

Preventivní nástroje ochrany ŽP (SEA, územní plánování, EIA, prevence závažných havárií, další plánovací nástroje) - 9. 11. 2005

Předběžná obecná představa o průběhu semináře:

Na semináři bude za EPS přítomen Vítězslav Dohnal.

V rámci semináře bude největší pozornost věnována tématice územního plánování a posuzování vlivů záměrů na životní prostředí. V menším rozsahu se budeme věnovat problematice posuzování koncepčních dokumentů. Okrajově zazní rovněž informace týkající se tzv. naturového posuzování a prevence závažných havárií. Zřejmě pouze formou stručné poznámky (příp. dokonce jen upozorněním v podkladových materiálech) poukážeme také na plány odpadového hospodářství, programy snižování emisí, lesní hospodářské plány a jiné podobné dokumenty.

Nejasné je zařazení integrovaného povolování, je potřeba vyjasnit s garanty bloku o správním řízení.

Všechna zmíněná témata budou podávána s důrazem na možnost fyzických a právnických osob zapojit se do příslušných procesů a domoci se nápravy v případě, kdy mají pocit, že s jejich názorem nebylo řádně naloženo. Přitom bude poukázáno na relevantní předpisy ES a na možné rozpory s nimi. Dalším důležitým cílem bude procvičit se studenty jejich znalosti zařazení daného preventivního nástroje do procesu plánování konkrétního záměru.

Ke dvěma nejdůležitějším oblastem (projektová EIA a územní plánování) dostanou studenti nejpozději na přednášce podrobnější zadání k prostudování.

Přímo na semináři budou studenti po krátkém úvodu pracovat ve 3 – 4 skupinách, z nichž každá bude dostane k řešení specifické zadání – konkrétní případ. Při přípravě řešení budou studentům k dispozici k průběžným konzultacím přítomní vyučující. Po přípravě každá skupina odprezentuje ostatním svá hlavní zjištění. Poté bude následovat diskuse a doplnění výstupů ze strany vyučujících. Výsledkem řešení každého případu budou na tabuli/flipchrtu zaznamenané hlavní poznatky důležité pro danou oblast a řešení praktických otázek.

Obecná zadání pro studenty:

Na seminář si projděte následující právní předpisy a popřemýšlejte o možném řešení uvedených otázek. K tomu můžete využít i výběr z literatury a jiných informačních zdrojů:

územní plánování

stavební zákon - §§ 1 - 28

posuzování vlivů záměrů na životní prostředí – „projektová EIA“

zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí

směrnice Rady 85/337/EHS o posuzování vlivů některých veřejných a soukromých subjektů na životní prostředí (včetně novelizace směrnicí Rady a Evropského parlamentu 2003/35/ES)

Úmluva o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí (tzv. Aarhuská úmluva)– publikovaná ve sbírce mezinárodních smluv pod č. 124/2004 Sb.m.s.

posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí – „strategické posuzování - SEA“

zákon č. 100/2001 Sb. – zejm. §§ 10a – 10j

směrnice Rady a Evropského parlamentu 2001/42/ES o posuzování vlivů určitých plánů a programů na životní prostředí

hodnocení důsledků koncepcí a záměrů na evropsky významné lokality a ptačí oblasti -

posuzování vlivů na území sítě NATURA 2000

zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny – zejm. §§ 45h – 45i

prevence závažných havárií

zákon č. 353/1999 Sb., o prevenci závažných havárií

další preventivní a „plánovací“ nástroje v jiných předpisech

programy snižování emisí - § 6 zákona č. 86/2002 Sb., o ovzduší

plány odpadového hospodářství - §§ 41 – 44 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech

lesní hospodářské plány a osnovy - §§ 23 – 28 zákona č. 289/1995 Sb., o lesích

Otázky na seminář k zamyšlení:

- kolik veřejných projednání musí proběhnout v procesu přípravy a schvalování územních plánů?
- je možné se proti schválení územního plánu odvolat?
- postupuje se při přípravě změny územního plánu stejně jako při pořizování územního plánu nového?
- mohou občané obce nějakým způsobem závazně rozhodnout o podobě územního plánu?
- provádí se posouzení EIA před územním řízením nebo až po něm?
- jakým způsobem je možné napadnout stanovisko EIA?
- je výsledek strategického posouzení návrhu koncepce rozvoje dálnic závazný pro proces EIA na konkrétní dálnici?
- kde se dá najít informace o tom, že bylo zahájeno konkrétní posouzení EIA nebo SEA?

doporučená literatura a další zdroje informací

Doležal J., Mareček J., Vobořil O.– Stavební zákon v teorii a praxi, úplné znění zákona s komentářem, související s prováděcí předpisy, Linde Praha (aktuální vydání)

Černý P., Doucha P.– Jak chránit životní prostředí při územním plánování a povolování staveb, EPS Brno, 1999

Damohorský M. a kol. Právo životního prostředí. Praha : C.H.Beck, 2003

Kružiková E., Adamová E., Komárek J. – Právo životního prostředí Evropských společenství, praktický průvodce, Linde Praha, 2003

Hába J., Janas T., Švancarová Š. - Slovník definic a výklad některých vybraných pojmů stavebního práva, I. a II. díl, Praha, ABF a.s., Nakladatelství ARCH, 2003

www.uur.cz - internetový portál Ústavu územního rozvoje

internetové stránky městských a obecních úřadů (např. <http://www.koprivnice.cz> sekce Územní plány“

Příklady

EIA

- posouzení záměru, které jsou na **hranici limitů** stanovených přílohou zákona č. 100/2001 Sb.
- jak napadnout **závěr zjišťovacího řízení?**
- do jaké míry je podle právních předpisů při posuzování vlivů na životní prostředí nezbytné posuzovat **varianty** záměru?
- podmínky pro **účast sdružení v následných řízeních**

Územní plán obce

- jak postupovat při závažném **procesním pochybení** při přípravě územního plánu – např. nebylo zveřejněno konání veřejného projednání návrhu zadání
- **posouzení souladu konkrétního záměru s územním plánem** – např. územní plán stanoví „Stavba na pozemku par. č. bude minimálně dvoupodlažní nebo vyšší a bude architektonicky tvořit nároží.“ V územním řízení se navrhuje umístit stavbu jednopatrového supermarketu.
- jak se postupuje při **posuzování vlivů územních plánů na životní prostředí**

