

Zadávací dokumentace z pohledu zadavatele

Mgr. Romana Derková

Mgr. Mária Kopecká

Mgr. Marek Jaroš

Ing. Mgr. Matúš Holubkovič

Brno

17. 3. 2021

Právní úprava veřejných zakázek

- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek

- **Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (ZZVZ)**

- X

- **Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách**



Základní pojmy veřejného zadávání

Vynakládání veřejných prostředků

Zadáním veřejné zakázky se rozumí uzavření úplatné smlouvy mezi zadavatelem a dodavatelem, z níž vyplývá povinnost dodavatele poskytnout dodávky, služby nebo stavební práce... (2 ZZVZ).

- prvek **úplatnosti** může být i skrytý (např. nájem prostor s protiplněním – rekonstrukce, směna pozemků apod.)



Osoba zadavatele (4 ZZVZ)

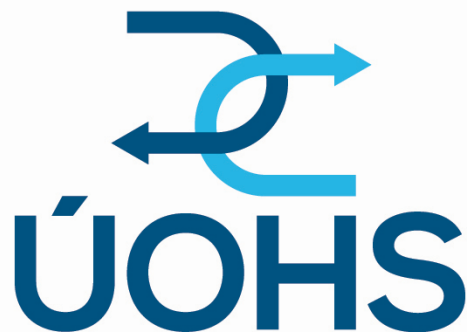
- **veřejný zadavatel**
 - Česká republika a organizační složky státu
 - státní příspěvkové organizace
 - územní samosprávný celek nebo jím zřizovaná, příspěvková organizace
 - jiná právnická osoba
- **„dotovaný“ zadavatel** – právnická, nebo fyzická osoba zadávající zakázku hrazenou z více jak 50% z veřejných zdrojů
- **„sektorový“ zadavatel** – vykonávající tzv. *relevantní činnost* (151 a násl.)

Dodavatel 5 ZZVZ



- účastník
- vybraný dodavatel

Úřad pro ochranu hospodářské



- dohledový orgán
- sbírky rozhodnutí
- www.uohs.cz

Ministerstvo pro místní rozvoj



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

- věcný gestor ZZVZ
- výkladová stanoviska
- <http://www.portal-vz.cz/>

Základní zásady

- transparentnost
- přiměřenost
- rovné zacházení
- zákaz diskriminace
- odpovědné veřejné zadávání (od 1/2021)
 - sociální
 - environmentální
 - inovativní



Principy 3E

- efektivnost
- hospodárnost
- účelnost

Předpokládaná hodnota veřejné zakázky

■ určení režimu veřejné zakázky

➤ nadlimitní

- limit dle nařízení vlády č. 172/2016 Sb.
- nejpřísnější režim
- povinnost postupovat v zadávacím řízení dle ZZVZ (otevřené řízení, užší řízení, JŘSU, JŘBU, řízení se soutěžním dialogem, řízení o inovačním partnerství, koncesní řízení, zjednodušený režim)

➤ podlimitní

- limit dle nařízení vlády č. 172/2016 Sb.
- povinnost postupovat v zadávacím řízení dle ZZVZ
- možnost postupovat ve zjednodušeném podlimitním řízení

➤ veřejná zakázka malého rozsahu

- dodávky a služby ≤ 2 mil. Kč
- stavební práce ≤ 6 mil. Kč
- výjimka z povinnosti postupovat v režimu ZZVZ
- povinnost dodržet základní zásady



Předpokládaná hodnota veřejné zakázky

- **způsob stanovení PH (18 – 23)**
 - na základě údajů a informací o zakázkách stejného či podobného předmětu plnění, popř.
 - za dobu trvání smlouvy, popř. za 48 měsíců (dodávky a služby)
 - podle informací získaných:
 - průzkumem trhu,
 - předběžnými tržními konzultacemi
 - jiným vhodným způsobem
- **povinnost sčítat předpokládané hodnoty souvisejícího plnění (18)**
 - časová souvislost
 - plnění tvořící funkční celek
 - místní souvislost
 - další typu urbanistická, věcná apod.

Zadávací dokumentace

- **základní dokument zadávacího řízení**
- *Zadávací dokumentací se rozumí veškeré písemné dokumenty obsahující zadávací podmínky, sdělované nebo zpřístupňované účastníkům zadávacího řízení při zahájení zadávacího řízení, včetně formulářů podle 212 a výzev uvedených v příloze č. 6 k tomuto zákonu [28 odst. 1 písm. b) ZZVZ].*



Předmět veřejné zakázky

- **dělení dle druhu VZ (14)**
- **dodávky**
 - věci, zvířata nebo ovládatelné přírodní sily, pokud nejsou součástí veřejné zakázky na stavební práce
- **stavební práce**
 - vybrané činnosti dle slovníku jednotného klasifikačního systému
 - zhotovení stavby ve smyslu stavebního zákona
 - související projektové činnosti, pokud jsou součástí výše uvedených činností
- **služby**
 - poskytování jiných činností než v případě veřejné zakázky na stavební práce

Předmět veřejné zakázky

- **rozdělení veřejné zakázky na části (101)**
 - rozdělení předmětu plnění na části tak, aby se o každou část zakázky mohl ucházet **maximální počet dodavatelů** a přitom byly dodrženy ostatní zákonné povinnosti
- **obecné výjimky z povinnosti postupu dle ZZVZ (29)**
 - např. právní služby při zastupování v soudním, správním řízení
 - nabytí, nájem nebo pacht nemovitých věcí
 - veřejná přeprava cestujících po železniční dráze a další
- **výjimky pro podlimitní zakázky (30)**

Technická specifikace (89 a násl.)



Technické parametry

Úhlopříčka displeje ["]: **13,3**

Rozlišení displeje: **1440 x 900 (WXGA+)**

Typ procesoru: **Intel Core i5**

Velikost operační paměti [GB]: **8**

Typ pevného disku: **SSD**

Operační systém: **Apple Mac OS**

Grafická karta: **Intel HD Graphics 6000**

Specifikace výrobce

Procesor

Typ procesoru: **Intel Core i5**

Generace procesoru: **Broadwell - 5. generace**

Operační systém

Operační systém: **Apple Mac OS**

Displej/Grafika

Rozlišení displeje: **1440 x 900 (WXGA+)**

Úhlopříčka displeje ["]: **13,3**

Grafická karta: **Intel HD Graphics 6000**

Mechanika a disk

Optická mechanika: **není**

Počet pevných disků: **1**

Typ pevného disku: **SSD**

Typ SSD: **flash (na desce)**

Operační paměť

Velikost operační paměti [GB]: **8**

Typ paměti: **LPDDR3 (na desce)**

Frekvence paměti [MHz]: **1 600**

Klávesnice

Bez numerické části: **Ano**

Podsvícená klávesnice: **Ano**

Barva podsvícení: **Bílá**

Připojení a Sítě

Typ síťové karty: **WLAN**

Wi-Fi standardy: **ac**

Rozhraní

Thunderbolt: **Ano**

Počet USB 3.0/3.1/3.2 Gen 1 Type-A: **2**

Fyzické charakteristiky a barevné provedení

Barva: **Stříbrná**

Výška [mm]: **17**

Šířka [mm]: **325**

Hloubka [mm]: **227**

Hmotnost [kg]: **1,35**

Ostatní parametry

Bluetooth: **Ano**

Interní paměť [GB]: **128**

Další informace

Výrobce: **Apple**

Kód výrobce: **MQD32CZ/A**

EAN: **1901984621764**

V nabídce od: **14. 6. 2017**

Záruka: **2 roky (u CZC.cz)**

Spolehlivost: **99 %**

Technické parametry

Úhlopříčka displeje ["]: **13,3**

Rozlišení displeje: **1440 x 900 (WXGA+)**

Typ procesoru: **Intel Core i5**

Velikost operační paměti [GB]: **8**

Typ pevného disku: **SSD**

Operační systém: **Apple Mac OS**

Grafická karta: **Intel HD Graphics 6000**

Specifikace výrobce

Procesor

Typ procesoru: **Intel Core i5**

Generace procesoru: **Broadwell - 5. generace**

Operační systém

Operační systém: **Apple Mac OS**

Displej/Grafika

Rozlišení displeje: **1440 x 900 (WXGA+)**

Úhlopříčka displeje ["]: **13,3**

Grafická karta: **Intel HD Graphics 6000**

Mechanika a disk

Optická mechanika: **není**

Počet pevných disků: **1**

Typ pevného disku: **SSD**

Typ SSD: **flash (na desce)**

Operační paměť

Velikost operační paměti [GB]: **8**

Typ paměti: **LPDDR3 (na desce)**

Frekvence paměti [MHz]: **1 600**

Klávesnice

Bez numerické části: **Ano**

Podsvícená klávesnice: **Ano**

Barva podsvícení: **Bílá**

Připojení a Sítě

Typ síťové karty: **WLAN**

Wi-Fi standardy: **ac**

Rozhraní

Thunderbolt: **Ano**

Počet USB 3.0/3.1/3.2 Gen 1 Type-A: **2**

Fyzické charakteristiky a barevné provedení

Barva: **Stříbrná**

Výška [mm]: **17**

Šířka [mm]: **325**

Hloubka [mm]: **227**

Hmotnost [kg]: **1,35**

Ostatní parametry

Bluetooth: **Ano**

Interní paměť [GB]: **128**

Další informace

Výrobce: **Apple**

Kód výrobce: **MQD32CZ/A**

EAN: **1901984621764**

V nabídce od: **14. 6. 2017**

Záruka: **2 roky (u CZC.cz)**

Spolehlivost: **99 %**

Technická specifikace

■ Na co si dát pozor?

- odkazy na konkrétní výrobce a výrobky
- konkretizace nároků na jednotlivé parametry a funkce
- kombinace požadavků
- odůvodnitelnost objektivními potřebami zadavatele
- základní zásady



Jak moc důležitá je správná specifikace?

ČEPS a.s.

výroba stožárů pro elektrické vedení
400kV

- zadávací řízení zrušeno
- odkaz na konkrétního výrobce matice



3 mld. Kč

700 Kč/ks



Dopravní společnost ÚK

nákup autobusů pro dopravu v Ústeckém kraji

- uložení zákaz plnění smlouvy
- diskriminační požadavek na objem palivové nádrže (rozporováno cca 15 parametrů)



4,8 mil. Kč/bus
550 mil. Kč
celkem

3.000 Kč/ks



Podmínky účasti v ZŘ (37)

- nutná souvislost s předmětem VZ
- možnost zadavatele stanovit podmínky účasti jako:
 - **podmínky kvalifikace**
 - definují způsobilého dodavatele
 - **technické podmínky**
 - definují předmět veřejné zakázky (specifikace)
 - **obchodní a jiné smluvní podmínky**
 - např. platební podmínky, termíny plnění, sankce apod.
 - používání závazného návrhu smlouvy
 - **zvláštní podmínky**
 - zejm. „sociální a zelené“, inovace
 - další podmínky pro uzavření smlouvy (104) – zkoušky, doklady, SPV

Kvalifikace (73 a násl.)

- **způsobilost a schopnost plnit VZ**
- v nadlimitním režimu lze požadovat pouze:
- **povinně:**

- **základní způsobilost (74)**

- bezúhonnost ve vztahu k vybraným TČ
- neexistence daňových nedoplatků
- neexistence nedoplatků na VZP
- neexistence nedoplatků na platbách sociálního zabezpečení
- neexistence likvidace, úpadku apod.

- **profesní způsobilost (77)**

- povinně výpis z OR či obdobné evidence
- fakultativně podnikatelské (živnostenské oprávnění), členství v profesních komorách (např. ČAK), odborná způsobilost (např. certifikace ČKAIT)



Kvalifikace (73 a násl.)

- **dle okolností - fakultativně:**
 - **ekonomickou kvalifikaci (78)**
 - pouze obrat, max. za 3 účetní období (zásadně max. dvojnásobek předpokládané hodnoty)
 - **technickou kvalifikaci (79)**
 - seznam významných zakázek (referencí)
 - seznam členů realizačního týmu
 - vzdělání a odborná kvalifikace
 - technické vybavení a další
- **v. sektorový a podlimitní režim:**
 - „*jakákoliv jiná kritéria kvalifikace*“, u sektorové VZ i přísnější
- **přiměřenost s ohledem na složitost a rozsah předmětu VZ**



Fakultativní instituty

- **zadávací lhůta (40)**
 - lhůta od konce lhůty pro podání nabídek, po kterou účastníci **nesmí odstoupit** ze ZŘ
 - přiměřenost s ohledem na druh ZŘ a předmět VZ
 - povinnost oznámit výběr dodavatele v zadávací lhůtě (jinak ukončení ZŘ a vznik povinnosti zadavatele hradit účastníkům účelně vynaložené náklady)
 - lze současně požadovat jistotu (není povinnost)
- **jistota (41)**
 - pouze při stanovení zadávací lhůty
 - maximálně 2 % PH (u elektronické aukce 5 %)
 - složení na účet / bankovní záruka / pojištění záruky
 - vrácení po uplynutí zadávací lhůty
 - plnění z jistoty
 - neuzavření smlouvy ze strany dodavatele
 - nepředložení dokladů před podpisem smlouvy

Závaznost zadávací dokumentace

- **dostupnost** (96)
 - na profilu zadavatele
 - po dobu ZŘ
- **vysvětlení** (98)
 - z vlastní vůle zadavatele
 - na dotaz dodavatele
- **změna nebo doplnění** (99)
 - povinnost oznámení stejným způsobem jako původní
 - prodloužení x přiměřené prodloužení x prodloužení na celou původní délku lhůty pro podání nabídek



Povinnost elektronické komunikace

- nabídky povinně přes elektronický nástroj
 - NEN, Tenderarena, E-ZAK

The screenshot shows the NEN portal interface. At the top is a dark blue navigation bar with the NEN logo and menu items: HLAVNÍ STRÁNKA, ZADÁVACÍ POSTUPY, PROFILY ZADAVATELŮ, INFORMACE PRO UŽIVATELE, REGISTRY SUBJEKTŮ, and REGISTRACE. Below the navigation bar are logos for the Integrated Operational Program, the European Union (EVROPSKÁ UNIE, EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ, ŠANCE PRO VÁŠ ROZVOJ), the Ministry of Regional Development (MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR), and NIPEZ (Národní elektronický nástroj pro administraci a zadávání veřejných zakázek). The main content area is divided into two sections: 'Portál NEN' and 'Přihlášení'. The 'Portál NEN' section contains text explaining that NEN is a complex electronic tool for public procurement and concessions, supporting all stages of the process. The 'Přihlášení' section includes a button labeled 'Přihlásit »' and a link for 'Ověření kompatibility mého zařízení'.

- listinné nabídky (potenciálně u VZMR)

Hodnocení nabídek (114 a násl.)

- **ekonomická výhodnost**
- způsoby hodnocení:
 - **nejvýhodnější poměr nabídkové ceny / kvality / nákladů životního cyklu**
 - **nejnižší nabídková cena / náklady životního cyklu**
 - **kritéria kvality**
 - technická úroveň
 - estetické nebo funkční vlastnosti
 - úroveň servisních služeb
 - termín plnění a další
- možnost **nejdříve hodnotit, pak posoudit nabídky**
 - nedává smysl v JŘSU / JŘBU (nejdříve předběžná nabídka, jednání)
- pravidla hodnocení: kritéria hodnocení, metoda, váha kritérií

Praktický přístup k hodnocení

- dle odborných diskuzí při výběru kritérií klást důraz na:
 - **relevanci** – hodnocený parametr je podstatný pro dosažení cíle
 - **zákonnost** – soulad se zákonem
 - **selektivitu** – kvalitativní odlišení nabídek, nesnadné dosažení maxima (např. záruku 5 let mohou nabídnout všichni)
 - **vyhodnotitelnost** – dobře popsaná metoda hodnocení
 - **nezneužitelnost** – neumožňuje umělou manipulaci s hodnocením, i v kombinaci s ostatními kritérii či smluvními podmínkami (dříve často např. záruka 1 000 let nebo malé smluvní pokuty za nedodržení)
 - **smluvní vymahatelnost** – nezbytné zohlednit ve smlouvě, plnění pod sankcemi – nesmí se vyplatit nabídnout s cílem nedodržet

Let's Make Procurement Great Again!

Mgr. Romana Derková

romana.derkova@havelpartners.cz

Mgr. Mária Kopecká

maria.kopecka@havelpartners.cz

Mgr. Marek Jaroš

marek.jaros@havelpartners.cz

Ing. Mgr. Matúš Holubkovič

matus.holubkovic@havelpartners.cz

