**Okruhy otázek pro zkoušku z předmětu**

**Právotvorba pro veřejnou správu**

***U zkoušky (ústní) lze používat všech uváděných předpisů (včetně Legislativních pravidel vlády, Zásad pro RIA atd.)***

***Pozor – tento materiál může být doplněn s ohledem na probranou látku na konzultacích a podle aktuálních potřeb***

1. **Pojem právotvorba v teorii a praxi. Složky teorie legislativy**

(Co to je právotvorba, zákonodárství, legislativa, normotvorba jako pojmy, co zahrnují. Jaký má význam tvorba práva, jak lze právo tvořit, základní způsoby a přístupy)

*(Podklad - úvodní konzultace, prezentace, Legislativní proces, s. 33 n.)*

1. **Vztah pojmů právní řád a systém práva**

*(prezentace, list č. 2 až 8, Legislativní proces. s. 52 - 58)*

1. **Klasifikace a systemizace právních předpisů a právního řádu**

*(Prezentace, druhy právních předpisů, charakteristika, listy 25 až 35)*

1. **Právní a interní úprava tvorby práva**

(Jaké právní předpisy a interní směrnice upravují tvorbu práva, jaký je mezi nimi rozdíl, jaký mají význam, proč nemáme zákon o tvorbě práva jako některé státy) *(Legislativní proces, s. 59 n, Prezentace list č. 9 až 12, konzultace)*

1. **Legislativní pravidla vlády – základní charakteristika obsahu**

(co obsahují, jaký mají význam, koho zavazují)

*(viz Legislativní pravidla - studijní materiály předmětu, přehled problémů, které jsou upraveny, systematika Pravidel, Legislativní proces, s. 279-288)*

1. **Mechanismus tvorby práva – obecný přehled**

(orgány s legislativní pravomocí, poradní orgány – Leg. rada, pracovní komise, legislativní aparát orgánů s legislativní pravomocí)

*(Prezentace č. 37, 39, konzultace, Legislativní proces, s. 293-295, Ústava ČR čl. 2, 15, 50, 78, 79, 104)*

1. **Teorie legislativy a její složky – základní přehled**

*(Prezentace, list 13 až 17, konzultace)*

1. **Zákon, zákonodárství**

(co je to zákon – v materiálním a formálním smyslu, jak jej chápalo 18. století – viz úvodní definice z Ústavy Francie 1793, jaký význam má zákon pro stát a větve státní moci, jaký význam má z hlediska postavení jedince, co to je výhrada zákona, popř. ústavního zákona)

*(konzultace, prezentace list č. 1, skripta ÚP pro bakaláře, kap. 10.1.)*

1. **Příprava právního předpisu – základní fáze**

(věcná příprava, požadavky, oficiální fáze, odlišení – zákonodárný proces, tvorba předpisů výkonných orgánů, tvorba předpisů samosprávy)

*(Legislativní proces – s. 97, Ústava – čl. 15, 41-52, 62, 76, 78, 79, 104, Legislativní pravidla, čl. 2 až 12 – odlišení věcný záměr a návrh či osnova zákona)*

1. **Pojem hodnocení dopadu právní regulace – RIA**

(co to znamená, jak je to upraveno, kdy se provádí, rozlišení – malá RIA, velká RIA, principy pro provádění)

*(usnesení vlády č. 877/29007 – s. 5 až 12, Legislativní proces, s. 248- 261, text ve Studijních materiálech – stav 2011)*

1. **Systematika právního předpisu**

*(Legislativní proces, s. 346 n. – jen základní přehled pro pochopení Legislativních pravidel, Legislativní pravidla vlády, čl. 25 až 29, 39, 47 až 51, prezentace list 33)* (složky textu právního předpisu a vysvětlení, co znamená označení - ustanovení úvodní, základní, obecná, společná, přechodná, závěrečná, zrušovací, poznámky pod čarou - *článek v IS MUNI*)

1. **Vztah zákona a podzákonného předpisu. Zmocňovací ustanovení**

(jaký je význam, z čeho vztah vychází z hlediska ústavy a hierarchie právního řádu, nároky na zmocňovací ustanovení, význam *secundum et intra legem*

*(Legislativní proces, s. 114-121, s. 365-371, čl. 2, čl. 4 Listiny, čl. 79 odst. 3 čl. 104 odst. 3 Ústavy, Legislativní pravidla – čl. 49 až 50)*

1. **Účinnost, platnost a použitelnost právního předpisu**

*(co tyto pojmy znamenají, zákon č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a Sbírce mezinárodních smluv, zákon o obcích - § 12, Legislativní proces, s. 383-393)*

1. **Právní jazyk**

(Pojmy, jazyk, definice, legální definice, legislativní zkratky, obdobně a přiměřeně)

*(Legislativní proces, s. 342-346, prezentace – list č. 40 až 43, Leg. pravidla čl. 40 až 47..)*

1. **Implementace práva EU do právního řádu ČR**

(jen znalost základních pojmů jako implementace – pozitivní a negativní, transpozice směrnic, harmonizace, unifikace, primární právo EU, sekundární právo, nařízení a směrnice, rozhodnutí, doporučení a stanoviska)

*(základ v Legislativní proces, s. 499-512, Smlouva o fungování EU – čl. 288, JŘPS a JŘS)*

(kdo u nás implementaci zajišťuje, doložka slučitelnosti v návrzích právních předpisů)

*(Legislativní proces – s. 516-522)*

1. **Zákonodárný proces v Poslanecké sněmovně**

(Pojem, základní fáze, pojem čtení)

*(Legislativní proces, s. 97-109, Ústava ČR, čl. 41 až 52, JŘPS § 86 až 98.!!! Pozor, pokud používáte starší úzetko, upozorňuji, že v zákonodárném procesu došlo k drobnějším změnám. Je však třeba znát jen základy, fáze, čtení atd.)*

1. **Zákonodárný proces v Senátu**

(Pojem, základní fáze, odlišnosti v Senátu, možnost neprojednat návrh zákona, Legislativní proces, s. 97-109, Vybrané kapitoly ke studiu ústavního práva, 2011, s. 201-210, Ústava ČR, čl. 45 až 49, JŘS § 98 až 113, EU, zákonná opatření Senátu, návrh zákona podávaný samotným Senátem - § 120 až 131)

1. **Zákonodárný proces v době mimořádných stavů a při plnění mezinárodních závazků**

(co platí obecně, zvláštnosti)

*(JŘPS § 99 až 100a, JŘS § 118, 119, úst. zák. č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR – čl. 8)*

1. **Zákonodárný proces a státní rozpočet**

(jaké zvláštnosti má projednávání státního rozpočtu)

*(čl. 42 Ústavy ČR, JŘPS § 101 až 106)*

1. **Příprava nařízení vlády**

*(Legislativní proces, s. 310-312, Legislativní pravidla, čl. 13 až 15)*

1. **Příprava vyhlášky ústředního nebo jiného správního úřadu**

*(Legislativní proces, s. 313-321, Legislativní pravidla, čl. 16)*

1. **Publikace právních předpisů**

(co to je, jaké druhy známe, jaké máme publikační orgány, jaké jsou funkce publikačního orgánu)

*(prezentace list č. 19, konzultace, JŘPS - § 107, zákon č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a Sbírce mezinárodních smluv – úplné znění, zákon o obcích - § 12, zákon o krajích - § 8)*

1. **Elektronizace legislativního procesu a publikace právních předpisů**

(Co to znamená, kde a jak se může uplatnit, eSbirka, eLegislativa, eklep)

*(prezentace, list č. 20 až 23, Legislativní proces, s. 227-247)*

1. **Judikatura Ústavního soudu v otázkách legislativy**

(základní přehled o problémech, které ÚS řešil, co kritizoval, částečně plyne i dalších okruhů)

*(prezentace, list č. 47 a 48, dále Filip: ÚS a legislativa, 2005, ÚS a tvorba práva, 2007 – obojí vloženo ve Studijních materiálech)*

1. **Právní předpisy obcí a krajů – teoretická a ústavněprávní východiska, místo v právním řádu, sankcionování**

*(Ústava ČR, zákon o obcích, zákon o krajích, zákon o přestupcích, Legislativní proces, s. 158-162, 168-177, 115-123,* [*Zápis ze semináře k ukládání sankcí za porušení povinností stanovených v obecně závazných vyhláškách  (23.10.2008)*](http://www.mvcr.cz/odk2/soubor/zapis-sem-231008-pdf.aspx)*,* [*http://www.mvcr.cz/odk*](http://www.mvcr.cz/odk)*)*

1. **Právní předpisy obcí a krajů – legislativní proces**

*(zákon o obcích, zákon o krajích, zákon o místním referendu,* [*Pravidla pro vydávání právních předpisů obcí a krajů*](http://www.mvcr.cz/odk2/ViewFile.aspx?docid=21412568) *– metodická pomůcka MV ČR,* [*Vzory právních předpisů obcí*](http://www.mvcr.cz/clanek/vzory-pravnich-predpisu-obci.aspx)*,* [*http://www.mvcr.cz/odk*](http://www.mvcr.cz/odk)*)*

1. **Právní předpisy obcí a krajů – předmět právní úpravy**

*(zákon o obcích - § 10, zákon o krajích,* [*Přehled zákonných zmocnění pro vydávání obecně závazných vyhlášek územních samosprávných celků*](http://www.mvcr.cz/odk2/soubor/prehled-zakonnych-zmocneni-k-vydani-ozv-aktualizace-4-1-2012-pdf.aspx)*,* [*http://www.mvcr.cz/odk*](http://www.mvcr.cz/odk)*)*

1. **Obecně závazné vyhlášky obcí regulující místní záležitosti veřejného pořádku**

*(zákon o obcích,* [*Oblasti veřejného pořádku ve vztahu k možnostem jejich regulace 2012*](http://www.mvcr.cz/odk2/soubor/oblasti-verejneho-poradku-ve-vztahu-k-moznostem-jejich-regulace-k-9-2-2012-pdf.aspx)*,* [*Zápis ze semináře k obecně závazným vyhláškám obcí o veřejném pořádku*](http://www.mvcr.cz/odk2/soubor/zapis-ze-seminare-k-verejnemu-poradku-27-10-2011-pdf.aspx)*,* [*http://www.mvcr.cz/odk*](http://www.mvcr.cz/odk)*)*

1. **Právní předpisy obcí a krajů – státní dozor**

*(zákon o obcích, zákon o krajích,* [*Sborník odboru dozoru a kontroly veřejné správy za rok 2011*](http://www.mvcr.cz/odk2/soubor/sbornik-odk-2011-web-pdf.aspx)*, s. 8-18, 52-59,* [*http://www.mvcr.cz/odk*](http://www.mvcr.cz/odk)*)*

1. **Právní předpisy obcí a krajů – judikatura Ústavního soudu od prosince 2007**

*(zákon o Ústavním soudu,* [*Přehled nálezů Ústavního soudu 2010-2011*](http://www.mvcr.cz/odk2/soubor/prezentace-odk-prehled-nalezu-ppt.aspx)*,* [*Judikatura Ústavního soudu k OZV 2009-2011*](http://www.mvcr.cz/odk2/soubor/seminar-mv-cr-judr-pospisil-ph-d-ppt.aspx)*,* [*http://www.mvcr.cz/odk*](http://www.mvcr.cz/odk)*,* [*http://www.usoud.cz*](http://www.usoud.cz)*)*

Legislativní proces (Teorie a prace). Praha 2011. Dostupné na <http://www.mvcr.cz/soubor/legislativni-proces-pdf.aspx>