

Opravné prostředky proti rozhodnutí katastrálního úřadu

Soudní kontrola rozhodnutí katastrálního úřadu

BDS

KN

Jaro 2018

Ivana Průchová

Východiska a přehled správních procesů

- Opravné prostředky proti rozhodnutí a jiným úkonům katastrálního úřadu dle správního řádu ve vztahu k:
 - **A. zápisům do KN**
 - *vkład*
 - *záznam*
 - *poznámka*
 - **B. opravě chyby v katastrálním operátu**
 - Viz i přednáška oprava chyb v KO
 - podle správního řádu, žaloba ve správním soudnictví
 - **C. rozhodnutí o uložení pokuty za porušení pořádku na úseku katastru**
 - Viz i přednáška porušení povinností na úseku katastru
 - podle správního řádu, žaloba ve správním soudnictví
 - **D. rozhodnutí o námitkách v rámci obnovy katastrálního operátu**
 - Viz i přednáška OKO

Prameny

- zák.č. 256/2013 Sb., katastrální zákon
- vyhl.č.357/2013 Sb., katastrální vyhláška
- zák.č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech
- Správní řád
- Soudní řád správní
- Občanský soudní řád
- Jednací řád katastrálního úřadu

Zápisý do katastru

Vklad do KN

- „Vkladové řízení“
 - Řízení o povolení vkladu práva do KN
 - Speciální správní řízení
 - Procesní rozhodnutí
 - Přerušování řízení
 - Zastavení řízení
 - Rozhodnutí ve věci
 - Rozhodnutí o povolení vkladu práva
 - Rozhodnutí o zamítnutí návrhu na vklad

Procesní rozhodnutí

- Prostředky obrany:
 - **Rozhodnutí o přerušení řízení**
 - (přerušení řízení bez či s vazbou na vydání rozhodnutí o zamítnutí vkladu k téže nemovitosti)
 - odvolání podle správního řádu
 - **Správní soudnictví:**
 - kompetenční výluka - § 70 písm. c) s.ř.s. (zák.č.150/2002 Sb.)
 - ***„Ze soudního přezkoumání jsou vyloučeny úkony správního orgánu, jimiž se upravuje vedení řízení před správním orgánem“***
 - Judikatura NSS – nepodléhají soudnímu přezkumu
 - diskuse
 - **Rozhodnutí o zastavení řízení**
 - odvolání podle správního řádu
 - **Správní soudnictví**
 - diskuse
 - Výslovně ve vztahu k rozhodnutí o zastavení řízení zahájeného na žádost (na návrh judikatura neřeší)
 - ? i zde kompetenční výluka, diskuse

Rozhodnutí ve věci

■ **Rozhodnutí o povolení vkladu práva**

- Pokud je zcela vyhověno návrhu na povolení vkladu – rozhodnutí se nevyhotovuje
 - Záznamem ve spisu rozhodnutí o povolení vkladu práva nabývá právní moci
- písemné vyhotovení
- **dle správního řádu:**
 - **Vyloučeny**
 - Není přípustný žádný opravný prostředek podle správního řádu, přezkumné řízení, obnova řízení (§ 18/4 KZ)
- **Soudní kontrola**
 - není přípustná žaloba podle o.s.ř. o řízení ve věcech, o nichž bylo rozhodnuto jiným orgánem
- diskuse

Ad rozhodnutí ve věci

■ Rozhodnutí o zamítnutí vkladu (§ 18/4,5,6,)

- písemné vyhotovení
- doručuje se všem účastníkům řízení
- **Dle správního řádu**
 - **VYLOUČENY:**
 - - není přípustný žádný opravný prostředek podle SPŘ
 - - není přípustné přezkumné řízení ani obnova řízení dle SPŘ
 - - (§ 18/ KZ)
- **soudní kontrola**
 - proti rozhodnutí o zamítnutí vkladu **je přípustná žaloba podle části páté o.s.ř.** (§ 18/5 KZ) – tzv. vkladová žaloba
 - lhůta k podání – **30 dnů ode dne doručení rozhodnutí**

Žaloba proti pravomocnému rozhodnutí o zamítnutí návrhu na vklad

- v 1. stupni krajský soud § 249 odst. 2 o.s.ř.
- !!!! Katastrální úřad není účastníkem řízení
- Rozhodnutí soudu:
 - **zamítnutí žaloby** nebo
 - **rozhodnutí o povolení vkladu práva**
 - **nahrazení rozhodnutí katastrálního úřadu** v takovém rozsahu, v jakém je rozsudkem soudu dotčeno
- odvolání, dovolání

Podání žaloby proti rozhodnutí o zamítnutí vkladu a **další vkladové řízení k téže nemovitosti (§ 18/6)**

NAVAZUJÍCÍ VKLADOVÁ ŘÍZENÍ VYDANÁ PŘED ROZHODNUTÍM O ZAMÍTNUTÍ NÁVRHU NA VKLAD

■ Přerušení řízení

- Další vkladové řízení týkající se **TÉŽE NEMOVITOSTI** jako rozhodnutí o zamítnutí vkladu se přerušuje
 - po dobu stanovenou pro podání žaloby
 - a pokud je žaloba podána
- *A to:*
 - *až do dne, kdy je katastrálnímu úřadu doručeno pravomocné rozhodnutí soudu ve věci vkladu.*

■ .

Další vkladové řízení týkající se TĚŽE NEMOVITOSTI
NAVAZUJÍCÍ VKLADOVÁ ŘÍZENÍ ZAHÁJENÁ **PO** VYDÁNÍ
ROZHODNUTÍ O ZAMÍTNUTÍ NÁVRHU NA VKLAD (§ 18/7
KZ)

- Přerušení vkladového řízení
 - usnesením
 - s účinky ke dni doručení návrhu na vklad příslušnému katastrálnímu úřadu
 - Přerušení do dne, kdy je katastrálnímu úřadu doručené pravomocné rozhodnutí soudu ve věci vkladu

Záznam do KN

- povaha činnosti KÚ ve vztahu k záznamu do KN:
 - Část. IV. SPŘ
 - Výsledek postupu: provedení záznamu nebo neprovedení záznamu
 - *nevydává se správní rozhodnutí a nejde ani o osvědčení*
 - *Jde o „jiný úkon“*
- právní prostředky obrany proti neprovedení záznamu
 - Poměrně komplikovaný judikatorní vývoj:
 - z judikatury NSS
 - NS 7 Ao 3/2008 - 84
 - Usnesení o postoupení věci rozšířenému senátu
 - (odlišný názor od rozhodnutí 2 Ans 1/2004 – 64 ze dne 24.6.2004
 - právní otázka:
 - **„zda přípis, kterým katastrální úřad podle § 8 odst. 23 zák.č. 265/1992 Sb. vrací listinu nezpůsobilou k vykonání záznamu tomu, kdo ji vyhotovil, je po materiální stránce rozhodnutím¹² přezkoumatelným ve správním soudnictví“**

Soudní kontrola provedení či neprovedení záznamu

Rozhodnutí č: 2206

Řízení před soudem: **nezákonný zásah**

Katastr nemovitostí: provedení či neprovedení záznamu

Soudní ochrany proti provedení či neprovedení záznamu do katastru nemovitostí podle § 7 a § 8 zákona č. 265/1992 Sb., o zápisech vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem, se lze **ve správním soudnictví** domáhat **v řízení o ochraně před nezákonným zásahem, pokynem nebo donucením správního orgánu podle § 82 a násl. s. ř. s.**

(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 16.11.2010, čj. 7 Aps 3/2008 - 98)

Pozn. tj. NE žalobou proti rozhodnutí orgánu ano žalobou proti nečinnosti

Závěr po období pro 1.1.2014: výše uvedený judikatorní závěr využitelný pro záznam do katastru dle KZ

DISKUSE

Poznámka

- Stejný procesní postup jako v případě záznamu
 - § 26 KZ
 - Pro zápis a výmaz poznámky se použijí přiměřeně ustanovení o zápisu a výmazu záznamem
 - Závěr:
 - tudíž i úvahy povaze „neprovedení“ zápisu poznámky o možnosti soudní kontroly tohoto úkonu katastrálního úřadu stejné závěry jako ve vztahu k záznamu :
 -
- **Soudní kontrola ve správním soudnictví** domáhat v řízení o ochraně před nezákonným zásahem, pokynem nebo donucením správního orgánu podle § 82 a násl. s. ř. s.

Oprava chyby v katastrálním operátu

Proces opravy chyby v KO

- § 36 odst. 1,2,3,4 – 4 NKZ, § 44 NKV
- KÚ vede protokol, do kterého průběžně zaznamenává činnosti při opravě chyby v KO (§ 44 odst. 1 NKV)
- **A. Neformální řízení**
 - na základě písemného návrhu vlastníka nebo jiného oprávněného
 - z moci úřední („i bez návrhu“)
 - oprava na základě návrhu:
 - KÚ provede do 30 dnů, ve zvlášť odůvodněných případech do 60 dnů, ode dne doručení návrhu
 - **Oznámení**
 - o provedené opravě
 - o tom, že opravu KÚ na návrh neprovedl, protože se nejedná o chybu
 - poučení o možnosti postupu dle § 36 odst. StZ – vyslovení nesouhlasu s neprovedením opravy
 - doručení vlastníkovi či jinému oprávněnému
- **Postup podle části IV. SPŘ**

B. Správní řízení

- §36 odst. 4 NKZ ve spoj. se SPŘ
- Oprávněná osoba nesouhlasí se stanoviskem KÚ
 - nesouhlas vlastníka či jiného oprávněného - do 30 dnů od doručení oznámení
 - **důsledky doručení nesouhlasu vlastníka nebo jiného oprávněného s neprovedením opravy**
 - **Zahájení správního řízení o opravě chyby**
 - **Průběh řízení**
 - Uvědomění známých účastníků řízení
 - Zjišťování podkladů pro rozhodnutí, dokazování
 - Seznámení s podklady pro vydání rozhodnutí
 - **Rozhodnutí ve věci**
 - **Opravné prostředky pro rozhodnutí**
 - odvolací řízení
 - soudní přezkum

Ad soudní přezkum

- Soudní přezkum
 - Správní soudnictví
 - Usnesení zvl.senátu
 - Např. konf. 62/2003-15 ze dne 2.9.2004
 - „**přestože obsahem katastrálního operátu jsou soukromoprávní vztahy k nemovitostem, vedení katastru nemovitostí i oprava chyb v KO má charakter veřejnoprávní**“. Rozhodnutí o tom, zda se provede oprava chyby v KN a jak budou nemovitosti evidovány, nelze považovat za rozhodnutí v soukromoprávní věci.

- - využitelnost i po 1.1.2014

C. Rozhodnutí o uložení pokuty za porušení pořádku na úseku katastru

- Rozhodnutí o uložení pokuty
 - katastrální úřad

- Odvolání proti rozhodnutí o uložení pokuty
 - Zeměměřický a katastrální inspektorát

- Soudní kontrola
 - Žaloba podle s.ř.s.

D. Rozhodnutí o námitkách v rámci obnovy katastrálního operátu

- Rozhodnutí o námitkách (§45 /3 KZ)
 - *Vlastníci a jiní oprávnění mohou během vyložení obnoveného katastrálního operátu a ve lhůtě 15 dnů ode dne, kdy skončilo jeho vyložení, podat námitky proti obsahu obnoveného operátu*
 - O podaných námitkách rozhoduje katastrální úřad
- Odvolání proti rozhodnutí o námitkách
 - Zeměměřický a katastrální inspektorát
- Soudní kontrola
 - Žaloba podle s.ř.s.

Děkuji za pozornost.
