výboru a resortů v něm zastoupených v letech 2001-2003. To se týká zejména zkvalitňování podmínek realizace programů prevence kriminality na místní a centrální úrovni a čerpání finančních prostředků vyčleněných na jejich podporu ze státního rozpočtu.

Příloha č.2

Zásady pro poskytování dotací ze státního rozpočtu obcím na výdaje realizované v rámci Strategie prevence kriminality v roce 2004.

Příloha č.3

Statut a jednací řád Republikového výboru pro prevenci kriminality předkládaný v souvislosti s aktualizací některých ustanovení a doplněný o nového člena výboru Ministerstvo dopravy.

Ke Zprávě uvedené v příloze č. 1 se vztahuje pět příloh:

Příloha č.4

Přehled projednaných témat a materiálů v Republikovém výboru pro prevenci kriminality za léta 2001-2003.

Příloha č.5

Přehled plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality na léta 2001-2003 za rok 2003.

Příloha č.6

Metodika přípravy Programu prevence kriminality na místní úrovni - partnerství.

Příloha č.7

Přehled přidělených finančních prostředků vyčleněných z kapitoly Všeobecná pokladní správa státního rozpočtu na Programy prevence kriminality na místní úrovni v letech 2001-2003.

Příloha č. 8

Přehled usnesení vlády České republiky k prevenci kriminality a k materiálům zpracovaným Republikovým výborem pro prevenci kriminality v letech 1993-2003.

Usnesení vlády České republiky je formulováno v souladu s uvedenými úkoly. V zásadě se jedná o úkoly pro jednotlivé ministry, které umožňují další rozvoj a zkvalitňování systému prevence kriminality v České republice, a jeho praktickou realizaci na místní úrovni (metodické vedení a finanční podpora ze státního rozpočtu). Ministru vnitra a předsedovi Republikového výboru pro prevenci kriminality je uloženo pravidelně informovat vládu o realizaci preventivní politiky.

Shrnutí materiálu

- **Úkoly vyplývající ze Strategie prevence kriminality na léta 2001-2003 byly splněny.** V České republice je vytvořen systém prevence kriminality, který je koordinován Republikovým výborem pro prevenci kriminality. Systém tvoří resortní preventivní programy, programy prevence kriminality na místní úrovni, informační a dotační systém. Státní orgány plní úlohu koncepční, legislativní, metodickou, informační a částečně ekonomicko-podpůrnou. Za realizaci preventivních programů na místní úrovni odpovídají obce.

- **Navrhovaná Strategie prevence kriminality na léta 2004-2007** vychází z analytických materiálů popisujících aktuální stav a vývoj kriminality a vnímání pocitu bezpečnosti občanů, zkušeností z realizace preventivních programů v uplynulém období, z kriminologických výzkumů a ze zahraničních trendů v oblasti prevence.
- Prioritou nové Strategie bude **omezování příležitostí k páchání trestných činů**. Konkrétně se jedná o aktivity orientované na identifikaci podmínek, které umožňují pachatelům dopouštět se trestné činnosti s minimální mírou rizika a vysokou pravděpodobností zisku.
- Bude pokračovat podpora programů prevence kriminality na místní úrovni, jejichž cílem je ochrana lokálních komunit před kriminalitou, zvyšování pocitu bezpečnosti občanů, kooperace všech institucí působících na místní úrovni v oblasti prevence, včetně integrace Policie ČR do preventivních aktivit na místní úrovni. To se týká zejména projektů směřujících k omezování tzv. pouliční trestné činnosti a dalších trestných činů ohrožujících pocit bezpečnosti občanů. Nově budou do programu zařazeny i projekty prevence v dopravě.
- Z hlediska cílových skupin půjde zejména o projekty zaměřené na děti a mládež, sociálně vyloučené skupiny a komunity a oběti trestných činů, včetně obětí domácího násilí.
- Podporovány budou centrálně vyhlášené preventivní programy zaměřené na specifické problémy, jejichž řešení není na místní úrovni možné, a při nichž je žádoucí interdisciplinární přístup. Cílem těchto programů je pružně reagovat na negativní trendy v oblasti kriminality a tvorba metodických postupů při zpracování projektů, které budou zahrnovat i doporučení v oblasti personálního a finančního zabezpečení. V rámci této kategorie programů bude připravován i program prevence korupčního jednání.
- Důraz bude kladen na další zkvalitňování systému prevence kriminality po stránce analytické, vyhodnocovací, personální, informační a metodické a na zajištění rovnocenného postavení preventivního systému České republiky v rámci obdobných systémů demokratických zemí.
- Z hlediska dopadu na kapitolu Všeobecná pokladní správa státního rozpočtu se předpokládá v letech 2004-2007 na rozvoj prevence kriminality na místní úrovni a realizaci meziresortních specifických programů vyčlenění částky 380 mil. Kč.

III.

Strategie prevence kriminality na léta 2004 - 2007

1. Úvod

Kriminalitu lze chápat jako nejextrémnější článek sociální patologie. Její zdroje spočívají v oblasti sociální a situační. V souvislosti s faktory sociálními hovoříme o příčinách a v souvislosti se situačními o příležitostech. Eliminace sociálních příčin je předmětem širokého pojetí sociální politiky (výchova, vzdělávání, osvěta, sociální zabezpečení, trh práce atp., ale také trestní politika), zatímco situační aspekty spočívají v eliminaci příležitostí k páčání trestné činnosti. Konkrétně se jedná o identifikaci podmínek usnadňujících páčání trestné činnosti (např. "legislativní mezery", mechanismy fungování veřejné správy, přístupnost objektu trestného činu, nízká míra rizika pro pachatele a snadné vytváření zisků z trestné činnosti). Stručně vyjádřeno - sociální prevence se orientuje na pachatele a situační na omezování příležitostí k páčání trestné činnosti.

Prevence kriminality je definována jako ofenzivní strategie boje s trestnou činností. Na rozdíl od represivních metod, koncipovaných zejména v rámci trestní politiky, využívá především metod nerepresivních, na nichž se podílí široká škála veřejných institucí i soukromých subjektů. Cílem preventivní politiky je snížení míry a závažnosti trestné činnosti a zvýšení pocitu bezpečnosti občanů. Preventivní politika se zaměřuje na eliminaci kriminogenních faktorů a kriminálně rizikových jevů a na pomoc obětem trestných činů.

Oproti poměrně nedávné minulosti, kdy byla preventivní teorie spojována zejména s tzv. tradiční kriminalitou (majetkovou, násilnou a mravnostní), se její současné pojetí významně rozšiřuje. V rámci politických strategií, výzkumné činnosti i praktických opatření se zabývá eliminací sociálních příčin, které potencují šíření kriminální infekce mezi ohroženými sociálními skupinami populace. Z tohoto hlediska se stává prevence také významnou složkou strategií boje proti organizovanému zločinu, terorismu, ekonomické kriminalitě a korupci. Přijímaná opatření staví na analytické, vyhodnocovací i prognostické činnosti a na expertním přístupu. Obdobně jako u tradiční kriminality směřují do oblastí sociální a situační, ale i do složitých mechanismů fungování veřejné správy, legislativy, organizace práce policie a mezinárodní spolupráce atp. Prevenci organizovaného zločinu jsou zpravidla věnovány specifické koncepční vládní materiály.

V České republice byly institucionální podmínky pro rozvoj preventivní politiky vytvořeny v roce 1993, kdy byl usnesením vlády při Ministerstvu vnitra zřízen meziresortní koordinační a metodický orgán - **Republikový výbor pro prevenci kriminality** (dále jen "Republikový výbor"). Členy Republikového výboru jsou Ministerstvo vnitra, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo obrany, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo financí, Ministerstvo pro místní rozvoj, Nejvyšší státní zastupitelství, Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky a Rada vlády ČR pro záležitosti romské komunity. **Předsedou Republikového výboru je ministr vnitra a výkonným místopředsedou je jeho první náměstek**, do jehož gesce spadá oblast veřejného pořádku a bezpečnosti. Úkoly související s činností sekretariátu Republikového výboru plní odbor prevence kriminality Ministerstva vnitra.

Předmětem činnosti Republikového výboru je vytváření preventivní politiky vlády České republiky na meziresortní úrovni a podpora její realizace na úrovni místní. Rozhoduje i o přidělování finančních prostředků na projekty vytvářené v rámci jednotlivých preventivních programů Republikového výboru.

Hlavním výstupem, **jímž lze charakterizovat předcházející období, je vybudování systému prevence kriminality**, včetně jeho organizačního, personálního, informačního i finančního zabezpečení. Vytvořený systém se opírá o preventivní programy resortů zastoupených v Republikovém výboru, výzkumnou, analytickou, vyhodnocovací a preventivní činnost Ministerstva vnitra a Policie ČR, o spolupráci s nestátními neziskovými organizacemi a se subjekty podnikajícími zejména v oblasti situační prevence.

Základním pilířem systému prevence kriminality v České republice je program prevence kriminality na místní úrovni, k jehož rychlému rozvoji výrazně přispěl státní dotační systém.¹⁾ Preventivní programy se staly součástí sociální a bezpečnostní politiky měst (města zřídila funkci manažera programu a vyčleňují ve svých rozpočtech cílené částky na prevenci kriminality). Byla vytvořena síť prevence, a to jak virtuální prostřednictvím elektronických médií, tak i faktická, založená na vzájemné výměně informací a na osobních vztazích.

Od roku 1996, kdy vláda poprvé v historii vyčlenila na prevenci kriminality finanční prostředky, byly takové programy vytvořeny v 95 městech České republiky s počtem obyvatel nad 10 tisíc a v roce 2003 bylo vytvořeno dalších 24 programů v menších městech a obcích. V rámci programů měst bylo podpořeno 3 188 dílčích projektů celkovou částkou 550 112 000,- Kč. Tyto programy integrují sociální a situační přístup s ohledem na bezpečnostní situaci v lokálních komunitách.

Situační prevence

V oblasti situační prevence, jejímž úkolem je ztížit dostupnost cílů trestné činnosti, bylo podpořeno 499 projektů částkou 3 17 316 800,- Kč. Za nejefektivnější jsou považovány projekty na zřizování městských kamerových dohlížecích systémů (dále jen "MKDS").

Základní charakteristikou MKDS je jejich preventivní funkce - vytváření bezpečných zón v exponovaných lokalitách. MKDS slouží k dohledu na dodržování veřejného pořádku a k předcházení trestné činnosti a přestupků. Zvyšují pocit bezpečí občanů v monitorovaných lokalitách. Zároveň jsou využitelné pro aktuální koordinaci postupu složek integrovaného záchranného systému (dále jen "IZS") při ohrožení bezpečnosti občanů. Splňují řadu dalších funkcí důležitých pro zkvalitňování života občanů v obcích. Nejčastějším realizátorem MKDS jsou místní samosprávy prostřednictvím městských policíí.

Z výsledků hodnocení MKDS vyplývá, že kriminalita v monitorovaných lokalitách výrazně poklesla nebo byla zcela vytlačena. S pomocí státní účelové dotace v celkové výši **262 769 000,- Kč bylo podpořeno 257 projektů MKDS v 95 městech a obcích.**

Sociální prevence

V oblasti sociální prevence byly prioritně podporovány projekty směřující k prevenci kriminality mládeže, (např. bylo podpořeno 481 projektů rozšiřujících nabídku sportovních aktivit pro neorganizovanou mládež). Patří sem vybavení školních hřišť otevřených

v odpoledních hodinách pro veřejnost, sídlištní a meziblokové sportovní plácky, skate a in line areály. Prakticky ve všech městech zapojených do dotačního systému byl podpořen některý z projektů rozšiřujících nabídku zájmových a klubových aktivit, projektů určených rizikovým skupinám dětí a mladistvých s již zaznamenanými kriminálními delikty a mládeži s výchovnými problémy. Podpořeno bylo zřizování poradenských a krizových zařízení, linek důvěry, nízkoprahových kluboven a řada projektů směřujících k sociálně vyloučeným skupinám obyvatelstva (azylová bydlení, sociální terénní práce - streetwork, rekvalifikační programy atd). **Od roku 1996 bylo podpořeno 2024 projektů z oblasti sociální prevence částkou 220 584 500,- Kč.**

Z průběžného (každoročního) vyhodnocování programů prevence kriminality na místní úrovni vyplývá, že v řadě měst se výrazně zkvalitnila síť preventivních sociálních aktivit, zlepšila se spolupráce mezi subjekty, které je zabezpečují, stejně jako jejich koordinace na místní i regionální úrovni. Zejména díky dobře vytipovaným opatřením situační prevence dochází ke stabilizaci nebo dokonce poklesu vývoje trestné činnosti v “ošetřených” lokalitách ²⁾.

Nedořešeno zůstává postavení krajů v systému prevence kriminality. To je dáno jednak tím, že ze zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení) ve znění pozdějších předpisů, ani jiného zákona upravujícího záležitost svěřené kraji v rámci přenesené působnosti, nevyplývá pro kraje povinnost zabezpečovat úkoly v oblasti prevence kriminality, ale i tím, že postoje vedení jednotlivých krajů jsou v této oblasti různé. V současné době jsou připraveny zapojit se do systému prevence jen dva kraje.

V následujícím období bude této oblasti věnována ze strany Republikového výboru i Ministerstva vnitra pozornost. Pro manažery prevence kriminality na krajských úradech bude vytvořena metodika práce, bude pro ně uspořádán další vzdělávací program. Od tohoto roku budou zástupci krajů účastníky výběrového řízení v rámci nového Programu prevence kriminality na místní úrovni - partnerství, který počítá se zapojením i menších měst a lokalit krajů.

Preventivní programy resortů

Ke konstituování preventivního systému přispěly i preventivní programy resortů zastoupených v Republikovém výboru. Vznikla řada nových institucí a profesí nezbytných pro rozvoj systému prevence kriminality v České republice. V oblasti sociální prevence byl vytvořen systém akreditací nevládních organizací a udělování licencí odborným pracovníkům. Byl kladen důraz na profesní vzdělávání a zpracovávání metodik úspěšných projektů a nejrůznějších informačních materiálů.

Při všech okresních ředitelstvích Policie ČR byly zřízeny tzv. Preventivně informační skupiny Policie ČR (dále jen “PIS”). Činnost policejních preventivistů je zaměřena na spolupráci s orgány veřejné správy při přípravě a realizaci preventivních opatření (community policing), na poradenskou činnost občanům, na preventivně osvětovou práci s mládeží a na přípravu a distribuci informativních materiálů z oblasti prevence kriminality. V 16 českých městech byla zřízena při PIS tzv. Poradenská centra, která poskytují širokou škálu preventivních služeb občanům.²⁾

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy v rámci rozvoje primární prevence sociálně patologických jevů na školách považuje za základní nástroj prevence v resortu

školsství tzv. Minimální preventivní program, jehož realizace je pro každou školu a školské zařízení závazné a podléhá kontrole České školní inspekce, a zřídilo na školách funkci školního metodika prevence. Velkou pozornost věnovalo rozvoji nových forem práce výchovného poradenství (např. pro děti s výchovnými problémy vznikla nová zařízení - střediska výchovné péče).

Prioritou Ministerstva práce a sociálních věcí byl rozvoj různých typů sociálních služeb, včetně terénní sociální práce, vznik zcela nových zařízení (např. Domy na půl cesty určené pro mladé lidi vracující se z ústavní výchovy), zkvalitňování zaměstnanecké politiky pro absolventy škol a osoby obtížně umístitelné na trhu práce.

V systému trestní justice se jednalo o zavedení institutu obecně prospěšných prací (jako alternativního trestu). Na základě přijetí zákona o Probační a mediační službě bylo od roku 2001 zřízeno 74 středisek, jejichž hlavním úkolem je rozhodování o alternativních postupech v trestním řízení a ukládání a zajištění výkonu alternativních trestů a také, především při řešení trestné činnosti mladistvých, nalézání odpovídající reakce na spáchaný trestný čin. Prioritou Ministerstva spravedlnosti byla v uplynulém období příprava zákona o soudnictví ve věcech mládeže (zákon č. 218/2003 Sb., byl přijat 25. června 2003 s účinností od 1. ledna 2004).

Meziresortní projekty

V letech 2000-2003 vznikla potřeba metodicky zpracovávat a finančně zabezpečit složité meziresortní projekty zaměřené na snižování trestné činnosti v rámci specificky ohrožených sociálních skupin. To se týká zejména dětí a mladistvých a sociálně deprivovaných romských komunit. V roce 1999 byl vládou schválen materiál Návrh systémového přístupu k péči o dětské a mladistvé delikventy, jehož součástí byl projekt Centrum včasné intervence zařazený do programu prevence kriminality ve městě Ostrava. Projekt se realizuje od roku 2001, jeho posláním je rychlá a efektivní spolupráce příslušných institucí v situacích, kdy se děti a mladiství dostávají do konfliktu se zákonem. Na základě vyhodnocení projektu byla v roce 2003 zpracována Metodika systému včasné intervence, která je nabídnuta obcím s rozšířenou působností (tzn. obce III. typu).

Velká pozornost byla věnována projektům v rámci sociálně deprivovaných romských komunit. Jednalo se především o nabídku volnočasových a vzdělávacích aktivit, terénní sociální práci a poradenskou činnost pro děti a mládež. Projekty byly součástí preventivních programů na místní úrovni i resortních programů. Rada vlády pro záležitosti romské komunity od roku 2000 realizuje program Podpory terénních sociálních pracovníků, jehož cílem je rozvoj sociální práce přímo v místech výskytu nejpalcivějších problémů. Terénní sociální práce v sociálně vyloučených romských komunitách se ukázala jako jedna z nejefektivnějších forem činností podporující integraci romské komunity.

V souvislosti s plněním mezinárodních dohod a účastí České republiky v nadnárodních a mezinárodních organizacích byla formulována vládní politika k prevenci obchodování s lidmi a komerčnímu sexuálnímu zneužívání dětí a byla přijata konkrétní opatření. V roce 2002 byla v České republice zahájena realizace projektu OSN "Prevence potlačování a trestání obchodování s lidmi, zvláště se ženami a dětmi". Zkušenosti získané Českou republikou při realizaci projektu jsou využívány i v rámci dalších projektů OSN v jiných státech světa. Cílem těchto projektů je prevence obchodování s lidmi za účelem sexuálního vykořisťování.

Mediální politika

Výrazně se také zvýšilo povědomí veřejnosti o legálních metodách ochrany před trestnou činností a informovanost občanů o preventivních aktivitách. Prevence kriminality se ve městech a obcích stala srozumitelným pojmem a na komunální úrovni má velkou odezvu. Na tom má zásluhu především cílená mediální politika Ministerstva vnitra, preventivně informační činnost Policie ČR a medializace preventivních aktivit samosprávnými orgány měst.

Pozn.: Podrobné vyhodnocení úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality na léta 2001-2003 je uvedeno v části VI, příloha č. 1.

2. Strategie prevence kriminality na léta 2004-2007

Strategie prevence kriminality na následující období je formulována na základě:

- analýzy vývoje trestné činnosti v České republice (*rozbor TČ podle druhů slouží jako podklad pro plánování zejména situační prevence; rozbor struktury pachatelů slouží k plánování sociální prevence*),
- zkušeností z předcházejících let v oblasti prevence kriminality,
- sociologických a kriminologických výzkumů na národní, regionální i místní úrovni,
- hodnocení efektivity preventivních opatření realizovaných v České republice,
- zahraničních zkušeností v oblasti prevence kriminality.³¹

Základním úkolem **Strategie prevence kriminality na léta 2004- 2007 je omezování Příležitostí k páčání trestných činů**. Konkrétně se jedná o cílené aktivity orientované na identifikaci a nápravu slabých míst v legislativě, v organizaci práce institucí veřejné správy, Policie ČR, finančních, podnikatelských a soukromých subjektů, které umožňují pachatelům dopouštět se trestné činnosti s minimální mírou rizika a s vysokou pravděpodobností zisku. Přitom lze vycházet z následujících tezí:

Příležitosti

- jsou jednou z hlavních příčin všech trestných činů - majetkových, násilných, mravnostních, či ekonomického charakteru (např. podvody s kreditními kartami apod.),
- jsou vysoce specifické podle druhu spáchaného trestného činu,
- soustřeďují se v určitých lokalitách a časech,
- úzce souvisejí s každodenním pohybem aktivit osob (cesty do práce a z práce, do školy a ze školy, za zábavou apod.),
- mají bezprostřední vliv na další kriminální jednání (např. na vloupání navazuje krádež a prodej, násilí na osobách a věcech, opakování trestné činnosti apod.).

Příležitost lze omezovat preventivními opatřeními, a to zejména prostředky situační prevence, které znesnadňují páčání trestného činu, zvyšují rizika pro pachatele, že bude dopaden, snižují zisky z trestné činnosti a odstraňují záminky pro trestnou činnost. Pro doplnění lze uvést, že z dosavadních zkušeností z realizace preventivních programů na místní úrovni vyplývá, že cílené omezení příležitostí k páčání trestné činnosti nevede obvykle k přesunu trestné činnosti. Naopak, může vést k rozsáhlejšímu snížení kriminality jako celku.

Při vytváření preventivních programů na místní úrovni bude kladen důraz na situační prevenci. Projekty sociální prevence by měly být z těchto prostředků podporovány doplňkově a ve startovací fázi; prioritně budou podporovány z dotačních titulů resortů Ministerstva práce a sociálních věcí a Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy za vzrůstajícího podílu krajů.

3. cíle a priority strategie prevence kriminality na léta 2004-2007

3.1 Programy prevence na místní úrovni

- a. Prioritně budou podporovány projekty prevence následujících typů trestné činnosti a přestupků
 - majetkové kriminality,
 - násilné kriminality,
 - kriminality s rasistickým a extrémistickým podtextem, včetně prevence xenofobie,
 - projekty směřující ke zvýšení bezpečnosti v silničním provozu.
- b. Prioritně budou podporovány projekty zaměřené na následující cílové skupiny:
 - děti a mládež
 - projekty primární prevence (volnočasové aktivity, osvěta), s možností podpory Minimálních preventivních programů škol a školských zařízení od více resortů,
 - projekty sekundární prevence (SVI)⁴⁾ a následné programy pro mladistvé a dětské delikventy s možností dotační podpory u zařízení institucionální výchovy od více resortů,
 - sociálně vyloučené skupiny a komunity,
 - oběti trestných činů, včetně obětí domácího násilí.

Cílem těchto programů je ochrana lokálních komunit před kriminalitou, zvyšování pocitu bezpečnosti občanů, kooperace všech institucí působících na místní úrovni v oblasti prevence a integrace Policie ČR do preventivních aktivit na místní úrovni.

3.2 Programy centrálně vyhlášené a směřující k řešení specifických problémů ⁵⁾

- prevence obchodování s lidmi za účelem sexuálního zneužívání,
- prevence násilí na ženách a dětech, včetně podpory rozjezdu programu EU Daphne II,
- pomoc obětem trestných činů a prevence opakované viktimizace,
-
- prevence domácího násilí,
- preventivní práce s fotbalovými fanoušky,
- prevence korupčního jednání.

Hlavním cílem těchto programů je pružně reagovat na takové aktuální problémy v oblasti kriminality a negativní vývoj kriminálně rizikových jevů, jejichž řešení není na místní úrovni možné, a při nichž je žádoucí interdisciplinární přístup. Souvisejícím cílem je vytvoření jednotné metodiky tvorby projektů, systému profesního vzdělávání pracovníků, kteří v uvedených oblastech pracují, a systému financování těchto projektů z veřejných zdrojů.

3.3 Rozvoj systému prevence kriminality v České republice

- analytická, koncepční a metodická činnost v oblasti prevence kriminality,
- vědecký výzkum v oblasti prevence kriminality a kriminogenních jevů (zaměřený na vyhodnocování kriminálně rizikových faktorů, vyhodnocování efektivity jednotlivých typů projektů v oblasti situační a sociální prevence),
- příprava standardů k hodnocení jednotlivých typů projektů a vytváření modelových projektů,
- vzdělávání pracovníků v oblasti prevence,
- spolupráce a budování informačních systémů mezi subjekty prevence (meziresortní spolupráce, spolupráce s krajskými úřady, se správami krajů Policie ČR, s obcemi a dalšími subjekty v oblasti prevence kriminality),
- mezinárodní spolupráce v oblasti prevence kriminality; spolupráce v Evropské síti prevence kriminality (EUCPN),
- mediální politika v oblasti prevence,
- ekonomické zabezpečení rozvoje systému
 - racionální vynakládání finančních prostředků ze státního rozpočtu na rozvoj preventivních programů a projektů,
 - příprava podkladů a zpracování postupu k získávání finančních prostředků ze strukturálních fondů EU.

Cílem je zkvalitňování systému prevence kriminality po stránce analytické, vyhodnocovací, personální, informační a metodické a zajištění rovnocenného postavení preventivního systému České republiky v rámci obdobných systémů demokratických zemí.

4. úkoly republikového výboru pro prevenci kriminality a jednotlivých resortů

I. Republikový výbor pro prevenci kriminality

1. Rozvíjet prevenci kriminality na místní úrovni.

1.1 Pokračovat v realizaci Programů prevence kriminality na místní úrovni a Programu prevence kriminality na místní úrovni - partnerství (dále jen "Program partnerství").

1.2 Transformovat preventivní programy ve městech ⁶⁾ do Programu prevence kriminality > na místní úrovni - partnerství (od roku 2005 realizovat Program partnerství).

1.3 Spolupracovat s orgány krajů v oblasti sociální prevence, připravovat metodické materiály, koordinovat aktivity v oblasti prevence na nižší úrovni státní správy a samosprávy.

1.4 Spolupracovat s krajskými úřady a poskytovat jim metodickou pomoc při zapojování do systému prevence kriminality na místní úrovni a při plánování preventivních opatření, která přesahují hranice jednotlivých obcí (příprava programů reagujících na specifické problémy kraje).

2. Vytvářet a podporovat specifické preventivní programy, jejichž realizátory budou obce a nestátní neziskové organizace zaměřené především na dětské a mladistvé delikventy, sociálně vyloučené skupiny, oběti trestné činnosti a oběti domácího násilí.
3. Vytvářet podmínky pro rozvoj systému prevence kriminality v České republice.
 - 3.1 Provádět a zdokonalovat analytickou, koncepční a metodickou činnost v oblasti prevence kriminality.
 - 3.2 Pokračovat ve vědecko-výzkumné činnosti kriminálně rizikových jevů a prevence kriminality; ve vyhodnocování trendů v oblasti kriminality; vyhodnocování efektivity jednotlivých typů projektů realizovaných v České republice a v zahraničí.
 - 3.3 Vzdělávat pracovníky v oblasti sociální prevence a prevence kriminality.
 - 3.4 Rozvíjet mezinárodní spolupráci.
 - 3.5 Rozvíjet mediální politiku v oblasti prevence kriminality a realizovat mediální kampaně k aktuálním tématům.
 - 3.6 Pokračovat v racionalizaci vynakládání finančních prostředků ze státního rozpočtu na prevenci kriminality a připravovat podklady a postupy pro financování preventivních programů v rámci strukturálních fondů Evropské unie.

II. ministerstvo vnitra

1. Metodicky a konzultačně zajišťovat Program prevence kriminality na místní úrovni a Program partnerství, včetně správy dotačního systému.
2. Zajišťovat vzdělávání manažerů prevence kriminality měst a koordinátorů prevence kriminality policejních krajských správ a krajských úřadů.
3. Spolupracovat s krajskými úřady v oblasti prevence kriminality při přípravě a realizaci Programu partnerství. Poskytovat metodickou pomoc při vyhodnocování analýzy bezpečnostní situace kraje a při zpracovávání programů prevence kriminality reagujících na specifika kraje.
4. Připravovat a metodicky vést specifické projekty z oblasti situační prevence, především projekty prevence majetkové trestné činnosti (metodické vedení programu Bezpečná lokalita; vytváření modelových projektů prevence kriminality v nákupních zónách; modelových postupů k předcházení trestné činnosti, vandalismu a dalších sociálně patologických jevů v místech vysoké koncentrace mládeže např. na hudebních produkcích apod.).
5. Vytvořit metodiku hodnocení účinnosti projektů z oblasti situační prevence, včetně zpracování základních standardů a doporučení.
6. Připravovat projekty ke zvyšování bezpečnosti silničního provozu.
7. Připravovat a metodicky vést specifické projekty k prevenci kriminálně rizikových jevů, na jejichž realizaci se podílí více subjektů:
 - projekt Systém včasné intervence (metodicky a konzultačně zajišťovat realizaci v obcích s rozšířenou působností),
 - Model ochrany obětí - svědků v trestním řízení proti pachatelům obchodování s lidmi za účelem sexuálního vykořisťování,

- projekty týkající se prevence násilí na ženách a dětech, včetně podpory rozjezdu programu EU “Daphne II”,
 - pomoc obětem trestných činů,
 - pomoc obětem domácího násilí,
 - preventivní práce s fotbalovými fanoušky,
 - projekty prevence kriminality související s drogami -snižování nabídky a dostupnosti drog.
8. Připravovat projekty a návrhy opatření směřující k prevenci korupce.
 9. Pokračovat v realizaci pilotního projektu Crime Stoppers - Anonymní svědek a na základě jeho vyhodnocení zpracovat typový projekt.
 10. Integrovat Policii ČR do preventivních systémů (community policing):
 - zavádět proaktivní metody do práce Policie ČR,
 - zintenzívnit zapojování Policie ČR do přípravy a realizace Programu partnerství,
 - připravit a realizovat základní vzdělávací program pro policisty a speciální program pro analytiku Policie ČR k Programu partnerství,
 - připravovat vzdělávací kurzy k aktuálním a prioritním tématům a zajišťovat jejich pilotní ověření,
 - poskytovat metodickou a konzultační pomoc při zřizování Preventivně informačních skupin Policie ČR a jejich poradenských center.
 11. Vyhodnotit výsledky pilotního projektu “Zavádění prvků community policing do praxe Policie ČR” a implementovat výsledky projektu do praxe.
 12. Pokračovat v medializaci úspěšných preventivních aktivit a informačním působení na formování postojů veřejnosti k vlastní bezpečnosti, veřejnému pořádku a k bezpečnosti v silničním provozu, včetně zkvalitňování informačního systému v resortu.
 13. Pokračovat v aktivitách, které vyplývají z účasti České republiky v mezinárodních organizacích, rozvíjet bilaterální spolupráci a prezentovat systém prevence kriminality v zahraničí.

III. ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

1. Na základě vyhodnocení Strategie prevence sociálně patologických jevů u dětí a mládeže v působnosti resortu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy na období 2001-2004 zpracovat Koncepti prevence sociálně patologických jevů v resortu školství do roku 2007 v návaznosti na Strategii prevence kriminality a Národní strategii protidrogové politiky.
2. Realizovat systémová opatření a podporu programů zaměřených na prevenci násilí ve školách a školských zařízeních (šikana a agresivita, xenofobie a rasismus), a to jak na úrovni pedagogických pracovníků, tak žáků a studentů.
3. Vytvářet a podporovat nabídky volnočasových aktivit pro organizované i neorganizované děti a mládež se zaměřením na rizikové skupiny, národnostní menšiny a etnické skupiny.
 - Podporovat neformální vzdělávání dětí a mládeže v oblasti zdravého životního stylu a nabídky pozitivních alternativ a programy zaměřené na kvalitní využívání volného času.
 - Cíleně uplatňovat aktivity zaměřené na včasný začátek prevence, ideálně již v předškolním věku.
 - Podporovat činnosti nestátních neziskových organizací v rámci pravidelně vyhlašovaných Programů MŠMT.

4. Vytvářet programy podporující spolupráci školy s rodiči a veřejností, zejména v rámci Minimálních preventivních programů ve školách a školských zařízeních. V Minimálních preventivních programech bude kladen důraz na posilování právního vědomí dětí a mládeže.
5. Podporovat programy zaměřené na prevenci zneužívání drog s důrazem na škodlivé působení alkoholu a tabáku.
6. Vytvářet a realizovat programy zaměřené na prevenci záškoláctví, resp. děti a mládež odmítající vzdělávání a profesní přípravu.
7. Podporovat a rozvíjet preventivní a poradenské instituce poskytující preventivní a pedagogicko-psychologickou podporu vzdělávání ve všech školách a školských zařízeních (jak pedagogicko-psychologických poraden, tak středisek výchovné péče pro děti a mládež), která se zaměřují primárně na prevenci poruch chování u školní mládeže.
8. Vytvářet podmínky pro pravidelnou a systematickou spolupráci s orgány krajů v oblasti prevence sociálně patologických jevů ve školách a školských zařízeních, připravit metodické materiály, koordinovat aktivity v oblasti prevence na nižší úrovni státní správy a samosprávy.
9. Vyhodnocovat úroveň Minimálních preventivních programů na školách a ve školských zařízeních a navrhnout postupy k jejich zkvalitňování.
10. Pokračovat ve vzdělávání školních metodiků prevence na školách a školských zařízeních a ve vzdělávání dalších pedagogických pracovníků v rámci aktualizovaných Národních vzdělávacích osnov.
11. Vydat a distribuovat Pravidla pro rodiče a děti k bezpečnému užívání Internetu.

IV. ministerstvo práce a sociálních věcí

MPSV se v následujících letech zaměří na specifické oblasti prevence sociálně patologických jevů, zejména na nové fenomény jako je např. domácí násilí. Možnosti MPSV jsou:

- finanční podpora projektů prostřednictvím dotací ze státního rozpočtu,
- spolupráce s krajskými úřady, na které II. fází reformy veřejné správy přešly metodické kompetence,
- stanovení kvalifikačních požadavků pro výkon sociálně právní ochrany dětí a poskytování sociálních služeb.

Z pohledu obecných priorit na uvedené období je nezbytné v širší míře podporovat činnost jednotlivých nestátních subjektů poskytujících

- programy prevence sociálně patologických jevů, zejména domácího násilí a obchodování s lidmi,
 - resocializační programy,
 - programy orientované na romské děti.
1. Zabezpečit odbornou kvalitu poskytovaných služeb v zařízení sociálně-právní ochrany prostřednictvím stanovení kvalifikačních požadavků pro osoby pracující v těchto zařízeních.
 2. V rámci stávající odborné přípravy sociálních pracovníků v oblasti sociálně-právní ochrany dětí směřující k získání zvláštní odborné způsobilosti věnovat pozornost rovněž přístupům k řešení problematiky domácího násilí z pohledu

možností současné právní úpravy a specifík pomoci poskytované obětem domácího násilí.

3. Z hlediska systémového přístupu dále rozvíjet vzájemnou spolupráci především s Probační a mediační službou, a to zejména z pohledu koordinace činností probačních pracovníků a pracovníků orgánů sociálně-právní ochrany dětí při poskytování pomoci mladistvým páchajícím trestnou činností či dětem dopouštějícím se činů jinak trestných v souvislosti s nabytím účinnosti zákona č. 218/2003 Sb., o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže.
4. Modernizovat veřejné služby zaměstnanosti v rámci Sektorového operačního programu Rozvoj lidských zdrojů pro léta 2004–2006 podporovaného Evropským sociálním fondem.
5. Realizovat projekty programu EQUAL, které směřují proti diskriminaci na trhu práce.

Finanční rámec pro Opatření 1.2 OP RLZ (Modernizace veřejných služeb zaměstnanosti) v letech 2004 – 2006 (EUR)

2004		2005		2006	
ESF	Státní finance	ESF	Státní finance	ESF	Státní finance
3 911 654	1 303 885	5 602 737	1 867 579	7 268 430	2 422 810

V. ministerstvo spravedlnosti

1. Vyhodnocovat preventivní dopady aplikace zákona č. 218/2003 Sb., o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže.
2. V rámci činnosti Probační a mediační služby věnovat metodologickou péči práci s mladistvými odsouzenými a drogově závislími.
3. Pokračovat ve vzdělávání probačních úředníků ve věcech zacházení s mládeží a drogově závislími.
4. Z hlediska činnosti Vězeňské služby budou úkoly budoucí Strategie prevence kriminality směřovat ke zvýraznění aspektu prevence recidivy kriminálního chování, přičemž důraz bude kladen zejména na :
 - zacházení s mladistvými a mladými vězni,
 - zacházení s drogově závislími a drogou ohroženými vězni,
 - zajištění výkonu ochranných léčení v ústavní formě během výkonu trestu odnětí svobody,
 - rozšiřování diferencovaného výkonu trestu ve specializovaných odděleních,
 - realizaci programů přípravy odsouzených na propuštění z výkonu trestu odnětí svobody.
5. Zaměřit výzkumnou činnost v resortu na:
 - potřeby společnosti v oblasti trestní politiky a z nich vyplývající podněty pro změny v trestním zákonodárství, pro zvýšení vymahatelnosti práva, ke zdokonalení sankčního systému; tyto podněty budou zjišťovány zejména prostřednictvím zkoumání účinnosti vybraných institutů trestního práva, efektivity justice a vězeňství,

- formy trestné činnosti představující významná sociální a bezpečnostní rizika pro stát (organizovaný zločin, ekonomická kriminalita, interetnické konflikty, kriminalita a sociální patologie spojená s drogami, rizika plynoucí z integračních procesů a jevů souvisejících s globalizací),
- vývojové trendy kriminality a s ní souvisejících sociálně patologických jevů, problémy obecné kriminality, kriminality dětí a mládeže, problematika pachatelů a obětí trestné činnosti, problematika žen,
- možnosti a metody prevence, účinnost preventivních programů a postupů.

Střednědobý plán konkrétních výzkumných úkolů obsahuje z hlediska prevence kriminality následující úkoly:

- Vliv legislativních změn na kvalitu a rychlost trestního řízení (doba řešení 2004-2007).
- Nové možnosti preventivní práce v podmínkách vyšších územně správních celků (2004-2006).
- Ženy jako pachatelky závažné trestné činnosti (2004-2005).
- Bezdomovectví a bezdomovci (2004-2005).
- Mezinárodní výzkum obětí trestné činnosti (2004-2005; realizace tohoto úkolu je podmíněna získáním potřebných finančních prostředků).
- Domácí násilí se zaměřením na špatné zacházení se seniory v rodině (2004-2006).
- Drogy a trestní právo v České republice (2005-2006).
- Uplatňování prvků probace a mediace v systému trestní justice - účinnost alternativních trestů na pachatele (2005-2007).
- Uplatňování zákona č. 218/2003 Sb., o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže s ohledem na vývoj a stav kriminality a sociálně patologických jevů u mládeže a dětí (2006-2007).
- Vyhodnocování způsobu a efektivity využívání prostředků preventivní práce v oblasti sociální prevence Programů prevence kriminality na místní úrovni.
- Zpracování metodických doporučení se zaměřením na aktivizaci profesionálních i dobrovolných pracovníků na programech prevence a na získávání mládeže ohrožené kriminalitou pro účast v adekvátních preventivních programech.

VI. ministerstvo obrany

V následujícím období je nutné vzhledem k reorganizaci vojenských útvarů a zařízení navázat spolupráci s novými pracovníky v této oblasti.

1. Nadále důsledně sledovat účelnost a efektivitu čerpání účelově vyčleněných prostředků na aktivity prevence sociálně patologických jevů .
2. V souvislosti s Reformou ozbrojených sil ČR a celkovým trendem nárůstu různých sociálně patologických jevů v celé společnosti nadále věnovat zvýšenou pozornost, a to zejména novým budoucím vojenským profesionálům (změna cílové skupiny), především v oblasti výběru a přípravy na výkon profese a důkladně připravovat velitele na všech stupních velení.

3. Přípravu psychologů skupiny aplikované psychologie středisek pro výběr personálu doplnit o vzdělávání v oblasti prevence sociálně patologických jevů tak, aby se mohli stát nositeli této přípravy vůči profesním poradcům a pracovníkům rekruotačních center.
4. Z hlediska dotační politiky resortu MO v oblasti prevence sociálně patologických jevů, specificky pak kriminality, položit důraz na postupné propojení programů prevence sociálně patologických jevů MO s dotačními programy pro nestátní neziskové organizace ve vojenských posádkách a zařízeních resortu.
5. Zaměřit preventivní činnost Vojenské policie na odhalování a postih závažných negativních jevů a úmyslného porušování služebních povinností v návaznosti na Koncepti výstavby profesionální Armády ČR.
6. Nadále zabezpečovat odhalování, předcházení a šetření protiprávních jednání (trestných činů, přestupků).
7. Pokračovat v plnění úkolu v součinnosti s Policií ČR a po ujasnění dislokace vojenských útvarů navázat součinnost s představiteli obcí a obecní policií.
8. Propojit realizaci jednotlivých úkolů Strategie prevence kriminality s úkoly stanovenými v již schváleném resortním protikorupčním programu (č.j. 5926/2002-8764). Jde např. o využití kontaktní stránky Inspekce MO na serveru ARMY.cz. zřízeného podle bodu B-l-4 resortního protikorupčního programu nebo využití webové stránky Inspekce MO umístěné na Intranetu MO, kde jsou zveřejňovány dokumenty týkající se boje proti korupci - resortní protikorupční program, roční vyhodnocení boje proti korupci v resortu atd.
 - Využít specializovaného kurzu k problematice boje s korupcí, který připravuje Inspekce MO ve spolupráci s Vojenskou akademií Brno v roce 2004, k prezentaci problematiky prevence kriminality v resortu.
 - Spolupracovat při přípravě a vydávání metodických materiálů a pomůcek k problematice boje proti korupci a prevence kriminality. (Aktuálně k Manuálu pokynů pro postup zaměstnance resortu při vzniku nebezpečí korupce.)
 - Vzájemně si předávat zkušenosti a informace z boje proti korupci a kriminalitě v resortu.

VII. ministerstvo zdravotnictví

1. Doplnit vzdělání zdravotnických pracovníků v oblasti primární, sekundární a terciární prevence kriminality a vydat příslušné standardní postupy ve Věstníku MZ.

Pokračovat v podpoře preventivních zdravotnických programů týkajících se problematiky prevence kriminality, včetně prevence problematiky domácího násilí, náhradní rodinné péče apod. a při naplňování meziresortního programu Zdraví 21 v souladu s usnesením vlády č. 1046/2002. Pokračovat v programech prevence zneužívání návykových látek v souladu s usnesením č. 1045/2000, č. 1046/2002 a č. 549/2003.

2. Zaměřit soustředěnou kampaň na propagaci zdravého životního stylu bez drog, tabákových výrobků a alkoholu.
3. Realizovat specializované léčebné programy pro děti a dospívající s cílem podpořit rozvoj ambulantních programů na léčbu návykových nemocí, včetně

substitučních programů. Vydat standardní postupy pro praktické lékaře pro děti a dorost a pro ostatní zdravotnické pracovníky týkající se problematiky prevence, diagnostiky a léčby užívání návykových látek.

4. Pokračovat v realizaci akreditačního procesu v zařízeních pro léčbu návykových nemocí.
5. V rámci opatření na pomoc obětem trestných činů pokračovat v rozšiřování sítě linek bezpečí.
6. Pokračovat v účinné podpoře aktivit prevence úrazů se zaměřením na prevenci úrazů dětí a seniorů. Rozšiřovat projekt Světové zdravotnické organizace Bezpečná komunita, zejména ve městech sdružených v Národní síti Zdravých měst a ve městech realizujících Program prevence kriminality na místní úrovni.
7. Snížit úmrtnost a zdravotní postižení způsobené nehodami a násilím páchaném na dětech dodržováním doporučeného postupu pro všechny praktické lékaře při podezření ze syndromu týraného, zneužívaného a zanedbávaného dítěte, včetně komerčního sexuálního zneužívání dětí a podporováním vytváření sociálně preventivních programů zamezujících páchání násilí na dětech. Systémem cíleně provázené komunitní péče vytvářet podmínky pro prevenci zneužívání rizikových skupin (dětí, starých občanů, tělesně handicapovaných, duševně nemocných). Pokračovat v procesu transformace a humanizace dětských psychiatrických oddělení a léčeben, vydat příslušné standardní pokyny, zrevidovat příslušné postupy lege artis. Pokračovat v řešení problematiky domácího násilí a obchodu s lidmi. Zapojit se do řešení problematiky prevence násilí na dětech, mladistvých a ženách v rámci programu EU "Daphne II".
8. Účinné řešení problematiky – ochranné léčby.

Předpokládané finanční účast Odboru zdravotní péče v letech 2004 - 2007

(v mil. Kč)

2004	2005	2006	2007	celkem
1,2	1,2	1,2	1,5	5,1

Předpokládaná finanční účast Odboru zdravotně sociální péče v letech 2004 -2007, odhad (v mil. Kč)

2004	2005	2006	2007	celkem
3,0	3,0	3,0	4,0	13,0

VIII. ministerstvo pro místní rozvoj

1. V rámci Státního programu podpory cestovního ruchu podporovat v letech 2004-2007 budování doprovodné infrastruktury cestovního ruchu pro sportovně-rekreační aktivity, včetně cykloturistiky a dalších aktivit, vyhledávaných zejména věkově mladšími účastníky cestovního ruchu.

Podpora bude určena sdružením (sportovním a turistickým svazům, klubům, spolkům apod.) a podnikatelským subjektům (právníckým nebo fyzickým osobám) na rekonstrukci a vybudování doprovodné infrastruktury cestovního ruchu pro

sportovně–rekreační aktivity účastníků cestovního ruchu ve formě dotace až do výše 50% celkových rozpočtových **investičních nákladů** akce v příslušném roce.

2. V rámci programu výstavby podporovaných bytů podporovat výstavbu bytů na půl cesty, které jsou určeny pro osoby nacházející se v nepříznivé situaci zapříčiněné konfliktním způsobem života nebo rizikovým prostředím, ve kterém žijí, případně absencí rodinného zázemí (např. děti z dětských domovů, osoby propuštěné z výkonu trestu, osoby mající problémy s dodržováním povinností spojených s nájemným bydlením).

Finanční nároky na státní rozpočet pro podprogram Výstavba podporovaných bytů programu Podpora rozvoje bydlení:

(v mil. Kč)

Rok	2004	2005	2006	2007
finanční nároky	191	600	700	800

IV. Úkoly vyplývající ze strategie prevence kriminality na rok 2004

I. Republikový výbor pro prevenci kriminality

1. Zpracovat a předložit vládě ČR:
 - 1.1 Strategii prevence kriminality na léta 2004-2007 (úkol je plněn tímto materiálem).
 - 1.2 Vyhodnocení účinnosti přijaté legislativy související se systémovým přístupem k péči o delikventní mládež a vyhodnocení činnosti a efektivity experimentálního projektu Centra včasné intervence (červen 2004).
2. Pokračovat v realizaci programů prevence kriminality na místní úrovni a připravit transformaci preventivních programů ve městech do Programu prevence kriminality na místní úrovni – partnerství.
3. Pokračovat ve spolupráci s orgány krajů v oblasti sociální prevence a prevence kriminality.
4. Pokračovat v realizaci specifických mezíresortních projektů zaměřených především na prevenci kriminality mládeže, sociálně vyloučených komunit, na prevenci domácího násilí a pomoc obětem trestné činnosti.
5. Zajistit přípravu nových specifických mezíresortních projektů vyplývajících z priorit Strategie (např. mezinárodní program EU “Daphne II”, projekty směřující k prevenci korupčního jednání).
6. Rozvíjet analytickou činnost a vědecký výzkum v oblasti prevence kriminality.
7. Rozvíjet mezinárodní spolupráci.

Na rozvoj prevence kriminality na místní úrovni a realizaci mezíresortních specifických projektů jsou pro rok 2004 v kapitole Všeobecná pokladní správa státního rozpočtu vyčleněny finanční prostředky ve výši 80 000 000,- Kč.

II. Ministerstvo vnitra

1. Metodicky a organizačně zajišťovat programy prevence kriminality na místní úrovni, včetně správy dotačního systému.
2. Realizovat vzdělávací programy pro:
 - 2.1 manažery prevence kriminality ve městech, koordinátory prevence kriminality krajských úřadů a správ krajů Policie ČR k přípravě Programu prevence kriminality na místní úrovni - Partnerství,
 - 2.2 analytické pracovníky Policie ČR k přípravě Programu prevence kriminality na místní úrovni - Partnerství,
 - 2.3 zástupce Preventivně informačních skupin okresních ředitelství Policie ČR, na jejichž územní působnosti jsou umístěna zařízení pro uprchlíky, na téma tolerance a prevence xenofobie (ve spolupráci se Správou uprchlických zařízení MV a o.s. Partners Czech).

3. Připravit standardy k vyhodnocování efektivity městských kamerových dohlížecích systémů.
4. Pokračovat v realizaci specifických projektů:
 - 4.1 Metodicky a konzultačně zajišťovat realizaci projektu Systém včasné intervence v obcích s rozšířenou působností.
 - 4.2 Realizovat Model ochrany obětí – svědků v trestním řízení proti pachatelům obchodování s lidmi za účelem sexuálního vykořisťování.
 - 4.3 Projekty prevence kriminality související s drogami (Komunitní projekt v Praze 5; preventivní projekt pro střední školy).
 - 4.4 Metodicky a odborně vést a vyhodnotit program Bezpečná lokalita.
 - 4.5 Připravit pilotní projekt prevence kriminality v nákupních zónách.
 - 4.6 Pokračovat v realizaci projektu Crime Stoppers a zpracovat jeho vyhodnocení.
 - 4.7 Shromáždit dostupné zahraniční a domácí prameny a zahájit přípravu projektů prevence korupčního jednání.
 - 4.8 Zahájit přípravu projektů zaměřených na bezpečnost silničního provozu.
5. Pokračovat v integraci Policie ČR do preventivních systémů (community policing); zavádět proaktivní metody práce Policie ČR.
6. Poskytovat metodickou pomoc Preventivně informačním skupinám Policie ČR (PIS) a odbornou pomoc při zřizování Poradenských center PIS.
7. Pokračovat v realizaci mediální politiky resortu v oblasti prevence kriminality; medializovat úspěšné preventivní aktivity realizované v rámci programů prevence kriminality na místní úrovni.
8. Plnit úkoly vyplývající z účasti České republiky v mezinárodních organizacích v oblasti prevence kriminality, zejména v rámci Evropské sítě prevence kriminality EU.

Pro rok 2004 jsou vyčleněny na prevenci kriminality v rozpočtové kapitole Ministerstva vnitra finanční prostředky ve výši 3 900 000,- Kč.

III. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

1. Na základě vyhodnocení Strategie prevence sociálně patologických jevů u dětí a mládeže v působnosti resortu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy na období 2001-2004 zpracovat Koncepti prevence sociálně patologických jevů v resortu školství do roku 2007 v návaznosti na Strategii prevence kriminality a Národní strategii protidrogové politiky.
2. Realizovat systémová opatření a podporu programů zaměřených na prevenci násilí ve školách a školských zařízeních (šikana a agresivita, xenofobie a rasismus), a to jak na úrovni pedagogických pracovníků, tak žáků a studentů.

- Vyhlásit dotační řízení v rámci Programů na podporu aktivit v oblasti prevence sociálně patologických jevů u dětí a mládeže v působnosti MŠMT.
3. Vytvářet a podporovat nabídky volnočasových aktivit pro organizované i neorganizované děti a mládež se zaměřením na rizikové skupiny, národnostní menšiny a etnické skupiny.
 - Podporovat neformální vzdělávání dětí a mládeže v oblasti zdravého životního stylu a nabídky pozitivních alternativ, programy zaměřené na kvalitní využívání volného času.
 - Cíleně uplatňovat aktivity zaměřené na včasný začátek prevence, ideálně již v předškolním věku.
 - Podporovat činnosti nestátních neziskových organizací v rámci pravidelně vyhlašovaných Programů MŠMT.
 - Vyhlásit dotační program **střechy- sdružení- zahraničí- investice**.
 4. Vytvářet programy podporující spolupráci školy s rodiči a veřejností, zejména v rámci Minimálních preventivních programů ve školách a školských zařízeních. V Minimálních preventivních programech bude kladen důraz na posilování právního vědomí dětí a mládeže.
 - Vyhlásit dotační řízení v rámci Programů na podporu aktivit v oblasti sociálně patologických jevů u dětí a mládeže v působnosti MŠMT pro Program č. 1 a finanční prostředky v přenesené působnosti poskytnout krajským úřadům pro jejich výběrové řízení.
 5. Podporovat programy zaměřené na prevenci zneužívání drog s důrazem na škodlivé působení alkoholu a tabáku.
 - Ověřovat programy výchovné léčebné péče ve výchovných ústavech Dvůr Králové n. L. a Žulová, Středisku pro mládež Praha – Klíčov a Diagnostickém ústavu pro mládež Ostrava.
 6. Vytvářet a realizovat programy zaměřené na prevenci záškoláctví, resp. děti a mládež odmítající vzdělávání a profesní přípravu.
 - Vyhlásit dotační řízení v rámci Programů na podporu aktivit v oblasti sociálně patologických jevů u dětí a mládeže v působnosti MŠMT a zafinancovat v přenesené působnosti vlastní výběrové řízení krajů u projektů reagujících na “Metodický pokyn k jednotnému postupu při uvolňování a omlouvání žáků z vyučování, prevenci a posti záškoláctví” ze dne 11.3.2002, č.j. 10 194/2002-14.
 7. Podporovat a rozvíjet preventivní a poradenské instituce poskytující preventivní a pedagogicko-psychologickou podporu vzdělávání ve všech školách a školských zařízeních (jak pedagogicko-psychologických poraden, tak středisek výchovné péče pro děti a mládež), která se zaměřují primárně na prevenci poruch chování u školní mládeže.
 - Zajistit plnění úkolů v souladu se zákonem č. 109/2002 Sb., o výkonu ústavní nebo ochranné výchovy ve školských zařízeních a o preventivně výchovné péči ve školských zařízeních a o změně dalších zákonů.
 8. Vytvářet podmínky pro pravidelnou a systematickou spolupráci s orgány krajů v oblasti prevence sociálně patologických jevů ve školách a školských zařízeních, připravit metodické materiály, koordinovat aktivity v oblasti prevence na nižší úrovni státní správy a samosprávy.
 - Realizovat dva dvoudenní semináře pro krajské školské koordinátory prevence a dva dvoudenní semináře pro okresní metodiky preventivních aktivit s cílem sjednocení postupu a výměny zkušeností.

9. Vydat a distribuovat Pravidla pro rodiče a děti k bezpečnému užívání Internetu.

Pro rok 2004 je v rozpočtu MŠMT na prevenci kriminality vyčleněno 10 202 000,- Kč.

IV. Ministerstvo práce a sociálních věcí

1. Připravit novelizaci zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, kterou se stanoví kvalifikační požadavky pro pověřené osoby k výkonu sociálně-právní ochrany dětí a specifikuje fungování zařízení sociálně-právní ochrany.
2. Pokračovat v přípravě sociálních pracovníků k získání zvláštní odborné způsobilosti (vyhl. MV č. 512/2002 o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků, kterou se provádí zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků) a orientovat ji na problematiku domácího násilí.
3. Realizovat pravidelné metodické porady se zástupci krajských úřadů a v jejich rámci se zaměřovat na rozvíjení vzájemné spolupráce s Probační a mediační službou.
4. Z hlediska dotační politiky MPSV vyčlenit potřebné prostředky na programy sociální prevence a prevence kriminality, programy protidrogové politiky a na podporu projektů romské komunity.
5. Postupně zavádět Individuální akční plány "První příležitost" do praxe všech úřadů práce v rámci poradenství pro zprostředkování, jako nástroje snižujícího dlouhodobou nezaměstnanost a tím i možnost vzniku patologických sociálních jevů.
6. Naplňovat opatření Sektorového operačního programu RLZ (Modernizace veřejných služeb zaměstnanosti), které prostřednictvím zkvalitňování Služeb zaměstnanosti povede k vyšší motivaci a aktivaci uchazečů o zaměstnání a tím ke zlepšení jejich uplatňování na trhu práce.

Finanční rámec dotací pro rok 2004 (v tis. Kč)

Ukazatel	schválený rozpočet 2004
Program protidrogové politiky	85 644
Sociální prevence a prevence kriminality	1 68 340
Podpora integrace příslušníků romské komunity	16 245

V. Ministerstvo spravedlnosti

1. Zahájit výkon ochranného léčení psychiatrického u odsouzených mužů vykonávajících trest odnětí svobody ve věznici s ostrahou.
2. Vytvořit podmínky pro zahájení výkonu ochranného léčení protialkoholního u odsouzených mužů vykonávajících trest odnětí svobody ve věznici se zvýšenou ostrahou.
3. Zvýšit počet věznic a vazebních věznic, ve kterých jsou zřízeny bezdrogové zóny na třicet.

4. Zvýšit kapacitu oddělení specializovaných pro výkon trestu odnětí svobody odsouzených s poruchou duševní a poruchou chování, způsobenou užíváním psychotropních látek.
5. Zvýšit kapacitu oddělení specializovaného pro výkon trestu odsouzených matek nezletilých dětí.
6. Pokračovat v realizaci koncepce státní politiky ve vztahu k mladé generaci týkající se zacházení s mladými vězni.
7. Zajišťovat důslednou realizaci programů přípravy odsouzených na propuštění ve všech věznicích a vazebních věznicích.
8. Zpracovat koncepci rozvoje vězeňství v České republice do roku 2015.
9. Zahájit výzkumné úkoly plánované na období 2004-2007.

Na programy protidrogové politiky a sociální prevence a prevence kriminality budou v roce 2004 z rozpočtové kapitoly Ministerstva spravedlnosti vynaloženy finanční prostředky ve výši 44 324 000,- Kč, z toho na programy prevence kriminality a sociální prevence 29 894 000,- Kč.

VI. Ministerstvo obrany

1. Propojit programy a projekty prevence sociálně patologických jevů Ministerstva obrany s programy a projekty mimoresortního prostředí v působnosti stávajících a nově zřizovaných posádek a zařízeních resortu.
2. V programech přípravy a vzdělávání vojenských profesionálů zajistit zvyšování právního vědomí, základní orientaci v právním řádu a právních předpisech využitelných v každodenním životě zejména mladých vojenských profesionálů (rotmistrovský sbor) a studentů vojenských středních a vysokých škol.
3. Psychologická služba resortu ve spolupráci s Vojenskou policií zabezpečí doplnění přípravy pracovníků rekruotačních středisek a středisek pro výběr personálu v oblasti zjišťování negativních znaků kriminálního chování a možného rizikového chování osob zájímajících se o přijetí za vojenského profesionála.
4. Zaměřit preventivní činnost Vojenské policie na odhalování a postih závažných negativních jevů v souladu s Rozkazem MO č. 51/2002 Věstníku a úmyslného porušování služebních povinností v návaznosti na Reformu ozbrojených sil ČR.
5. Dodržovat opatření situační prevence obsažené v Rozkazu MO č. 1/1998 Věstníku, zejména zákaz prodeje alkoholických nápojů a zákaz instalace hracích automatů ve vojenských objektech.
6. Pokračovat v realizaci řešení ochrany majetku vojenské správy technickými prostředky jako významného prvku omezení vojenské trestné činnosti; systematicky odstraňovat technické a organizační příčiny vzniku majetkových trestných činů.
7. Pokračovat v realizaci resortního protikorupčního programu.
8. Vyhodnotit účinnost programů a projektů, včetně efektivnosti čerpání účelově vyčleněných prostředků v oblasti sociální prevence a prevence kriminality v resortu obrany na rok 2004.

(v tis. Kč)

Program protidrogové politiky	Program sociální prevence a prevence kriminality	Celkem
-------------------------------	--	--------

3 500	6 500	10 000
-------	-------	--------

VII. Ministerstvo zdravotnictví

1. V roce 2004 garantovat 13. Mezinárodní konferenci Bezpečných komunit, která se bude konat v Praze ve dnech 2. - 4. 6. 2004. Pokračovat v účinné podpoře aktivit prevence úrazů se zvláštním zaměřením na prevenci úrazů dětí.
2. Vydat ve Věstníku MZ standardní postup pro zdravotnické pracovníky týkající se problematiky domácího násilí a standardní postup pro zdravotnické pracovníky týkající se problematiky obchodu s lidmi.
3. Zapojit se do řešení problematiky prevence násilí na dětech, mladistvých a ženách v rámci programu EU "Daphne II".
4. Zahájit účinné řešení transformace a humanizace dětských psychiatrických oddělení a léčeben, včetně revize příslušných postupů lege artis a vydání ve Věstníku MZ příslušných standardních postupů.
5. Pokračovat v procesu transformace kojeneckých ústavů a dětských domovů do 3 let věku a problematice náhradní rodinné péče pro děti do 3 let věku. Vydat ve Věstníku MZ standardní postup týkající se problematiky KÚ DD a náhradní rodinné péče.
6. Realizovat specializované léčebné programy pro děti a dospívající s cílem podpořit rozvoj ambulantních programů na léčbu návykových nemocí, včetně substitučních programů. Vydat ve Věstníku MZ standardní postup pro praktické lékaře pro děti a dorost a ostatní zdravotnické pracovníky týkající se problematiky prevence, diagnostiky a léčby užívání návykových látek.

Pro rok 2004 jsou v rozpočtu MZ plánovány na sociální prevenci finanční prostředky ve výši 4 140 000,- Kč.

(v tis. Kč)

Odbor zdravotní péče	Odbor zdravotně sociální péče	Celkem
1 140	3 000	4 140

VIII. Ministerstvo pro místní rozvoj

1. V rámci Státního programu podpory cestovního ruchu budovat doprovodnou infrastrukturu cestovního ruchu pro sportovně-rekreační aktivity, včetně cykloturistiky a dalších aktivit, vyhledávaných zejména věkově mladšími účastníky cestovního ruchu.

Podpora bude určena sdružením (sportovním a turistickým svazům, klubům, spolkům apod.) a podnikatelským subjektům (právníkům nebo fyzickým osobám) na rekonstrukci a vybudování doprovodné infrastruktury cestovního ruchu pro sportovně-rekreační aktivity účastníků cestovního ruchu ve formě dotace až do výše 50 % celkových rozpočtových **investičních nákladů** akce v příslušném roce.

Pro rok 2004 je na realizaci Státního programu podpory cestovního ruchu určeno celkem 150 mil. Kč. Na podporu budování doprovodné infrastruktury cestovního

ruchu pro sportovně-rekreační aktivity by měla připadnout minimálně 1/3 této částky, tj. 50 mil. Kč.

2. V rámci programu výstavby podporovaných bytů podporovat výstavbu bytů na půl cesty, které jsou určeny pro osoby nacházející se v nepříznivé situaci zapříčiněné konfliktním způsobem života nebo rizikovým prostředím, ve kterém žijí, případně absencí rodinného zázemí (např. děti z dětských domovů, osoby propuštěné z výkonu trestu, osoby mající problémy s dodržováním povinností spojených s nájemným bydlením).

Na program výstavby podporovaných bytů je v roce 2004 určeno z rozpočtu MMR 191 mil. Kč.

V. Výsledky připomínkového řízení

Dle Jednacího řádu vlády byl materiál rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dopisem ministra vnitra dne 9. března 2004 č.j.: OP-222/2004 s termínem dodání stanovisek do 19. března 2004. Připomínkové řízení bylo uzavřeno 24. března 2004. Vyhodnocení tohoto řízení je uvedeno v následující tabulce:

<p>Mistopředseda vlády pro výzkum, vývoj, lidská práva a lidské zdroje</p> <p>Zrevidovat formulace úkolů pro rok 2004 (část IV.Strategie) tak, aby byly v r.2004 reálně splnitelné</p> <p>Při formulaci úkolu č.6 pro Ministerstvo zdravotnictví (část IV., bod VII.) přihlédnout ke skutečnosti , že až na ojedinělé výjimky nesplňují děti a mladiství podmínky pro přijetí do substituční léčby (dlouhodobé užívání opiátů, opakované neúspěšné pokusy o abstinenční léčbu aj.); pro tuto věkovou kategorii je vhodnou formou pouze abstinenčně orientovaná léčba.</p>	<p>Připomínky doporučujícího charakteru přišly po termínu – nebyly zapracovány.</p> <p>Připomínky zmocněnce vlády ČR pro lidská práva, které byly součástí zaslaných připomínek byly projednány a od zásadních připomínek zmocněnec vlády upustil (<i>připomínky byly zaslány samostatně v termínu</i>).</p>
<p>Zmocněnec vlády ČR pro lidská práva</p> <p>Obecná připomínka:</p> <p>Navrhuje se přiložit ke Strategii prevence kriminality na léta 2004-2007 informace o Národní strategii pro práci policie ve vztahu k národnostním a etnickým menšinám a především o projektu Asistent Policie ČR a jeho přínosu k prevenci kriminality v romských komunitách.</p>	<p>-</p> <p>-</p> <p>Připomínka nebyla akceptována. Problematika je řešena samostatným specifickým vládním materiálem.</p> <p>-</p>

Obecná připomínka:

Dle usnesení vlády č. 391 ze 17. dubna 2002 všechny resorty vypracovaly resortní interní protikorupční programy. Navrhuje se zadat všem relevantním resortům úkol “každoročně hodnotit implementaci resortního interního protikorupčního programu a pokračovat v jeho realizaci” tak jak je tomu v části IV. Bod IV/7.

Zásadní připomínka k části III. bod 4/II:

Navrhuje se doplnit o bod 13: “Ve spolupráci s kanceláří Rady vlády ČR pro záležitosti romské komunity metodicky a konzultačně zajišťovat projekt asistentů policie v romských komunitách a činnost policejních pracovních skupin zaměřených na práci s romskou komunitou.

Připomínka nebyla akceptována. Problematice korupce je věnován samostatný specifický vládní materiál “Zpráva o korupci v České republice za rok 2003 a o plnění Aktualizovaného vládního programu boje proti korupci”, který ministr vnitra předkládá vládě do 30.dubna 2004. Doporučuje se uplatnit připomínku v rámci meziresortního připomínkového řízení k výše uvedenému materiálu.

Připomínka nebyla akceptována. Problematice je věnován samostatný specifický vládní materiál

Na základě usnesení vlády č.243/2003 předloží ministr vnitra vládě do 31.7.2004 zprávu o implementaci Národní strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k národnostním a etnickým menšinám, který bude obsahovat vyhodnocení projektu asistentů policie v romských komunitách a činnost policejních pracovních skupin zaměřených na práci s romskou komunitou.. Doporučuje se úkol uplatnit v podkladech pro Zprávu do 31.5.2004.

Po projednání dne 26.3.2004 zmocněnec vlády od zásadní připomínky upustil.

Zásadní připomínka k části III. bod 4/IV:

Navrhuje se doplnit o bod 6 “Standardizovat a metodicky a koordinačně zajišťovat systém terénní sociální práce v romských komunitách.

Zásadní připomínka k části III. bod 4/IV:

Navrhuje se doplnit o bod 7 “Integrovat specifické skupiny obyvatelstva ohrožené sociálním vyloučením v rámci Sektorového operačního programu rozvoje lidských zdrojů pro léta 2004-2006 podporovaného Evropským sociálním fondem.

Připomínka k části III. bod II./10:

Navrhuje se doplnit o “vyhodnotit výsledky pilotního projektu Zavádění prvků community policing do praxe Policie ČR a implementovat výsledky projektu do praxe”.

Připomínka k části IV. Bod I/6:

Pro sjednocení terminologie z části III. a IV se navrhuje změna formulace z “...projekty směřující k protikorupčnímu jednání” na “...projekty směřující k prevenci korupčního jednání”.

Připomínka k části IV. bod II/2:

Navrhuje se doplnit o bod 2.4.: “realizovat

Připomínka nebyla akceptována. MPSV má tyto úkoly zahrnuté v řadě specifických vládních materiálů schválených usneseními vlády č.164/2002, č.1259/2002 a č. 848/2003.

Po projednání dne 26.3.2004 zmocněnec vlády od zásadní připomínky upustil.

Připomínka byla akceptována . Úkol byl doplněn v upraveném znění, se kterým zmocněnec vlády vyslovil souhlas. “V rámci implementace Operačního programu Rozvoj lidských zdrojů v letech 2004 až 2006 podporovat takové projekty a činnosti, které účinně napomáhají integraci specifických skupin obyvatelstva ohrožených sociálním vyloučením”.

Připomínka byla akceptována. Úkol byl doplněn.

Připomínka byla akceptována. Text byl upraven.

Připomínka nebyla akceptována.

Problematicke korupce je věnován samostatný specifický výše uvedený vládní materiál ke korupci v ČR. Doporučuje se uplatnit připomínku v rámci meziresortního připomínkového řízení k výše uvedenému materiálu.

vzdělávací programy pro analytické pracovníky
Policie ČR, zástupce obcí a krajských úřadů
k prevenci korupčního jednání.

MS

Obecné připomínky: na str. 7, část 2, je jednoznačný důraz pro nadcházející období kladen na situační prevenci s tím, že na situační prevenci půjde naprosto rozhodující část prostředků, uvolňovaných na prevenci kriminality vládou ČR (s tím, že programy a projekty sociální prevence má finančně pokrývat především MŠMT a MPSV) – doporučuje se tento důraz alespoň zmírnit, dotaci programů sociální prevence i z centrálních prostředků nelze pustit zcela ze zřetele; ostatně uvedená teze není

Připomínka nebyla akceptována. Strategie vychází z vyhodnocení a osmileté znalosti potřeb obcí v oblasti prevence kriminality. Projekty z oblasti sociální prevence budou nadále podporovány doplňkově a budou sloužit k nastartování projektu.

v souladu s následující částí 3.1. – programy prevence na místní úrovni – která jednoznačně o sociální prevenci hovoří. Spíše by bylo možné zvážit, zda z prostředků na prevenci kriminality je třeba dotovat projekty směřující k bezpečnosti silničního provozu – i při vědomí důležitosti a stavu na silnicích by tyto projekty asi měly být dotovány z jiných zdrojů.

K části III.

bod 4 – úkoly Republikového výboru pro prevenci kriminality a jednotlivých resortů, část V. – Ministerstvo spravedlnosti

V posledním odstavci bodu 4 se navrhuje znění úkolu rozdělit na dva samostatné body takto:

- rozšiřování diferencovaného výkonu trestu ve specializovaných odděleních
- realizace programů přípravy odsouzených na propuštění z výkonu trestu odnětí svobody.

V odstavci 5 je potřeba vypustit úkol “Problémy společenské integrace etnických skupin” – v uvedeném období nebude realizován.

K části V. Příloha č. 1

V závěru textu bodu 3.2. je uvedena věta. “Na základě těchto podkladů a podkladů od členů pracovní skupiny bude zpracována zpráva a návrhy opatření ke změnám současného systému”. Problematika však není uvedena ve Strategii prevence kriminality na léta 2004 – 2007 ani v úkolech vyplývajících ze strategie na rok 2004, navrhuje se problematiku jako úkol doplnit.

Příloha č. 5

V kapitole V – Ministerstvo spravedlnosti, je

Téma bezpečnosti silničního provozu bylo resorty doporučeno jako jedna z priorit Strategie.

Připomínky byly akceptovány a text byl upraven.

Připomínka byla akceptována a text byl doplněn. Zpráva a návrhy opatření ke změnám současného systému bude součástí materiálu do vlády “Vyhodnocení účinnosti přijaté legislativy související se systémovým přístupem k péči o delikventní mládež a vyhodnocení činnosti a efektivity experimentálního projektu Centra včasné intervence” (červen 2004).

Připomínky byly akceptovány a text byl upraven.

<p>stanoven, jako šestý v pořadí, úkol “Rozšířit kapacitu oddělení specializovaného pro výkon trestu odnětí svobody odsouzených trvale pracovně nezařaditelných mužů ve věznici s ostrahou ve věznici Kuřim” s uvedením, že úkol bude dokončen v průběhu roku 2004”. Navrhuje se změnit na “splněno”, jelikož byl úkol splněn již 5.1.2004.</p>	
<p>Příloha č. 6</p> <p>Vzhledem k tomu, že Strategie předpokládá dosti zásadní změnu dosavadní koncepce prevence a přechod od dosud rozvíjených komplexních součinnostních programů prevence na místní úrovni na tzv. programy PARTNERSTVÍ, jedná se o velmi závažný materiál. Z tohoto hlediska a z hlediska potřeby zachovat veškeré pozitivní prvky, které dosavadní koncepce komplexních součinnostních programů prevence přinesla lze doporučit, aby možnost iniciativy při navrhování projektů prevence a zařazování obcí do programu PARTNERSTVÍ byla zachována i dalším subjektům kromě Policie ČR.</p> <p>Dosavadní zkušenosti rovněž ukazují na potřebu více stimulovat představitele vyšších územně správních celků (VÚSC) k pochopení významu a podpoře preventivních aktivit - proto by např. bylo možné, aby návrhy na zařazení obcí do programu PARTNERSTVÍ povinně obsahovaly stanovisko VÚSC (hejtmana). Metodika předpokládá, že návrhy na zařazení obcí do programu předkládá krajský orgán Policie ČR Republikovému výboru pro prevenci kriminality (resp. Odboru prevence MV ČR) a až po projednání v Republikovém výboru a schválení zařazení jsou pak oslovováni představitelé obcí s výzvou ke zpracování projektů a programů prevence – zřejmě by bylo efektivnější, kdyby již návrh na zařazení, směřovaný na MV ČR, obsahoval záruky obce, že o takový program má zájem a je připravena jej realizovat. Je však otázkou, zda při praktické realizaci metodiky nebude činit problém, že Policie ČR, která má v programu PARTNERSTVÍ hrát klíčovou roli, je organizována podle původních krajů, zatímco obce již spadají do nově konstituovaných VÚSC.</p>	<p>Připomínky nebyly akceptovány.</p> <p>Program partnerství navazuje na osmileté zkušenosti komplexního součinnostního programu ve městech (dále jen “KSP”) a zachovává jeho pozitivní prvky.</p> <p>Výběr obcí v programu partnerství je, stejně jako v dosavadním KSP, založen na analýzách trestné činnosti a dalších sociálně patologických jevů. Rozdíl je v tom, že není prováděn odborem prevence kriminality MV, ale okresními ředitelstvími Policie ČR.</p> <p>Delegování pravomoci výběru obcí na Policii ČR v programu partnerství odpovídá rozšíření působnosti tohoto programu i do menších obcí a rizikových lokalit měst. Pilotní ověření programu partnerství a letošní zkušenosti dokazují, že budou vybrány obce, které chtějí program realizovat. Zástupci okresních ředitelství Policie ČR s vytipovanými obcemi jednají a zasílají pouze návrhy obcí, které mají o preventivní program zájem.</p> <p>Rozvoj úzké spolupráce KÚ a Policie ČR při realizaci preventivních programů je jednou z prioritních úkolů Strategie. Metodika programu partnerství doporučuje Policii</p>

	<p>ČR spolupráci se zástupci KÚ. Počítá s tím, že, pokud bude ze strany KÚ zájem o spolupráci, bude přínosné, když budou participovat již při výběru obcí pro program.</p> <p>V tomto smyslu proběhne v letošním roce vzdělávací kurz pro koordinátory prevence kriminality Policie ČR a koordinátory prevence kriminality krajských úřadů.</p>
<p>MO - příloha č. 5 str. 5 v kapitole VI. Ministerstvo obrany změnit formulaci” Tyto investiční prostředky byly do 31.12.2003 efektivně a účelně vyčleněny na jednotlivé dlouhodobě řešené projekty.</p>	<p>Připomínka byla do textu zapracována.</p>
<p>MŠMT</p> <p>K bodu III/1-Preventivní program resortů: První odstavec na str.5 navrhuje formulovat takto: “Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy v rámci rozvoje primární prevence sociálně patologických jevů ve školách považuje za základní</p>	<p>Připomínka byla akceptována a text byl upraven.</p>

<p>nástroj prevence v resortu školství tzv. Minimální preventivní program, jehož realizace je pro každou školu a školská zařízení závazná a podléhá kontrole České školní inspekce, a zřídilo ve školách funkci školního metodika prevence.</p> <p>K bodu III/2 – Strategie prevence kriminality: V posledním odstavci tohoto bodu na str.7 poslední větu doplnit po čárce slovy “za vzrůstajícího podílu krajů”.</p> <p>K bodu III/3 – Cíle a priority: V bodu 3.1 b) na straně 8 za slova “projekty primární prevence (volnočasové aktivity, osvěta)” vložit po čárce slova “s možností podpory Minimálních preventivních programů škol a školských zařízení od více resortů. Za slovy “pro mladistvé a dětské delikventy” zrušit závorku a vložit slova “s možností dotační podpory u zařízení institucionální výchovy od více resortů”.</p>	<p>Připomínka byla akceptována a text byl doplněn.</p> <p>Připomínka byla akceptována a text byl doplněn.</p>
<p>MZ</p> <p>Ad část III, str. 15.-16.VII. Ministerstvo zdravotnictví</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Doplnit vzdělání zdravotnických pracovníků v oblasti primární, sekundární a terciární prevence kriminality a vydat příslušné standardní postupy ve Věstníku MZ. <p>Pokračovat v podpoře preventivních zdravotnických programů týkající se problematiky prevence kriminality, včetně prevence problematiky domácího násilí, náhradní rodinné péče všechny a při naplňování meziresortního programu Zdraví 21 v souladu s usnesením vlády č. 1046/2002. Pokračovat v programech prevence užívání návykových látek v souladu s usnesením č. 1045/2000, č. 549/2003 a 1046/2002.</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. Zaměřit soustředěnou kampaň na propagaci zdravého životního stylu bez drog, tabákových výrobků a alkoholu. 3. Realizovat specializované léčebné programy pro děti a dospívající s cílem podpořit rozvoj ambulantních programů na léčbu návykových nemocí, včetně substitučních programů. Vydát standardní postupy pro 	<p>Připomínky se týkaly úpravy textu a byly zapracovány. Finanční účast OZP a O ZSP v letech 2004-2007 byla doplněna.</p>

<p>praktické lékaře pro děti a dorost a ostatní zdravotnické pracovníky týkající se problematiky prevence, diagnostiky a léčby užívání návykových látek.</p> <p>4. Pokračovat v realizaci akreditačního procesu v zařízeních pro léčbu návykových nemocí.</p> <p>5. V rámci opatření na pomoc obětem trestných činů pokračovat v rozšiřování sítě linek bezpečí.</p> <p>6. Pokračovat v účinné podpoře aktivit prevence úrazů se zaměřením na prevenci úrazů dětí a seniorů. Rozšiřovat projekt Světové zdravotnické organizace Bezpečná komunita, zejména ve městech sdružených v Národní síti Zdravých měst a ve městech realizujících Program prevence kriminality na místní úrovni.</p>	
<p>7. Snížit úmrtnost a zdravotní postižení způsobené nehodami a násilím páchaném na dětech dodržováním doporučeného postupu pro všechny praktické lékaře při podezření ze syndromu týraného, zneužívaného a zanedbávaného dítěte, včetně komerčního sexuálního zneužívání dětí a podporováním vytváření sociálně preventivních programů zamezujících páchaní násilí na dětech. Systémem cílené provázené komunitní péče vytvářet podmínky pro prevenci zneužívání rizikových skupin (dětí, starých občanů, tělesně handicapovaných, duševně nemocných). Pokračovat v procesu transformace a humanizace dětských psychiatrických oddělení a léčeben, vydat příslušné standardní pokyny, zrevidovat příslušné postupy lege artis. Pokračovat v řešení problematiky domácího násilí a obchodu s lidmi. Zapojit se do řešení problematiky prevence násilí na dětech, mladistvých a ženách v rámci programu EU Daphne II.</p> <p>8. Účinně řešit problematiku – ochranné léčby.</p>	
<p>Česká národní banka - bez připomínek</p>	
<p>MD</p> <p>Doporučuji nahradit znění úvodního ustanovení (článku 1) návrhu nového Statutu Republikového</p>	<p>Připomínky doporučujícího a formulačního charakteru přišly po</p>

<p>výboru pro prevenci kriminality takto:”(1) Republikový výbor pro prevenci kriminality (dále jen “výbor”) je stálým pracovním orgánem pro koordinaci a plánování opatření v oblasti prevence kriminality”. (2) Výbor byl zřízen při Ministerstvu vnitra, a to usnesením vlády ze dne 3. listopadu 1993 č.617.</p> <p>Dále doporučuji upravit návrh usnesení vlády v bodě II/3 tak, že vláda schvaluje “Statut a jednací řád Republikového výboru pro prevenci kriminality uvedený v příloze č.1 tohoto usnesení”.</p>	<p>termínu - nebyly zapracovány.</p>
MF – bez připomínek	
MI – bez připomínek	
MK – bez připomínek	
MMR – bez připomínek	
MPO - bez připomínek	
MPSV - bez připomínek	
MZe - bez připomínek	
MŽP – bez připomínek	
MZV- bez připomínek	

VI. Přílohy

1. Zpráva o plnění úkolů vyplývajících ze strategie prevence kriminality na léta 2001 - 2003
2. Zásady pro poskytování dotací ze státního rozpočtu obcím na výdaje realizované v rámci Strategie prevence kriminality v roce 2004
3. Statut republikového výboru pro prevenci kriminality
4. Přehled projednávaných témat a materiálů v republikovém výboru pro prevenci kriminality za léta 2001 - 2003
5. Přehled plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality na léta 2001-2003 za rok 2003
6. Metodika přípravy programu prevence kriminality na místní úrovni - partnerství
7. Přehled přidělených dotací podle typu projektů v letech 2001 - 2003
8. Přehled usnesení vlády České republiky k prevenci kriminality a k materiálům zpracovaným Republikovým výborem pro prevenci kriminality v letech 1993-2003

<http://www.mvcr.cz/prevence/system/vlada/2004/prilohy.html>