

NV305K Evropské správní právo

6. přednáška
JUDr. Lukáš Potěšil, Ph.D.
18. 5. 2022

Program přednášky

- **Ochrana subjektivních práv ve správním právu Evropské unie**
- **EVOP**
- **Princip dobré správy**
- **Evropské správní soudnictví**

Princip dobré správy

- Vůdčí princip tzv. **européizace**
- 1. Princip/principy** – cílový stav/požadavek, k němu to má směřovat
- 2. Právní princip** (* zásady a pravidla) – vymezen v právu, právní **závaznost**, vynutitelnost a **právní následky** (nezákonnost, nesprávný úřední postup)
- 3. Právo na dobrou správu** – objektivní (čl. 41 LZPEU)* subjektivní

Princip dobré správy

- Nástroj europeizace domácího správního práva
- Vliv RE
- Vliv EU
- Tedy dvojí europeizace – PŘÍČINA
- Odraz v národním právním řádu - NÁSLEDEK

Princip dobré správy

□ Pojem

- **Není definice** (pozitiva * negativa) – je možný další vývoj
 - „požadavky kladené na výkon veřejné správy“
 - „řádné fungování veřejné správy“
 - X **špatná správa** (maladministration)
 - **DE MINIMIS** – minimální standart ochrany/práv
1. **Hmotněprávní dobrá správa** – (dobrá) organizace, (dobrá) normotvorba; předpoklady, zajištění
 2. **Procesní dobrá správa** – procesní práva FO/PO, soudní ochrana

Princip dobré správy

- vývoj v RE
- 70. léta, první generace – ochrana práv jednotlivců vůči správní činnosti: (77) 31, (80) 2, (81) 19, (89) 8, (91) 1
- 90. léta, druhá generace – pozornost věnována vykonavatelům veřejné správy a úředním osobám: (2000) 6, (2000) 10
- Po roce 2000, třetí generace – správní soudnictví: (2001) 9, (2003) 16, (2004) 20

Princip dobré správy

□ Doporučení (2007) 7 o dobré veřejné správě

- Součástí je i Kodex dobré veřejné správy; jednotlivé dílčí zásady – součástí dobré správy
- Dobrá správa jako komplexní pojem a požadavek
- Určeno čl. státům

- 1. Zákonnost**
- 2. Rovnost**
- 3. Nestrannost**
- 4. Proporcionalita**
- 5. Právní jistota**
- 6. Časová přiměřenost**
- 7. Participace**
- 8. Ochrana osobnosti a osobních údajů**
- 9. Transparentnost**

Princip dobré správy

- ❑ vývoj v EU (EU převzala a doplnila)
- ❑ Fungují ve vztazích k institucím a orgánům EU
- Kodex pro dobrou správní praxi ... (2000/633/ES) 13. 9. 2000 – interní povaha
- Evropský kodex řádné správní praxe/Pravidla dobrého úředního chování (6. 9. 2001) – vliv ombudsmanů
- Bílá kniha o evropském vládnutí
- Čl. 41 Listiny základních práv EU - právo na dobrou správu – EXTERNÍ PŮSOBENÍ
- Zásady veřejné služby pro úředníky EU 19. 6. 2012

Princip dobré správy

☐ Čl. 41 Listiny základních práv EU (jednak **jako takové**, ale i jako **souhrn dílčích práv, zastřešující – deštníková – povaha, T-193/07**)

- Dopadá na orgány, instituce a jiné subjekty EU

1. Nestrannost, spravedlnost a časová přiměřenost
2. Právo vyjádřit se (být vyslechnut)
3. Přístup ke spisu
4. Náležité odůvodnění
5. Náhrady škody
6. Přístup k dokumentům (čl. 42)
7. **Přístup k EVOP** (čl. 43)
8. Právo na účinnou právní ochranu a spravedlivý proces (čl. 47) – evropské správní soudnictví/správní soudnictví EU

Princip dobré správy

□ judikatura

- **ESD** – Tradax (64/82), T-54/99, NV IAZ (110/82),...
- **ESLP** – čl. 6/1 právo na řádný proces
- **NSS** – 1 As 30/2008 (č. 1746/2009 Sb. NSS)
- **ÚS** – právo na dobré zákonodárství

Princip dobré správy

□ vývoj v ČR

- Ombudsman (349/1999 Sb.) - hodnotící kritérium
- Správní řád (500/2004 Sb.) - spolupráce
- Kontrolní řád (255/2012 Sb.) - spolupráce