



Eva Tomášková

eva.tomaskova@law.muni.cz

Katedra finančního práva a národního hospodářství

Veřejné finance

Rozpočet EU



Rozpočtová soustava

- Tři pojetí:
 - **Soustava orgánů a institucí**, které se starají o tvorbu, rozdělování, použití a kontrolu hospodaření veřejných peněžních fondů.
 - Struktura **peněžních fondů** a vztahů mezi těmito peněžními fondy.
 - Označuje **soubor institucí a orgánů, peněžních fondů**, jejich vzájemných vztahů a pravidel fungování.



Struktura rozpočtové soustavy

- Závisí na členitosti veřejné správy
- Musí být vydefinováno daňové určení



Zdroj: Kemel, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z:
<https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>



Struktura veřejných rozpočtů

- Soustava veřejných rozpočtů
 - nadnárodní rozpočet
 - ústřední rozpočet
 - rozpočty jednotlivých celků územní samosprávy
 - rozpočty neziskových organizací působících ve veřejném sektoru
- Mimorozpočtové fondy (státní fondy a tzv. mimorozpočtové parafiskální fondy)



Veřejný rozpočet

Každý veřejný rozpočet je:

- upraven předpisem,
- samostatně sestavován a schvalován,
- má vlastní, zákonem stanovenou, příjmovou základnu, která mu zajišťuje částečnou nezávislost.



kreslenyvtip.cz

Podle směrnic EU o politické korektnosti musíme teď postavit
jednoho černýho...

Zdroj: Kemel, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z:
<https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>



Ekonomické hledisko VR

- Veřejný rozpočet:
 - sdružuje a rozděluje převážně veřejné prostředky k zajištění veřejných statků.
- Veřejné prostředky:
 - byly získány především na základě principů nenávratnosti, neekvivalentnosti a nedobrovolnosti,
 - rozhoduje se o nich veřejnou volbou,
 - podléhají veřejné kontrole.
- Neefektivnost provázející veřejné rozpočty:
 - alokační neefektivnost,
 - neefektivnost z důvodu vracení finančních prostředků.



Legislativní hledisko VR

- „Pojmem **"veřejné rozpočty centrální úrovně"** se rozumí státní rozpočet, státní fondy, Fond národního majetku, Pozemkový fond, fondy zdravotních pojišťoven, fondy organizačních složek státu a státní finanční aktiva.“
- „Pojmem **"veřejné rozpočty územní úrovně"** ... rozpočty a fondy obcí, krajů a dobrovolných svazků obcí.“

*§ 1 odst. 2, 3 opatření Ministerstva financí č.j. 111/74 200/1997
o rozpočtové skladbě*

- „Veřejné rozpočty ČR jsou soustavou státního rozpočtu, rozpočtů krajů a municipalit (místní rozpočty), státní mimorozpočtové fondy, privatizační fondy (FNM a Pozemkový fond) a systém veřejného zdravotního pojištění.“

Rozpočtový výhled 2003 – 2006: Koncepce reformy veřejných rozpočtů, Ministerstvo financí 2003



kreslenyvtip.cz

Zdroj: Kemel, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z:
<https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>



Pohledy na veřejný rozpočet

Veřejný rozpočet představuje současně:

- peněžní fond,
- bilanci,
- finanční plán,
- nástroj řízení veřejné politiky.



Veřejný rozpočet = peněžní fond

- tok finančních prostředků
- je vytvářen, rozdělován a používán na principu:
 - nenávratnosti,
 - neekvivalence,
 - nedobrovolnosti.
- **Veřejné příjmy**
 - daně a poplatky
 - úvěrový příjem
- **Veřejné výdaje**
 - vládní výdaje a transfery



Veřejný rozpočet = bilance

- zahrnuje veškeré běžné a kapitálové příjmy a výdaje, jež jsou postupně přijímány a vydávány
- běžná bilance
- kapitálová bilance
- Po skončení období, na které byl veřejný rozpočet vytvořen, může dojít k:
 - vyrovnanému rozpočtu,
 - přebytkovému rozpočtu (převedením do rezerv),
 - schodkovému rozpočtu (kryje se z položky účetních rezerv).



Běžná bilance

- je rozhodující částí veřejného rozpočtu,
- bilancuje běžné (každoročně se opakující příjmy) a běžné (každoročně se opakující) výdaje,
- největší podíl představují tzv. obligatorní (zákonné či mandatorní) výdaje, ve vyspělých zemích tvoří 2/3 rozpočtu,
- v dlouhodobém horizontu by měla být běžná bilance vyrovnaná,
- pokud je běžná bilance pravidelně schodková je nutné zvážit:
 - výši veřejných výdajů ke krytí potřeb veřejného sektoru,
 - v rámci veřejných výdajů se zaměřit především na výši mandatorních výdajů,
 - účinnost fiskální funkce daní, tzn. přezkoumat únosnost daňového zatížení, způsob výběru a správy daní, ztížení daňových úniků atd.).



Kapitálová bilance

- bilancuje běžně se neopakující (nejčastěji jednorázové) příjmy a běžně se neopakující (nejčastěji jednorázové) výdaje,
- díky budoucímu užitku nemusí být příjmy a výdaje kapitálového rozpočtu vyrovnány,
- je teoreticky možné je financovat z návratných zdrojů.

(Tento přístup je ovšem v posledních letech kritizován.)



Veřejný rozpočet = finanční plán

- VR jsou sestavovány vždy na jedno rozpočtové období, jenž se shoduje se všemi rozpočty rozpočtové soustavy.
- Při sestavování VR je možné použít metody:
 - shora-dolů,
 - zdola-nahoru,
 - kombinace přístupů (v ČR)
 - Vychází se z empirických hodnot
 - Doplní se o expertní odhady vývoje



Zdroj: Kemel, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z: <https://kreslenytip.cz/miroslav-kemel/3609>



Kvalita veřejného rozpočtu

- Závisí na kvalitě jeho odhadu:
 - příjmů (daň. výnosů, uživatelských poplatků, správních poplatků, dotací, nedaňových příjmů, nových příjmů),
 - výdajů (kapitálových a běžných souvisejících se zajišťováním veřejných statků a peněžních transferů),
 - výdajů na financování nových potřeb,
 - předpokládané inflace,
 - nejistot.



Řízený výdajový rozpočet

- Poslání příslušného stupně veřejné vlády – je založeno na stanovení cílové kvantity a kvality potřeby a hledání finančních zdrojů, které umožní tuto cílenou potřebu zajistit v určitém časovém horizontu dle charakteru potřeby,
- z akcentování – ze sestavování rozpočtové prognózy, ze které roční rozpočet vychází,
- nepropadávání finančních prostředků.
- Mezi přednosti se uvádí zejména:
 - motivace k úsporám ve výdajích,
 - možnost využít ušetřené finanční prostředky na realizaci nových aktivit,
 - zjednodušení procesu rozpočtového plánování,
 - možnost soustředit se na řešení důležitých úkolů.



Veřejný rozpočet = nástroj veřejné politiky

- Stabilizační nástroj fiskální politiky:
 - V případě poklesu výkonnosti ekonomiky může být podpořen ekonomický růst zvýšením veřejných výdajů,
 - v době recese se daňoví poplatníci posouvají do pásem s nižším zdaněním,
 - v době expanze získávají více zdanitelných prostředků a posouvají se tak do pásem s vyšším zdaněním.



Rozpočtový proces

- Sestavení návrhu (výkonné orgány státní správy),
- projednání a schválení (volené orgány státní správy),
- plnění,
- případné schvalování úprav během rozpočtového období,
- kontrola plnění.
 - průběžná – během rozpočtového období
 - následná – po skončení rozpočtového období



Zdroj: Kemel, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z:
<https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>

ROZPOČTOVÝ PROCES

ČASOVÝ PLÁN

KOMISE Návrh rozpočtu

1. září

RADA Čtení návrhu rozpočtu – změny

1. října

PARLAMENT Čtení změn

13. listopadu
(42 dní)

ANO

Většina odevzdaných hlasů



Rozpočet přijat

NE

Většina poslanců



Dohodovací výbor

Rada přijme
do 10 dnů změny
Parlamentu



PARLAMENT A RADA Společný návrh

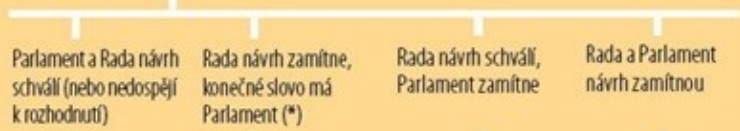
od 13. listopadu
do 4. prosince
(21 dní)

ANO

do 14 dnů

NE

do 14 dnů



Rozpočet přijat

Návrh rozpočtu zamítnut

18. prosince
(14 dní)

Komise předloží nový návrh rozpočtu

(*) Parlament schválí společný návrh a poté se do 14 dnů od zamítnutí Radou rozhodne (většinou svých členů a 3/5 odevzdaných hlasů) potvrdit všechny nebo některé změny ze čtení.



Rozpočtové zásady

- Zásada každoročního sestavování a schvalování rozpočtu,
- zásada reálnosti a pravdivosti rozpočtu,
- zásada úplnosti a jednotnosti rozpočtu,
- zásada dlouhodobé vyrovnanosti,
- zásada efektivnosti a hospodárnosti,
- zásada publicity.

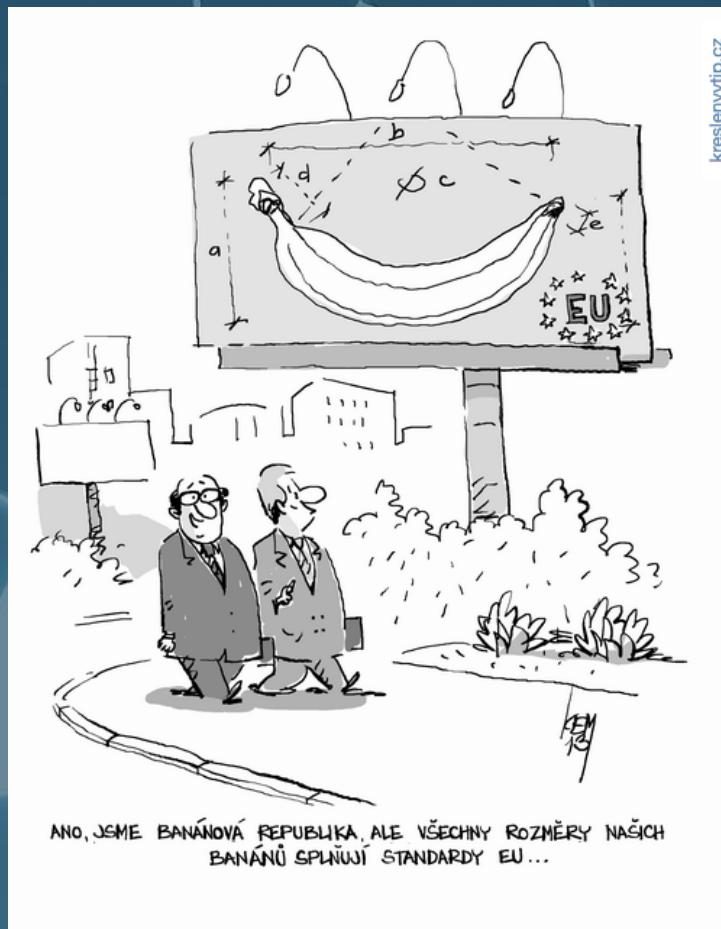
Rozpočtové zásady upravuje:

- Zákon č. 576/1990 Sb. Rozpočtová pravidla republiky a rozpočtová pravidla územních rozpočtů,
- Zákon č. 218/2000 Sb. Rozpočtová pravidla republiky,
- Vyhláška MF ČR 323/2002 Sb. o rozpočtové skladbě.



Zásady rozpočtu EU

- **zásada jednotnosti a správnosti rozpočtu**
- **zásada ročního rozpočtu**
- **zásada vyrovnanosti**
 - příjmy a výdaje rozpočtu EU musí být vždy vyrovnané, přebytek (je převeden do dalšího finančního období), deficit (v následujícím roce je započítán do výdajů rozpočtu)
- **zásada zúčtovací jednotky**
 - rozpočet se sestavuje, plní i vyúčtovává v eurech;
- **zásada obecnosti**
 - celkové příjmy musí pokrývat celkové položky na platby. Až na výjimky uvedené ve finančním nařízení se všechny příjmy a výdaje vykazují v plné výši bez jakýchkoli vzájemných zápočtů;
- **zásada specifikace**
 - výdaje rozpočtu jsou přiřazeny do jednotlivých hlav a kapitol;
- **zásada řádného řízení**
 - použití položek rozpočtu musí být v souladu se zásadami hospodárnosti, účinnosti a efektivity;
- **zásada transparentnosti**



Zdroj: Kemeľ, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z:
<https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>



Rozpočet EU

Rozpočet EU se horizontálně člení do osmi institucionálních sekcí:

- Sekce I: Evropský parlament
- Sekce II: Rada EU
- Sekce III: Evropská komise
- Sekce IV: Evropský soudní dvůr
- Sekce V: Evropský účetní dvůr
- Sekce VI: Hospodářský a sociální výbor
- Sekce VII: Výbor regionů
- Sekce VIII: Evropský ombudsman a Evropský úřad pro dohled nad ochranou dat

Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, zejména § 37



Specifika rozpočtu EU

- Největší příjmy:

- příspěvky,
- část výnosu DPH,
- clo

(Zcela zde chybí příjmy z ostatních daní a z odvodů sociálního pojištění.)

- Největší výdaje:

- zemědělská politika



Příjmy EU

- **tradiční vlastní zdroje**
 - zemědělské dávky (tj. cla uvalená na dovoz zemědělských produktů)
 - dávky z cukru a izoglukózy
 - cla z obchodu se třetími zeměmi vybraná podle společného celního tarifu
- **podíl na dani z přidané hodnoty (DPH)**
- **podíl z hrubého národního důchodu (HND) členských států**
- **ostatní**
 - poplatky vztahující se k fungování Evropského hospodářského prostoru, poplatky za administrativní činnost institucí, daně z příjmu zaměstnanců institucí ES, pokuty, přebytek rozpočtu z předchozího roku atd.



TO JE NAPOSLEDY,
CO DĚLÁM
MIKULASĚ...



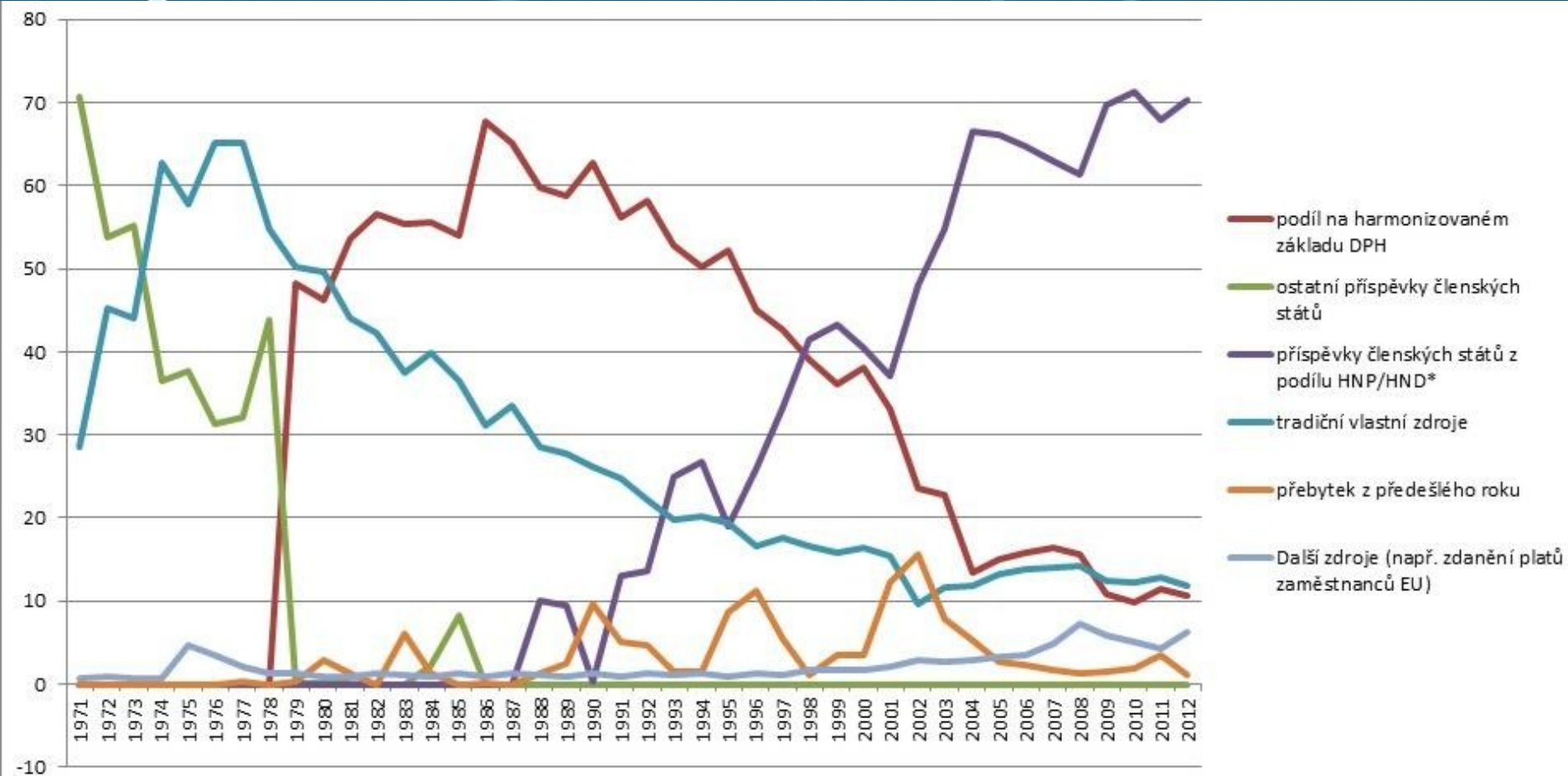
PŘECE NEBUDU,
KVŮLI NORMĀM
EVROPSKĚ UMĚ...



PŘEDĚLÁVAT
BERLI...

kreslenyvtip.cz

Vývoj příjmů rozpočtu

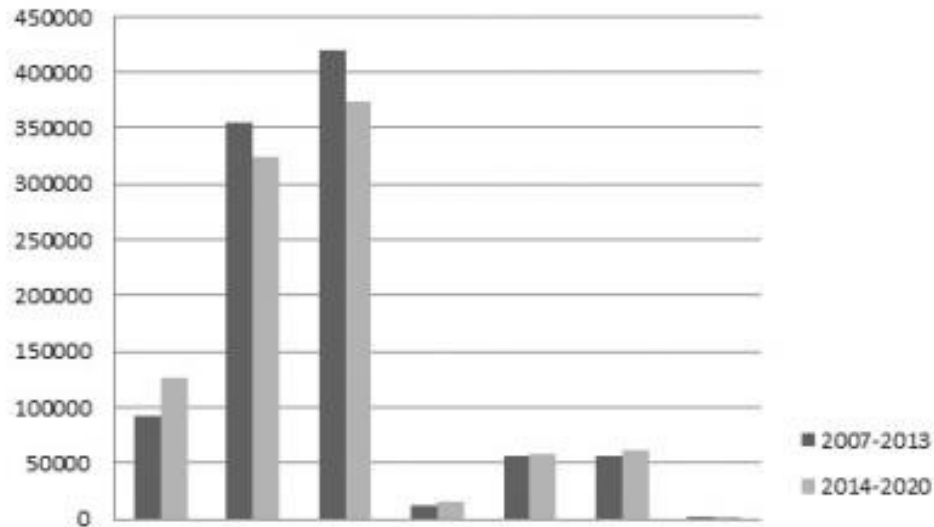


Položky na závazky, mil. EUR, ceny roku 2011	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014- 2020
1. Inteligentní růst podporující začlenění	60 283	61 725	62 771	64 238	65 528	67 214	69 004	450 763
1a Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost	15 605	16 321	16 726	17 693	18 490	19 700	21 079	125 614
1b Hospodářská, sociální a územní soudržnost	44 678	45 404	46 045	46 545	47 038	47 514	47 925	325 149
2. Udržitelný růst: Přírodní zdroje	55 883	55 060	54 261	53 448	52 466	51 503	50 558	373 179
z toho: výdaje související s trhem a přímé platby	41 585	40 989	40 421	39 837	39 079	38 335	37 605	277 851
3. Bezpečnost a občanství	2 053	2 075	2 154	2 232	2 312	2 391	2 469	15 686
4. Globální Evropa	7 854	8 083	8 281	8 375	8 553	8 764	8 794	58 704
5. Správa	8 218	8 385	8 589	8 807	9 007	9 206	9 417	61 629
z toho: správní výdaje orgánů	6 649	6 791	6 955	7 110	7 278	7 425	7 590	49 798
6. Náhrady	27	0	0	0	0	0	0	27
Položky na závazky celkem	134 318	135 328	136 056	137 100	137 866	139 087	140 242	959 988
Jako % HND	1,03 %	1,02 %	1,00 %	1,00 %	0,99 %	0,98 %	0,98 %	1,00 %
Položky na platby celkem	128 030	131 095	131 046	126 777	129 778	130 893	130 781	908 400
Jako % HND	0,98 %	0,98 %	0,97 %	0,92 %	0,93 %	0,93 %	0,91 %	0,95 %
Dostupné rozpětí	0,25 %	0,25 %	0,26 %	0,31 %	0,30 %	0,30 %	0,32 %	0,28 %
Strop vlastních zdrojů jako % HND	1,23 %	1,23 %	1,23 %	1,23 %	1,23 %	1,23 %	1,23 %	1,23 %

Zdroj: Euroskop [cit. 10. 10. 2016] Dostupné z: <http://www.euroskop.cz>

Srovnání výdajů

Srovnání kategorií výdajů víceletého finančního rámce 2007-2013 a 2014-2020*



1a Konkurenceschopnost pro růst a zaměstnanost
1b Hospodářská, sociální a územní soudržnost
2. Udržitelný růst: Přírodní zdroje
3. Bezpečnost a občanství
4. Globální Evropa
5. Správa
6. Náhrady



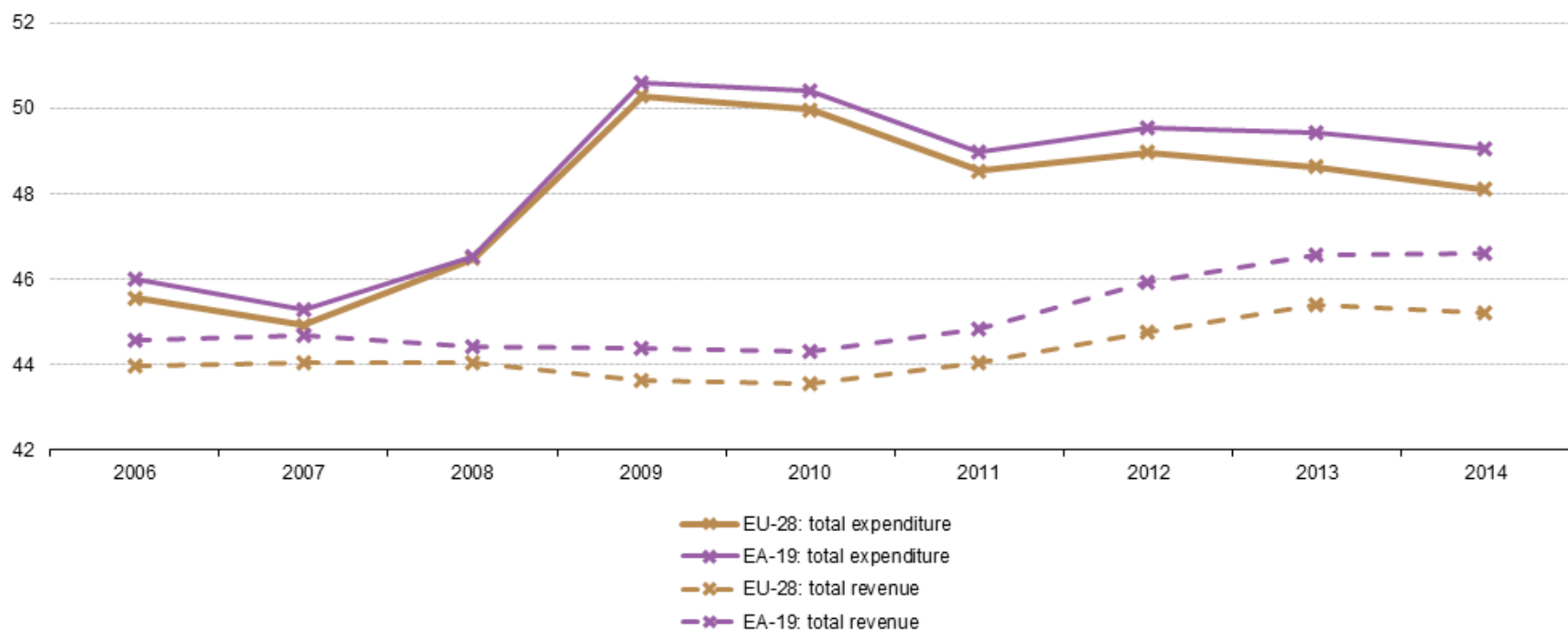
Rozpočet 2017

- <http://www.consilium.europa.eu/cs/policies/eu-annual-budget/2017/>



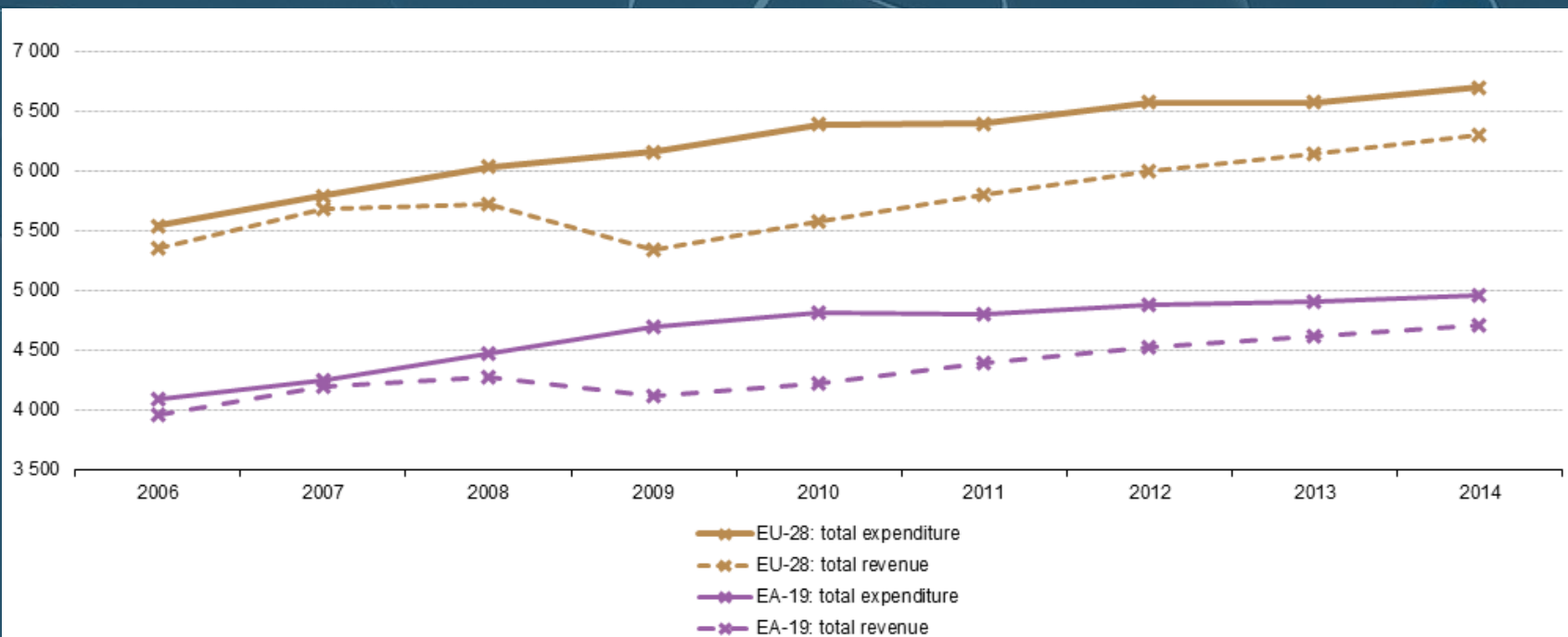
Zdroj: Kemel, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z:
<https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>

Vývoj celkových výdajů a celkových příjmů EU (% HDP)



(*) Data extracted on 21.04.2015. Note that the y-axis is cut.
Source: Eurostat (online data code: gov_10a_main)

Vývoj celkových výdajů a celkových příjmů EU



(*) Data extracted on 21.04.2015. Note that the y-axis is cut.
Source: Eurostat (online data code: gov_10a_main)



Zdroj: Kemeľ, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z:
<https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>

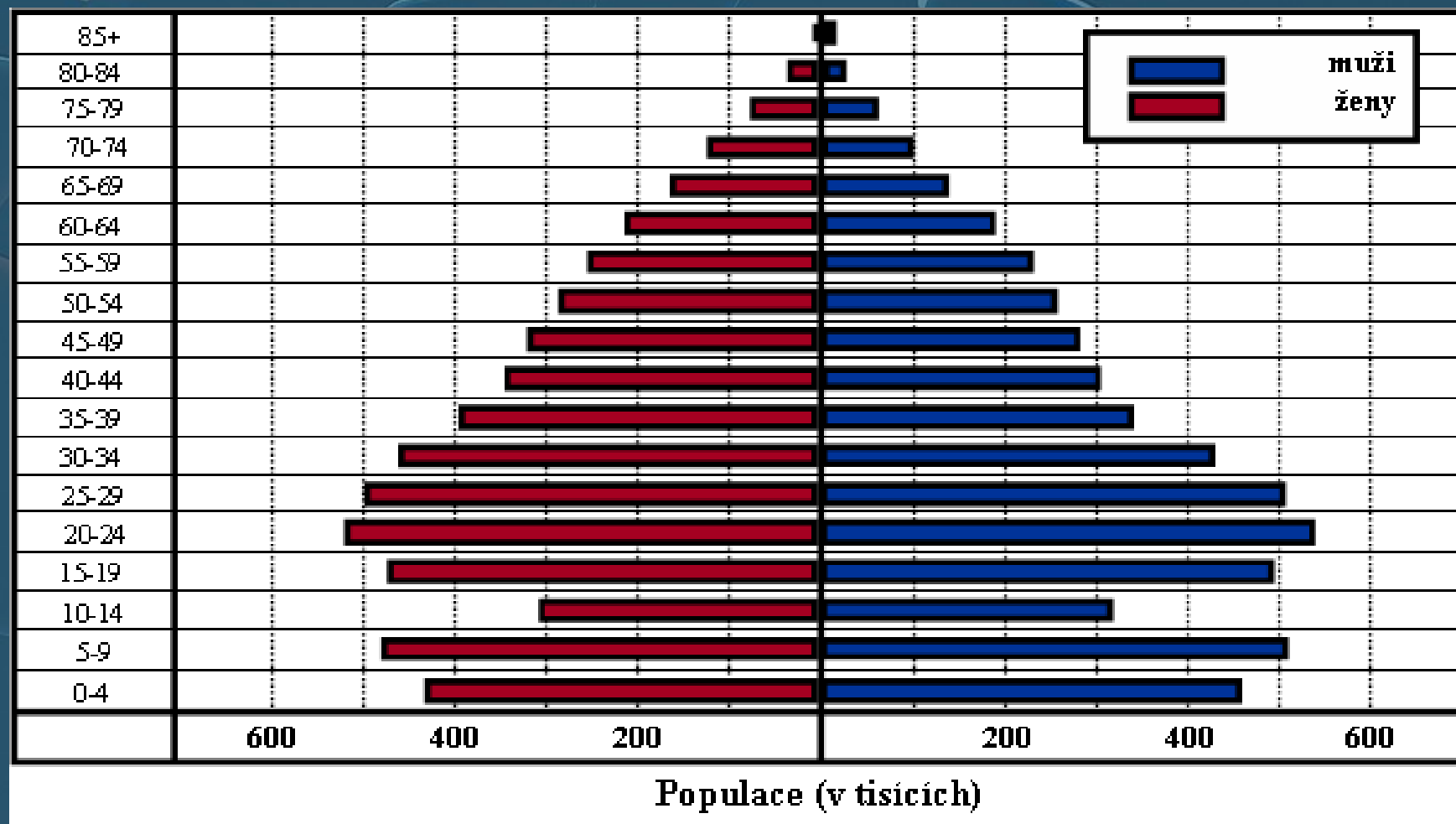


Faktory růstu veřejných výdajů

- Demografické faktory
- Válečné události
- Inflace, vyšší nákladovost služeb
- Technologické změny
- Politické a sociální vlivy
- Demonstrační efekt



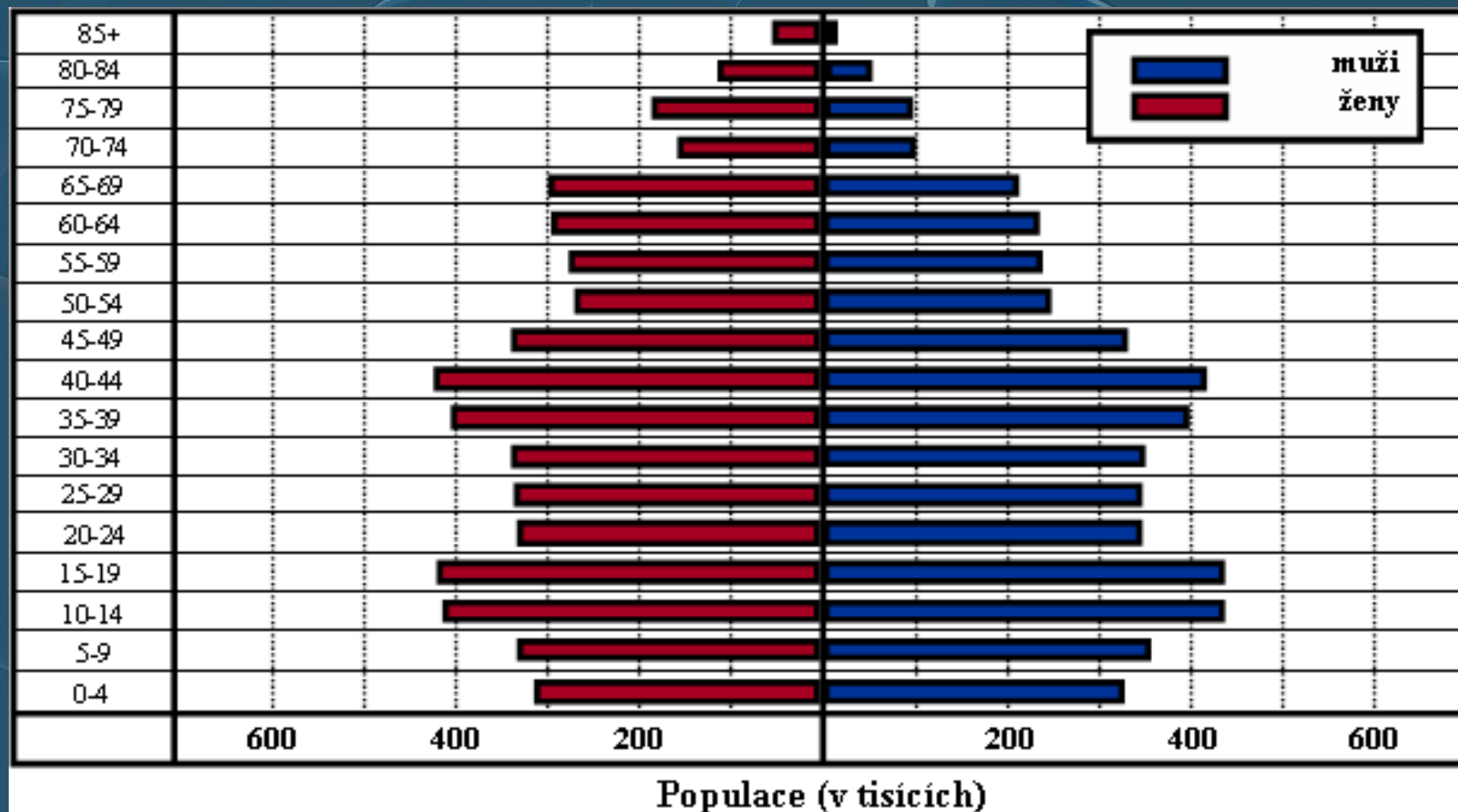
Struktura ČR podle věkových skupin a pohlaví v roce 1930



Zdroj: <http://72.14.207.104/search?q=cache:zZs2sjll.60eJ.nb.vse.cz/~urbanek/VF101PPT/4temaN.ppt+%22Faktory+r%C5%AFstu+ve%C5%99ejn%C3%BDch+v%C3%BDdaj%C5%AF%22&hl=en&et=elnk&cd=1&client=firefox-a>

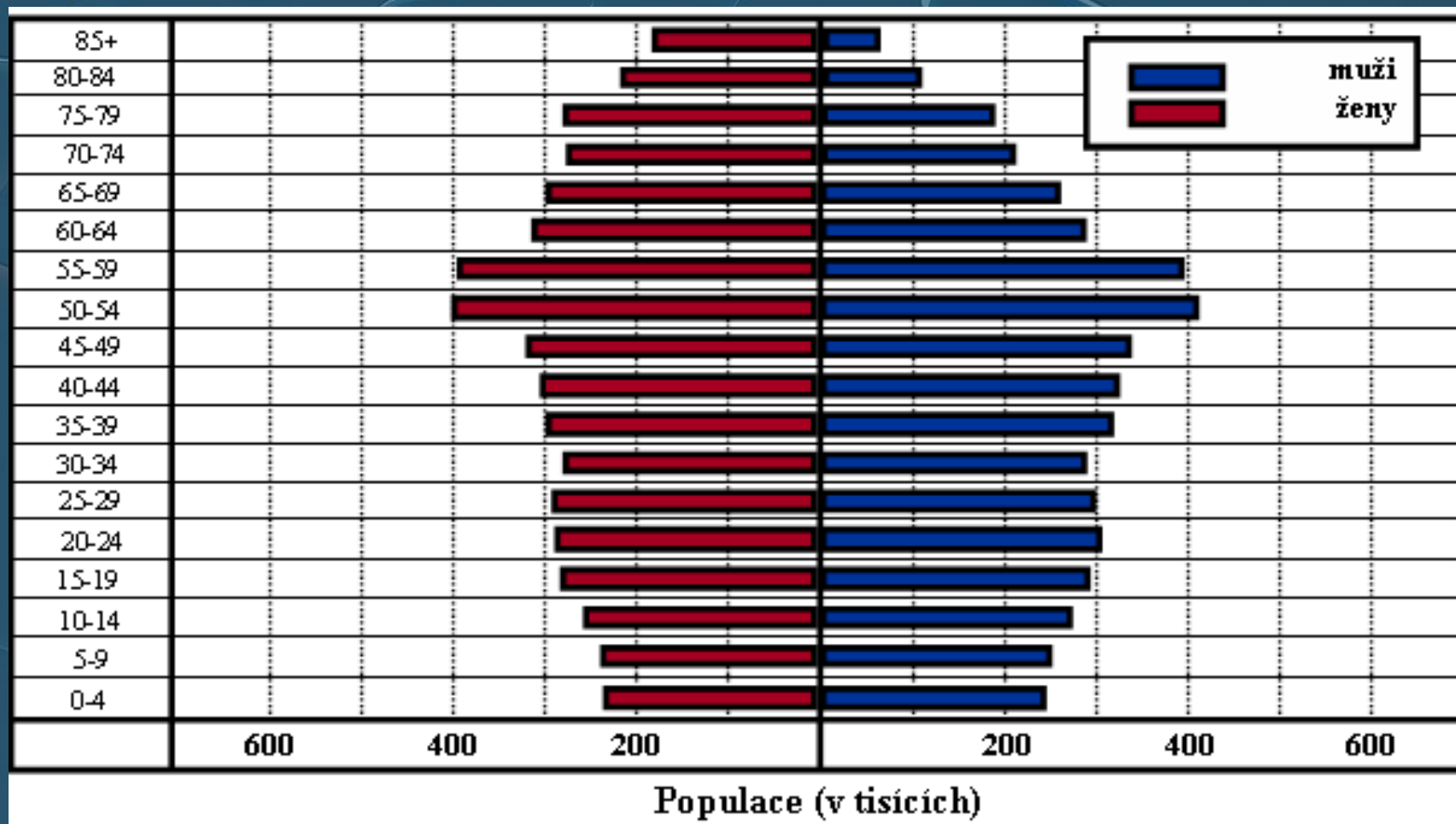


Struktura ČR podle věkových skupin a pohlaví v roce 1990





Struktura ČR podle věkových skupin a pohlaví v roce 2030





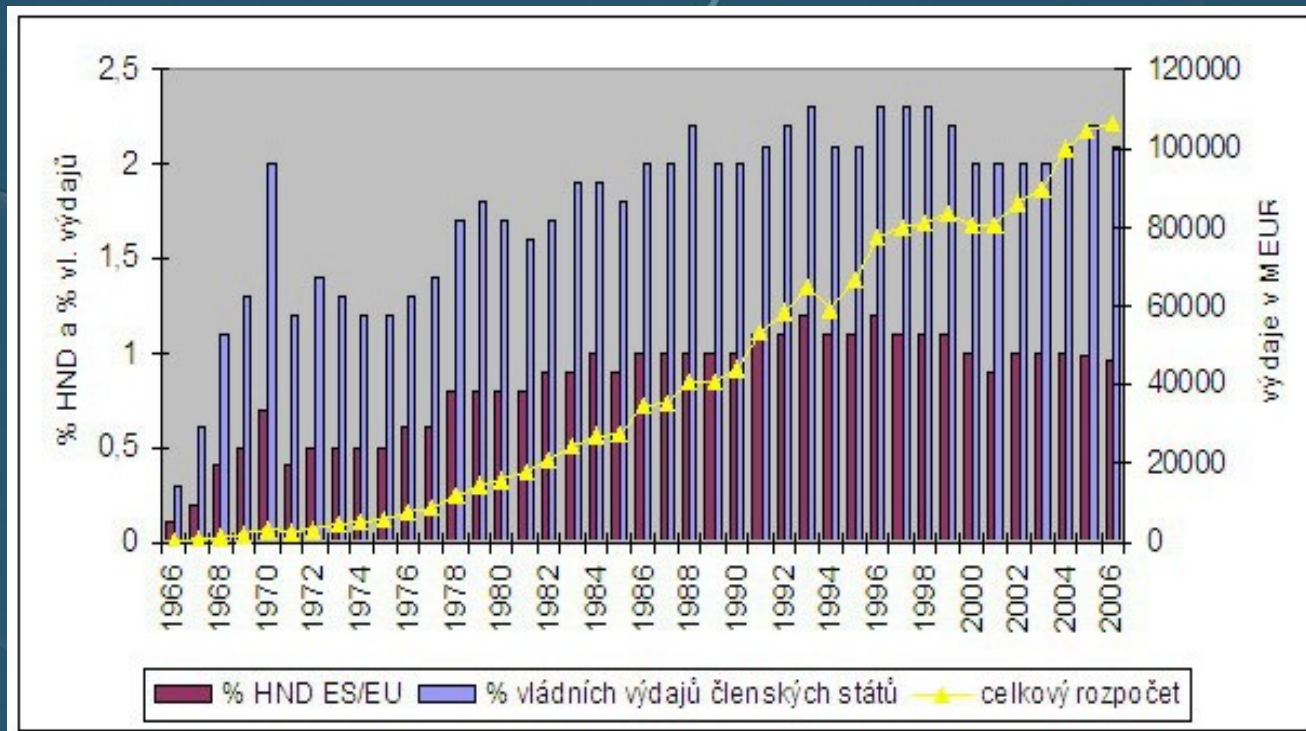
Díky nanotechnologii dnes dokážeme vtěsnat celý text bible na jediné zrnko písku ...



Nebo plně znění předpisu EU o pěstování olourek, na tuto dlažební kostku.

Současné problémy rozpočtu EU

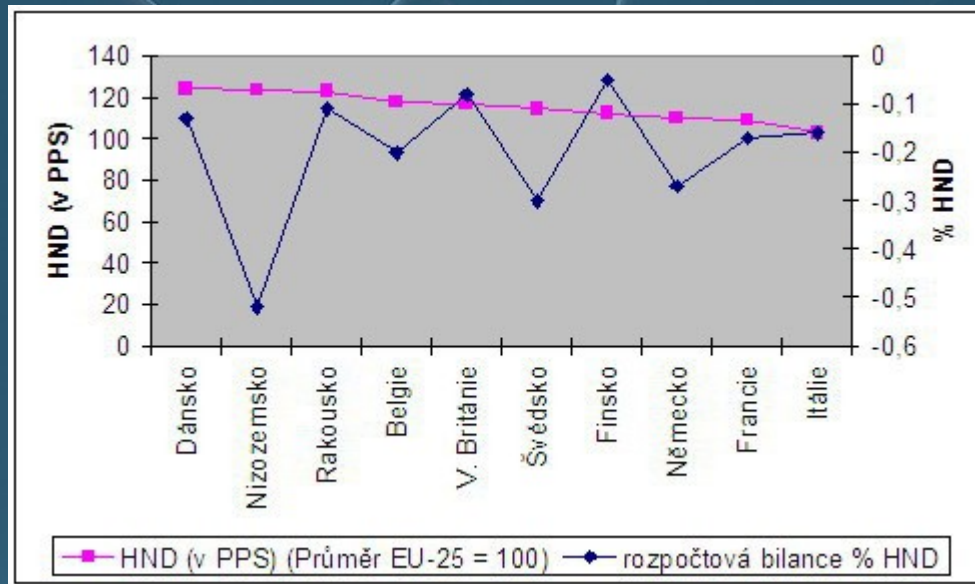
1. Velikost rozpočtu



Současné problémy rozpočtu EU

2. Rozpočtové bilance členských států

- Čistá rozpočtová bilance daného státu vyjadřuje rozdíl mezi příspěvky do společného rozpočtu a objemem financí, který z něj daný stát prostřednictvím různých politik a programů získá zpět.



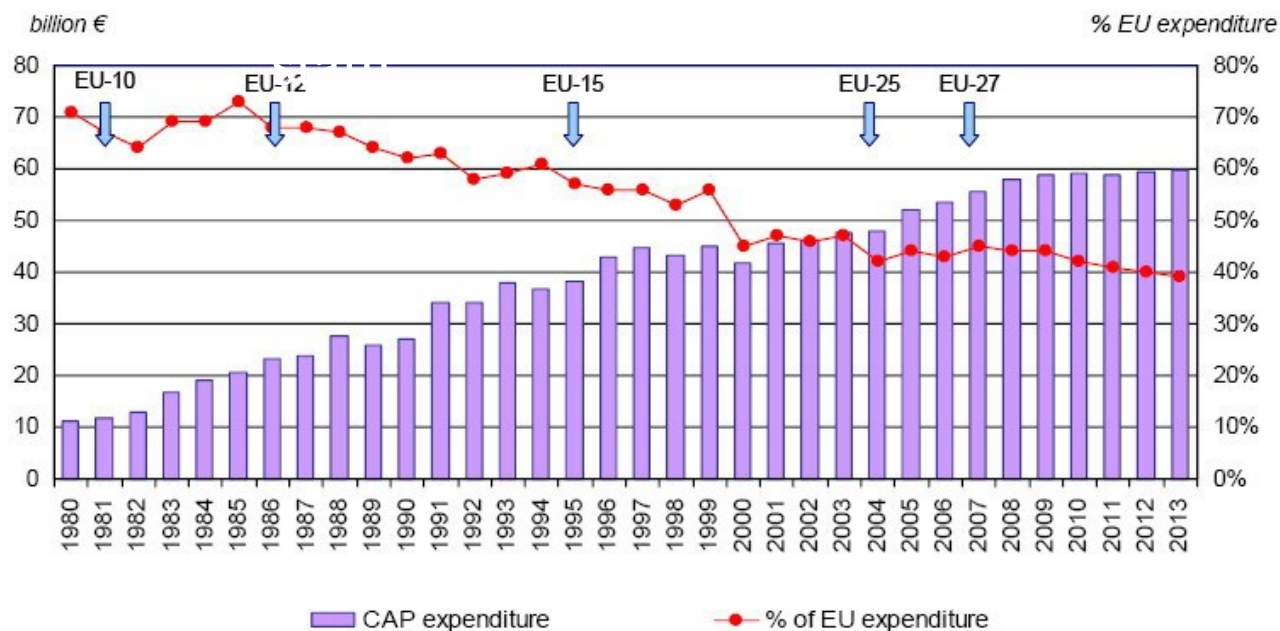


Zdroj: Kemeľ, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z:
<https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>

Současné problémy rozpočtu EU

3. Společná zemědělská politika

*CAP expenditure in the total EU expenditure
(in current prices)*





Současné problémy rozpočtu EU

4. Politika hospodářské a sociální soudržnosti

- je postavena na **solidaritě mezi členskými státy** EU a v současné době je jednou z největších výdajových položek společného rozpočtu;
- **rozšíření EU o země střední a východní Evropy** znamenalo pro HDP Unie a její příjmy zvýšení o 5 %, zároveň s sebou ale přineslo i prohloubení rozdílů mezi jednotlivými regiony a nárůst populace o 30 %;
- většina nových členských zemí patří spíše mezi chudší země Unie, jejichž HND nedosahuje průměru EU - proto představuje toto rozšíření také **zvýšení nároků na společný rozpočet**, a to především v oblasti strukturální pomoci;

Děkuji za Vaši pozornost. 😊



Zdroj: Kemel, M. Rozpad EU [cit. 2017-03-25]. Dostupné z:
<https://kreslenyvtip.cz/miroslav-kemel/3609>