

# NAKLÁDÁNÍ S CHEMICKÝMI LÁTKAMI

JUDr. Ilona Jančářová, Ph.D.  
2009

---

---

---

---

---

---

---

---

## Prameny právní úpravy

- z.č. 356/2003 Sb., zákon o chemických látkách a chemických přípravcích, ve znění č. 186/2004, .... 281/2009 Sb.
- z.č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými přípravky, ve znění č. .... 281/2009 Sb.
- z.č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví
- z.č. 140/1961 Sb., trestní zákon
- z.č. 200/1990 Sb., přestupkový zákon
- vše v platném znění

---

---

---

---

---

---

---

---

## Prováděcí předpisy

- Vyhl.č. 219/2004 Sb., o zásadách správné laboratorní praxe, ve znění č. 279/1995Sb.
- Vyhl.č. 232/2004 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona o CHL a CHP, ve znění .....28/2007
- Vyhl.č. 234/2004 Sb., o možném použití alternativního nebo jiného odlišného názvu nebezpečné CHL ...

---

---

---

---

---

---

---

---

## Prováděcí předpisy

- Nař.vl.č. 114/1999 Sb., kterým se pro účely trestního zákona stanoví, co se považuje za jedy, nakažlivé choroby a škůdce, ve znění č. 40/2002, 444/2003 Sb.
- Vyhl.č. 256/2006 Sb., o podrobnostech systému prevence závažných havárií a další.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Související předpisy

- z.č. 19/1997 Sb., o některých opatřeních souvisejících se zákazem chemických zbraní
- z.č. 378/2007 Sb., o léčivech
- z.č. 156/1998 Sb., o hnojivech,
- z.č. 167/1998 Sb., o návykových látkách
- z.č. 166/1999 Sb., o veterinární péči
- vše v platném znění

---

---

---

---

---

---

---

---

## Související předpisy

- z.č. 326/2004 Sb., o rostlinolékařské péči,
- z.č. 185/2001 Sb., o odpadech,
- z.č. 455/1991 Sb., živnostenský zákon,
- z.č. 500/2004 Sb., o správním řízení
- z.č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě
- z.č. 266/1994 Sb., o drahách

---

---

---

---

---

---

---

---

## Prameny mezinárodního práva

- Stockholmská úmluva o persistentních organických znečišťujících látkách (Stockholm 2001)
- Rotterdamská úmluva o postupu předchozího souhlasu pro určité nebezpečné látky a pesticidy v mezinárodním obchodu (Rotterdam 1998)
- Úmluva o občanskoprávní odpovědnosti za škody vznikající v důsledku aktivit pro životní prostředí nebezpečných (Lugano 1993) (nenabyla účinnosti)

---

---

---

---

---

---

---

---

## Prameny mezinárodního práva

- Úmluva o prevenci závažných průmyslových nehod (Ženeva 1993)
- Úmluva o účincích průmyslových havárií přesahujících hranice států (Helsinky 1992) - Protokol o občanskoprávní odpovědnosti za škody způsobené přeshraničními vlivy průmyslových havárií na přeshraničních vodách

---

---

---

---

---

---

---

---

## Prameny evropského práva

- Nařízení č. 1907/2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek a o zřízení Evropské agentury pro chemické látky (od 1.6.2007 postupně nabytí účinnosti) (REACH), ve znění novel
- Nařízení č. 340/2008/EC o poplatcích a platbách Evropské agentury pro chemické

---

---

---

---

---

---

---

---

## **Prameny evropského práva**

- Nařízení č. 440/2008, kterým se stanoví zkušební metody
- Nařízení č. 771/2008 – organizační a jednací řád odvolacího senátu Evropské agentury pro CHL
- Nařízení č. 1272/2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí, ve znění č. 790/2009

---

---

---

---

---

---

---

---

## **Prameny evropského práva**

- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 304/2003 týkající se dovozu a vývozu nebezpečných chemických látek, ve znění novel
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 648/2004 o detergentech.
- Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 850/2004 o perzistentních organických polutantech a o změně směrnice 79/117/EHS, ve znění č. 172/2007 a 323/2007
- a další.

---

---

---

---

---

---

---

---

## **CÍL PRÁVNÍ ÚPRAVY**

- Zajištění volného pohybu chemických produktů
- Zvýšení kompetitivnosti chemického průmyslu EU?
- Zajištění ochrany životního prostředí a zdraví člověka

---

---

---

---

---

---

---

---

## REACH - vývoj

- ES – koordinace a harmonizace pravidel pro klasifikaci, balení, označování a informování o chemických látkách již více než 40 let
- EINECS a NLP – seznamy, v nichž jsou vedeny látky, které se vyskytovaly na trhu ES před 18. zářím 1981 –tzv. staré látky
- Staré látky bylo možno uvádět na trh bez jejich notifikace a bez hodnocení jejich rizik

---

---

---

---

---

---

---

---

## REACH

- REACH → v EU budou vyráběny a používány pouze látky se známými vlastnostmi
- bezpečnost způsobu využití bude prověřena
- zjišťování a hodnocení vlastností → osoby, které tyto látky vyrobí, dovezou nebo je budou používat při podnikání

---

---

---

---

---

---

---

---

## REACH

- Rozšiřuje systém notifikace (registrace) na všechny chemické látky
- Zřizuje Evropskou agenturu pro chemické látky
- Odstraňuje bariéry inovace

---

---

---

---

---

---

---

---

# REACH

## Působnost :

pozitivní

negativní

omezená

---

---

---

---

---

---

---

---

## Základní pojmy

- **Látka** – chemický prvek a jeho sloučeniny v přírodním stavu nebo získané výrobním procesem, včetně všech přídatných látek nutných k uchování jeho stability a všech nečistot vznikajících v použitém procesu, avšak s vyloučením všech rozpouštědel, která lze oddělit bez ovlivnění stability látky nebo změny jejího složení;

---

---

---

---

---

---

---

---

## Základní pojmy

- **Přípravek** - směs nebo roztok složený ze dvou nebo více látek;
- **Předmět** – předmět, který během výroby získává určitý tvar, povrch nebo vzhled určující jeho funkci ve větší míře než je jeho chemické složení (počítač, tužka)

---

---

---

---

---

---

---

---

## Základní pojmy

- **Nebezpečné látky** – (nebo nebezpečné přípravky) jsou látky nebo přípravky, které za podmínek stanovených tímto zákonem mají jednu nebo více nebezpečných vlastností, pro které jsou klasifikovány jako:

- |                                     |                           |
|-------------------------------------|---------------------------|
| a) výbušné                          | b) oxidující              |
| c) extrémně hořlavé                 | d) vysoce hořlavé         |
| e) hořlavé                          | f) vysoce toxické         |
| g) toxické                          | h) zdraví škodlivé        |
| i) žíravé                           | j) dráždivé               |
| k) senzibilizující                  | l) karcinogenní           |
| m) mutagenní                        | n) toxické pro reprodukci |
| o) nebezpečné pro životní prostředí |                           |

---

---

---

---

---

---

---

---

## Skupiny subjektů

- výrobce
  - dovozce
  - distributor
  - následný uživatel – FO nebo PO usazená v ES, která používá látku samotnou nebo obsaženou v přípravku při své průmyslové nebo profesionální činnosti (nikoliv spotřebitel ani distributor) (REACH)
  - první příjemce
  - zhotovitel
- na nepodnikající fyzické osoby se zákon nevztahuje

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 1. **Klasifikace chemických látek a přípravků**

**postup zjišťování nebezpečných vlastností látky nebo přípravku, hodnocení zjištěných vlastností a následné zařazení takové látky nebo přípravku do jednotlivých skupin nebezpečnosti**

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 2. Zprávy o chemické bezpečnosti

- nástroj na prokázání, že chemická látka může být používána bezpečně
- indikuje bezpečné způsoby použití

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 3. Zásady správné laboratorní praxe

Správnou laboratorní praxí se rozumí zabezpečování systému jakosti týkající se organizačního procesu a podmínek, za kterých se plánují, provádějí, sledují, zaznamenávají, archivují a oznamují neklinické studie bezpečnosti pro zdraví a životní prostředí.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 4. Registrace

a) chemické látky, které jsou uváděny na trh v množství 1000 kg za rok a větším

b) výjimky z registrace

c) bez registrace pouze chemické látky, které jsou uváděny na trh v množství menším než 1000 kg za rok

---

---

---

---

---

---

---

---



## Nástroje právní regulace

### Seznamy látek:

- EINECS (European Inventory of Existing Commercial Chemical Substances)
- NLP (No-Longer Polymer List)
- ELINCS (European List of Notified Chemical Substances)

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 5. Bezpečnostní list

- souhrn identifikačních údajů o výrobcí nebo dovozci (jméno, příjmení, obchodní firma, místo k podnikání u FO oprávněných k podnikání, název a sídlo u PO)
- souhrn údajů o nebezpečné látce nebo přípravku
- souhrn údajů potřebných pro ochranu zdraví a životního prostředí
- v příloze musí být uvedeny příslušné scénáře expozice (tj. soubor podmínek k řízení rizik) (REACH)

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 6. Povolení látek (autorizace)

Mimořádně rizikové látky budou zapsány do zvláštního seznamu (seznam kandidátů na povolení), ze kterého budou některé látky vybrány a zařazeny do seznamu látek, který bude tvořit přílohu XIV nařízení REACH. Látky zapsané na tomto seznamu lze uvádět na trh a používat jen na základě povolení Evropské komise.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 7. Požadavky na balení a označování

- Specifické požadavky na obaly, uzávěry, materiály
- Požadavky na údaje, které musí být uvedeny na obalu
- MŽP může udělit výjimku z požadavků na označování

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 8. Zákazy, příkazy a další povinnosti

- a) Při uvádění nebezpečných látek a přípravků na trh
- b) Při dovozu a vývozu
- c) Další povinnosti

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 10. Kriteria pro stanovení prioritních látek

Hodnocení látek uvedených v akčním plánu  
ES

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 11. Evidence, ohlašování, uchovávání informací

Výrobci a dovozci registrovaných látek a všech ostatních látek považovaných za nebezpečné musí oznamovat Agentuře informace o identifikaci látek, o jejich klasifikaci a označení.

Povinnost uchovávat informace po dobu 10 let poté, co látka byla naposledy vyrobena, dovezena, dodána nebo použita (REACH)

Vzájemná výměna informací v rámci fór

Evropský informační systém o chemických látkách (ESIS)

---

---

---

---

---

---

---

---

## Sankční nástroje a vztahy odpovědnosti

### a) Správně právní odpovědnost – sankční nástroje:

- opatření k nápravě (§ 38)
- nařízení zneškodnění nebezpečné látky nebo přípravku
- rozhodnutí o stažení látky nebo přípravku z trhu (§ 38)
- pokuty do výše 5 000 000 Kč (dvojnásobná sazba v případě opětovného porušení stejné povinnosti během 2 let)
- při stanovení výše pokuty se přihlíží zejména k závažnosti porušení povinnosti, ke škodlivým následkům pro zdraví a životní prostředí a k okolnostem, za nichž byl správní delikt spáchán
- liberační důvody
- subjektivní lhůta 2 roky, objektivní lhůta 5 let

---

---

---

---

---

---

---

---

## Sankční nástroje a vztahy odpovědnosti

### b) Trestněprávní odpovědnost

§ 179, 180 - Obecné ohrožení

§ 186, 187 a násl. - Nedovolená výroba a držení vysoce nebezpečné látky a omamných a psychotropních látek a jedů

---

---

---

---

---

---

---

---

## Výkon státní správy

- Ministerstvo životního prostředí
- Ministerstvo zdravotnictví
- Ministerstvo průmyslu a obchodu
- Ministerstvo obrany
- Česká inspekce životního prostředí
- krajské hygienické stanice
- celní úřady
- Evropská agentura pro chemické látky

---

---

---

---

---

---

---

---

## II. Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví

Vztahuje se na: - fyzické osoby  
- právnické osoby a fyzické osoby oprávněné k podnikání

**Nakládáním s nebezpečnými chemickými látkami a chemickými přípravky** je jejich výroba, dovoz, vývoz, prodej, používání, skladování, balení, označování a vnitropodniková doprava.

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

- povinnosti subjektů
- vedení evidence
- požadavky na odbornou způsobilost
- sankce

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### 1. Povinnosti subjektů

- povinnosti každého
- povinnosti fyzických osob
- povinnosti právnických a fyzických osob
- povinnosti právnických osob a osob oprávněných k podnikání

---

---

---

---

---

---

---

---

## Nástroje právní regulace

### Sankční nástroje a vztahy odpovědnosti

Správně právní odpovědnost:

- a) odpovědnost za jiné správní delikty
- b) odpovědnost za přestupky

Odpovědnost za škodu

Odpovědnost trestně právní

---

---

---

---

---

---

---

---

## Organizační zabezpečení

- a) Ministerstvo zdravotnictví,
- b) krajské hygienické stanice,
- c) Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra,
- d) Ministerstvo dopravy,
- e) Ministerstvo pro místní rozvoj,
- f) Ministerstvo životního prostředí,
- g) krajské úřady.

---

---

---

---

---

---

---

---

### III. Zákon č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií

**Související právní předpisy** (vše v platném znění):

- zákon č. 356/2003 Sb., o chemických látkách a chemických přípravcích
- zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech
- zákon č. 500/ 2004 Sb., správní řád
- zákon č. 183/2006 Sb., stavební zákon
- zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení - zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému
- zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru ČR
- zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí

---

---

---

---

---

---

---

---

### III. Zákon č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií

**Souvislost s mezinárodní právní úpravou:**

- Úmluva o účincích průmyslových havárií přesahujících hranice států přijatá v Helsinkách 1992. Úmluva vstoupila v platnost dne 19. dubna 2000.
- Vyhláška č. 64/1987 Sb., o Evropské dohodě o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí (ADR), ve znění pozdějších předpisů,
- Vyhláška č. 8/1985 Sb., o Úmluvě o mezinárodní železniční přepravě (COTIF), v posledním znění

---

---

---

---

---

---

---

---

### Evropská právní úprava

- Směrnice Seveso II č. 96/82/ES o kontrole nebezpečí vzniku závažných havárií zahrnujících nebezpečné látky (Seveso II) ve znění novel

---

---

---

---

---

---

---

---

## Zákon o prevenci závažných havárií

- stanoví systém prevence závažných havárií pro objekty a zařízení, v nichž je umístěna vybraná nebezpečná chemická látka nebo chemický přípravek v množství stejném nebo větším, než je množství uvedené v příloze č. 1 k tomuto zákonu

---

---

---

---

---

---

---

---

## Základní pojmy

- objekt
- zařízení
- provozovatel
- nebezpečná látka
- závažná havárie
- zdroj rizika

---

---

---

---

---

---

---

---

## Objekty a zařízení, na které se zákon vztahuje

- a) podle toho, zda již jsou nebo teprve budou užívány:  
stávající  
budoucí
- b) podle množství nebezpečné látky umístěné v objektu nebo zařízení:
- množství nebezpečné látky je stejné nebo větší než je množství stanovené zákonem podle přílohy č. 1 (objekty zařazené do skupiny A nebo B na základě návrhu na zařazení)
  - množství nebezpečné látky nedosahuje množství stanovené zákonem, ale je zde pravděpodobnost, že vznik nebo následky závažné havárie se mohou zvýšit v důsledku tzv. domino efektu (objekty zařazené do skupiny A nebo B, které určí krajský úřad na základě protokolu o nezařazení)

---

---

---

---

---

---

---

---

## Právní nástroje regulace

1/ Klasifikace objektů do skupin  
(A nebo B)

2/ Povinnosti subjektů

3/ Plány fyzické ochrany

4/ Bezpečnostní programy a zprávy

---

---

---

---

---

---

---

---

## Právní nástroje regulace

5/ Havarijní plánování

**Havarijní plán** – dokument, v němž jsou stanoveny popisy činností a opatření prováděných při vzniku závažné havárie vedoucí k minimalizaci jejích následků a dopadů

vnitřní (uvnitř objektu)

Havarijní plán

vnější (v okolí objektu)

---

---

---

---

---

---

---

---

## Právní nástroje regulace

6/ Účast veřejnosti

- při schvalování bezpečnostní dokumentace
- pravidla pro informování

7/ Poskytování informací o vzniku a dopadech závažné havárie

8/ Pojištění odpovědnosti za škodu

---

---

---

---

---

---

---

---



## Právní nástroje regulace

### 9/ Sankční nástroje a vztahy odpovědnosti

- a) Odpovědnost správněprávní
- b) Odpovědnost za škodu
- d) Trestněprávní odpovědnost

---

---

---

---

---

---

---

---

## Organizační zabezpečení

- Ministerstvo životního prostředí
- Ministerstvo vnitra
- Česká inspekce životního prostředí
- krajské úřady
- Český báňský úřad
- Státní úřad inspekce práce
- správní úřady na úseku požární ochrany, ochrany obyvatelstva a integrovaného záchranného systému
- orgány ochrany veřejného zdraví (krajské hygienické stanice)

---

---

---

---

---

---

---

---