



MASARYKOVA UNIVERZITA PRÁVNICKÁ FAKULTA

Subjekty správního řízení.
Správní orgány.
Účastníci řízení.

Úprava procesních pojmů a institutů.
Postup před zahájením řízení.
Zahájení a průběh správního řízení.

Veronika Smutná



Subjekty správního řízení

- Správní orgány
- Účastníci
- Dotčené orgány
- Osoby zúčastněné



Správní orgány

- **Správní orgán** je organizační jednotka státu nebo veřejnoprávní korporace, která zajišťuje plnění vymezených úkolů
- **Správní orgán ve smyslu (§1) správního řádu** je orgán moci výkonné, orgán územního samosprávného celku a jiný orgánů, jako i právnická či fyzická osoba, pokud vykonává působnost v oblasti veřejné správy
- Vystupuje v **nadřazeném postavení** vůči adresátům



Správní orgány

■ Výhrada zákona

Čl. 2 Ústavy ČR

- (3) *Státní moc **slouží všem občanům** a lze ji uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon.*
- (4) *Každý občan může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá.*

Čl. 2 Listiny základních práv a svobod

- (2) *Státní moc lze uplatňovat **jen v případech a v mezích stanoveným zákonem, a to způsobem, který zákon stanoví.***
- (3) *Každý může činit, co není zákonem zakázáno, a **nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá.***



Správní orgány

- **Kompetence**
 - **Působnost**
 - **Pravomoc**
 - **Příslušnost**



Správní orgány

Řízení o určení právního vztahu (§ 142)

- rozhodovací pravomoc zakotvená ve SprŘ
- na žádost (*každého, kdo prokáže, že je to nezbytné pro uplatnění jeho práv*)
- deklaratorně (*zda určitý právní vztah vznikl a kdy se tak stalo, zda trvá, nebo zda zanikl a kdy se tak stalo*)
- v mezích věcné a místní příslušnosti
- při uplatnění zásady projednací (§ 141 odst. 4)
- NE, pokud
 - *může o vzniku, trvání nebo zániku určitého právního vztahu vydat osvědčení anebo jestliže může otázku jeho vzniku, trvání nebo zániku řešit v rámci jiného správního řízení*



Správní orgány

Věcná příslušnost (působnost)

- Zásadně stanovena zvláštními zákony
- Výjimečně i ve SprŘ (např. exekuční správní orgán § 106 anebo spr. org. příslušný k rozhodování sporů z VeřP smluv § 169)
- *Nelze-li věcnou příslušnost při rozhodování v oblasti státní správy určit na základě zvláštního zákona, provede řízení v prvním stupni ústřední správní úřad, do jehož působnosti rozhodovaná věc náleží, popřípadě ústřední správní úřad, jehož obor působnosti je rozhodované věci nejbližší. (133/1)*
- Specifická u statutárních měst (srov. § 139 ObecZř a statuty měst)
- Rozhodnutí, k jehož vydání nebyl správní orgán vůbec věcně příslušný je nicotné (77/1); to neplatí, ho vydal správní orgán nadřízený věcně příslušnému správnímu orgánu



Správní orgány

- Místní příslušnost (§ 10)
 - činnost
 - nemovitost
 - místo podnikání
 - trvalý pobyt / sídlo

- Příslušnost v exekučním řízení (§ 106)



Správní orgány

Kompetenční spor o příslušnost

■ Pozitivní

- Místní příslušnost -> předstižení (11/2)
- Věcná příslušnost -> rozhodnutí nejbližšího nadřízeného orgánu, není-li ho -> dohádovací řízení mezi ústředními úřady (133/3);
nedohodnou-li se -> kompetenční spor (NSS dle 97/1c SŘS)

■ Negativní

- Kompetenční spor (NSS dle 97 SŘS), žalobu může podat orgán nebo účastník
- Týká-li se orgánu rozhodujícího v samostatné působnosti -> Kompetenční spor (NSS dle 97 SŘS)



Správní orgány

Funkční příslušnost (§ 130)

- Stanoví-li zákon působnost daného subjektu, aniž by určil orgán, který ji vykonává, platí (podpůrně)
 - **územní samosprávný celek** -> obecní úřad / krajský úřad / Magistrát hl.m. Prahy
 - **jiná veřejnoprávní korporace** -> její výkonný orgán s všeobecnou působností
 - **jiná PO** -> statutární orgán anebo jím písemně pověřený orgán nebo zaměstnanec
 - **FO** -> ona sama nebo jí písemně pověřený zaměstnanec



Správní orgány

„Instanční příslušnost“

- Odvolací orgán
 - Zvláštní zákon / *nejblíže nadřízený správní orgán (89/1)*
- Nadřízený orgán (§ 178)
 - Zvl. Z / odvolací / vykonává dozor; není-li, je jím vůči
 - orgánu obce krajský úřad
 - orgánu kraje v samostatné působnosti MV / v přenesené věcně příslušný ústředí správní úřad, popřípadě ústřední správní úřad, jehož obor působnosti je rozhodované věci nejbližší
 - orgánu jiné veřejnoprávní korporace správní orgán pověřený výkonem dozoru
 - PO nebo FO pověřené výkonem veřejné správy orgán, který tyto osoby výkonem veřejné správy na základě zákona pověřil
 - ústřednímu správnímu úřadu ministr (vedoucí)
 - ministra (vedoucího jiného ÚSÚ) on sám



Správní orgány

- Podání nepřislušnému orgánu
 - Je jiný -> postoupení (§ 12)
 - Není žádný -> odložení věci (§ 43)
- Změny v příslušnosti (§ 131)
 - Atrakce x delegace
 - Obligatorní (nutná) x Fakultativní (vhodná; ne ÚSC při výkonu samostatné působnosti)
 - Změní-li se okolnosti rozhodné pro určení příslušnosti v průběhu řízení *dokončí řízení správní orgán původně příslušný; o tom informuje správní orgán, na který by jinak příslušnost přešla* (§ 132)



Správní orgány

Atrakce vhodná

- týká-li se řízení otázek, které lze vzhledem k jejich výjimečné obtížnosti nebo neobvyklosti řešit jen s použitím mimořádných odborných znalostí,
- jde-li o řízení s velkým počtem účastníků (§ 144), nebo
- u věci, u níž lze mít důvodně za to, že výrazně ovlivní právní poměry účastníků ve správních obvodech více podřízených správních orgánů.

Delegace vhodná

- u věci, u níž lze mít důvodně za to, že ovlivní právní poměry účastníků řízení v obvodu pověřovaného správního orgánu výrazně větší měrou než v obvodu příslušného správního orgánu, nebo
- za účelem spojení jednotlivých řízení ve společné řízení (§ 140), aby byla zajištěna potřebná věcná shoda nebo návaznost rozhodnutí.
- postoupení z důvodu vhodnosti i v jiných případech se souhlasem toho, jemuž má být postoupeno + v řízení o žádosti ještě se souhlasem žadatele

Delegace nutná

- vyloučení všech úředních osob kvůli podjatosti (§ 14); resp. nemožnost projednat u kolegiálního orgánu -> sousední obvod



Správní orgány

Dožádání

- § 13 (1) *Příslušný správní orgán může usnesením dožádat podřízený nebo nadřízený správní orgán anebo jiný věcně příslušný správní orgán (dále jen "dožádaný správní orgán") o provedení úkonu, který by sám mohl provést jen s obtížemi nebo s neúčelnými náklady anebo který by nemohl provést vůbec.*
- dožádaný orgán má právo nahlížet do spisu, vyjadřovat se k podkladům a dát podnět k zahájení přezkumného řízení



Správní orgány

Kolegiální orgán (§ 134)

- rozhoduje ve sboru
- je usnášení schopný, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jeho členů; usnesení kolegiálního orgánu je přijato nadpoloviční většinou hlasů přítomných členů
- hlasování řídí předseda, nemá-li orgán 8 a více členů, hlasují členové jednotlivě a předseda hlasuje naposled; jinak mohou současně
- o hlasování se sepisuje protokol (vyločen z nahlížení do spisu), který podepisují všichni přítomní členové a osoba, která byla pověřena sepsáním protokolu



Správní orgány

Úřední osoba

- osoba bezprostředně se podílející na výkonu pravomoci správního orgánu
- lze-li důvodně předpokládat, že má s ohledem na svůj poměr k věci, k účastníkům řízení nebo jejich zástupcům takový zájem na výsledku řízení, pro nějž lze pochybovat o její nepodjatosti, je vyloučena ze všech úkonů v řízení, při jejichž provádění by mohla výsledek řízení ovlivnit -> služebně nadřízený rozhodne a případně pověří jinou úřední osobu (podjaté nepodřízenou)

Oprávněná úřední osoba

- osoba oprávněná podle vnitřních předpisů správního orgánu nebo pověřená vedoucím správního orgánu k provádění úkonů správního orgánu v řízení



Účastníci

- Hlavní
- Vedlejší
- Za účastníka bude v pochybnostech považován i ten, kdo tvrdí, že je účastníkem, dokud se neprokáže opak (orgán o tom rozhoduje usnesením)
- Podstatná procesní práva (např. dle § 36, § 38, § 51 odst. 2, § 81 odst.1) mají obě kategorie



Účastníci

Hlavní účastník (27/1)

- žadatel a další dotčené osoby, na které se pro společenství práv nebo povinností s žadatelem musí vztahovat rozhodnutí správního orgánu
- v řízení z moci úřední dotčené osoby, jimž má rozhodnutí založit, změnit nebo zrušit právo anebo povinnost nebo prohlásit, že právo nebo povinnost mají anebo nemají



Účastníci

Vedlejší účastníci (27/2)

- další dotčené osoby, pokud mohou být rozhodnutím přímo dotčeny ve svých právech nebo povinnostech
- další osoby, o kterých to stanoví zvláštní zákon



Účastníci

Procesní způsobilost

- v rozsahu, v němž je hmotná; není-li, může se osoba vyjádřit + obligatorní zastoupení
- úkony týkající se společných věcí nebo práv činí společně
- PO jedná tím, kdo je oprávněn v řízení před soudem (statutární orgán, jím pověřený zaměstnanec, vedoucí organizační složky...)



Účastníci

Zastoupení

- Obligatorní
- Fakultativní

- „Uznání úkonů ve prospěch“ někým jiným (§ 34 odst. 4)
- Podpůrce (§ 36 odst. 4)



Účastníci

Obligatorní zastoupení

- zákonným zástupcem - nemá-li procesní způsobilost
- opatrovníkem
 - nemá způsobilost a nemá-li zák. zástupce nebo nemůže (střet zájmů)
 - jiná překážka a nemá zmocněnce (karanténa, výkon trestu)
 - PO bez způsobilého orgánu (nebo mu nelze doručovat)
 - osobám neznámého pobytu (sídla) nebo kterým se prokazatelně nedaří doručovat (např. do ciziny) + neznámým osobám - jen při uložení povinnosti / odejmutí P
 - zvláště těžce zdravotně postižená os. (nelze se dorozumět), stížená přechodnou duševní poruchou
 - hlavní účastník, kterému se nepodaří oznámit zahájení z moci úřední
 - zvlZ



Účastníci

Fakultativní zastoupení

- zmocněnec (jen jeden)
 - > písemnosti se doručují jemu (ledaže má osobně něco vykonat účastník)
- společný zmocněnec / společný zástupce (u více účastníků)



Dotčené orgány

- orgány, o kterých to stanoví zvláštní zákon, a
- orgány příslušné zvláštním zákonem k vydání závazného stanoviska (§ 149 odst. 1) nebo vyjádření, které je podkladem rozhodnutí správního orgánu
- postavení dotčených orgánů mají územní samosprávné celky, jestliže se věc týká práva územního samosprávného celku na samosprávu
- dotčený orgán má právo nahlížet do spisu, vyjadřovat se k podkladům a dát podnět k zahájení přezkumného řízení



Osoby zúčastněné

- svědci
- znalci
- tlumočníci
- opatrovníci
- podpůrci (36/4)
 - osoba, která má napomáhat účastníkovi při rozhodování
 - je-li takových osob více, zvolí si účastník jednu z nich



Procesní pojmy a instituty

- Procesní úkony správního orgánu
 - doručování (§ 10 až 25), úřední deska (§ 26), přijímání podání (§ 37), realizace nahlížení a odepření nahlížení do spisu (§ 38), určování procesních lhůt (§ 39),
- Procesní práva účastníků řízení
 - práva podle § 36, podání (§ 37), nahlížení do spisu (§ 38)
- Další instituty
 - Počítání času (§ 40) a navrácení v předešlý stav (prominutí zmeškání úkonu § 41)



Procesní pojmy a instituty

Jednací jazyk (§ 16)

- správní orgán jedná a vyhotovuje písemnosti v českém jazyce
- Písemnosti se přijímají bez nutnosti překladu ve slovenštině + jazyce příslušníků tradičně a dlouhodobě žijících menšin (rozumí-li jim)
- Právo na tlumočnicka
 - v řízeních *ex offio* a příslušníci tradičně a dlouhodobě žijících menšin bezplatně
 - jinak za úhradu



Procesní pojmy a instituty

Podání (§ 29)

- způsob komunikace směrem ke správnímu orgánu
- musí z něj být patrné, kdo je činí, které věci se týká a co se navrhuje
- posuzuje se podle skutečného obsahu
- v případě vad vyzývání k odstranění nedostatků
- možno učinit písemně nebo ústně do protokolu anebo v elektronické podobě podepsané uznávaným elektronickým podpisem (nebo bez s doplněním ve lhůtě 5 dnů)
- učiněno dnem, kdy došlo



Procesní pojmy a instituty

Spis (§ 17)

- soubor dokumentů (v analogové či digitální podobě) relevantních pro správní řízení
- zakládá se v každé věci (tedy v každém správním řízení)
- musí být označen spisovou značkou, obsahovat soupis všech svých součástí, včetně příloh, s určením data, kdy byly do spisu vloženy
- tvoří ho zejména podání (§ 37), protokoly (§ 18), záznamy (např. o zastavení řízení vedeného z moci úřední dle § 66 odst. 2), písemná vyhotovení rozhodnutí (§ 69 odst. 1 a § 75 odst. 1) a další písemnosti, které se vztahují k dané věci (§ 51 a násl.); přílohou, která je součástí spisu, jsou zejména důkazní prostředky, obrazové a zvukové záznamy (např. § 18 odst. 1 věta druhá) a záznamy na elektronických médiích
- *Zasílají-li se dožádané spisy v poštovní zásilce, musí odesílající správní orgán zvolit takovou poštovní službu, která zahrnuje stvrzení podání a dodání poštovní zásilky. (§ 17 odst. 2)*



Procesní pojmy a instituty

Nahlížení do spisu (§ 38)

- účastníci, jejich zástupci a ti, kdo prokáží právní zájem
- dotčené a dožádané orgány
- po celou dobu
- je-li odepřeno, vydá se o tom usnesení
- vyloučení utajovaných informací nebo skutečností a dalších věcí (38/6)
- zásadně i výpisy a kopie



Procesní pojmy a instituty

Protokol (§ 18)

- kdykoliv se jedná s účastníkem, např. při ústní podání, ústní jednání, nahlížení do spisu
- možnost pořízení záznamu



Procesní pojmy a instituty

Vedení řízení (§ 15)

- zásada písemnosti (jednotlivá sdělení lze činit ústně, poznamenávají se do spisu, není-li stanoveno jinak)
- vymezení oprávněné úřední osoby (pozor dle § 19 odst. 7 má postavení i poštovní doručovatel při doručování)
- mlčenlivost oprávněných úředních osob



Procesní pojmy a instituty

Práva účastníků řízení (§ 36)

- činit návrhy, zejm. důkazní
 - není-li stanovena koncentrace
- vyjádřit stanovisko, požadovat informace o řízení
- vyjádřit k podkladů
- mít podpůrce
- povinnost „legitimovat se“



Procesní pojmy a instituty

Určení lhůt k provedení úkonu (§ 39)

- nestanoví-li to zákon a je-li to zapotřebí
- musí být přiměřená a lze ji prodloužit



Procesní pojmy a instituty

Doručování

- prostředek komunikace x podání
- je-li účastník zastoupen, doručuje se jen zástupci (i s účinky doručení)
 - účastníkovi jen má-li něco vykonat (a bez účinků)



Procesní pojmy a instituty

Doručování

- do vlastních rukou (nebo zplnomocněnci s úředně ověřenou PM)
 - předvolání, rozhodnutí, zvl. Z, stanoví úřední osoba, hrozí vydání někomu, kdo má protichůdný zájem
 - na požádání lze i obyčejně či do vlastních rukou (fikce doručení 3. den po odeslání) nebo elektronicky (ovšem účinky jen s potvrzením následující pracovní den)
- ostatní již nemusí - ale je třeba zajištěn písemný doklad stvrzující doručení, je-li třeba to v řízení doložit



Procesní pojmy a instituty

Doručování

- datovou schránkou (zákon č. 300/2008 Sb.)
 - je-li zřízena
 - umožňuje-li to povaha dokumentu
 - nedoručuje-li se na místě nebo veřejnou vyhláškou (§ 17 odst. 1 zákona o datových schránkách)
- sám (ve stanovených případech může i prostřednictvím OÚ nebo policejního orgánu; orgán obce může i prostřednictvím obecní policie) nebo prostřednictvím poštovního doručovatele
- nevyklučuje-li to povaha věci, lze na žádost účastníka doručit (i písemnosti do vlastních rukou) na adresu pro doručování nebo elektronickou adresu (pokud el. adresa nedoručitelná) - ovšem nelze vyloučit datovou schránku (1 As 90/2010)



Procesní pojmy a instituty

Doručování

■ do ciziny

- provozovatelem poštovních služeb (orgánem st. správy pověřeným k doručování písemností do ciziny); nedaří-li se

-> opatrovník (jedná-li se o uložení povinnosti / odnětí P) / veřejná vyhláška

■ veřejnou vyhláškou (§ 25)

- osobám neznámého pobytu (sídla), osobám, kterým se prokazatelně nedaří doručovat nebo nejsou známy + z dalších důvodů



Procesní pojmy a instituty

Doručování

- okamžik doručení (nejčastější způsoby)
 - datová schránka - přihlášení se, nejpozději 10. dnem po dodání (fikce)
 - „osobně“ nebo poštou
 - převzetí / odepření převzetí (fikce)
 - při nepřevzetí se zásilka uloží s oznámením -> vyzvednutím, nejpozději 10. dnem uložení (fikce)
 - veřejnou vyhláškou - 15. dnem po vyvěšení (je-li i el.)
- lze se domáhat určení neplatnosti doručení (24/2)



Procesní pojmy a instituty

Úřední deska (§ 26)

- nástroj pro komunikaci
- zásadně má každý správní orgán jednu
- musí být nepřetržitě veřejně přístupná + její obsah musí být zveřejněn způsobem umožňujícím dálkový přístup (kdo není schopen, může uzavřít VeřPSml. s obcí II)



Procesní pojmy a instituty

Počítání času (§ 40)

- nezapočítává se den, kdy došlo ke skutečnosti (ledaže je určena na hodiny)
- na týdny / měsíce / roky - končí dnem shodujícím se se dnem, kdy došlo ke skutečnosti
- víkend/svátek -> první pracovní den
- lhůta je zachována, je-li podáno



Procesní pojmy a instituty

Navrácení v předešlý stav (§ 41)

- prominutí zmeškání úkonu (např. podání odvolání)
- subj. do 15 dnů od pomnutí překážky, obj. 1 rok
- je třeba spojit žádost o prominutí s úkonem;
nezaviněné
- povolení učinění změny podání / zpětvzetí (je-li to
zapovězeno) - do vydání rozhodnutí; z důvodu vážné
újmy



Přehled průběhu správního řízení

- Předprocesní fáze (přípravná fáze)
- Zahájení (z moci úřední „*ex offio*“ / na žádost)
- Vyšetřování (sběr a ověřování informací)
- Realizace (a vydání) rozhodnutí
- Doručení (informování adresáta)
- (Odvolací řízení)
- (Soudní přezkum...)
- (Exekuce)



I. Postup před zahájením řízení

- § 42 přijímání podnětů k zahájení řízení z moci úřední
- § 43 odložení věci
- § 137 vysvětlení
- § 138 zajištění důkazu
- § 139 předběžná informace



Přijímání podnětů (§ 42)

k zahájení řízení z moci úřední

- *Správní orgán je povinen přijímat podněty, aby bylo zahájeno řízení z moci úřední. Pokud o to ten, kdo podal podnět, požádá, je správní orgán povinen sdělit mu ve lhůtě 30 dnů ode dne, kdy podnět obdržel, že řízení zahájil, nebo že neshledal důvody k zahájení řízení z moci úřední, popřípadě že podnět postoupil příslušnému správnímu orgánu.*



Odložení věci § 43

- Řízení o žádosti není zahájeno a správní orgán věc usnesením odloží v případě, že:
 - a) vůči němu byl učiněn úkon, který zjevně není žádostí, nebo z něj nelze zjistit, kdo jej učinil, nebo
 - b) bylo učiněno podání, k jehož vyřízení není věcně příslušný žádný správní orgán.



Vysvětlení

- K prověření oznámení, ostatních podnětů a vlastních zjištění, která by mohla být důvodem k zahájení řízení z moci úřední, opatřuje správní orgán nezbytná vysvětlení. Správní orgán dále opatřuje vysvětlení potřebná k určení předpokládaného rozsahu podkladů pro rozhodnutí, stanoví-li tak zvláštní zákon. Vysvětlení může požadovat jen tehdy, nelze-li rozhodné skutečnosti zjistit jiným úředním postupem.
- O podání vysvětlení se pořizuje záznam (není to důkazní prostředek).
- Každý je povinen podat správnímu orgánu vysvětlení.
- Kdo bezdůvodně odepře podat vysvětlení - pořádková pokuta až do výše 5 000 Kč.



Zajištění důkazu

- Před zahájením řízení lze z moci úřední nebo na požádání toho, kdo by byl účastníkem, zajistit důkaz, je-li důvodná obava, že později jej nebude možno provést vůbec nebo jen s velkými obtížemi, a jestliže lze důvodně předpokládat, že provedení tohoto důkazu může podstatně ovlivnit řešení otázky, která bude předmětem rozhodování.



Zajištění důkazu - postup

- Správní orgán (ten, který by byl příslušný k řízení, nebo správní orgán, v jehož obvodu je ohrožený důkazní prostředek) vydá usnesení, které se oznamuje osobám, jichž se přímo dotýká. Hrozí-li nebezpečí z prodlení, lze usnesení oznámit i dodatečně s výjimkou oznámení osobám, které musí při provádění úkonu poskytnout osobní součinnost.
- Nehrozí-li nebezpečí z prodlení, mají ti, kdo by byli účastníky a jsou správnímu orgánu známi, nebo jejich zástupci či zmocněnci právo být přítomni u zajištění důkazu a vyjádřit se k němu; o tom je správní orgán vyrozumí.
- Protokol.



Předběžná informace

- zvláštní zákon,
- správní orgán, který je příslušný vydat rozhodnutí nebo podmiňující úkon,
- v písemné formě poskytl předběžnou informaci o tom:
 - a) zda lze určitý záměr uskutečnit jen za předpokladu vydání rozhodnutí nebo podmiňujícího úkonu a
 - b) podle jakých hledisek bude posuzovat žádost o vydání rozhodnutí nebo podmiňujícího úkonu, popřípadě za jakých předpokladů lze žádosti vyhovět.
- V téže věci lze předběžnou informaci požadovat jen jednou.
- Předběžnou informaci lze požadovat i po zahájení řízení.



Platnost předběžné informace

- Doba platnosti předběžné informace může být správním orgánem omezena. Předběžná informace přestává platit, dostala-li se do rozporu s právním předpisem, který nabyl účinnosti po jejím vydání, nebo došlo-li ke změně okolností rozhodných pro její obsah. Předběžná informace je od počátku neplatná, pokud byla vydána na základě údajů nepravdivých, neúplných, zkreslených nebo žadatelem zatajených.



II. Zahájení a průběh řízení

- Zahájení řízení o žádosti
- Zahájení řízení z moci úřední



Zahájení řízení o žádosti

- Řízení o žádosti je zahájeno dnem, kdy žádost nebo jiný návrh, kterým se zahajuje řízení, došel věcně a místně příslušnému správnímu orgánu.
- Pokud ze zákona nebo z povahy věci vyplývá, že žádost může podat jen více žadatelů společně, není třeba, aby podání byla učiněna současně.
- Pro zahájení řízení je rozhodné, kdy tak učinil **poslední z žadatelů**; správní orgán o zahájení řízení ostatní žadatele vyrozumí.



Zahájení řízení z moci úřední

- dnem, kdy správní orgán oznámil zahájení řízení účastníkovi hlavnímu (§ 27 odst. 1) doručením oznámení nebo ústním prohlášením, a není-li správnímu orgánu tento účastník znám, pak kterémukoliv jinému účastníkovi.
- oznámení musí **obsahovat** označení správního orgánu, předmět řízení, jméno, příjmení, funkci nebo služební číslo a podpis oprávněné úřední osoby.
- u více účastníků uvedených v § 27 odst. 1, má pro zahájení řízení význam oznámení o zahájení řízení **prvnímu z nich**. Těm, kterým se nepodařilo zahájení řízení oznámit, ustanoví správní orgán opatrovníka; usnesení o ustanovení opatrovníka se doručuje veřejnou vyhláškou.



Žádost na zahájení řízení - náležitosti

- musí být patrné, kdo je činí, které věci se týká a co se navrhuje
- musí z ní být patrné, co žadatel žádá nebo čeho se domáhá,
- žadatel je dále povinen označit další jemu známé účastníky.



Vady žádosti

- Nemá-li žádost předepsané náležitosti nebo trpí-li jinými vadami, pomůže správní orgán žadateli nedostatky odstranit na místě nebo jej vyzve k jejich odstranění, poskytne mu k tomu přiměřenou lhůtu a poučí jej o následcích neodstranění nedostatků v této lhůtě; současně může řízení přerušit.
- Žádost nesmí být zjevně právně nepřípustná



Odložení věci (§ 43)

- Řízení o žádosti není zahájeno a správní orgán věc usnesením odloží v případě, že
 - vůči němu byl učiněn úkon, který zjevně není žádostí, nebo z něj nelze zjistit, kdo jej učinil, nebo
 - bylo učiněno podání, k jehož vyřízení není věcně příslušný žádný správní orgán.
- Usnesení o odložení věci se vždy oznamuje osobě, které se týká, je-li známa, a podateli.



Dispozice se žádostí

- Žadatel může zúžit předmět své žádosti nebo vzít žádost zpět; toto právo nelze uplatnit v době od vydání rozhodnutí správního orgánu prvního stupně do zahájení odvolacího řízení.
- I bez souhlasu správního orgánu.
- POZOR - zpětvzetí žádosti v případě více žadatelů - musí se zpětvzetím souhlasit všichni
- zastavení řízení



Překážky řízení

- § 48
- Litispendence - zahájení řízení u některého správního orgánu brání tomu, aby o téže věci z téhož důvodu bylo zahájeno řízení u jiného správního orgánu.
- Rei iudicae - přiznat totéž právo nebo uložit tutéž povinnost lze z téhož důvodu téže osobě pouze jednou



Přerušení řízení § 64

- je na místě v případě překážky dočasně bránící vydání rozhodnutí, a to na dobu nezbytně nutnou
- správní orgán MŮŽE řízení (usnesením) přerušit
 - současně s výzvou k odstranění nedostatků žádosti podle § 45 odst. 2
 - současně s výzvou k zaplacení správního poplatku, který je spojen s určitým úkonem v řízení (vč. určení lhůty k zaplacení)
 - probíhá-li řízení o předběžné otázce nebo ho lze předpokládat (srov. § 64 odst. 1 písm. c) SprŘ)
 - do doby ustanovení opatrovníka procesně nezpůsobilému účastníkovi
 - v řízení z moci úřední na požádání účastníka (za dalších podmínek)
 - z dalších důvodů stanovených zákonem
- **MUSÍ** přerušit v řízení o žádosti na požádání žadatele
- během přerušení neběží lhůta k vydání rozhodnutí, činí se jen úkony k odstranění překážky



Zastavení řízení § 66

- je na místě, nelze-li již v řízení pokračovat
- správní orgán **MUSÍ** (usnesením) řízení zastavit, jestliže
 - žadatel vzal svou žádost zpět
 - byla podána žádost zjevně právně nepřípustná
 - žadatel v určené lhůtě neodstranil podstatné vady žádosti, které brání pokračování v řízení,
 - žadatel ve stanovené lhůtě nezaplatil správní poplatek, k jehož zaplacení byl v řízení povinen,
 - zjistí, že o téže věci bylo z téhož důvodu zahájeno řízení u jiného správního orgánu
 - žadatel nebo ten, o kom je rozhodováno, zemřel anebo zanikla-li věc nebo právo, kt. se řízení týká
 - z dalších důvodů stanovených zákonem



Děkuji za pozornost

Příště (16. 12. dr. Kliková)

- Podklady pro vydání rozhodnutí. Zajištění účelu a průběhu řízení. Přerušování a zastavení řízení.
- Správní rozhodnutí. Usnesení. Příkaz. Neúčinnost rozhodnutí. Ochrana před nečinností.