

7. Kontrolní postupy.

1) Funkční pojetí správní kontroly – viz 2. cvičení

Funkce poznávací, zjišťovací, porovnávací, hodnotící, nápravná.

Kontrola by měla být systematická – nahodilý či příliš častý výkon kontroly je na škodu kontrolovaným postupům.

Kontrola předběžná (subjekt odlišný od rozhodovacího subjektu má právo vyslovit souhlas či nesouhlas)
 průběžná (přispívá ke kvalitě rozhodování, avšak nemusí být úplná a objektivní)
 následná (z hlediska obecného naplnění cílů státní správy, z hlediska splnění nápravy odchylek předchozí kontroly)

Součástí moderní kontrolní činnosti: poradenství

Rektořík: DŮLEŽITOST KOMUNIKACE!

2) Pojetí kontroly – šest základních typů:

- informační - zjištění skutečnosti, konfrontace se záměrem (cílem), popis odchylek
- regulační - úkolem je odstranění odchylek (zpětná vazba)
- institucionální - lze použít třídění dle záruk zákonnosti
- represivní - v oblasti správní kontroly postihnutí odchylek od zákona (na základě zákona)
- motivační - při výkonu správní kontroly většinou sekundárně (např. postih x odměna od zaměstnavatele, snaha vyhnout se represii, atd.)
- výchovné

3) Druhy kontroly

- dle počtu kontrolujících subjektů: individuální x koordinované
- dle postavení kontrolujícího subjektu: vnitřní x vnější (NEPLÉST S VNITŘNÍ A VNĚJŠÍ SPRÁVNÍ KONTROLOU!!!)
- dle kontrolního vzorku: úplná (souborná) x částečná (namátková) x výběrová (výběr určen předem)
- dle úseků státní správy: obecná (např. finanční kontrola) x odvětvová
- dle metody hodnocení: slovní (i písemně) x hmotná (hodnotová – fyzikální jednotky) x hodnotová (finanční)
- vertikální (kdo řídí, kontroluje a usměrňuje) x horizontální (porovnávací)
- plánovitá x operativní
- soustavná x ad hoc
- formální (kontrolní materií je forma) x neformální (meritorní)
- zvláštní druh kontroly – vyhodnocení projektů
- pro úplnost (NETÝKÁ SE SPRÁVNÍ KONTROLY): kontrola odborná x laická

4) Předpoklady kontroly

- pravomoc a působnost kontrolního orgánu
- nepodjatost kontrolních pracovníků
- informace o kontrolovaném, zejména jakým podléhá předpisům, cíle, záměr, atd.
- pečlivost, ověřování kontrolních závěrů

5) Kontrola

- zjištění skutkového stavu
- konfrontace s předpisy, cílem, záměrem, atd.
- konstatování odchylek
- závěry vyhodnocení

6) Vztah kontrolních činností ke správnímu řádu

§ 1 SŘ – působnost v oblasti veřejné správy – tedy kdykoliv, kdy se jedná o výkon veřejné správy (i pokud je výkonem veřejné správy pověřena soukromá osoba – např. lesní stráž, atd.)

§ 2 – 8 SŘ – základní zásady – vztahují se na všechny správní orgány (§ 177 SŘ)

- § 2 – pro kontrolu je podmínkou zákonné zmocnění
- § 3 stav věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti x **§ 12 odst. 1 ZSK - skutečný stav věci**
- § 4 služba veřejnosti, poučovací povinnost (ALE POUZE O ÚKONU) + § 12 odst. 2 písm. b) ZSK – šetřit práva a právem chráněné zájmy
- § 5 smírné odstranění rozporů (např. rozpory v podkladech)
- § 6 zásada ekonomie + § 12 odst. 2 písm. c) ZSK
- § 7 rovné postavení dotčených osob
- § 8 spolupráce správních orgánů – **pozor: oznamovací povinnost dotčené osoby** + § 21 ZSK – povinnost kontrolních orgánů spolupracovat

§ 9 definuje správní řízení - postup kontroly dle zák. 552/1991 Sb., o státní kontrole (dále ZSK) nelze podřadit →→ § 180, odst. 2 SŘ →→ postupuje se dle části čtvrté SŘ →→

§ 154 řeší použití dalších ustanovení SŘ i při vydávání neformálních správních aktů – taxativní výčet je in fine doplněn přiměřeným použitím dalších ustanovení - takže v důsledku lze až na výjimky použít celý SŘ (jediný možný výklad, protože i při neformálních postupech je třeba přiměřeně použít např. dokazování, atd.). SŘ se použije subsidiárně, je tedy nutné zkoumat, zda ZSK neobsahuje dané ustanovení.

Zvláštní úprava taxativně vyjmenovaných ustanovení v § 154 SŘ obsažená v ZSK:

SŘ		ZSK
§ 10 – 16	+	§ 10 podjatost
	+	§ 11 vedení řízení
	+	§ 12 a § 13 mlčenlivost

§ 62 pořádková pokuta **nepoužije se** X § 19 pořádková pokuta – zvláštní úprava

§ 134 kontrolní pracovníci dle ZSK nejsou kolegiálním orgánem

§ 142 pro kontrolu dle ZSK nelze použít

!!! § 26 ZSK – SUBSIDIÁRNÍ POUŽITÍ SŘ – S VÝJIMKOU ŘÍZENÍ O NÁMITKÁCH (§ 18 SZK) !!!