

# Základy práva životního prostředí - BZ406Zk

*Ochrana životního prostředí v procesech  
podle stavebního zákona.*

*Posuzování vlivů na životní prostředí.*

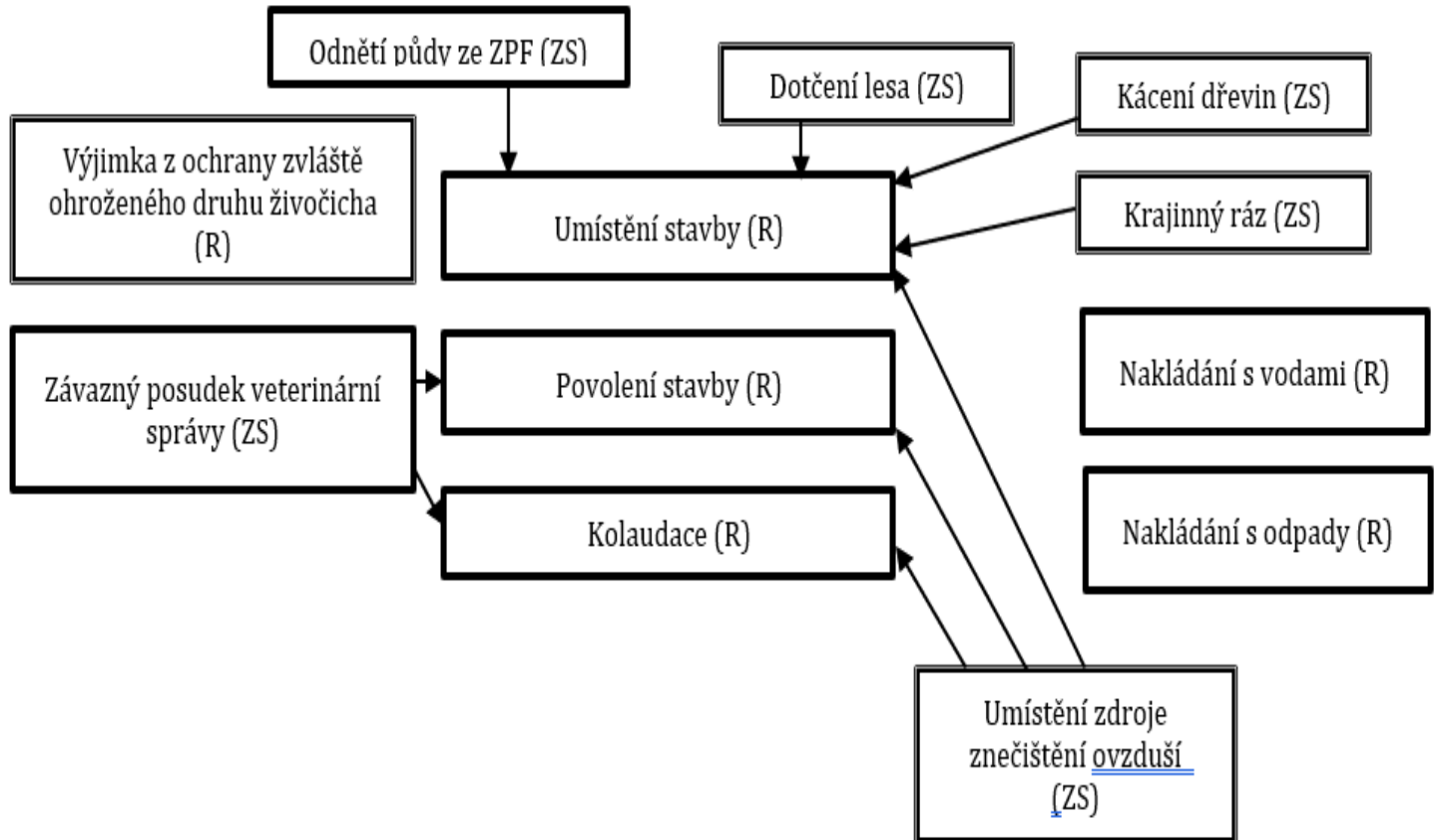
*Integrované povolování.*

JUDr. Vojtěch Vomáčka, Ph.D., LL.M.

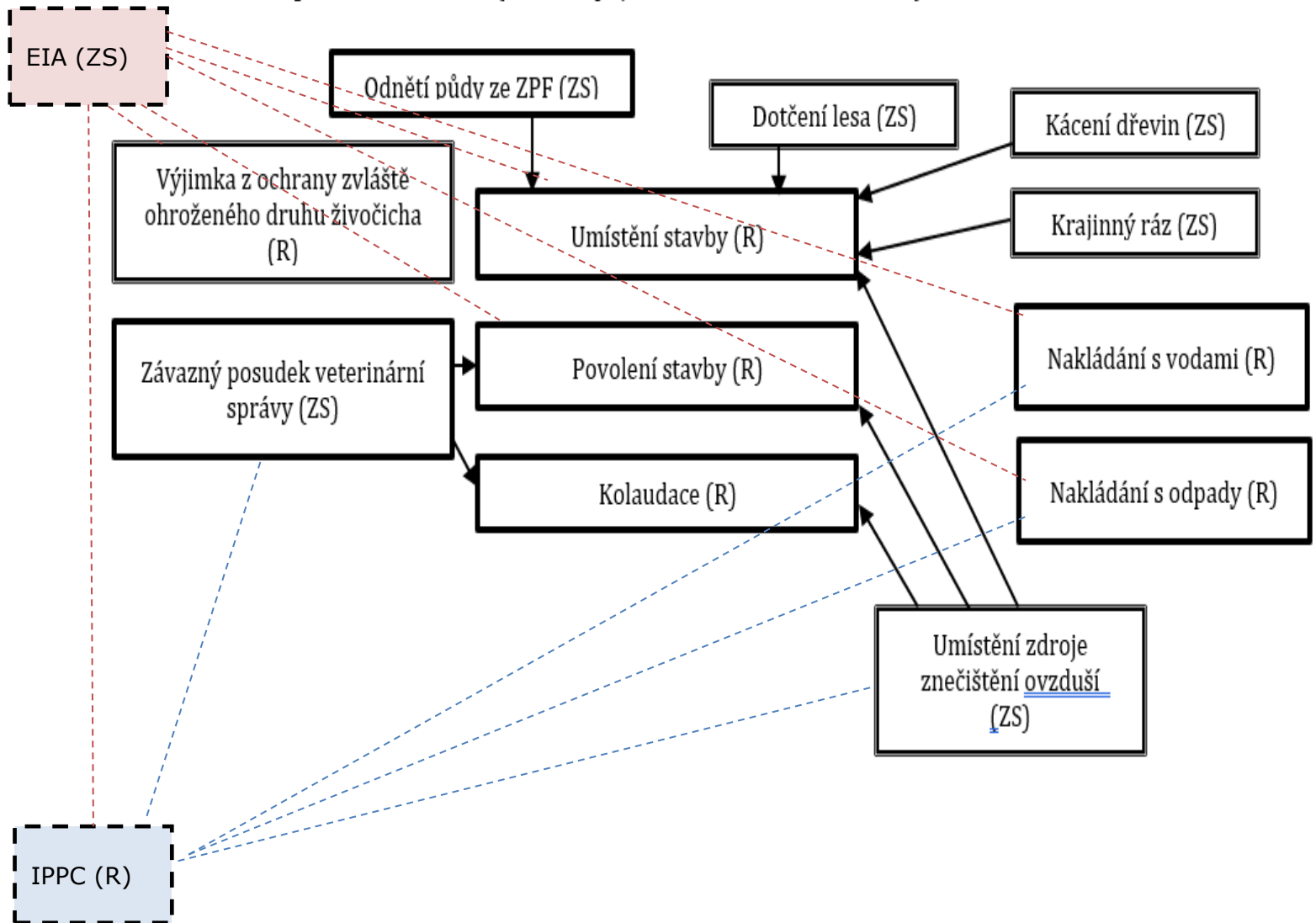


**1. 4. 2022 - Základy práva životního prostředí  
Jaro 2022**

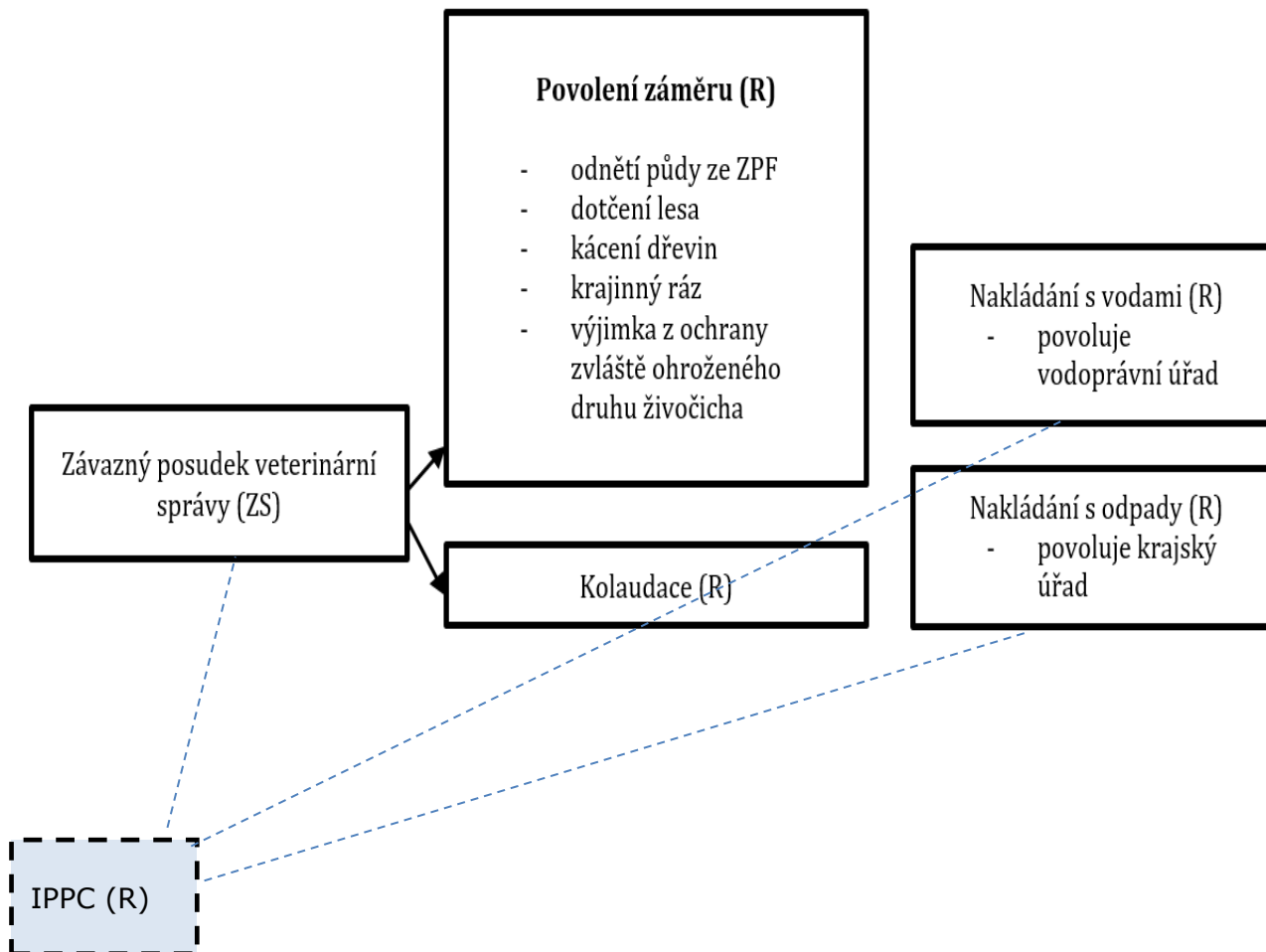
**Základní procesní schéma** (možné spojit územní a stavební řízení):



**Základní procesní schéma (možné spojit územní a stavební řízení):**



**Integrace podle nové úpravy (zjednodušeně, pouze rozhodnutí a vybraná závazná stanoviska):**

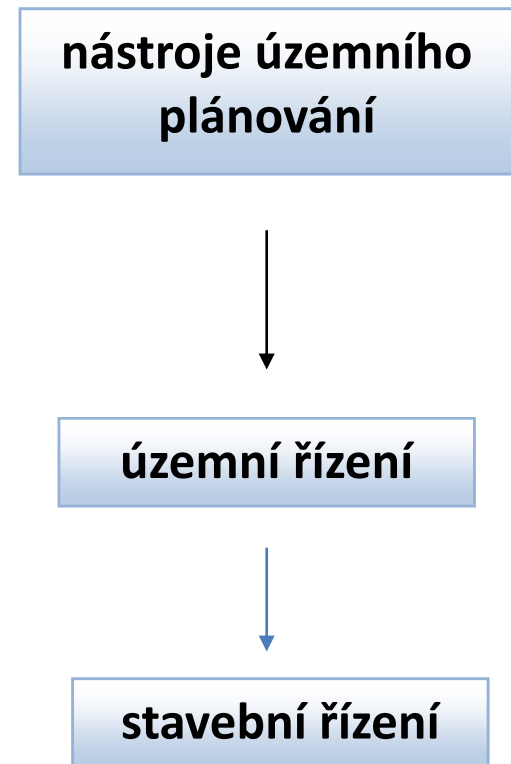


# Ochrana životního prostředí v procesech podle stavebního zákona: Cíle a východiska

## § 1 stavebního zákona

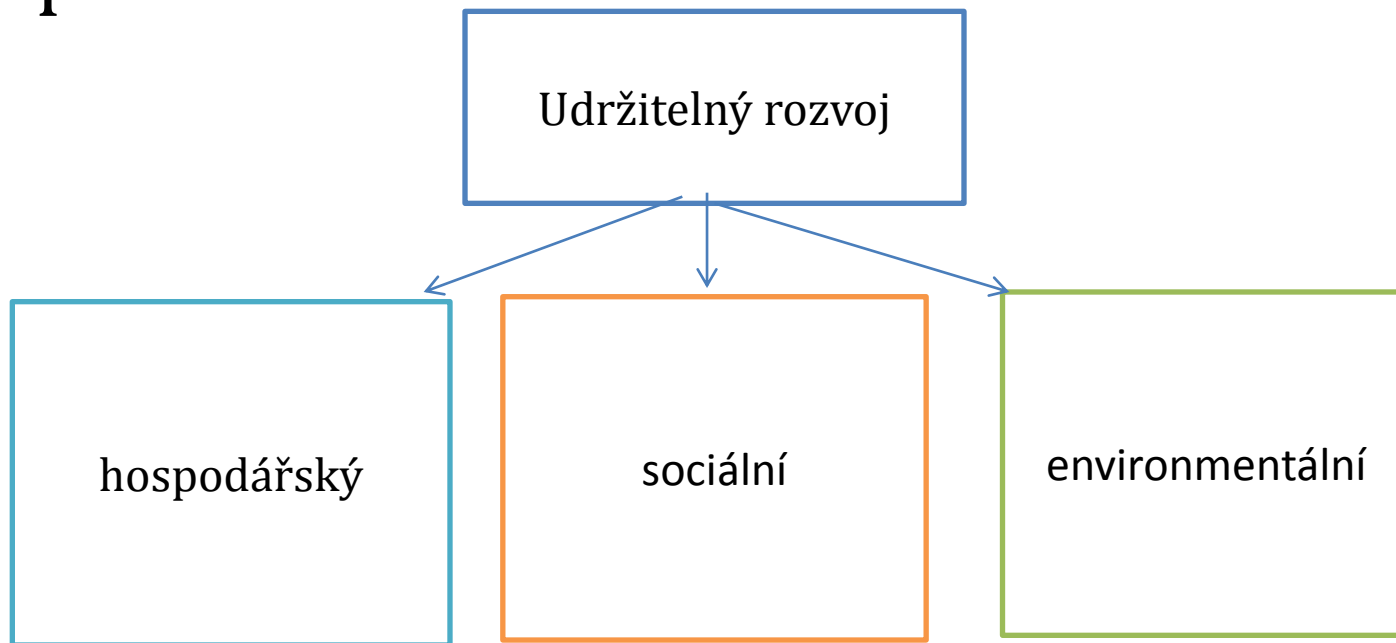
- Cíle a úkoly územního plánování, soustava orgánů územního plánování, nástroje územního plánování, vyhodnocování vlivů na udržitelný rozvoj území, rozhodování v území, možnosti sloučení postupů podle tohoto zákona s postupy posuzování vlivů záměrů na životní prostředí, podmínky pro výstavbu, rozvoj území a pro přípravu veřejné infrastruktury, evidenci územně plánovací činnosti a kvalifikační požadavky pro územně plánovací činnost.
- Povolování staveb a jejich změn, terénních úprav a zařízení, užívání a odstraňování staveb, dohled a zvláštní pravomoci stavebních úřadů, postavení a oprávnění autorizovaných inspektorů, soustavu stavebních úřadů, povinnosti a odpovědnost osob při přípravě a provádění staveb.
- Podmínky pro projektovou činnost a provádění staveb, obecné požadavky na výstavbu, účely vyvlastnění, vstupy na pozemky a do staveb, ochranu veřejných zájmů a některé další věci související s předmětem této právní úpravy.

## Výchozí schéma



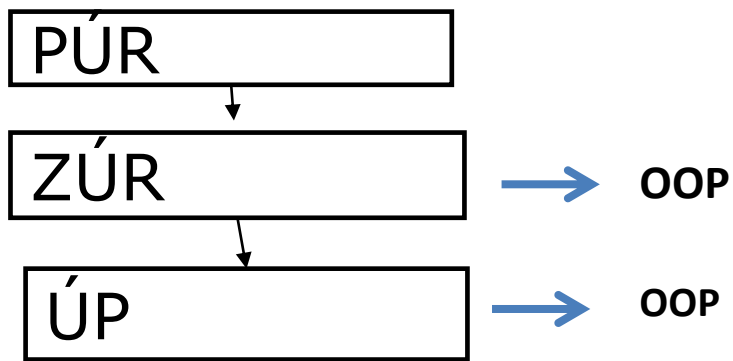
# Udržitelný rozvoj a stavební zákon

3 pilíře:

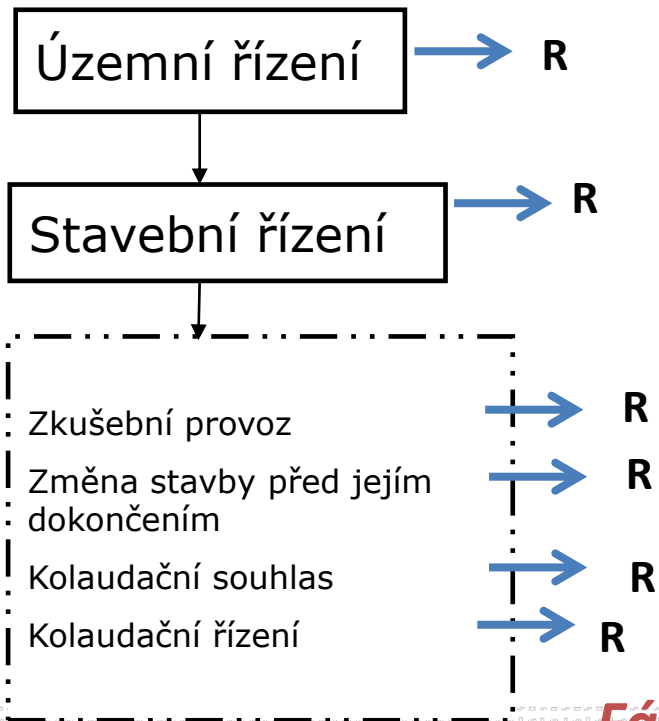


# Ochrana životního prostředí v procesech podle stavebního zákona: Prameny

- Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů
  - prováděcí předpisy ke stavebnímu zákonu
- Zákon č. 283/2021 Sb., stavební zákon – již účinná některá ustanovení
- Environmentální právní předpisy
  - Složkové
    - zákon o ochraně ovzduší, zákon o ochraně přírody a krajiny, zákon o vodách, zákon o ochraně ZPF, zákon o lesích, zákon o odpadech atd.
  - Průřezové
    - zákon o posuzování vlivů na životní prostředí, zákon o integrované prevenci
- Procesní předpisy
  - správní řád, soudní řád správní
- Ostatní související právní předpisy
  - zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, zákon o některých přestupcích, trestní zákoník, občanský zákoník atd.



*Fáze: územní plánování*



*Fáze: umístování a povolování stavby*





# Návaznost územní plánování x povolování

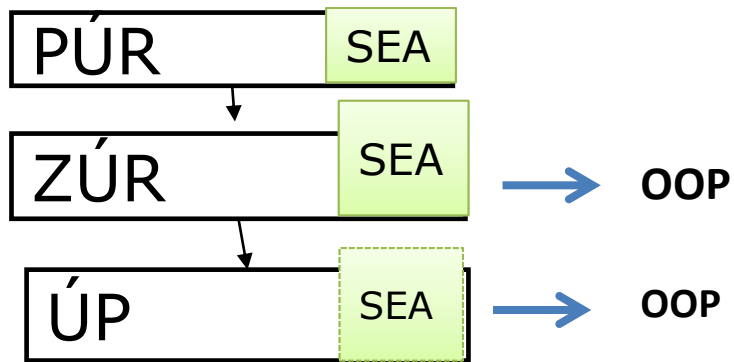
(z pohledu ochrany životního prostředí)

## Příklad: Ochrana krajinného rázu

### § 12 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny

#### Ochrana krajinného rázu a přírodní park

- **(1)** Krajinný ráz, kterým je zejména přírodní, kulturní a historická charakteristika určitého místa či oblasti, je chráněn před činností snižující jeho estetickou a přírodní hodnotu. Zásahy do krajinného rázu, zejména umístování a povolování staveb, mohou být prováděny pouze s ohledem na zachování významných krajinných prvků, zvláště chráněných území, kulturních dominant krajiny, harmonické měřítko a vztahy v krajině.
- **(2)** *K umístování a povolování staveb, jakož i jiným činnostem, které by mohly snížit nebo změnit krajinný ráz, je nezbytný souhlas orgánu ochrany přírody.* Podrobnosti ochrany krajinného rázu může stanovit ministerstvo životního prostředí obecně závazným právním předpisem.
- **(3)** K ochraně krajinného rázu s významnými soustředěnými estetickými a přírodními hodnotami, který není zvláště chráněn podle části třetí tohoto zákona, může orgán ochrany přírody zřídit obecně závazným právním předpisem přírodní park a stanovit omezení takového využití území, které by znamenalo zničení, poškození nebo rušení stavu tohoto území.
- **(4)** *Krajinný ráz se neposuzuje v zastavěném území a v zastavitelných plochách, pro které je územním plánem nebo regulačním plánem stanoveno plošné a prostorové uspořádání a podmínky ochrany krajinného rázu dohodnuté s orgánem ochrany přírody.*



## *Fáze: územní plánování + posuzování vlivů (SEA)*

Ochrana životního prostředí je včleněna již do přípravy a schvalování územně plánovací dokumentace (ÚPD): posuzováním vlivů koncepcí na životní prostředí (SEA – viz dále), prostřednictvím stanovisek dotčených orgánů (např. z hlediska ochrany zemědělského půdního fondu) i námitek a připomínek veřejnosti. Byť se SEA provádí relativně samostatně, je podkladem pro vydání ÚPD a posouzení se stává součástí schváleného aktu. Pokud je nějaké stanovisko (SEA) nezákonné, pak je obranou proti němu návrh na zrušení zásad územního rozvoje, územního plánu, případně jejich změny (z hlediska právní formy jde o opatření obecné povahy – OOP).

ÚPD také zakládá některé= druhy specifické ochrany – např. vymezení územního systému ekologické stability (ÚSES) probíhá tak, že odborná příprava je svěřena orgánům ochrany přírody, ovšem teprve „vtělením“ do ÚPD jsou ÚSES založeny a nabývají regulativní funkci. Podobně je to např. s vymezením záplavových území podle vodního zákona.



## Začlenění ochrany životního prostředí do procesů podle stavebního zákona

ÚSES (územní systém ekologické stability) propojuje různé cenné části přírody, je vymezen právě v územním plánu nebo v zásadách územního rozvoje. Jeho praktickým účelem zejména je, aby živočichové mohli přecházet z jednoho typu prostředí do jiného.

### ÚSES

Územní systém ekologické stability - vzájemně propojený soubor přirozených i pozměněných, avšak přírodě blízkých ekosystémů, které udržují přírodní rovnováhu.

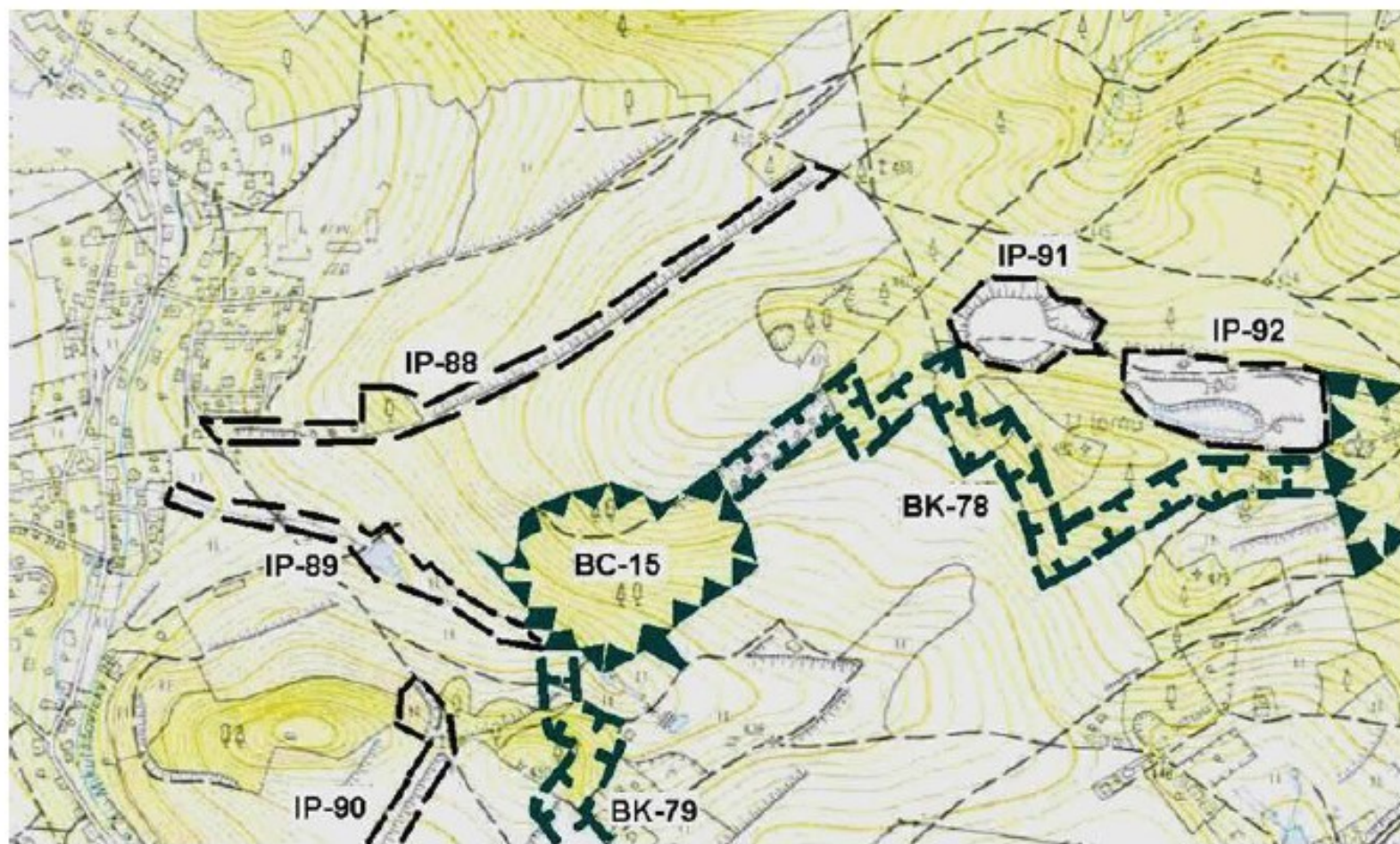
Nadregionální – Regionální - Místní

### Skladebné části ÚSES

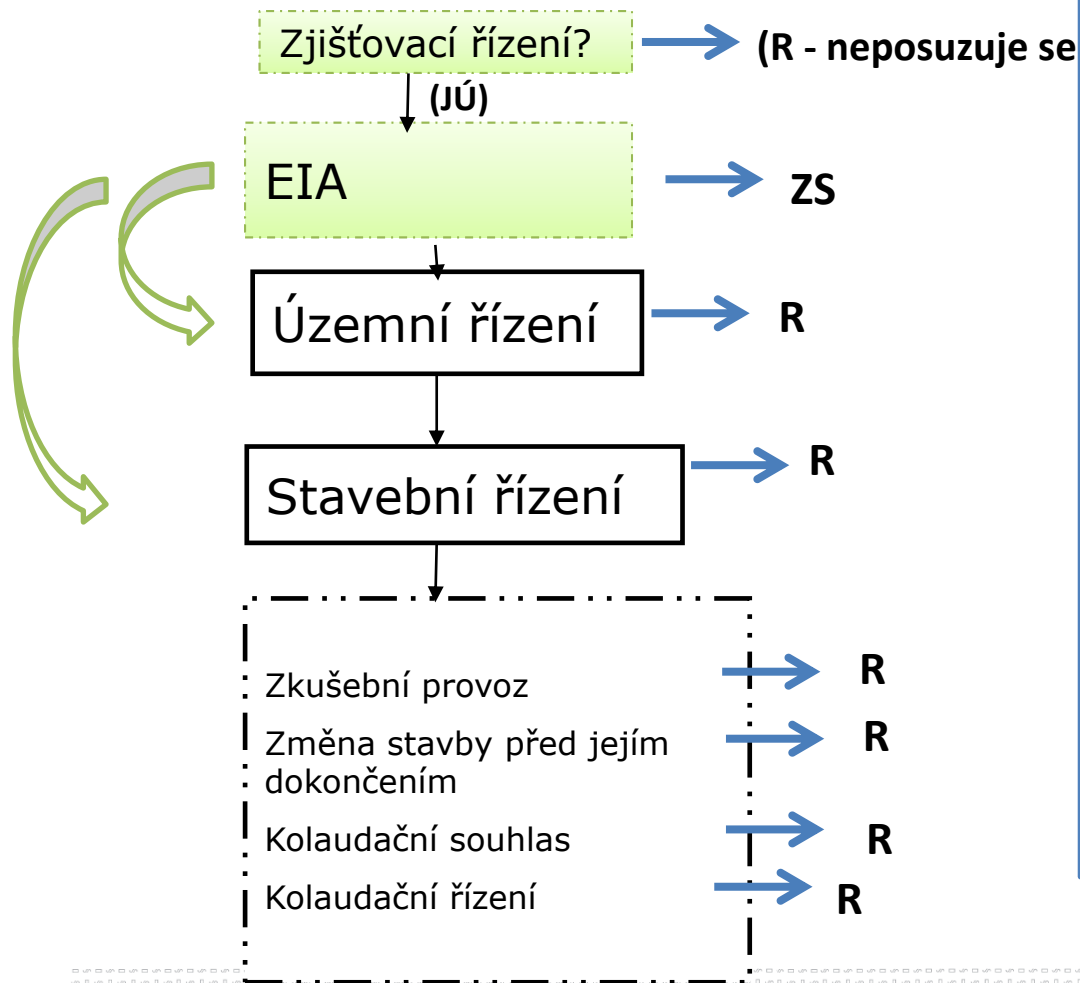
Biocentrum – Biokoridor – Interakční prvek

**Plán ÚSES** je podkladem pro projekty systémů ekologické stability, provádění pozemkových úprav, zpracování územně plánovací dokumentace, lesní hospodářské plány, vodohospodářské a jiné dokumenty ochrany a obnovy krajiny.

# ÚSES: schéma



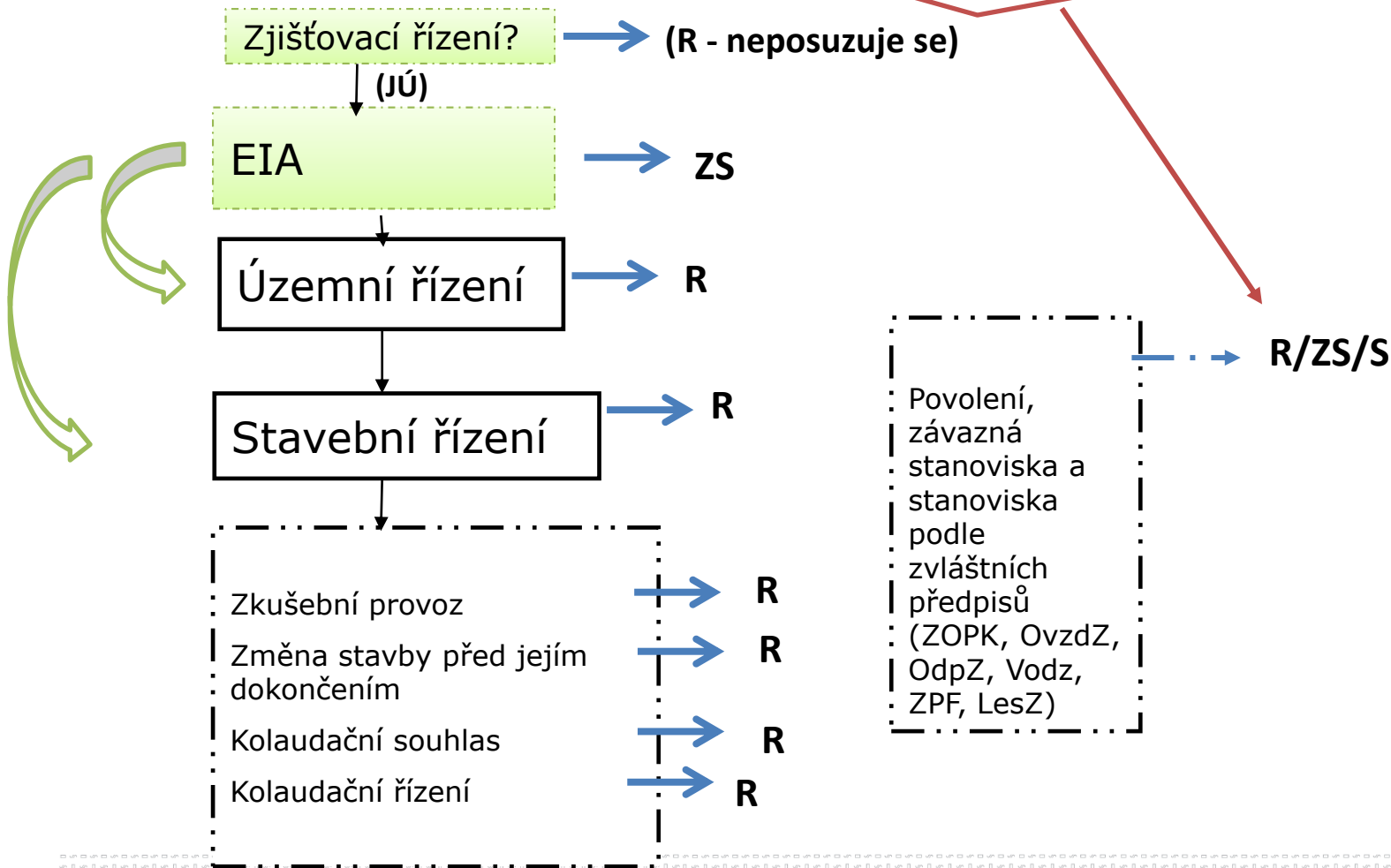
## Fáze: umístování a povolování stavby + posuzování vlivů (EIA)



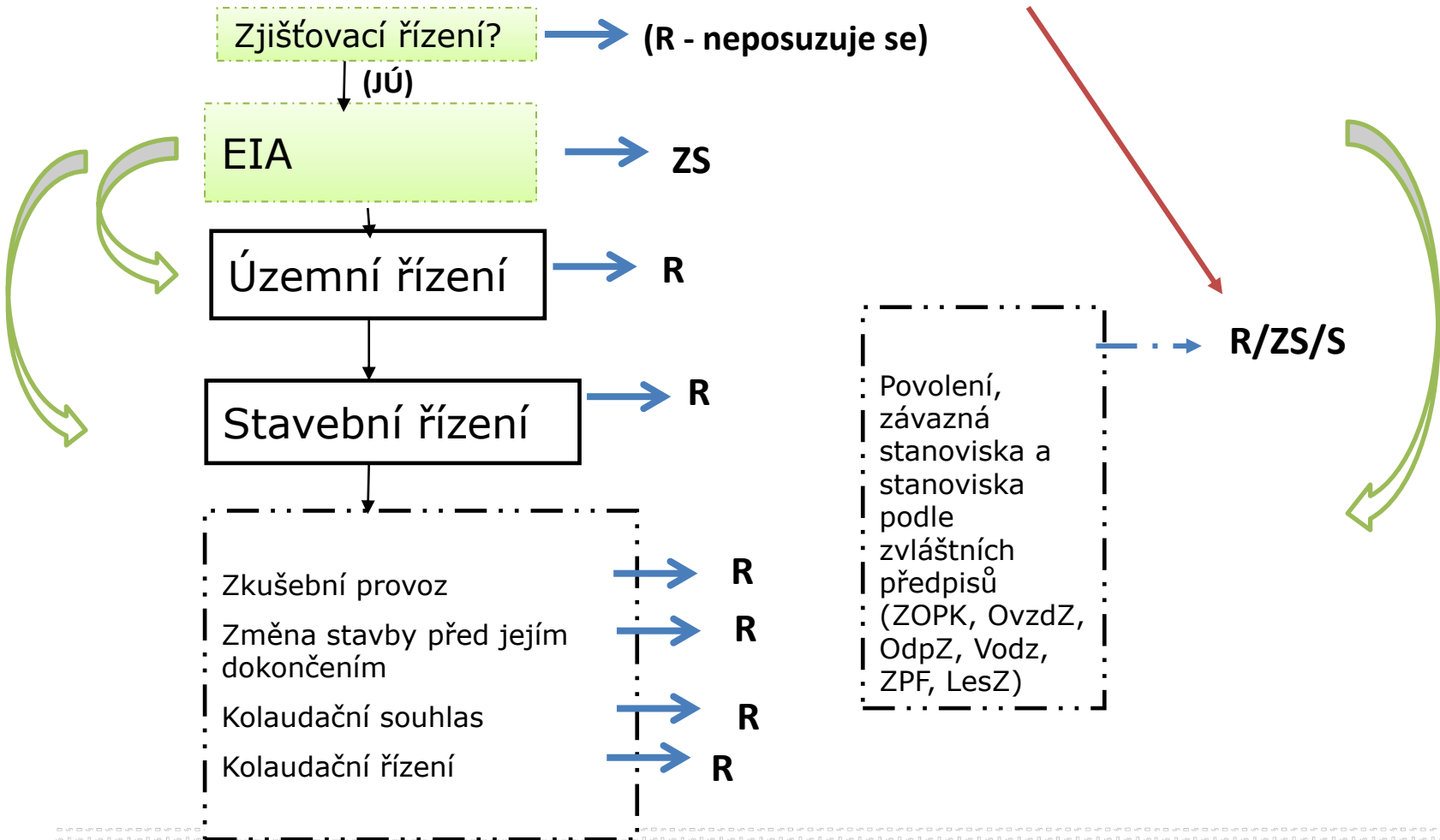
Následně musí konkrétní záměr získat povolení podle stavebního zákona a případně také další povolení podle jiných zákonů. Zpravidla půjde alespoň o rozhodnutí o umístění stavby a stavební povolení, často vydávaná jedním rozhodnutím. I zde se uplatní závazná stanoviska a stanoviska dotčených orgánů, námítky účastníků řízení apod.

Jedním ze závazných stanovisek, které se vydává výhradně pro záměry, které mohou mít významný vliv na životní prostředí, je závazné stanovisko o vlivech na životní prostředí (EIA). U některých záměrů je nutné teprve posoudit, zda je EIA potřeba – to se dělá v tzv. zjišťovacím řízení. Pokud EIA potřeba není, vydá se negativní závěr zajišťovacího řízení ve formě samostatného rozhodnutí.

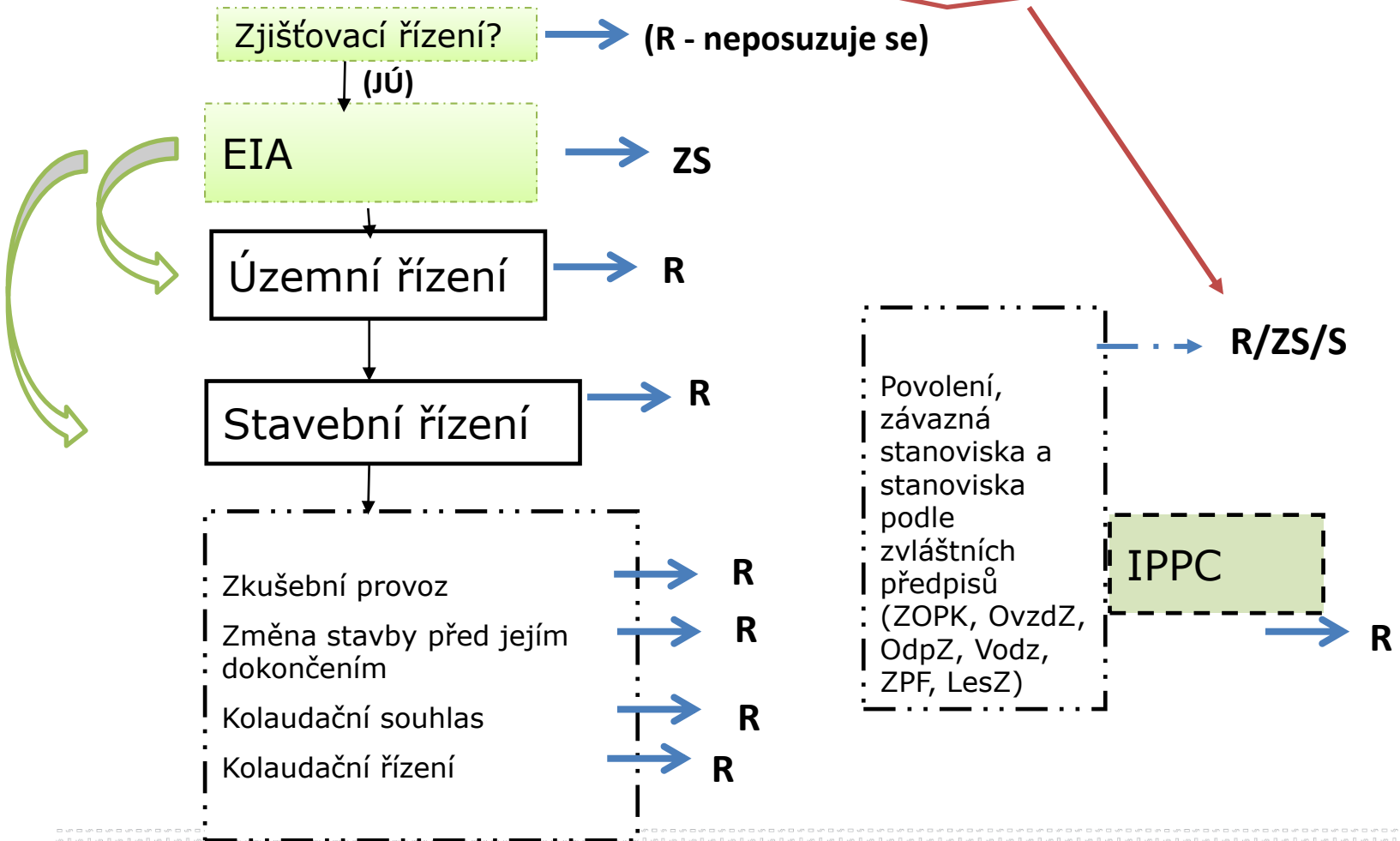
Tady vidíte různá stanoviska, závazná stanoviska a rozhodnutí, která jsou třeba podle složkových předpisů na úseku ochrany životního prostředí – např. výjimka z ochrany ohrožených druhů, souhlas se zásahem do krajinného rázu, souhlas k umístění stavby v ochranném pásmu lesa atd. Vždy záleží na povaze konkrétního záměru – a podle formy aktu se povede samostatné řízení, nebo se vydá stanovisko/závazné stanovisko k některému z řízení podle stavebního zákona.



K některým z těchto řízení se také uplatňuje EIA jako závazné stanovisko. Pokud tedy stavíte tzv. na zelené louce, provádí se zpravidla jediná EIA, který se použije jako závazné stanovisko v celé řadě navazujících řízení jak podle stavebního zákona, tak i podle složkových předpisů

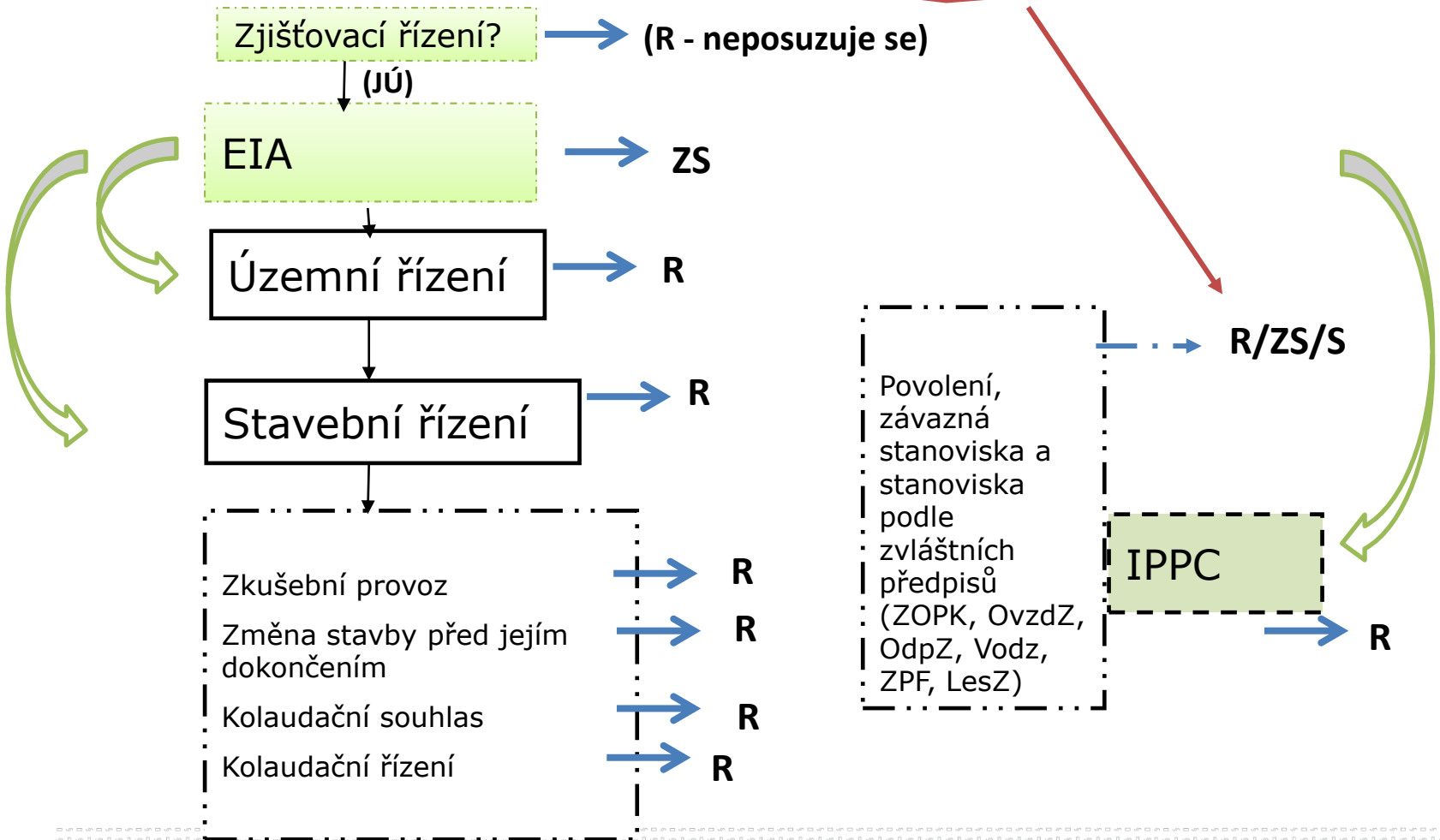


U velkých průmyslových provozů se některé akty, především provozní povolení z oblasti ochrany vod, ovzduší a nakládání s odpady, nahrazují tzv. integrovaným povolením (IPPC).  
Blíže k tomu viz další část prezentace.





Pokud se IPPC vydává, rovněž se jedná o navazující řízení, ve kterém se využije závazné stanovisko EIA.



# Procesy podle stavebního zákona – základní přehled



Územní plánování

Územní rozhodování

Povolování/ohlašování staveb

Zkušební provoz (dle konkrétní situace)

Změna stavby před dokončením (dle konkrétní situace)

Předčasné užívání stavby (dle konkrétní situace)

Užívání dokončené stavby

Odstraňování staveb

# PROCESY PODLE STAVEBNÍHO ZÁKONA – blíže ke grafu výše

## Územní plánování

- územně plánovací podklady – ÚAP, ÚS
- politika územního rozvoje (schvalovaná usnesením vlády, není OOP ani v materiálním smyslu)
- územně plánovací dokumentace (OOP)
  - územní rozvojový plán
  - zásady územního rozvoje
  - územní plán
  - regulační plán
- samostatné vymezení zastavěného území (OOP)
- územní opatření (OOP)
  - územní opatření o stavební uzávěře
  - územní opatření o asanaci území

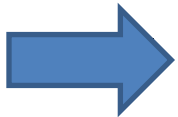
## Povolování výstavby

- územní rozhodování (ISA)
- ohlášení a stavební povolení (ISA)
- změna stavby před jejím dokončením (ISA)
- předčasné užívání stavby (ISA)
- užívání dokončené stavby (ISA)
  - kolaudační souhlas
  - kolaudační rozhodnutí
- odstraňování staveb, terénních úprav a zařízení (ISA)
- **Ve VŠECH procesech OCHRANA ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ – ROZDÍLNOSTI:**
  - **SUBJEKTY**
  - **NÁSTROJE**
- **DLE POVAHY A STADIA PROCESU**

# SUBJEKTY V PROCESECH PODLE STAVEBNÍHO ZÁKONA A JEJICH ROLE PŘI OCHRANĚ ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

## Subjekty:

- orgány územního plánování
- stavební úřady
- autorizovaný inspektor
- obce
- dotčené orgány
- veřejnost/dotčená veřejnost
- účastníci procesů/řízení
- další subjekty (autorizované osoby – projektanti)



Pozice a nástroje, jimiž disponují jednotlivé subjekty, jsou diferencovány dle stádia a povahy procesu

# Orgány územního plánování a stavební úřady

## orgány územního plánování

- orgány obcí (zastupitelstvo, rada, obecní úřad),
- úřad územního plánování
- orgány krajů (zastupitelstvo, rada, krajský úřad)
- Ministerstvo pro místní rozvoj
- Ministerstvo obrany.

## stavební úřady

- stavební úřady, označované jako „**obecné**“
- stavební úřady **u řízení navazujících na EIA**  
**obecní úřad obce s rozšířenou působností (OÚORP)**
- **speciální** stavební úřady,
- **vojenské a jiné** stavební úřady



# Dotčené orgány

## Vydávají

- **stanoviska/koordinovaná stanoviska**
  - nejsou samostatným rozhodnutím ve správním řízení
  - jejich **obsah je závazný** pro
    - **politiku územního rozvoje**
    - **pro opatření obecné povahy vydávaná podle StZ**
- Obsah – na obsah stanoviska se použije § 149/2 SpŘ (po novele zák.č. 225/2017 Sb.)
- **závazná stanoviska/koordinovaná závazná stanoviska** pro rozhodnutí a jiné úkony stavebního úřadu nebo úkony autorizovaného inspektora podle StZ, nestanoví-li zvláštní předpis jinak
  - § StZ
  - § 149 SpŘ
  - **předpisy k ochraně veřejných zájmů (ŽP – příroda, voda, ovzduší, ZPF, les, odpady...ulturní památky, veřejné zdraví**
  - **soulad s územním plánováním: !!! závazné stanovisko orgánu územního plánování (§ 96b StZ) – z hlediska souladu záměru s obsahem územně plánovací dokumentace a s dalšími nástroji územního plánování**
- **variantní řešení:**
  - ✦ **Obsahuje-li posuzovaný návrh varianty řešení, dotčený orgán posuzuje každou variantu samostatně**

# Veřejnost a dotčená veřejnost

- Zapojení veřejnosti se liší podle toho, o jaký proces se jedná, určité požadavky vychází již z mezinárodního a unijního práva, takže u velkých záměrů není možné veřejnost vyloučit,
- **Veřejnost:**
  - **pojmy používané ve StZ:**
    - každý“
    - „veřejnost“
    - Účastníci řízení - dotčené osoby (zejm. sousedé) – viz např. § 85:
      - a) vlastník pozemku nebo stavby, na kterých má být požadovaný záměr uskutečněn, není-li sám žadatelem, nebo ten, kdo má jiné věcné právo k tomuto pozemku nebo stavbě,*
      - b) osoby, jejichž vlastnické nebo jiné věcné právo k sousedním stavbám anebo sousedním pozemkům nebo stavbám na nich může být územním rozhodnutím přímo dotčeno.*
  - + ekologické spolky se stávají účastníky podle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, pokud záměr vyžaduje EIA a spolek splní podmínku existence alespoň 3 let nebo 200 podporujících osob





# Územní plánování

- **souhrn opatření, směřujících k vytváření předpokladů pro udržitelný rozvoj území**
  - v rámci něho **environmentální pilíř (posuzování vlivů na ŽP)**
- **cíle a úkoly územního plánování**
  - koordinované vytváření předpokladů pro výstavbu a udržitelný rozvoj území
  - docílení souladu veřejných a soukromých zájmů na rozvoji území
  - určení podmínek pro využívání zastavěného území
  - ochrana nezastavěného území a nezastavitelných pozemků
  - vymezení zastavitelných ploch
  - **vyhodnocování vlivů politiky územního rozvoje, zásad územního rozvoje, územního plánu na udržitelný rozvoj území**
    - **environmentální pilíř (posuzování vlivů na ŽP)**
      - tj. integrace posouzení vlivů na ŽP

# Nástroje územního plánování

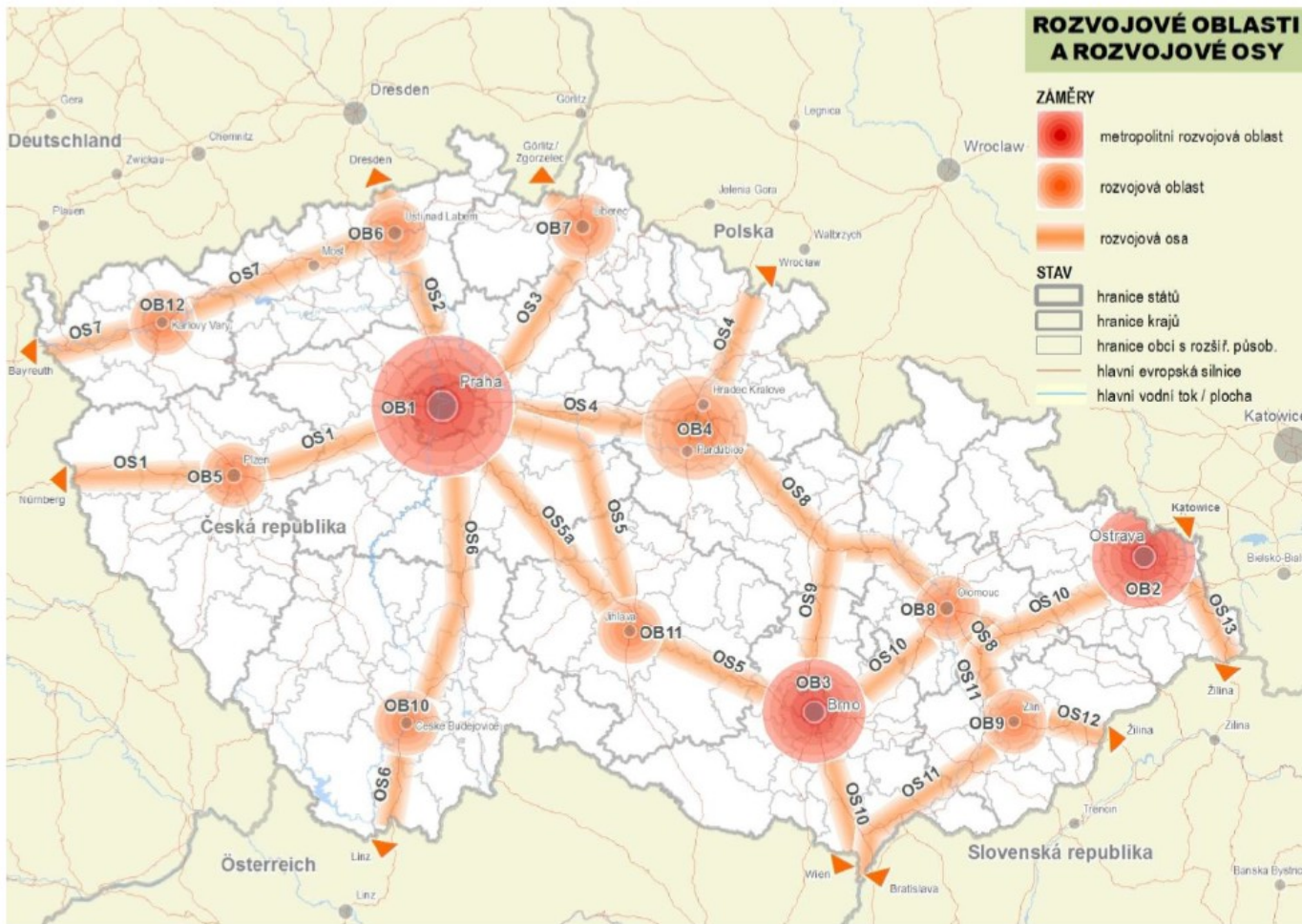
## *přehled*

- **nástroje územního plánování v užším smyslu:**
  - územně plánovací podklady
    - územně analytické podklady
    - územní studie
  - politika územního rozvoje
  - územně plánovací dokumentace
    - územní rozvojový plán
    - zásady územního rozvoje
    - územní plán
    - regulační plán
  - vymezení zastavěného území
  - územní opatření
    - územní opatření o stavební uzávěře
    - územní opatření o asanaci území
- **nástroje územního plánování v širším smyslu**
  - nástroje výše uvedené včetně problematiky územních rozhodnutí a územních souhlasů (viz dále tzv. „územní rozhodování“))

# Územně plánovací informace

- § 21 StZ
- **charakter předběžné informace podle správního řádu**
- **Významný nástroj k zjištění kvalifikované informace o území**
- poskytuje krajský úřad, úřad územního plánování, obecní úřad pověřený pro výkon pořizovatele a stavební úřad
- územně plánovací informace o:
  - **podmínkách využívání území a změn jeho využití, zejména na základě územně plánovacích podkladů a územně plánovací dokumentace**
  - **podmínkách vydání regulačního plánu, územního rozhodnutí, včetně seznamu dotčených orgánů**
  - **podmínkách vydání územního souhlasu v případech, kdy je možno jím nahradit územní rozhodnutí, včetně dotčených orgánů**
- územně plánovací informace se poskytuje **na žádost**
- žadatel musí uvést **konkrétní požadavky** na informaci
- Poskytnutá územně plánovací informace má **časově omezenou dobu platnosti** – platí 1 rok ode dne jejího vydání, pokud v této lhůtě orgán, který ji vydal, žadateli nesdělí, že došlo ke změně podmínek, za kterých byla vydána

# POLITIKA ÚZEMNÍHO ROZVOJE – ROZVOJOVÉ OBLASTI A PLOCHY



Schema 2 Rozvojové oblasti a rozvojové osy

# Politika územního rozvoje

- Politika územního rozvoje
  - Sdělení č. 272/2009 Sb.,
  - aktualizace PÚR - 2015
  - **nástroj rozvoje území celé ČR**
  - Obsah:
    - ✦ Stanovení **republikových priorit ÚP** pro zajištění udržitelného rozvoje
    - ✦ Vymezení **oblastí se zvýšenými požadavky** na změny v území
    - ✦ Vymezení oblastí **se specifickými hodnotami**
    - ✦ Vymezení **ploch koridorů dopravní a technické infrastruktury mezinárodního a republikového významu** nebo které svým významem přesahují území jednoho kraje
    - ✦ stanovení možných **variant** změn v území
  - součástí politiky územního rozvoje je vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj a v rámci něho vlivů na životní prostředí
- judikatura k povaze PÚR – není samostatně přezkoumatelná v soudním řízení, protože jde stále „jen“ o politiku
  - *usnesení Nejvyššího správního soudu ze dne 18. 11. 2009, čj. 9 Ao 3/2009-59, [www.nssoud.cz](http://www.nssoud.cz)*

# Územní rozvojový plán

- nový institut územního plánování
- na rozdíl od politiky územního rozvoje závazný – a přezkoumatelný soudem (příslušný je Nejvyšší správní soud)
- **Na základě politiky územního rozvoje vydá ministerstvo územní rozvojový plán. Současně s návrhem územního rozvojového plánu se zpracovává vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území.**
- **Územní rozvojový plán je závazný pro pořizování a vydávání zásad územního rozvoje, územních plánů, regulačních plánů a pro rozhodování v území.**
- **Územní rozvojový plán se pořizuje pro celé území republiky a vydává se formou opatření obecné povahy.**
- **Územní rozvojový plán ani vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území nesmí obsahovat podrobnosti náležející svým obsahem územnímu plánu, regulačnímu plánu nebo navazujícím rozhodnutím.**

# Zásady územního rozvoje

- pořizují a vydávají se **pro celé území kraje**
- povinný nástroj
  - *všechny kraje mají povinnost pro svoje území je pořídít a přijmout do 5 let od nabytí účinnosti stavebního zákona*
  - ***V současné době mají PÚR všechny kraje***
    - ✦ ***Metodika MŽP – Vyhodnocení vlivů PUR a ZUR na ŽP***
    - ***Věstník MŽP 2/2015***
- aktualizace ZÚR
  - každé 4 roky
- řízení o zásadách územního rozvoje – je vedeno jako řízení o opatření obecné povahy



# Územní plán a posuzování vlivů na ŽP (SEA) Natura 2000

- Stanoví **základní koncepci rozvoje území obce**
- Územní plán a posuzování vlivů na životní prostředí – obecně, oblasti Natura 2000
  - **Územní plán jako koncepce (SEA)**
  - § 47/3 StZ
  - **Pokud:**
    - **Krajský úřad ve stanovisku k návrhu zadání územního plánu uvede, zda má být návrh územního plánu posuzován z hlediska vlivů na životní prostředí** příp. stanoví podrobnější požadavky dle § 10i zákona č. 100/2001 Sb.
    - **Orgán ochrany přírody ve stanovisku podle § 45i ZoPK nevyloučil významný vliv na evropsky významnou lokalitu a ptačí oblast**
- **Pořizovatel doplní do návrhu zadání územního plánu požadavek na vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území**

# Regulační plán

- Stanoví v řešené ploše **podrobnosti pro využití pozemků, pro umístění a prostorové uspořádání staveb, pro ochranu hodnot a charakteru území a pro vytváření příznivého životního prostředí**
- Zpracovává se
  - Pro obec, její část
  - Pro část kraje (pokud to stanoví zásady územního rozvoje)
- RP je závazný pro rozhodování v území
- RP vydaný krajem je závazný pro ÚP a RP vydávané obcemi
- RP lze nahradit územní rozhodnutí **(! ne u záměrů EIA – § 61/2 StZ viz dále)**
  - **V RP se stanoví, která územní rozhodnutí nahrazuje**

# Územní opatření o stavební uzávěře

- **Omezuje** nebo **zakazuje** v nezbytném rozsahu **stavební činnost ve vymezeném území, pokud by mohla ztížit nebo znemožnit budoucí využití území**
- Územním opatřením o stavební uzávěře nelze omezit nebo zakázat udržovací práce
- Vydává se jako opatření obecné povahy podle správního řádu
- **VÝZNAMNÝ NÁSTROJ I VE VZTAHU K OCHRANĚ ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ**

# Územní opatření o asanaci území

- Vydává se na území postiženém **živelní pohromou** nebo **závažnou havárií**, v jejímž důsledku došlo k podstatnému zásahu do využití území a je nezbytné stanovit podmínky pro odstranění dopadů živelní pohromy nebo havárie a pro další využití území
- Územní opatření o asanaci území se dále vydává rovněž **pro zastavěné území, ve kterém jsou závadné stavby**, u nichž je ve veřejném zájmu nutné nařídit odstranění závad staveb a úpravy staveb a nařídit opatření k asanaci území
- Vydává se jako opatření obecné povahy podle správního řádu
- **VÝZNAMNÝ NÁSTROJ VE VZTAHU K OCHRANĚ ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ**
- **V PRAXI NENÍ ČASTO VYUŽÍVÁN**

# Přezkoumání opatření obecné povahy

## Správní řád

- § 174/2 SPŘ
  - přezkumné řízení
  - Lhůta:
    - !!! od 1.1.2018 – 1 rok
    - do 31.12.2017 – 3 roky

## Soudní řád správní

- § 101a a násl. s.ř.s.
- návrh na zrušení OOP nebo jeho části ze strany toho, kdo tvrdí, že byl na svých právech opatřením obecné povahy zkrácen
- **Lhůta:**
  - **!!! Od 1.1.2018 – 1 rok**
  - Návrh lze podat **do 1 roku ode dne, kdy návrhem napadené opatření obecné povahy nabylo účinnosti.**
  - **Zmeškání lhůty pro podání návrhu nelze prominout, a to ani ve vazbě na navazující správní rozhodnutí, opatření nebo jiný úkon nahrazující rozhodnutí.**
  - **do 31.12.2017:**
  - 3 roky
  - „bezhůtově“ u tzv. *incidenčního přezkumu OOP*

# Řízení a postupy podle stavebního zákona a ochrana životního prostředí

## ZÁKLADNÍ VÝCHODISKA:

- SOULAD S ÚZEMNÍM PLÁNOVÁNÍM
  - Mj. význam závazného stanoviska orgánu územního plánování § 96b StZ
- Ochrana životního prostředí: ve všech řízeních ochrana životního prostředí
  - různá povaha dopadů aktivit v režimu stavebního zákona na životní prostředí ovlivňuje nástroje a subjekty k prosazení zájmu na ochraně životního prostředí
- **Individuální správní akty** - týkají se řešení (rozhodnutí, ev. přípustná náhrada rozhodnutí – zjednodušené formy) – **KONKRÉTNÍ VĚCI/ZÁMĚRU A KONKRÉTNÍ OSOBY**
- Diferenciace
  - Dle stadia rozhodování
  - Dle povahy předmětu rozhodování

# Řízení dle stavebního zákona a ochrana životního prostředí -přehled

## – územní rozhodování

- ÚR o umístění stavby nebo zařízení
- ÚR o změně využití území
- ÚR o změně vlivu užívání stavby na území
- ÚR o dělení nebo scelování pozemků
- ÚR o ochranném pásmu

– *Specifika: umístování bez ÚS a ÚR, územní souhlas, společný ÚS a ohlášení, zjednodušené územní řízení, veřejnoprávní smlouva, společné územní a stavební řízení,*

## – ohlášení a stavební povolení

- *Specifika: Veřejnoprávní smlouva, specifika certifikátu autorizovaného architekta*

## – změna stavby před jejím dokončením

## – předčasné užívání stavby

## – užívání dokončené stavby na základě

- kolaudační souhlas
- kolaudační rozhodnutí

## – odstraňování staveb, terénních úprav a zařízení na základě

- ohlášení
- povolení odstranění na žádost
- nařízení z moci úřední

# Ochrana životního prostředí/vybraných složek životního prostředí ve vztahu k procesům podle stavebního zákona dle povahy aktu

## AKTY STAVEBNÍCH ÚŘADŮ PODLE STAVEBNÍHO ZÁKONA

- **VE VZTAHU K NIM:**

- **ZÁVAZNÁ STANOVISKA DOTČENÝCH ORGÁNŮ**

- » Obecně

- Ochrana jednotlivých dotčených zájmů (voda, ovzduší, příroda, ZPF, les.....)
- soulad s územním plánováním (§ 96b StZ – závazné stanovisko orgánu územního plánování)

- » SPECIFIKA

- procesy dle StZ navazující na proces EIA
- Procesy dle StZ integrující proces EIA

- **SPRÁVNÍ ROZHODNUTÍ (tzv. „řetězení správních rozhodnutí“) JINÝCH ORGÁNŮ**

- » časové hledisko

- rozhodnutí přecházející nebo navazující na akt podle stavebního zákona

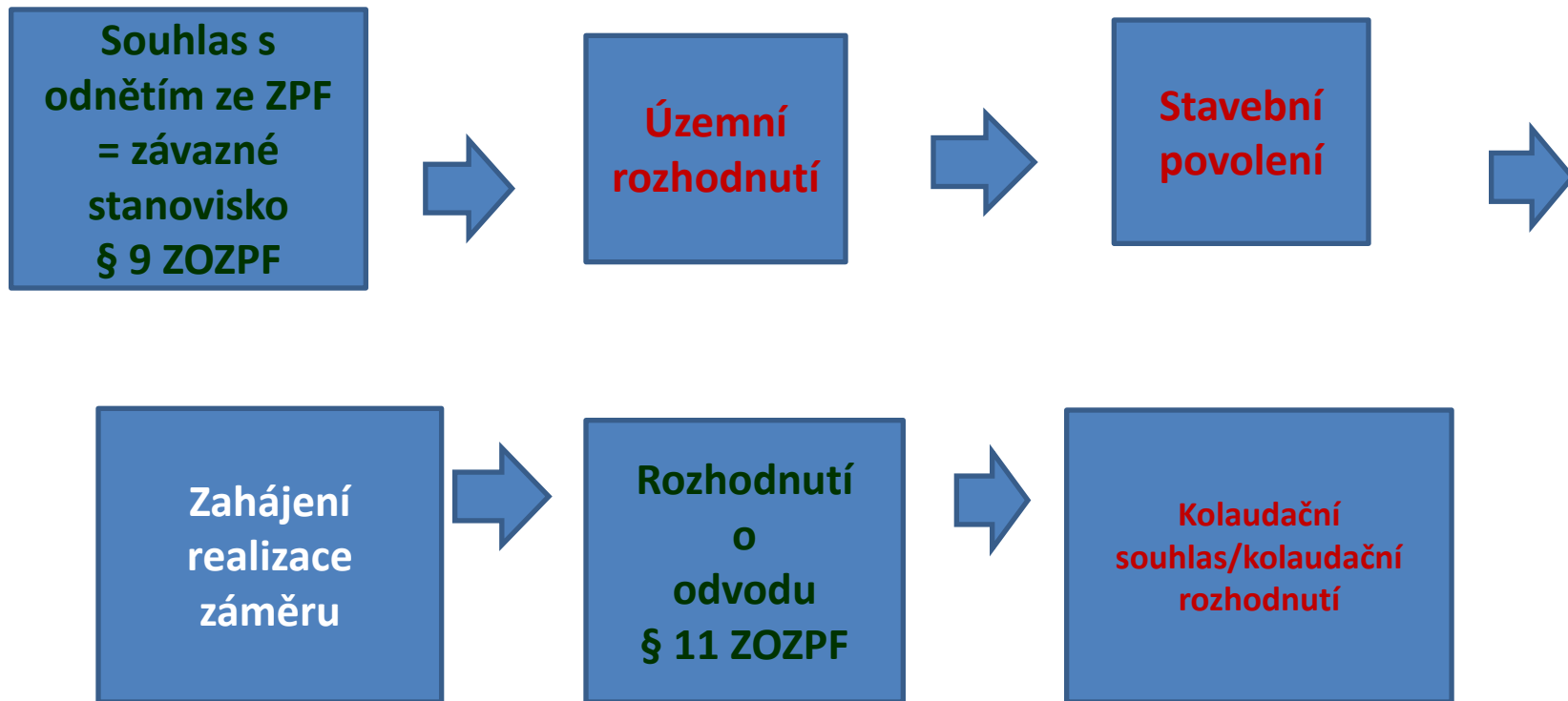
- » věcné hledisko

- např. IPPC, ovzduší, odpady, les



# Ochrana ZPF

- Soulad s územním plánováním



# Ochrana ZPF (ZoZPF) + zemědělské pozemky jako VKP registrované, krajinný ráz (ZOPK)

- Soulad s územním plánováním



## Příklad: Procesy podle stavebního zákona a kácení trvalých porostů

- **Dřeviny mimo les (ZOPK – zák. č. 114/1992 Sb.)**
- **Ke kácení dřevin pro účely stavebního záměru povolovaného**
  - v územním řízení,
  - v územním řízení s posouzením vlivů na životní prostředí,
  - ve společném územním a stavebním řízení nebo
  - společném územním a stavebním řízení s posouzením vlivů na životní prostředí
- **je nezbytné ZÁVAZNÉ STANOVISKO ORGÁNU OCHRANY PŘÍRODY**
- závazné stanovisko vydává orgán ochrany přírody příslušný k povolení kácení dřevin
- povolení kácení dřevin, včetně uložení přiměřené náhradní výsadby, je-li v závazném stanovisku orgánu ochrany přírody stanovena, vydává stavební úřad a je součástí výrokové části rozhodnutí v územním řízení, v územním řízení s posouzením vlivů na životní prostředí, ve společném územním a stavebním řízení nebo společném územním a stavebním řízení s posouzením vlivů na životní prostředí.

## Speciální ustanovení o ochraně kulturně cenných předmětů a chráněných částí přírody dle stavebního zákona (§ 176 StZ)

- **Nález kulturně cenného předmětu, detailu stavby, chráněných částí přírody, archeologický nález v průběhu realizace stavby**
  - **Stavebník**
    - povinen neprodleně oznámit nález stavebnímu řadu a orgánu státní památkové péče nebo orgánu ochrany přírody
    - Učinit nezbytná opatření, aby nález nebyl poškozen nebo zničen
    - Práce v terénu přerušit
    - Může uplatnit nárok na náhradu nákladů, které mu vznikly
  - **Stavební úřad**
    - v dohodě s dotčeným orgánem stanoví podmínky pro zabezpečení zájmů, případně rozhodně o přerušení prací
    - Stavební povolení může být ve veřejném zájmu změněno
  - **Dotčené orgány**
    - Nebezpečí z prodlení, nepostačují výše vedená opatření, možnost stanovit opatření k ochraně a přerušení prací
    - Pokračování – až na základě písemného souhlasu
    - Kopie rozhodnutí a souhlasu se zasílá stavebnímu úřadu
  - **Ministerstvo kultury**
    - Může nález prohlásit za kulturní památku

# **POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ**



# EIA\SEA

Používaná terminologie není příliš šťastná, protože Vám mohou splývat pojmy *koncepce* a *záměr*. Snad Vám pomohou ekvivalenty, které se běžně používají v zahraničí. Konceptí je **plán** **nebo program**, tedy rámec pro realizaci určitých projektů (typicky územní plán). Záměr je pak právě tento **projekt**, tedy již konkrétní stavba nebo činnost.

**EIA** (*Environmental Impact Assessment*) je proces, jehož cílem je získat představu o výsledném **vlivu záměru** na životní prostředí a vyhodnocení, zda je z tohoto ohledu vhodné jej realizovat, resp. za jakých podmínek je jeho realizace akceptovatelná

- *EIA se vztahuje na záměry, které mohou mít vliv na životní prostředí (i příprava záměru, provádění, zkušební provoz, ukončení provozu a případná sanace či rekultivace!). V ČR cca 17.000 záměrů.*

**SEA** (*Strategic Environmental Assessment*) je proces posuzování **vlivu koncepcí** (střednědobých a dlouhodobých politických, hospodářských a dalších plánů a programů) na životní prostředí.

- *SEA se vztahuje na koncepce, které vytvářejí rámec pro budoucí realizaci záměrů. V ČR cca 8000 ÚP + 500 dalších koncepcí.*



# Cíl a účel posuzování vlivů

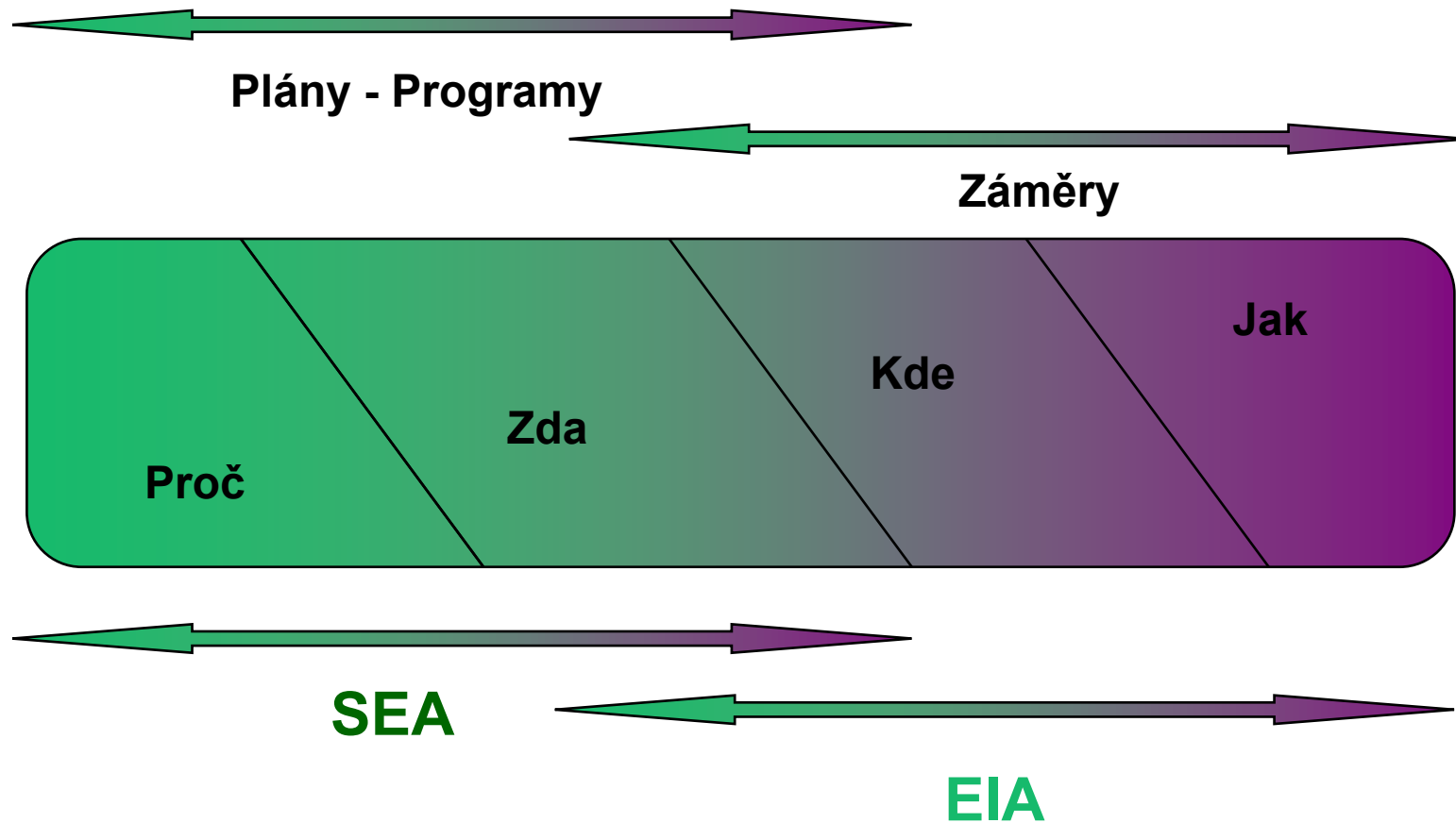
**Cíl:** Včlenit ochranu životního prostředí do rozvojových projektů, programů a politik a politiku ochrany životního prostředí inkorporovat do rozhodovacích procesů v souladu se zásadou prevence, tj. v co nejranější fázi, kdy je již možné vlivy posoudit a zároveň je rozhodováním ovlivnit.

**Účel:** Získat objektivní odborný podklad pro vydání rozhodnutí podle zvláštních předpisů (stavební zákon, vodní zákon, horní zákon apod.), přispět k trvale udržitelnému rozvoji



# EIA/SEA

Proč máme dva různé procesy posuzování vlivů? EIA řeší již konkrétní záměr v území a jeho vliv na okolí. SEA umožňuje již na úrovni plánování posoudit synergické a kumulativní vlivy různých záměrů – což je podstatné pro řešení širších poměrů v území.





# Přípravu staveb nyní brzdí zejména staré posudky EIA

9. května 2016, Tomáš Johánek



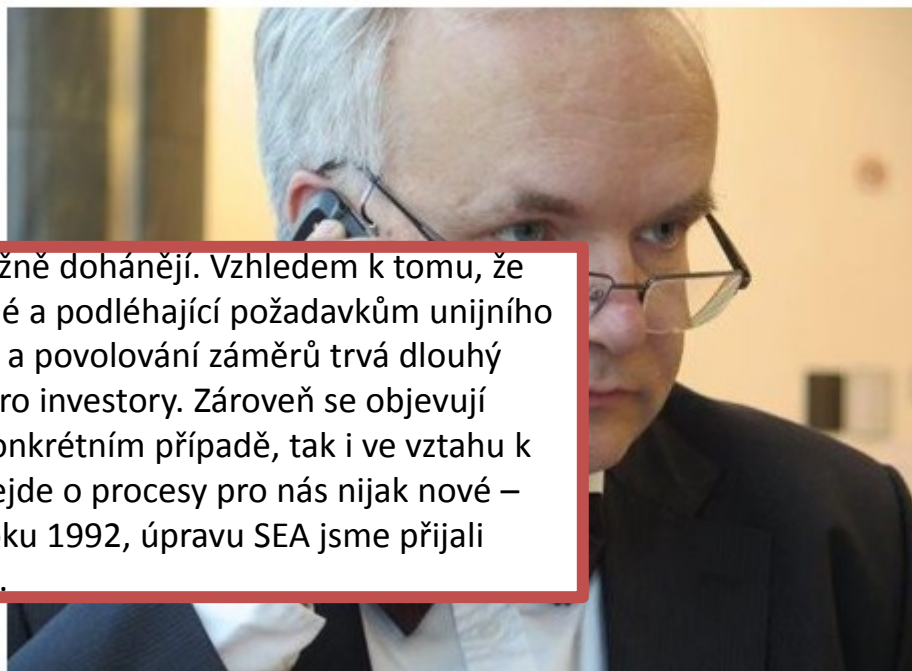
Jednoznačně největším problémem, který výrazně omezuje přípravu dalších staveb na silniční síti, je momentálně zajištění souladu již vydaných stanovisek EIA (posouzení vlivu stavby na životní prostředí) s aktuálními právními předpisy. Diskutovat by se mělo o zjednodušení celého procesu získání územního rozhodnutí a následně stavebního povolení. V rozhovoru pro DN to řekl šéf Ředitelství silnic a dálnic Jan Kroupa.

Jaké největší akce realizuje ŘSD v letošním roce, jaké se chystá

„Jedním z největších úkolů tol Řehlovcemi. V letošním roce p úsecích dálnic D3, D11 a D1 me akce, například modernizaci dal výběrová řízení se chystají. Boh EIA vydaných podle zákona č. 2 Sb. a nutnou podmínku vydá

## Problémy s tzv. "EIA" znamenají zpomalení dopravních staveb v Pardubickém kraji

Přidáno 9. 2. 2016 tiskové oddělení



Nedostatky v EIA a SEA se obtížně dohánějí. Vzhledem k tomu, že jde o procesy poměrně náročné a podléhající požadavkům unijního práva, a že plánování koncepcí a povolování záměrů trvá dlouhý čas, je především EIA klíčová pro investory. Zároveň se objevují snahy, jak ji obejít, a to jak v konkrétním případě, tak i ve vztahu k právu EU. Na druhou stranu nejde o procesy pro nás nijak nové – proces EIA zavedl již zákon z roku 1992, úpravu SEA jsme přijali rovněž již před vstupem do EU.

To se mi líbí Sdílet Tweet

Tisková zpráva, 8. 2. 2016

**Dnes se v Přelouči uskutečnilo setkání starostů Pardubického kraje, předseda právního výboru EP Miluše Horská a poslanec Jiří J. starostové a místostarostové Bohdaneč, Ostřešán, Chýstě, V**

S novým zákonem 39/2015 Sb, který 01.04.2015 některé již dříve vydané p současným normám a dopravním sta omezení nebo zdržení



# Prameny: unijní právo

## SMĚRNICE EIA

- Původní směrnice č. 85/337/EC o hodnocení vlivů určitých veřejných a soukromých projektů na životní prostředí – nahrazena v roce 2012
- **Směrnice č. 2011/92/EU** o posuzování **vlivů některých veřejných a soukromých záměrů** na životní prostředí (Směrnice EIA) ve znění č. 2014/52/EU (transpozice do 16. 5. 2017)

## SMĚRNICE SEA

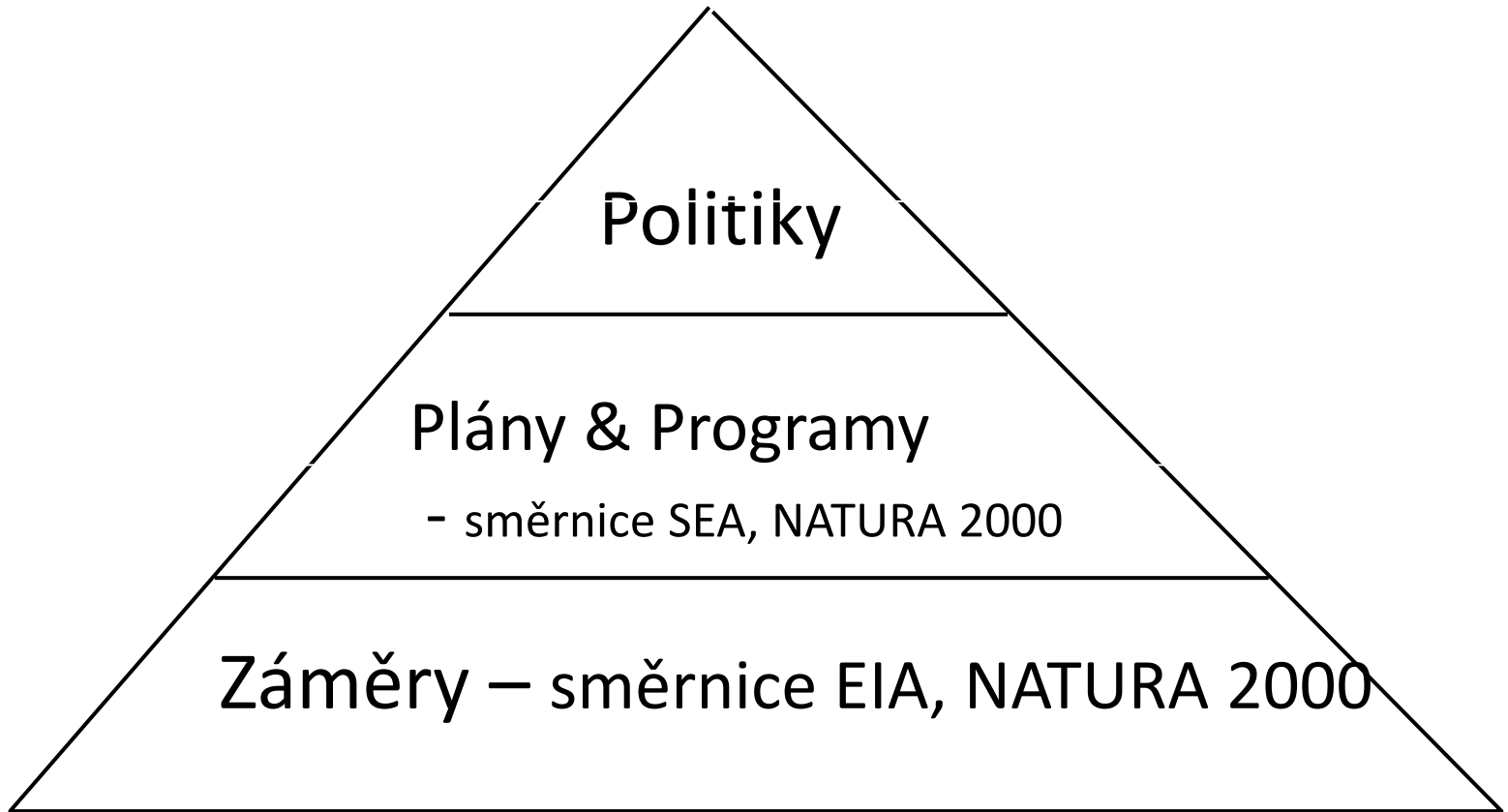
- Směrnice č. 2001/42/ES ze dne 27. června 2001 **o posuzování vlivů některých plánů a programů** na životní prostředí (SEA)

## NATURA 2000

- Směrnice č. 92/43/EHS o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin

**Čl. 6 odst. 3: *Jakýkoli plán nebo projekt, který s určitou lokalitou přímo nesouvisí nebo není pro péči o ni nezbytný, avšak bude mít pravděpodobně na tuto lokalitu významný vliv, a to buď samostatně, nebo v kombinaci s jinými plány nebo projekty, podléhá odpovídajícímu posouzení jeho důsledků pro lokalitu z hlediska cílů její ochrany. S přihlédnutím k výsledkům uvedeného hodnocení důsledků pro lokalitu a s výhradou odstavce 4 schválí příslušné orgány příslušného státu tento plán nebo projekt teprve poté, co se ujistí, že nebude mít nepříznivý účinek na celistvost příslušné lokality, a co si v případě potřeby opatří stanovisko široké veřejnosti.***

Česká úprava vychází z unijních směrnic (EIA a SEA), které vyžadují posuzování koncepcí a záměrů. Politik se tedy SEA netýká, ovšem např. u Politiky územního rozvoje se posouzení provádí. Vedle toho procesy EIA a SEA v českém právu zajišťují také ochranu lokalit v soustavě Natura 2000 (evropsky významné lokality a ptačí oblasti).





# Prameny: české právo

- **Zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí**  
(provádí směrnice EIA a SEA a upravuje i proces posuzování vlivů na oblasti NATURA 2000)
- vyhl.č. 457/2001 Sb., o odborné způsobilosti a úpravě některých dalších otázek souvisejících s posuzováním vlivů na životní prostředí
- vyhl.č. 353/2004 Sb., kterou se stanoví bližší podmínky osvědčení o odborné způsobilosti pro oblast posuzování vlivů na veřejné zdraví, postup při jejich ověřování a postup při udělování a odnímání osvědčení
- **Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon)**  
(specifická úprava dílčích aspektů EIA, SEA)
- **Zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny (ZOPK)**  
(ochrana NATURA 2000)
- Zákon č. 17/1992 Sb., o životním prostředí  
(zásady)



# Principy posuzování vlivů na životní prostředí

- **Zásada výběru aktivit podléhajících posuzování vlivů**
  - taxativní vyjmenování předmětných aktivit podléhajících posouzení,
  - předběžné hodnocení jednotlivých záměrů či koncepcí.
- **Zásada komplexnosti**
- **Zásada alternativního řešení**
- **Zásada včasnosti**
- **Zásada účasti odborníků**
- **Zásada účasti veřejnosti**
- **Zásada odborné kontroly neboli dvoustupňovitosti**
- **Zásada transparentnosti a spolupráce**



# EIA\SEA

Procesy EIA a SEA upravuje především zákon č. 100/2001 Sb. Zde vidíte definici záměru a koncepce. Všimněte si, že vymezení záměrů je provedeno zejména v příloze zákona. Zákon neobsahuje přesný výčet posuzovaných koncepcí, ale stanoví pravidlo, podle kterého se jedná o koncepcie, které stanoví závazný rámec pro realizaci záměrů.

**§ 3 a), b) zákona č. 100/2001 Sb. (ZEIA):**

**Pro účely tohoto zákona se rozumí**

**a) záměrem**

***1. stavby, zařízení, činnosti a technologie uvedené v příloze č. 1 k tomuto zákonu,***

***2. stavby, zařízení, činnosti a technologie, které podle stanoviska orgánu ochrany přírody vydaného podle zákona o ochraně přírody a krajiny mohou samostatně nebo ve spojení s jinými významně ovlivnit předmět ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti,,***

**b) koncepcí strategie, politiky, plány nebo programy včetně těch, které jsou spolufinancované z prostředků fondů Evropské unie, zpracované nebo zadané orgánem veřejné správy a následně orgánem veřejné správy schvalované nebo ke schválení předkládané,**

Záměr:	Kategorie I (podléhá posuzování vždy)		Kategorie II (zjišťovací řízení)	
	MŽP	KÚ	MŽP	KÚ
<b>Příslušný úřad</b>				
1 Rafinerie ropy nebo primární zpracování ropných produktů.	x			
2 Zařízení ke zplyňování a zkapalňování uhlí a bituminové horniny s kapacitou od stanoveného limitu.	500 t/den		50 t/den	
3 Tepelné nebo chemické zpracování uhlí, popřípadě bituminových hornin, včetně výroby uhlíku vysokoteplotní karbonizací uhlí nebo elektrografitu vypalováním nebo grafitizací.	x			
4 Zařízení ke spalování paliv s tepelným výkonem od stanoveného limitu.	300 MW		50 MW	
5 Průmyslová zařízení k výrobě elektrické energie, páry a teplé vody o výkonu od stanoveného limitu.				50 MW
6 Vodní elektrárny s celkovým instalovaným elektrickým výkonem od stanoveného limitu.				10 MW
7 Větrné elektrárny s výškou stožáru od stanoveného limitu.				50 m
8 Jaderné elektrárny a jiné jaderné reaktory včetně demontáže nebo konečného uzavření těchto elektráren nebo reaktorů s výjimkou výzkumných zařízení pro výrobu a přeměnu štěpných a množivých látek, jejichž maximální výkon nepřesahuje 1 kW nepřetržitého tepelného výkonu.	x			
9 Zařízení na přepracování vyhořelého jaderného paliva.	x			
10 Zařízení na obohacování nebo výrobu jaderného paliva.	x			
11 Zařízení určená pro zpracování vyhořelého nebo ozářeného jaderného paliva nebo vysoce aktivních radioaktivních odpadů.	x			
12 Zařízení určená pro konečné uložení, konečné zneškodnění nebo dlouhodobé skladování plánované na více než 10 let vyhořelého nebo ozářeného jaderného paliva a radioaktivních odpadů na jiném místě, než na kterém jsou vyprodukovány.	x			
13 Zařízení ke zpracování a skladování radioaktivního odpadu; vrty pro ukládání jaderného odpadu.			x	
14 Hlubinné geotermální vrty a hloubkové vrty pro zásobování vodou u vodovodů s hloubkou od stanoveného limitu.				200 m
15 Hlubinné vrty neuvedené v předchozím bodě s výjimkou vrtů pro výzkum stability půdy a s výjimkou vrtů, jejichž realizaci nemůže dojít k propojení hydrogeologických horizontů či výraznému ovlivnění hydrogeologických poměrů v území.				x
16 Integrovaná zařízení pro primární tvorbu litiny a oceli	x			
17 Zařízení k výrobě	ho lití.		x	
18 Zařízení na zpra ochranných pov				x
19 Zařízení na výro metalurgickými,	x			
20 Zařízení na tave produktů a prov	aných			x
21 Pražení nebo sli				x

Příloha zákona nejen podává výčet posuzovaných záměrů, ale zároveň rozlišuje, kdo posouzení provádí a zda se záměr posuzuje vždy, nebo podléhá předposouzení (zjišťovacímu řízení) – viz označení sloupců vpravo.



# Zjišťovací řízení x EIA/SEA

**Účel zjišťovacího řízení, které se někdy označuje jako tzv. „malá EIA“ nebo „malá SEA“, je dvojitý:**

- *určit, **zda** záměr bude nebo nebude předmětem posuzování,*
- *určit **rozsah** posouzení vlivů záměru s ohledem na jeho povahu či specifické faktory životního prostředí apod.*

*Ve zjišťovacím řízení tak dochází k upřesnění informací, které je vhodné uvést do dokumentace vlivů záměru. Vyhodnocení, zda záměr bude posuzován v procesu EIA, bývá také označován anglickým termínem **screening** . V případě, že je v rámci screeningu zjištěno, že záměr má být posouzen, přistoupí se k tzv. **scopingu** , tedy ke stanovení rozsahu informací k doplnění.*





# Co se posuzuje?

Zde vidíte vymezení rozsahu posouzení, ze kterého je patrné, o jak komplexní proces jde. Všimněte si i např. vlivů na hmotný majetek a kulturní dědictví.

## § 2:

**Posuzují se vlivy na obyvatelstvo a veřejné zdraví a vlivy na životní prostředí, zahrnující vlivy na živočichy a rostliny, ekosystémy, biologickou rozmanitost, půdu, vodu, ovzduší, klima a krajinu, přírodní zdroje, hmotný majetek a kulturní dědictví, vymezené zvláštními právními předpisy a na jejich vzájemné působení a souvislosti. Vlivy na biologickou rozmanitost se posuzují se zvláštním zřetelem na evropsky významné druhy, ptáky a evropská stanoviště**

## § 5 odst. 3 (EIA):

**Při posuzování záměru se hodnotí vlivy na životní prostředí při jeho přípravě, provádění, provozování i jeho případné ukončení, popřípadě důsledky jeho likvidace a dále sanace nebo rekultivace území, pokud povinnost sanace nebo rekultivace stanoví zvláštní právní předpis. Posuzují se vlivy související s běžným provozováním záměru i vlivy vyplývající ze zranitelnosti záměru vůči závažným nehodám nebo katastrofám, které jsou pro daný záměr relevantní.**

Struktura zákona naznačuje úpravu obou procesů – ustanovení věnovaná výhradně EIA jsou zvýrazněna modře, SEA oranžově. Zákon není nijak zvlášť rozsáhlý, což ovšem neznamená, že jeho výklad a aplikace v praxi nečiní problémy.

## Úvodní ustanovení (§ 1 – 3)

Posuzování vlivů záměru na životní prostředí (§ 4 – 10)

Posuzování vlivů koncepce na životní prostředí (§ 10a – 10i)

Posuzování vlivů na životní prostředí přesahujících hranice české republiky (§ 11 – 14b)

Ustanovení společná a přechodná (§ 15 – 24)

Příloha č. 1 – seznam záměrů

Příloha č. 2 – kritéria pro zjišťovací řízení

Příloha č. 3 – náležitosti oznámení

Příloha č. 3a – oznámení podlimitního záměru

Příloha č. 4 – náležitosti dokumentace

Příloha č. 5 – náležitosti posudku

Příloha č. 6 – náležitosti stanoviska

Příloha č. 7 – náležitosti oznámení

Příloha č. 8 kritéria pro zjišťovací řízení

Příloha č. 9 – náležitosti vyhodnocení koncepce



# Naturové hodnocení (posuzování)

**Koncepce nebo záměr**, který může samostatně nebo ve spojení s jinými významně ovlivnit příznivý stav předmětu **ochrany nebo celistvost NATURA 2000** (EVL nebo ptačí oblast), podléhá hodnocení vlivů na toto území

- orgán ochrany přírody posuzuje, zda může mít významný vliv
- nevyloučí-li vliv, musí být daná koncepce nebo záměr předmětem posouzení,
- nelze-li vyloučit negativní vliv, musí předkladatel zpracovat varianty řešení, jejichž cílem je negativní vliv na území vyloučit nebo v případě, že vyloučení není možné, alespoň zmírnit

**Postupuje se podle zákona o EIA (§ 45h a násl. zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny)**

Jak již bylo uvedeno, prostřednictvím procesů EIA a SEA je zajišťována také ochrana lokalit soustavy Natura 2000 (v Česku jich je více než tisíc). Mechanismus je takový, že pokud orgán ochrany přírody nevyloučí vliv na tuto oblast, provede se zjišťovací řízení.



# Naturové hodnocení

zákon č. 114/1992 Sb.

**OCHRANA NATURA 2000**  
Povinnost předložit záměr  
nebo koncepci orgánu  
ochrany přírody

Orgán ochrany přírody  
vydá odůvodněné  
stanovisko do 30 dnů ode  
dne doručení žádosti.

Vyloučí vliv

Nevyloučí vliv

zákon č. 100/2001 Sb.

Posouzení záměru nebo  
konceptce procesem dle  
ZEIA

Zde je zjednodušený mechanismus, který „překlápí“ ochranu lokalit Natura 2000 do procesního režimu zákona č. 100/2001 Sb. Proč něco takového existuje? Protože jsme využili existující procesy EIA a SEA a nevytvářeli zvláštní procesy za účelem plnění požadavků ochrany lokalit Natura 2000.



# SEA – předmět a postup posuzování



# Které koncepce (SEA)?

## §10a + příloha zákona EIA

- **Vždy**, pokud 1) stanoví rámec pro budoucí povolení záměrů, 2) z oblasti zemědělství, lesního hospodářství, myslivosti, rybníkářství, nakládání s povrchovými nebo podzemními vodami, energetiky, průmyslu, dopravy, odpadového hospodářství, telekomunikací, cestovního ruchu, územního plánování, regionálního rozvoje a životního prostředí včetně ochrany přírody a/nebo spolufinancované z EU
- **Zjišťovací řízení, pokud** pro území jedné nebo více obcí, a řeší využití území místního významu + změny koncepcí

Ne: Pouze obrana státu, mimořádné události, finanční a rozpočtové, koncepce „privátní“ – např. strategie rozvoje podniku

Základní pravidlo je, že se posuzuje koncepce, která vytváří rámec pro realizaci záměru uvedeného v příloze zákona. Pokud tedy schvaluje územní plán malé obce, který s žádným takovým záměrem nepočítá, SEA se neprovádí. Stejně pravidlo platí i pro změny koncepcí.

# Které koncepce (SEA)?

VYJMENOVANÁ  
OBLAST

+

RÁMEC PRO ZÁMĚR V PŘ. I

+

stanoví využití území  
nadmístního významu

Koncepce jako výše, u nichž je  
dotčené území tvořeno územním  
obvodem jedné nebo několika  
obcí, které stanoví využití území  
místního významu

Změny koncepcí výše uvedených

PÚR + ÚZEMNĚPL. DOK.  
(zákon EIA + StavZ)

STANOVISKO K  
NÁVRHU KONCEPCE

SAMOTNÉ  
POSOUZENÍ

ZŘ

NEPOSUZUJE SE

Obdobná pravidla (ZÚR, ÚP – stanovisko  
MŽP/KÚ, zda je třeba posouzení, součást tzv.  
vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj  
území)



# Které koncepce (SEA) - příklady

- Dopravní politika ČR a krajské dopravní koncepce,
- Plány odpadového hospodářství – pro ČR a pro jednotlivé kraje,
- Národní rozvojový plán ČR,
- Státní energetická koncepce a krajské energetické koncepce,
- Programy rozvoje krajů a měst,
- Krajské koncepce ochrany přírody,
- ZÚR, ÚP

- **na názvu nezáleží, jde o obsah!**

- **Ministerstvo životního prostředí** (odbor posuzování vlivů na životní prostředí a IPPC) pro národní a krajské koncepce
- **Krajské úřady** jednotlivých krajů pro koncepce zpracováváné pro menší území než území kraje – např. územní plán obce





# PORTÁL SEA

## SEA Informační systém SEA

### Posuzování koncepcí

Politika územního rozvoje  
Mimořádná aktualizace PÚR  
dle § 35 stavebního zákona

Zásady územního rozvoje  
Zásady územního rozvoje podle  
zákona č. 350/2012 Sb.

Požirování ZÚR zkráceným  
postupem dle § 42a stavebního  
zákona

Posuzování územních plánů  
dle zákona č. 183/2006 Sb.  
(do 31.12.2012)

Posouzení územních plánů  
dle zákona č. 350/2012 Sb.

Mezistátní posuzování dle §14b)

Posuzování územních plánů  
(do 31.12.2006)

Posuzování ÚPD VÚC  
(do 31.12.2006)

Autorizované osoby  
dle z. č. 100/2001 Sb.

Autorizované osoby  
dle § 45i z. č. 114/1992 Sb.

Legislativa

Pokyny a sdělení

Metodická doporučení a aktuality

Přehled posuzovatelů koncepcí

Propagace SEA

Přihlásit

### Posuzování koncepcí

Nalezeno záznamů: 463

Stránka 1/47

**JHM025K Územní energetická koncepce Jihomoravského kraje (na období 2018 až 2043)**

*Příslušný úřad:* Krajský úřad Jihomoravského kraje

*Stav:* Stanovisko

**STC021K Aktualizace koncepce ochrany přírody a krajiny Středočeského kraje v letech 2018 - 2028**

*Příslušný úřad:* Krajský úřad Středočeského kraje

*Stav:* Nepodléhá dalšímu posuzování

**VYS024K Plán udržitelné městské mobility Jihlavy**

*Příslušný úřad:* Krajský úřad Kraje Vysočina

*Stav:* Stanovisko

**STC019K Plán udržitelné městské mobility Statutárního města Kladna**

*Příslušný úřad:* Krajský úřad Středočeského kraje

*Stav:* Nepodléhá dalšímu posuzování

**MZP253K Plán udržitelné mobility Prahy a okolí**

*Příslušný úřad:* Ministerstvo životního prostředí

*Stav:* Stanovisko

**STC020K Program rozvoje Města Vlašimi na období 2015 - 2025 – Aktualizace č. 2**

*Příslušný úřad:* Krajský úřad Středočeského kraje

*Stav:* Nepodléhá dalšímu posuzování

**JHM026K Aktualizace Plánu rozvoje vodovodů a kanalizací Jihomoravského kraje k roku 2017 s výhledem do roku 2050**

*Příslušný úřad:* Krajský úřad Jihomoravského kraje

*Stav:* Oznámení

**OLK018K Plán rozvoje vodovodů a kanalizací Olomouckého kraje, aktualizace 2017**

*Příslušný úřad:* Krajský úřad Olomouckého kraje

### Rychlé hledání

Dotaz:

Omezit na:  Všechno

Řadit podle:  Data po

[http://portal.cenia.cz/eiasea/view/SEA100\\_koncepce](http://portal.cenia.cz/eiasea/view/SEA100_koncepce)



# Průběh SEA

**Oznámení**

- Předkladatel **oznámí** příslušnému úřadu
- Úřad zveřejní základní **informace**

**Zjišťovací řízení**

*Posuzované **vždy** – rozsah dokumentace a posuzování.*

**SEA dokumentace**

***Ostatní:** ano ⇔ SEA, ne ⇔ důvody*

**Návrh koncepce**

- Předkladatel **zpracuje (autor. osoba)**
- Úřad zveřejní **dokumentaci**

**Stanovisko**

- Dokumentace SEA je součástí
- **Veřejné projednání** (v případě nesouhlasného vyjádření veřejnosti)

**Schválení a zveřejnění koncepce + monitoring**

- **Stanovisko** k návrhu – zohledňuje se



# EIA – předmět a postup posuzování

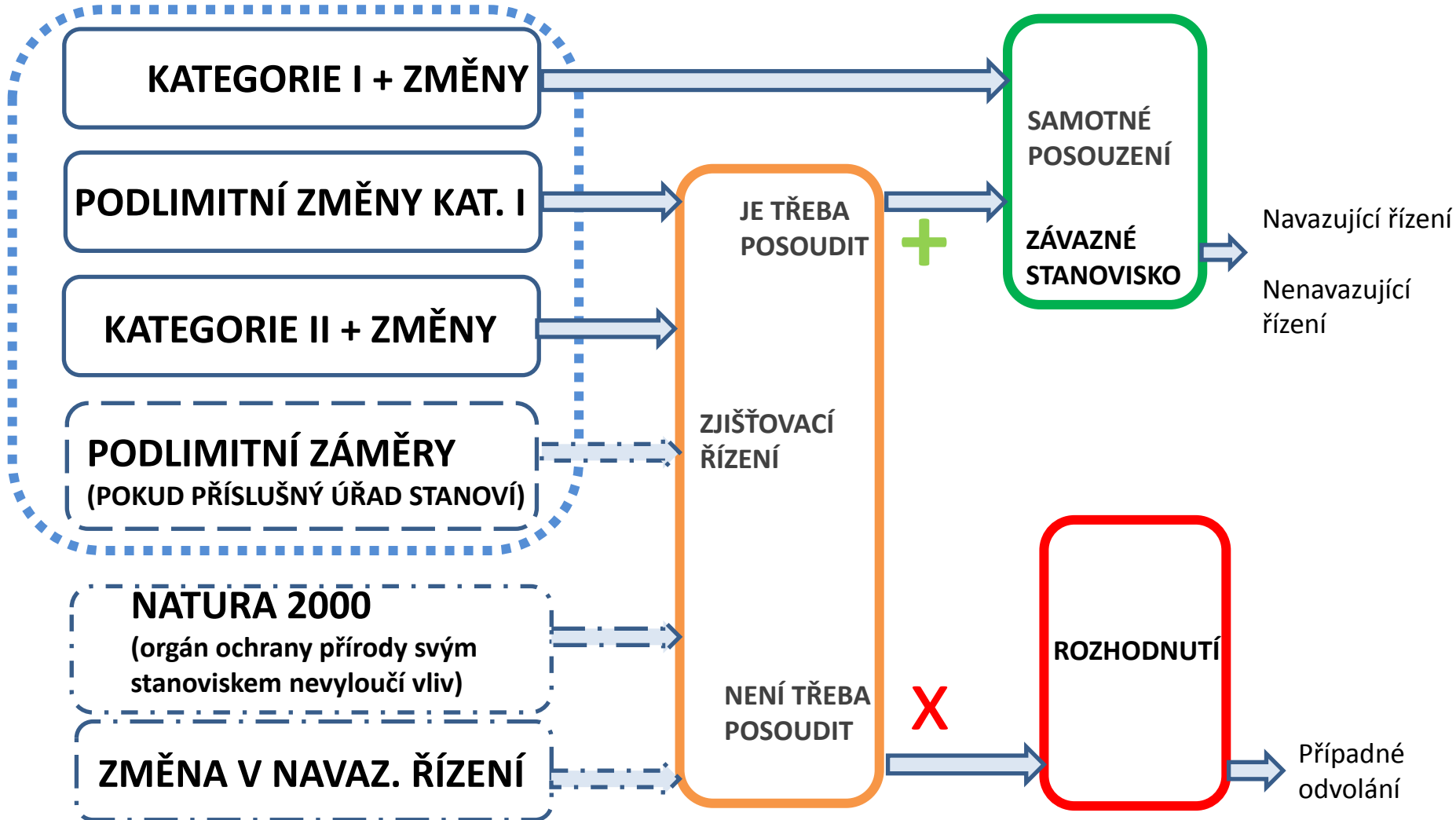


# Které záměry podléhají posouzení (EIA)?

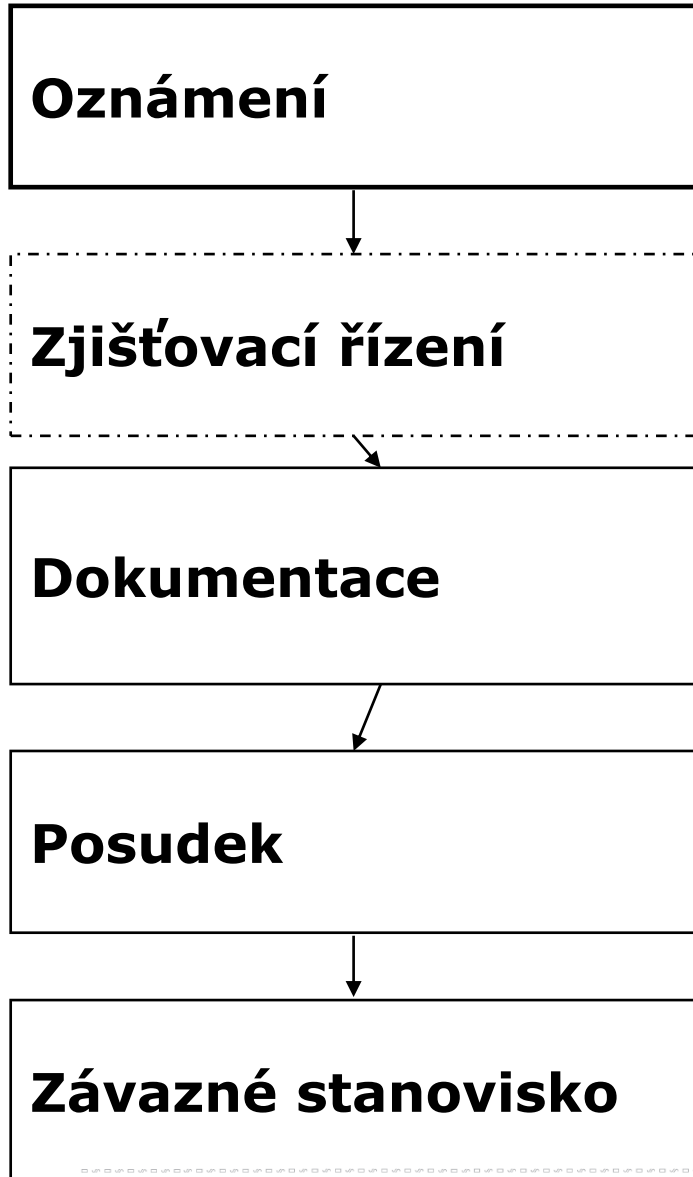
- a) záměry uvedené v příloze č. 1 k tomuto zákonu kategorii I a změny těchto po dosažení limitu – **VŽDY**
- b) **JINÉ změny záměru v příloze č. 1 kat. I** k tomuto zákonu kategorii I, které by mohly mít významný negativní vliv na životní prostředí - **ZJIŠŤOVACÍ ŘÍZENÍ**,
- c) záměry uvedené v příloze č. 1 k tomuto zákonu **kategorii II a změny** těchto záměrů po dosažení limitu - **ZJIŠŤOVACÍ ŘÍZENÍ**
- d) záměry uvedené v příloze č. 1 k tomuto zákonu dosahující příslušných limitních hodnot na min. 25 % plus v chráněné oblasti nebo ochr. pásmu, plus jejich změny (**podlimitní záměry**) - a **příslušný úřad stanoví**, že podléhají **ZJIŠŤOVACÍMU ŘÍZENÍ**
- e) **NATUROVÉ POSUZOVÁNÍ - ZJIŠŤOVACÍ ŘÍZENÍ**,
- f) **změny záměru**, které by podle závazného stanoviska příslušného úřadu vydaného podle § 9a odst. 6 mohly mít významný vliv - **ZJIŠŤOVACÍ ŘÍZENÍ (podle verifikačního stanoviska)**

# Které záměry (EIA)?

## PŘÍLOHA I



# EIA – průběh (nejde o správní řízení!)



- Investor **oznámí** příslušnému úřadu (jak to zjistí?)
- Úřad zveřejní základní **informace**  
*Posuzované **vždy** – rozsah dokumentace a posuzování.*  
**Ostatní:** ano ⇨ EIA, ne ⇨ **rozhodnutí**
- Investor **zpracuje** *(autor. osoba)*
- Úřad zveřejní **dokumentaci**
- Úřad **zpracuje** *(autor. osoba)*
- Veřejné **projednání**
- **Závazné** stanovisko (platnost 5 let, lze prodloužit)



# PORTÁL EIA

## EIA Informační systém EIA

Záměry na území ČR

Záměry mimo území ČR

Podlimitní záměry

Vyhodnocení změn velkých projektů

Záměry posuzované dle § 91 stavebního zákona

Záměry dle zákona 244/1992 Sb.

Legislativa

Pokyny a sdělení

Metodická doporučení a aktuality

Autorizované osoby pro zpracování dokumentace a posudku

Autorizované osoby pro hodnocení vlivů na soustavu Natura 2000

Seznam pracovníků příslušných úřadů

Dotčené evropsky významné lokality

Dotčené ptačí oblasti

Přehled zpracovatelů posudků

Přihlásit

## Záměry na území ČR

Nalezeno záznamů: 15505

Stránka 1/1551

1 2 3 4 5 6 7 8 9

**OLK735 Dobývání stavebního kameniva v dobývacím prostoru Rozstání**

*Příslušný úřad:* Krajský úřad Olomouckého kraje

*Zařazení:* §4 odst. 1 písm. c

*Změněno:* 30.03.

*Stav:* Oznámení

*Stanovisko dle §45i:*

**STC1883 Výstavba čerpací stanice nafty – Úvaly na pozemku p.č. 3844/10**

*Příslušný úřad:* Krajský úřad Středočeského kraje

*Zařazení:*

*Změněno:* 30.03.

*Stav:* Oznámení

*Stanovisko dle §45i:* Ano

**PHA955 Centrála ČSOB – SHQ, k.ú. Radlice, Praha 5**

*Příslušný úřad:* Magistrát hlavního města Prahy

*Zařazení:* II/10.6

*Změněno:* 30.03.

*Stav:* Nepodléhá dalšímu posuzování

*Stanovisko dle §45i:* Ano

**OV1154 Zpracování umělohmotné suroviny a odpadní umělohmotné suroviny do granulátu**

*Příslušný úřad:* MŽP OVSS I

*Zařazení:* II/7.1

*Změněno:* 30.03.

*Stav:* Nepodléhá dalšímu posuzování

*Stanovisko dle §45i:* Ano

**OLK733 Rozšíření kapacity na ČS BHM Mikov a.s. Mělnice**

Rychlé hledání [přepnout na rozšířené]

Dotaz:

Omezit na: Všechny stavy

Řadit podle: Data poslední změny

Zobrazit

V rychlém vyhledávání se prohledávají následující kód, název, zařazení, stav, příslušný úřad

[http://portal.cenia.cz/eiasea/view/eia100\\_cr](http://portal.cenia.cz/eiasea/view/eia100_cr)



# Důsledky EIA?

## Zvláštní režim pro tzv. navazující řízení:

územní řízení, stavební řízení, společné územní a stavební řízení, opakované stavební řízení, řízení o dodatečném povolení stavby, řízení o povolení hornické činnosti, řízení o stanovení dobývacího prostoru, řízení o povolení činnosti prováděné hornickým způsobem, řízení o povolení k nakládání s povrchovými a podzemními vodami, řízení o vydání integrovaného povolení, řízení o vydání povolení provozu stacionárního zdroje, řízení o vydání souhlasu k provozování zařízení k využívání, odstraňování, sběru nebo výkupu odpadů

- EIA se tu užije jako závazné stanovisko
  - Vydává se verifikační stanovisko (tzv. *coherence stamp*) – ověřuje se, že posuzovaný záměr odpovídá povolovanému
  - Rozdíly v procesu (např. rozdílné doručování)
  - Účast veřejnosti (ekologické spolky se mohou stát účastníky)
- Zvláštní režim i **pro využití opravných prostředků** proti rozhodnutí vydanému v navazujícím řízení i **pro řízení před správními soudy.**





# Verifikační závazné stanovisko

Úřad, který vede navazující řízení

předložení

závazné stanovisko

Úřad pro EIA

...jestliže došlo ke změnám záměru, které by mohly mít významný negativní vliv na životní prostředí, zejména ke zvýšení jeho kapacity a rozsahu nebo ke změně jeho technologie, řízení provozu nebo způsobu užívání.



# Společné územní a stavební řízení s posouzením vlivů na životní prostředí

- § 94q a násl. stavebního zákona (od 1. 1. 2018)
- Vede stavební úřad v součinnosti s příslušným úřadem, který vydá závazné stanovisko EIA
- Jde o **navazující řízení**
- **Vydává se závazné stanovisko EIA**
- Pokud ze závazného stanoviska EIA vyplyne, že stavební záměr má významně negativní vliv na předmět ochrany nebo celistvost EVL nebo PO, a tato skutečnost nebude přímo důvodem pro zamítnutí žádosti, stavební úřad přeruší řízení do doby uložení **kompensačních opatření**
- Účastníci řízení a veřejnost mohou uplatnit připomínky ke stavebnímu záměru z hlediska vlivů na životní prostředí a dotčené orgány závazná stanoviska
- Stavební úřad vydá společné povolení ve lhůtě do 90 dnů ode dne zahájení řízení; ve zvláště složitých případech, zejména u souboru staveb, stavební úřad rozhodne nejdéle ve lhůtě do 120 dnů.



# Účast veřejnosti na EIA/SEA?

**Veřejnost:** jedna nebo více osob (*každý*)

## **Dotčená veřejnost:**

- osoba, která může být rozhodnutím vydaným v navazujícím řízení dotčena ve svých právech nebo povinnostech,
- právnická osoba soukromého práva, jejímž předmětem činnosti je podle zakladatelského právního jednání ochrana životního prostředí nebo veřejného zdraví, a jejíž hlavní činností není podnikání nebo jiná výtěžná činnost, která vznikla **alespoň 3 roky před dnem zveřejnění informací o navazujícím řízení** podle § 9 b odst. 1, případně před dnem vydání rozhodnutí, že záměr nebo jeho změna nebudou posuzovány, **nebo kterou podporuje svými podpisy nejméně 200 osob.**

**SEA: Účast veřejnosti v procesu posuzování koncepcí na životní prostředí (SEA) je konzultativní.**

**Každý** může zaslat příslušnému úřadu své **písemné vyjádření k oznámení koncepce** ve lhůtě do 20 dnů ode dne jeho zveřejnění a **písemné vyjádření k návrhu koncepce** nejpozději do 5 dnů ode dne konání veřejného projednání návrhu koncepce. Dále má každý **možnost se ústně vyjádřit i v rámci veřejného projednání.**

**EIA: Každá osoba** má právo zaslat příslušnému úřadu své **písemné vyjádření k záměru a vyjádření k dokumentaci** (do 30 dní ode dne zveřejnění informace o dokumentaci). Spolky se mohou zúčastnit navazujících řízení (a s nimi i další osoby podle úpravy navazujících řízení v jednotlivých předpisech)



# Účast veřejnosti v navazujícím řízení

- **Speciální úprava vůči úpravě účastenství v jiných předpisech!!! (§ 70 ZOPK, § 7 IPPC atd.)**
- Vždy se jedná o **řízení s velkým počtem účastníků** podle správního řádu, bez ohledu na skutečný počet účastníků
- **Veřejnosti** svědčí v navazujícím řízení **konzultativní účast, která umožňuje každé osobě uplatnit připomínky k záměru**. Tyto osoby se však nestávají účastníky řízení, správní orgán je pouze povinen se s podanými připomínkami vypořádat v odůvodnění rozhodnutí.
- **Dotčená veřejnost** dle § 3 písm. i) bod 2 zákona EIA (opět pouze ekologické spolky při splnění uvedených podmínek) může **získat postavení plnoprávného účastníka navazujícího řízení**, kterému předcházelo posuzování vlivů na životní prostředí. Musí se však ve 30denní lhůtě ode dne zveřejnění informací o navazujícím řízení přihlásit.
- Konzultativní ani plnoprávná účast v navazujícím řízení není podmíněna aktivní účastí v předchozím procesu EIA.
- Proti rozhodnutí vydaném v navazujícím řízení se lze odvolat. Aktivní legitimaci k podání odvolání mají obecně všichni účastníci daného navazujícího řízení. Zákon EIA však umožňuje ekologickým spolkům splňujícím podmínky odvolat se proti rozhodnutí vydanému v navazujícím řízení i v případě, že nebyly účastníky prvostupňového řízení.



# Přístup k soudní ochraně

- Dotčená veřejnost se může žalobou domáhat zrušení rozhodnutí vydaného v navazujícím řízení a napadat hmotnou nebo procesní zákonnost tohoto rozhodnutí (§ 9d ZEIA)
- Má se za to, že ekologické spolky mají práva, na kterých mohou být rozhodnutím vydaným v navazujícím řízení zkráceny
- Přípustnost žaloby po vyčerpání řádného opravného prostředku
- Soud o žalobě rozhodne do 90 dnů po jejím doručení soud rozhodne i bez návrhu o přiznání odkladného účinku žalobě nebo o návrhu na vydání předběžného opatření, hrozí-li realizací záměru závažné škody na životním prostředí.

# **INTEGROVANÉ POVOLOVÁNÍ (IPPC)**



# IPPC: Integrované povolení

- K čemu IPPC slouží?
- Co se integruje a kdy?
- Specifika oproti běžnému povolení
- Vztah EIA x IPPC?

*Integrovaná prevence a omezování znečištění (z angl. **I**ntegrated **P**ollution **P**revention and **C**ontrol - **IPPC**) je pokročilým způsobem regulace vybraných průmyslových a zemědělských činností při dosažení vysoké úrovně ochrany životního prostředí jako celku.*



# IPPC – forma?

## Co je integrované povolení?

Proces upravený v zák. č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a o omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci)

Preventivní nástroj unijního původu, odlišný od *end-of-pipe* regulace nebo ekonomických nástrojů typu emisních povolenek.

### Správní rozhodnutí vydávané ve správním řízení

- kterým se stanoví podmínky k provozu zařízení
- a které se vydává namísto rozhodnutí, stanovisek, vyjádření a souhlasů vydávaných podle zvláštních právních předpisů v oblasti ochrany životního prostředí, ochrany veřejného zdraví a v oblasti zemědělství, pokud to tyto předpisy umožňují.





# Principy IPPC

## **Integrace:**

**Jednotný přístup ke stanovování podmínek IP v rámci EU.  
Hodnocení vlivu provozu zařízení na ŽP jako celku.  
Přechod od samostatné ochrany jednotlivých složek ŽP k ochraně ŽP jako celku.**

## **Jedno povolení, jedno povolovací místo:**

**Povolení vydávají krajské úřady – jsou koordinátory jednotlivých specializovaných stanovisek k ochraně ŽP a zdraví člověka.  
Povolení nahradí více rozhodnutí, vyjádření a souhlasů, vyžadovaných pro stavební povolení.**

## **Subsidiarita:**

**Přenášení rozhodovací pravomoci na nejnižší možnou úroveň.  
Důraz je kladen na regionální rozhodování a zodpovědnost za kvalitu životního prostředí v místě působení daného zařízení.**

## **Dialog a vyjednávání:**

**Používá se při stanovení konkrétních podmínek povolení provozu mezi povolovacím úřadem a provozovatelem. Zákon o IPPC je často přezdíván jako zákon o vyjednávání.**

## **Transparentnost:**

**Možnost aktivní spoluúčasti veřejnosti na procesu stanovování podmínek povolení provozu.**

## **Harmonizace složkových limitů a parametrů:**

**Složkové emisní limity a limity BAT se někdy liší.  
Předepsané emisní limitní hodnoty v integrovaném povolení nesmí složkové limity zmírňovat a umožnit jejich nedodržování.  
Nelze předepisovat žádné techniky nebo konkrétní technologie, ale pokud se výhradně uvedou v rozhodnutí o integrovaném povolení, jsou takové podmínky závazné. Pokud se provozovatel rozhodne pro změnu technologie, je nucen žádat o změnu povolení příslušný krajský úřad.**



# IPPC – co se povoluje?

## Kategorie činností:

- Energetika
- Výroba a zpracování kovů
- Zpracování nerostů
- Chemický průmysl
- Nakládání s odpady
- Ostatní průmyslové činnosti





# IPPC – smysl a účel





<http://www.ceskatelevize.cz/ct24/regiony/302143-vitkovicke-strojirny-prijmou-desitky-lidi-z-uzavrene-ocelarny/>



## IPPC

 Domovská stránka

 O integrované prevenci

 Hledat

 Aktuální řízení

 **Zařízení**
 Seznamy

## Externí odkazy

[IPPC.CZ \(MPO\)](#)
[GEOPORTÁL \(IPPC zařízení\)](#)
[Informační systém EIA](#)
[EnvíHELP](#)
[IRZ](#)
[E-PRTR](#)
[EMIS \(ČHMÚ\)](#)


## Zařízení


Seznam

Podle krajů

Podle kategorií

Hledaný výraz:

 Hledat v pohledu

 Obnovit

[Předchozí](#)
[1](#)
[2](#)
[3](#)
[4](#)
[5](#)
[6](#)
[7](#)
[8](#)
[...](#)
[Další](#)

Provozovatel 	Zařízení 	Kategorie	Kraj 	PID 
.A.S.A. HP, spol. s r.o.	Składka Lodín a solidifikační linka	5.4	Královéhradecký kraj	MZPR98EJ8Z31
.A.S.A., spol. s r.o.	Zařízení k úpravě, využívání, odstraňování a soustřeďování odpadů – dekontaminační plocha Dolní Přím	5.1; 5.4	Královéhradecký kraj	MZPR98EJV8H7
"HÁJEK", spol. s r.o.	Farma pro odchov selat s uzavřeným obratem stáda	6.6.c	Středočeský kraj	MZPR98EK7RW7
1. Jihočeský drůbežářský podnik, s.r.o.	1. Jihočeský drůbežářský podnik, s.r.o. - provozovna Sviny	6.6.a	Jihočeský kraj	MZPR98EJDPKO
3V & H, s.r.o.	Žárová zinkovna Uherský Brod	2.6	Zlínský kraj	MZPR98EK86YB
A S A P s.r.o.	Asanační podnik Věž	6.5	Kraj Vysočina	MZPR98EHV8TQ
A. Pöttinger, spol. s r. o.	A. Pöttinger, spol. s r. o. – výrobní závod Vodňany	2.6	Jihočeský kraj	MZPR98EJ4RE5
A.B.C., spol s r.o.	Výroba methylesteru mastných kyselin, řepkových expelerů, surových rostlinných olejů	4.1.b	Kraj Vysočina	MZPR98EHV5FT
A.P.E. s.r.o.	Čistící stanice vybraných kapalných odpadů, Kolbenova 616, 190 02 Praha 9	5.1	Hlavní město Praha	MZPR98EKAX2Y

<https://www.mzp.cz/ippc/ippc4.nsf/appliances.xsp>



# IPPC – povinnost?

**Může být integrované povolení vydáno i pro zařízení, pro které není ze zákona povinné?**

**Povinně: Zařízení**, ve kterém probíhá

- jedna či více průmyslových činností vymezených **v příloze č. 1 zákona**,
- **související činnosti** v dotčeném místě, které by mohly ovlivnit emise a znečištění,
- ne výzkum, vývoj a zkoušení nových výrobků a procesů

**Dobrovolně**

- zařízení, ve kterém neprobíhá žádná činnost uvedená v příloze č. 1 zákona



# IPPC – co nahrazuje?

**Povolení, závazná stanoviska a stanoviska podle:**

- **Vodní zákon (§ 126 odst. 5)**
- **Zákon o ochraně ovzduší (§ 40 odst. 2)**
- **Zákon o odpadech (§ 82 odst. 2)**
- **Lázeňský zákon (§ 37 odst. 6)**
- **Zákon o ochraně veřejného zdraví (§ 31 odst. 1)**
- **Veterinární zákon (§ 77a)**

**Např. povolení k nakládání s vodami, povolení k provozu stacionárního zdroje znečištění, povolení k provozování zařízení pro nakládání s odpady, povolení o výjimce z hlukových limitů**

**Přechodná ustanovení – pokrývání již existujících zařízení**



# IPPC – co nahrazuje?

- Stanovené emisní limity nesmí být mírnější než emisní limity, které by jinak byly stanoveny podle zvláštních právních předpisů.
- *Stanovení přísnějších limitů na odtoku ze zařízení do kanalizace bez přihlédnutí k již vybudované ČOV by pro životní prostředí bylo naopak zatěžující, neboť v konečném důsledku, jak již uvedl žalovaný, by znamenalo nutnost „předčištění vypouštěných vod“, tj. vybudování vlastního čistícího objektu (se spotřebou surovin a energie) a nejen nevyužití plné efektivity stávající ČOV, ale narušení i samotného procesu čištění, založeného na složení odpadních vod natékajících na čistírnu. (rozsudek NSS ze dne 23. 1. 2014, č. j. 9 As 37/2013-47).*



# IPPC – kdy je třeba doložit?

V jaké fázi realizace záměru je investor povinen požádat o integrované povolení?

Zpravidla je o vydání integrovaného povolení žádáno po vydání rozhodnutí v územním řízení. Stávající úprava však umožňuje vydat integrované povolení i po vydání stavebního povolení, ovšem do té doby není možné stavět (vykonávat práva).

## § 45

**(1) Práva a povinnosti vyplývající ze stavebního povolení, nebo společného povolení, kterým se stavba umísťuje a povoluje, vydaného pro zařízení podle zvláštního právního předpisu lze vykonávat nejdříve ode dne právní moci integrovaného povolení.**

(2) Provozovatel zařízení, který podal žádost o stavební povolení pro zařízení do 31. prosince 2002 a do tohoto data nebylo pro zařízení vydáno stavební povolení, musí doložit integrované povolení současně s návrhem, na základě kterého má být započato s užíváním stavby podle zvláštního právního předpisu<sup>24</sup>). Tímto návrhem se rozumí žádost o povolení k předčasnému užívání stavby, žádost o souhlas se zkušebním provozem a návrh na zahájení kolaudačního řízení.

(3) **Změna zařízení**, která vyžaduje změnu integrovaného povolení, může být uskutečněna pouze na základě pravomocně schválené změny integrovaného povolení podle § 19a. V případě, že se jedná o změnu zařízení, jejíž provedení vyžaduje stavební povolení, nebo společné povolení, kterým se stavba umísťuje a povoluje podle zvláštního právního předpisu, postupuje se **obdobně podle odstavce 1.**

## § 4 odst. 1 písm. r)

r) údaj o tom, **zda provozovatel žádá o vydání integrovaného povolení před vydáním, nebo po vydání stavebního povolení**, nebo společného povolení, kterým se stavba umísťuje a povoluje, podle zvláštního právního předpisu.





# BAT

Integrace nespočívá jen ve spojení různých povolovacích procesů do jednoho řízení, které vede krajský úřad nebo MŽP, podstatou procesu je stanovení takových podmínek, které reflektují nejlepší dostupné technologie. Tím se předchází zbytečné zátěži na životní prostředí. BAT jsou společné pro zařízení v celé EU. Závěry o BAT schvaluje Evropská komise rozhodnutím, vychází přitom z referenčních dokumentů, které připravuje zvláštní úřad ve španělské Seville.

**Při stanovení závazných podmínek provozu, zejména emisních limitů, úřad vychází z nejlepších dostupných technik (Best Available Techniques - BAT) a použije závěry o nejlepších dostupných technikách (Závěry o BAT – součást BREF), aniž by však předepisoval použití jakékoliv konkrétní metody a technologie.**

Možnost výjimek:

- **odborné posouzení** prokáže, že nedojde k závažnému znečištění životního prostředí,
- plus nepřiměřené náklady.

**Vlastnosti:**

- **Vědecká vyspělost** (nejpokročilejšího stádium, co nejvyšší účinnost výroby a kumulativně i ochrany životního prostředí jako celku,
- **Praktičnost** (vyzkoušené pro praxi),
- **Ekonomická a technická únosnost.**
- **Nejlepší ekologická účinnost.**

**Testování – dočasná výjimka (9 měsíců)**



# BAT

## Hlediska pro určování nejlepší dostupných technik

Zákon vymezuje hlediska pro určování BAT. Jak ovšem bylo uvedeno, samotné BAT v zákoně nenajdete, musíte se dívat do schválených závěrů BAT a případně do BREF.

1. Použití nízkoodpadové technologie.
2. Použití látek méně nebezpečných.
3. Podpora využívání a recyklace látek, které vznikají nebo se používají v technologickém procesu, a případně využívání a recyklace odpadu.
4. Srovnatelné procesy, zařízení či provozní metody, které již byly úspěšně vyzkoušeny v průmyslovém měřítku.
5. Technický pokrok.
6. Charakter, účinky a množství příslušných emisí.
7. Datum uvedení nových nebo existujících zařízení do provozu.
8. Doba potřebná k zavedení nejlepší dostupné techniky.
9. Spotřeba a druh surovin (včetně vody) používaných v technologickém procesu a energetická účinnost.
10. Požadavek prevence nebo omezení celkových dopadů emisí na životní prostředí a rizik s nimi spojených na minimum.
11. Požadavek prevence havárií a minimalizace jejich následků pro životní prostředí.
12. Informace zveřejňované mezinárodními organizacemi.



# BREF (Reference Document on Best Available Techniques)

- Všeobecné informace a souhrnné zprávy o **stavu** dané průmyslové činnosti **v zemích EU** a o používaných technikách (Evropský úřad pro IPPC v Seville).
- **Procesy a techniky**, skladování a úprava surovin až po balení, **monitoring**.
- Popisují a doporučují techniky, které splňují kritéria **BAT**.
- **Neposkytují však detailní návody s konkrétními technologiemi** (rozpor s pravidly rovné hospodářské soutěže).
  
- Evropská komise rozhoduje o vypracování nového referenčního dokumentu o nejlepších dostupných technikách (BREF) nebo o zahájení revize stávajícího referenčního dokumentu o BAT (BREF). Požadavkem je, aby referenční dokumenty o BAT (BREF) byly aktualizovány nejpozději osm let po zveřejnění předchozí verze.
  
- Proces tvorby nebo revize referenčního dokumentu o BAT (BREF) je stanoven a popsán v prováděcím rozhodnutí Komise.



# Evropský úřad pro IPPC (EIPPCB)

- **Zpracování referenčních dokumentů o BAT (BREF) v EU** zajišťuje Evropský úřad pro IPPC (European Integrated Pollution Prevention and Control Bureau - EIPPCB) se sídlem v **Seville** (<http://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference/>)
- Úlohou Evropského úřadu pro IPPC (EIPPCB) tedy je koordinovat výměnu informací a zajistit, aby byly za účelem vypracování nebo přezkoumání referenčních dokumentů o BAT (BREF) informace shromažďovány a zpracovávány podle pokynů uvedených v Rozhodnutí 2012/119/EU.
- **Závěry o BAT – prováděcí rozhodnutí Komise - viz např.**  
<https://www.mzp.cz/ippc>



# Kontrola

Podstatným rysem IPPC je provádění kontrol. jejich výsledky se mohou projevit uložením sankce provozovateli, ale také musí být zohledněny při vydávání změn integrovaného povolení.

Obligatoriční

Pravidelná (každých 8 let)

Mimořádná (§ 18 odst. 2, 3 a 4)

Fakultativní

Právní skutečnosti dle § 18 odst. 6

Důsledky

Opatření k nápravě

Omezení nebo zastavení provozu zařízení

Správní delikt

Řízení o změně IP - na žádost, z moci úřední



# Účastníci řízení

## §7 odst. 1 písm. e) IPPC

**e) občanská sdružení, obecně prospěšné společnosti, zaměstnavatelské svazy nebo hospodářské komory, jejichž předmětem činnosti je prosazování a ochrana profesních zájmů nebo veřejných zájmů podle zvláštních právních předpisů,<sup>12)</sup> dále obce nebo kraje, na jejichž území může toto zařízení ovlivnit životní prostředí, pokud se jako účastníci písemně přihlásily úřadu do 8 dnů ode dne zveřejnění stručného shrnutí údajů ze žádosti podle § 8.**

Vymezení účastníků řízení o vydání integrovaného povolení je jedno z nejširších v českém právním řádu. Všimněte si, že mezi účastníky mohou být nejen kraje a obce, ale také ekologické spolky, zaměstnavatelské svazy nebo hospodářské komory. Účastníky se také stávají osoby, které by byly účastníky řízení o vydání povolení, které se integruje.

V praxi však není časté, že by uvedené osoby svého práva účastnit se řízení využívaly.

Pokud se povoluje nevýznamná změna integrovaného povolení, je okruh účastníků výrazně zúžený.



# Integrovaný registr znečišťování

- **Podle zákona č. 25/2008 Sb., o integrovaném registru znečišťování životního prostředí a integrovaném systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí a o změně některých zákonů**
- **Ohlašovací povinnost do IRZ je povinen plnit provozovatel (fyzická nebo právnická osoba), který provozuje provozovnu, ze které vznikají úniky a přenosy sledovaných znečišťujících látek nebo přenosy odpadů, které jsou přenášeny mimo provozovnu.**

**Děkuji za pozornost!**