**Okruhy otázek pro zkoušku z předmětu**

**Právotvorba pro veřejnou správu**

***U zkoušky (ústní) lze používat všech uváděných předpisů (včetně Legislativních pravidel vlády atd.)***

1. **Pojem právotvorba v teorii a praxi. Složky teorie legislativy**

(Co to je právotvorba, zákonodárství, legislativa, normotvorba jako pojmy, co zahrnují. Jaký má význam tvorba práva, jak lze právo tvořit, základní způsoby a přístupy)

*(úvodní konzultace, prezentace, Legislativní proces, s. 33 n.)*

1. **Vztah pojmů právní řád a systém práva**

*(prezentace, list č. 2 až 5, Legislativní proces. s. 52 - 58)*

1. **Klasifikace a systemizace právních předpisů a právního řádu**

*(Prezentace, druhy právních předpisů, charakteristika, listy 22 až 32)*

1. **Právní a interní úprava tvorby práva**

(Jaké právní předpisy a interní směrnice upravují tvorbu práva, jaký je mezi nimi rozdíl, jaký mají význam, proč nemáme zákon o tvorbě práva jako některé státy) *(Legislativní proces, s. 59 n, Prezentace list č. 8 a 9, konzultace)*

1. **Legislativní pravidla vlády – základní charakteristika obsahu**

(co obsahují, jaký mají význam, koho zavazují)

*(studijní materiály IS MUNI, text směrnice, přehled problémů, které jsou upraveny, Legislativní proces, s. 279-288)*

1. **Mechanismus tvorby práva – obecný přehled**

(orgány s legislativní pravomocí, poradní orgány – Leg. rada, pracovní komise, legislativní aparát orgánů s legislativní pravomocí)

*(Prezentace, konzultace, Legislativní proces, s. 293-295, čl. 2, 15, 50, 78, 79, 104 Ústavy ČR)*

1. **Teorie legislativy a její složky – základní přehled**

*(Prezentace, list 13 až 15, konzultace)*

1. **Zákon, zákonodárství**

(co je to zákon – v materiálním a formálním smyslu, jak jej chápalo 18. století – viz úvodní definice z Ústavy Francie 1793, jaký význam má zákon pro stát a větve státní moci, jaký význam má z hlediska postavení jedince, co to je výhrada zákona, popř. ústavního zákona)

*(konzultace, prezentace, skripta ÚP pro bakaláře, kap. 10.1.)*

1. **Příprava právního předpisu – základní fáze**

(věcná příprava, požadavky, oficiální fáze, odlišení – zákonodárný proces, tvorba předpisů výkonných orgánů, tvorba předpisů samosprávy)

*(Legislativní proces – s. 97, Ústava – čl. 15, 41-52, 62, 76, 78, 79, 104, Legislativní pravidla, čl. 2 až 12 – odlišení věcný záměr a návrh či osnova zákona)*

1. **Pojem hodnocení dopadu právní regulace – RIA**

(co to znamená, jak je to upraveno, kdy se provádí, rozlišení – malá RIA, velká RIA, principy pro provádění)

*(usnesení vlády č. 877/29007 – s. 5 až 12, Legislativní proces, s. 248- 261)*

1. **Systematika právního předpisu**

*(Legislativní proces, s. 346 n. – jen základní přehled pro pochopení Legislativních pravidel, Legislativní pravidla vlády, čl. 25 až 29, 39, 47 až 51, prezentace list 33)* (složky textu právního předpisu a vysvětlení, co znamená označení - ustanovení úvodní, základní, obecná, společná, přechodná, závěrečná, zrušovací, poznámky pod čarou - *článek v IS MUNI*)

1. **Vztah zákona a podzákonného předpisu. Zmocňovací ustanovení**

(jaký je význam, z čeho vztah vychází z hlediska ústavy a hierarchie právního řádu, nároky na zmocňovací ustanovení

*(Legislativní proces, s. 114-121, s. 365-371, čl. 2, čl. 4 Listiny, čl. 79 odst. 3 čl. 104 odst. 3 Ústavy, Legislativní pravidla – čl. 49 až 50)*

1. **Účinnost, platnost a použitelnost právního předpisu**

*(co tyto pojmy znamenají, zákon č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a Sbírce mezinárodních smluv, Legislativní proces, s. 383-393)*

1. **Právní jazyk**

(Pojmy, jazyk, definice, legální definice, legislativní zkratky)

*(Legislativní proces, s. 342-346, prezentace – list č. 36 až 39, Leg. pravidla čl. 40 až 47)*

1. **Implementace práva EU do právního řádu ČR**

(jen znalost základních pojmů jako implementace – pozitivní a negativní, transpozice směrnic, harmonizace, unifikace, primární právo EU, sekundární právo, nařízení a směrnice, rozhodnutí, doporučení a stanoviska)

*(základ v Legislativní proces, s. 499-512, Smlouva o fungování EU – čl. 288)*

(kdo u nás implementaci zajišťuje, doložka slučitelnosti v návrzích právních předpisů)

*(Legislativní proces – s. 516-522)*

1. **Zákonodárný proces v Poslanecké sněmovně**

(Pojem, základní fáze, pojem čtení)

*(Legislativní proces, s. 97-109, Ústava ČR, čl. 41 až 52, JŘPS § 86 až 98.!!! Pozor, pokud používáte starší úzetko, upozorňuji, že v zákonodárném procesu došlo k drobnějším změnám zákonem č. 265/2011 Sb., znění příslušných změn, byť z hlediska zkoušky nejde o zásadní věci, další změna se teprve projednává – ochrana před přílepky,*

*8. V § 86 odst. 2 větě první se slova „se předkládá písemně a“ zrušují a věta druhá se zrušuje.*

*9. V § 87 odst. 2 se věta první nahrazuje větou „Návrh zákona se doručí všem poslancům.“.*

*10. V § 87 odst. 2 se ve větě druhé slova „požádá ji“ nahrazují slovy „předseda Sněmovny ji požádá“.*

*11. V § 91 odst. 4 se slova „, a to i písemně“ zrušují.*

*12. V § 92 odstavec 2 zní:*

 *„(2) Usnesení výboru, popřípadě oponentní zpráva nebo záznam o jednání výboru se doručí všem poslancům nejméně 24 hodin před zahájením druhého čtení návrhu zákona.“.*

*13. V § 94 odstavec 2 zní:*

 *„(2) Souhrn podaných pozměňovacích návrhů, popřípadě jiných návrhů se doručí všem poslancům.“.*

*14. V § 95 odst. 1 větě první se za slova „po doručení“ vkládají slova „souhrnu podaných“.*

*15. V § 97 se na konci textu odstavce 1 doplňují slova „ve třech stejnopisech v listinné podobě a stejnopisu v elektronické podobě“.*

*16. V § 97 odst. 3 větě první se za slova „od doručení usnesení“ vkládá slovo „poslancům“.*

*17. V § 98 se na konci textu odstavce 1 doplňují slova „ve třech stejnopisech v listinné podobě“.*

*18. V § 98 odst. 2 větě první se slova „rozešle se“ nahrazují slovy „doručí se vrácený zákon a“ a ve větě druhé se za slova „od jeho doručení“ vkládá slovo „poslancům“.*

*19. V § 104 odstavec 2 zní:*

 *„(2) Rozpočtový výbor předloží své usnesení, popřípadě oponentní zprávu nebo záznam o jednání výboru předsedovi Sněmovny. Usnesení rozpočtového výboru, popřípadě oponentní zpráva nebo záznam o jednání rozpočtového výboru se doručí všem poslancům, a to nejméně 24 hodin před zahájením druhého čtení návrhu zákona o státním rozpočtu. Totéž se učiní s usnesením výboru, pokud výbor přijme usnesení nesouhlasné s usnesením rozpočtového výboru podle předchozích vět.“.*

*20. V § 105 odstavec 3 zní:*

 *„(3) Souhrn podaných pozměňovacích návrhů, popřípadě jiných návrhů se doručí všem poslancům a navrhovateli.“.*

*21. V § 108 odstavec 4 zní:*

 *„(4) Usnesení výboru k návrhu na projednání mezinárodní smlouvy, popřípadě oponentní zpráva nebo záznam o jednání výboru se doručí všem poslancům, a to nejméně 24 hodin před zahájením druhého čtení mezinárodní smlouvy.“.*

*22. V § 112 odst. 4 se věty druhá a třetí nahrazují větami „Podá-li poslanec takovou žádost, písemná interpelace i odpověď na ni se doručí všem poslancům. Předseda Sněmovny zařadí projednání písemné interpelace na pořad nejbližší schůze Sněmovny ve stanoveném jednacím dnu připadajícím na čtvrtek od 9.00 do 11.00 hodin.“.)*

1. **Zákonodárný proces v Senátu**

(Pojem, základní fáze, odlišnosti v Senátu, možnost neprojednat návrh zákona, Legislativní proces, s. 97-109, Vybrané kapitoly ke studiu ústavního práva, 2011, s. 201-210, Ústava ČR, čl. 45 až 49, JŘS § 98 až 113, návrh zákona podávaný samotným Senátem - § 127 až 131)

1. **Zákonodárný proces v době mimořádných stavů a při plnění mezinárodních závazků**

(co platí obecně, zvláštnosti)

*(JŘPS § 99 až 100a, JŘS § 118, 119, úst. zák. č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR – čl. 8)*

1. **Zákonodárný proces a státní rozpočet**

(jaké zvláštnosti má projednávání státního rozpočtu)

*(čl. 42 Ústavy ČR, JŘPS § 101 až 106)*

1. **Příprava nařízení vlády**

*(Legislativní proces, s. 310-312, Legislativní pravidla, čl. 13 až 15)*

1. **Příprava vyhlášky ústředního nebo jiného správního úřadu**

*(Legislativní proces, s. 313-321, Legislativní pravidla, čl. 16)*

1. **Publikace právních předpisů**

(co to je, jaké druhy známe, jaké máme publikační orgány, jaké jsou funkce publikačního orgánu)

*(prezentace list č. 16, konzultace, JŘPS - § 107, zákon č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a Sbírce mezinárodních smluv – úplné znění, zákon o obcích - § 12, zákon o krajích - § 8)*

1. **Elektronizace legislativního procesu a publikace právních předpisů**

(Co to znamená, kde a jak se může uplatnit, eSbirka, eLegislativa, eklep)

*(prezentace, list č. 17 až 20, Legislativní proces, s. 227-247)*

1. **Judikatura Ústavního soudu v otázkách legislativy**

(základní přehled o problémech, které ÚS řešil, co kritizoval, částečně plyne i dalších okruhů)

*(prezentace, dále Filip: ÚS a legislativa, 2005, ÚS a tvorba práva, 2007 – obojí vloženo ve Studijních materiálech)*

1. **Právní předpisy obcí a krajů – teoretická a ústavněprávní východiska, místo v právním řádu, sankcionování**

*(Ústava ČR, zákon o obcích, zákon o krajích, zákon o přestupcích, Legislativní proces, s. 158-162, 168-177, 115-123,* [*Zápis ze semináře k ukládání sankcí za porušení povinností stanovených v obecně závazných vyhláškách  (23.10.2008)*](http://www.mvcr.cz/odk2/soubor/zapis-sem-231008-pdf.aspx)*,* [*http://www.mvcr.cz/odk*](http://www.mvcr.cz/odk)*)*

1. **Právní předpisy obcí a krajů – legislativní proces**

*(zákon o obcích, zákon o krajích,* [*Pravidla pro vydávání právních předpisů obcí a krajů*](http://www.mvcr.cz/odk2/ViewFile.aspx?docid=21412568) *– metodická pomůcka MV ČR,* [*Vzory právních předpisů obcí*](http://www.mvcr.cz/clanek/vzory-pravnich-predpisu-obci.aspx)*,* [*http://www.mvcr.cz/odk*](http://www.mvcr.cz/odk)*)*

1. **Právní předpisy obcí a krajů – předmět právní úpravy**

*(zákon o obcích, zákon o krajích,* [*Přehled zákonných zmocnění pro vydávání obecně závazných vyhlášek územních samosprávných celků*](http://www.mvcr.cz/odk2/soubor/prehled-zakonnych-zmocneni-k-vydani-ozv-aktualizace-4-1-2012-pdf.aspx)*,* [*http://www.mvcr.cz/odk*](http://www.mvcr.cz/odk)*)*

1. **Obecně závazné vyhlášky obcí regulující místní záležitosti veřejného pořádku**

*(zákon o obcích,* [*Oblasti veřejného pořádku ve vztahu k možnostem jejich regulace 2012*](http://www.mvcr.cz/odk2/soubor/oblasti-verejneho-poradku-ve-vztahu-k-moznostem-jejich-regulace-k-9-2-2012-pdf.aspx)*,* [*Zápis ze semináře k obecně závazným vyhláškám obcí o veřejném pořádku*](http://www.mvcr.cz/odk2/soubor/zapis-ze-seminare-k-verejnemu-poradku-27-10-2011-pdf.aspx)*,* [*http://www.mvcr.cz/odk*](http://www.mvcr.cz/odk)*)*

1. **Právní předpisy obcí a krajů – státní dozor**

*(zákon o obcích, zákon o krajích,* [*Sborník odboru dozoru a kontroly veřejné správy za rok 2011*](http://www.mvcr.cz/odk2/soubor/sbornik-odk-2011-web-pdf.aspx)*, s. 8-18, 52-59,* [*http://www.mvcr.cz/odk*](http://www.mvcr.cz/odk)*)*

1. **Právní předpisy obcí a krajů – judikatura Ústavního soudu od prosince 2007**

*(zákon o Ústavním soudu,* [*Přehled nálezů Ústavního soudu 2010-2011*](http://www.mvcr.cz/odk2/soubor/prezentace-odk-prehled-nalezu-ppt.aspx)*,* [*Judikatura Ústavního soudu k OZV 2009-2011*](http://www.mvcr.cz/odk2/soubor/seminar-mv-cr-judr-pospisil-ph-d-ppt.aspx)*,* [*http://www.mvcr.cz/odk*](http://www.mvcr.cz/odk)*,* [*http://www.usoud.cz*](http://www.usoud.cz)*)*