



# MASARYK UNIVERSITY FACULTY OF LAW

## Volný pohyb osob v EU

# Volný pohyb pracovníků

## Zahrnuje:

- opuštění svého státu
- vstup a pobyt na území jiného členského státu
- právo ucházet se o zaměstnání, být zaměstnán, pobírat důchod atd. – vše za stejných podmínek jako domácí občané  
(**zákaz diskriminace podle státní příslušnosti**)

# Volný pohyb dalších osob ekonomicky činných

- podnikatelé, živnostníci, advokáti, umělci apod.
- platí stejný režim, tj. zákaz diskriminace podle státní příslušnosti
- národní režim:
  - **uznávání kvalifikace**, vázané živnosti
  - harmonizační směrnice: uznávání vzdělání, osvědčení o vzdělání, 2 metody úpravy (lékaři)

# Výjimka pro všechny kategorie ekonomicky činných osob

- pojem veřejná správa
- **podíl na výkonu veřejné moci**
- lze takto vyloučit cizince a není to diskriminace
- restriktivní výklad

# Volný pohyb osob v EU obecně

Od 1993 základní právo občana EU: **volný pohyb a pobyt** v členských zemích

**Lisabon: Právní úprava sjednocena** pro všechny kategorie osob a jejich rodinné příslušníky

pracovníci a podnikatelé (OSVČ)

studenti

důchodci

ostatní

+ rodinní příslušníci

# Občanství EU

- Maastrichtská smlouva o EU 1992
- **doplňuje (nenahrazuje) státní občanství**
- žádné povinnosti
- **práva:**
  - volný pohyb a pobyt,
  - volební právo (EP, místní zastupitelstva)
  - petice, stížnosti ombudsmanovi
  - diplomatická a konzulární ochrana

# Režim pohybu a pobytu - 1

- směrnice 2004/38
- sjednocená úprava pro všechny občany EU a rodinné příslušníky
- **vstup na území členského státu**
- **pobyt do 3 měsíců**
- **pobyt nad 3 měsíce**
- **trvalý pobyt (nad 5 let)**

# Režim pohybu a pobytu - 2

## Vstup na území členského státu

- **výjimky:**

- ohrožení **veřejného pořádku, veřejné bezpečnosti**
- ohrožení **zdraví** vlastního obyvatelstva

- **doklady:**

- občané EU: průkaz totožnosti
- rodinní příslušníci: pas (+ vízum)



# Režim pohybu a pobytu - 3

## Pobyt do 3 měsíců

- bez formalit, bez podmínek

## Pobyt nad 3 měsíce

- podmínky:
  - zaměstnání, podnikání, dostatek prostředků, zdravotní pojištění – rodinní příslušníci (i cizinci)
- formality (na dobu určitou):
  - občan EU: osvědčení o registraci („povolení k pobytu“)
  - rodinný příslušník (i cizinec): pobytová karta

# Režim pohybu a pobytu - 4

## Právo trvalého pobytu

- vznik: legální pobyt 5 let bez většího přerušení
- dokumenty (na dobu neurčitou):
  - občan EU – doklad o trvalém pobytu
  - rodinný příslušník: karta trvalého pobytu

# Režim pohybu a pobytu – zákaz diskriminace

**Ve všech oblastech působnosti Smlouvy o fungování EU:**

zaručeno stejné zacházení jako vůči státním příslušníkům hostitelského státu

# Omezení práva vstupu a práva pobytu

- **výjimky:**
  - ohrožení **veřejného pořádku, veřejné bezpečnosti**
  - ohrožení **zdraví** vlastního obyvatelstva
- osobní chování dotyčné osoby
- skutečné, aktuální a závažné ohrožení zájmu
- veřejné zdraví: nemoci s epidemickým potenciálem, nakažlivé nemoci, pokud ochrana i domácích

# Vyhoštění

- z důvodu ochrany veřejného pořádku a veřejné bezpečnosti
- trvalý pobyt: jen zcela výjimečně
- v posledních 10 letech pobyt: zcela výjimečně
- zákaz pobytu: po 3 letech lze žádat o zrušení

Prostor svobody, bezpečnosti a  
spravedlnosti (práva)

# Od počátku k Amsterdamu

- stagnace společného trhu v 80. letech
- okamžité „řešení“: Schengen I
- počátek 90. let: Schengen II – nedostatečné pravomoci EHS
- Schengen II – koncepční řešení mimo právo ES a EU

# Amsterodamská smlouva

- zahrnutí „schengenského práva“ do I. a III. pilíře  
= nové prameny úpravy
- Prostor svobody, bezpečnosti a práva
- SVOBODA
- BEZPEČNOST
- PRÁVO (SPRAVEDLNOST)



# SVOBODA

- nový režim vnitřních hranic – bez kontrol
- jsou důkladné kontroly na vnějších hranicích
- volný pohyb osob po r. 2000
- režim cizinců ze 3. států (víza, azyl, uprchlíci)
- společná přistěhovalecká politika

# BEZPEČNOST

- režim vnějších hranic
- justiční spolupráce v trestních věcech
- evropský zatýkací rozkaz
- vnitřní bezpečnost – boj s trestnou činností
- přeshraniční trestné činy – harmonizace skutkových podstat
- sbližování trestně právních předpisů obecně – opt-out
- přeshraniční policejní režim
- EUROJUST – Evropský veřejný žalobce
- EUROPOL

# PRÁVO (SPRAVEDLNOST)

- soukromé právo – justiční spolupráce v civilních věcech:
  - vzájemné uznávání soudních rozsudků
  - vykonatelnost
  - dělba pravomoci soudů jednotlivých států
  - usnadnění průběhu civilního řízení
  - rodinné právo – souhlas nár. parlamentů
- trestní právo: viz bezpečnost