

# Stavební zákon a ochrana životního prostředí

Ivana Průchová  
podzim 2017

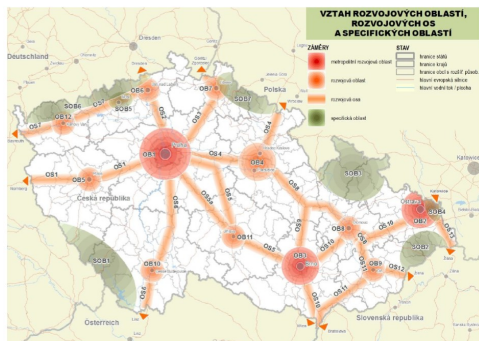


Schéma 11 Vztah rozvojových oblastí, rozvojových os a specifických oblastí



# Prameny

- **Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů**
  - **Novela stavebního zákona – zákon č. 225/2017 Sb. (účinnost 1.1.2018)**
    - a dalších předpisů
      - mimo jiné dalších s dopady na veřejné stavební právo a environmentálních souvislostí
        - zákona č. 100/2001 Sb. o posuzování vlivů na životní prostředí
        - zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny,
      - správního řádu (§ 149, § 174),
      - soudního řádku správního (§ 101a a násl.)
    - **návrh na zrušení vybraných ustanovení Ústavním soudem - Pl. US 22/17 [zde](#)**
  - prováděcí předpisy ke stavebnímu zákonu

# Prameny

- **SOUVISEJÍCÍ PŘEDPISY:**
- **environmentální právní předpisy:**
  - **průřezové:**
    - ✦ **zák.č. 100/2001** Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů
      - ✦ **Novela zákonem č. 225/2017 Sb.(úč. 1.1.2018)**
      - ✦ **Novela zákonem řč. 326/2017 Sb. (úč. 1.11.2017)**
    - **zák.č. 76/2002** Sb., o integrované prevenci, ve znění pozdějších předpisů
  - **složkové předpisy z oblasti práva životního prostředí**
    - **Ochrana „veřejných dotčených zájmů“ – tj. I VEŘEJNÉHO ZÁJMU NA OCHRANĚ ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ**
    - **ÚČAST VEŘEJNOSTI**
    - **PROCESNÍ ASPEKTY**
      - zákon o ochraně ovzduší, zákon o ochraně přírody, zákon o vodách, zákon o ochraně ZPF, zákon o lesích, zákon o odpadech,
      - **! ZÁKON Č. 114/1992 Sb.**
        - novela zákonem č. 123/2017 Sb.
        - novela zákonem č. 225/2017 Sb.
- **procesní předpisy**
  - **správní řád, soudní řád správní**

# Mezinárodní smlouvy

- **Vybrané mezinárodní smlouvy**
  - Aarhuská úmluva
    - *Blíže viz přednáška „Účast veřejnosti při ochraně ŽP“*
  - Evropská úmluva o krajině
  - Úmluva o ochraně architektonického dědictví Evropy
  - Úmluva o ochraně archeologického dědictví

# Právo EU

- **Posuzování vlivů na ŽP**

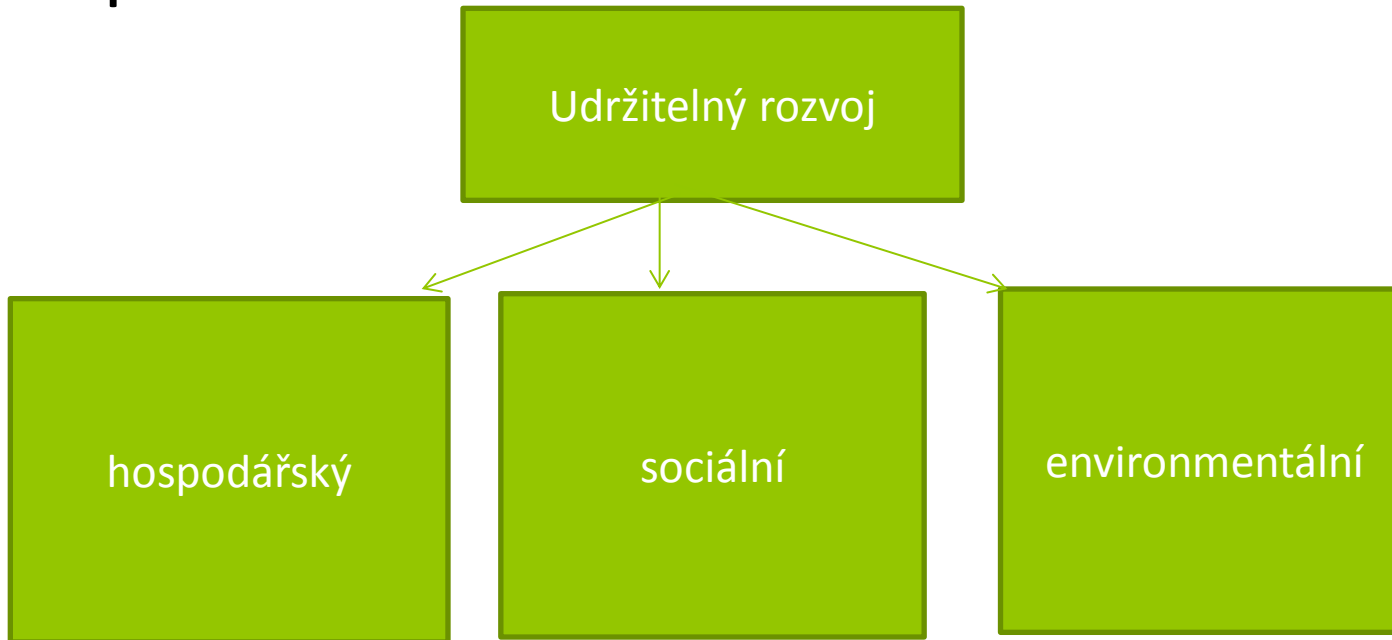
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES ze dne 27. června 2001 o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí (SEA)
- Směrnice EP a Rady 2011/92/EU ze dne 13. prosince 2011 o posuzování vlivů některých veřejných a soukromých záměrů na životní prostředí (EIA) konsolidované znění:
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/52/EU, kterou se mění *Směrnice EP a Rady 2011/92/EU ze dne 13. prosince 2011 o posuzování vlivů některých veřejných a soukromých záměrů na životní prostředí*
- konsolidované znění: [zde](#)

- **Natura 2000**

- Směrnice Rady 92/43/EHS ze dne 21. května 1992 o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin (směrnice o stanovištích)
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/147/ES ze dne 30. listopadu 2009 o ochraně vlně žijících ptáků (směrnice o ptácích)
- -BLÍŽE VIZ PŘEDNÁŠKA SEA/EIA (podzim 2017), Ochrana přírody (jaro 2017)

# Udržitelný rozvoj a stavební zákon

- 3 pilíře:



# Procesy podle stavebního zákona – základní přehled

Územní plánování

Územní rozhodování

Povolování/ohlašování staveb

Zkušební provoz (dle konkrétní situace)

Změna stavby před dokončením (dle konkrétní situace)

Předčasné užívání stavby (dle konkrétní situace)

Užívání dokončené stavby

Odstraňování staveb

## PROCESY PODLE STAVEBNÍHO ZÁKONA – blíže ke grafu výše

- územní plánování
    - *v užším smyslu*
      - územně plánovací podklady – ÚAP, ÚS
      - politika územního rozvoje (schvalovaná usnesením vlády, není OOP ani v materiálním smyslu)
      - územně plánovací dokumentace (OOP)
        - zásady územního rozvoje
        - územní plán
        - regulační plán
      - samostatné vymezení zastavěného území (OOP)
      - územní opatření (OOP)
        - územní opatření o stavební uzávěře
        - územní opatření o asanaci území
    - *v širším smyslu*
      - územní rozhodování (ISA)
  - ohlášení a stavební povolení (ISA)
  - změna stavby před jejím dokončením (ISA )
  - předčasné užívání stavby (ISA)
  - užívání dokončené stavby (ISA)
    - kolaudační souhlas
    - kolaudační rozhodnutí
  - odstraňování staveb, terénních úprav a zařízení (ISA)
- 
- **Ve VŠECH procesech OCHRANA ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ – ROZDÍLNOSTI:**
    - **SUBJEKTY**
    - **NÁSTROJE**
  - **DLE POVAHY A STADIA PROCESU**



## SUBJEKTY V PROCESECH PODLE STAVEBNÍHO ZÁKONA A JEJICH ROLE PŘI OCHRANĚ ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

- **Subjekty:**
  - orgány územního plánování
  - stavební úřady
  - autorizovaný inspektor
  - obce
  - dotčené orgány
  - veřejnost/dotčená veřejnost
  - účastníci procesů/řízení
  - další subjekty (autorizované osoby – projektanti)



Pozice a nástroje, jimiž disponují jednotlivé subjekty jsou diferencovány dle stadia a povahy procesu dle stavebního zákona

# Orgány územního plánování a stavební úřady

## orgány územního plánování

- orgány obcí (zastupitelstvo, rada, obecní úřad),
- úřad územního plánování
- orgány krajů (zastupitelstvo, rada, krajský úřad)
- Ministerstvo pro místní rozvoj
- Ministerstvo obrany.

## stavební úřady

- stavební úřady, označované jako "obecné"
  - stavební úřady **u řízení navazujících na EIA**  
**obecní úřad obce s rozšířenou působností (OÚORP)**
- **speciální** stavební úřady,
- **vojenské a jiné** stavební úřady

# Dotčené orgány

- ochrana veřejných zájmů podle zvláštních předpisů – tj. vč. veřejného zájmu na ochraně životního prostředí
- **princip součinnosti** s orgány územního plánování a stavebními úřady
- vzájemné věcné a časové vazby mezi stanovisky a závaznými stanovisky vydanými v procesech, které na sebe věcně a časově navazují
  - vázanost dotčeného orgánu svým předchozím stanoviskem,
  - možnost změny při podstatné změně podmínek pro jeho vydání
- kontrola dodržování podmínek stanovených ve stanoviscích a závazných stanoviscích
  - stanoví-li dotčené orgány ve svém stanovisku nebo závazném stanovisku podmínky, a stanou-li se tyto podmínky součástí výrokové části rozhodnutí, nebo součástí opatření obecné povahy nebo jiného úkonu orgánu územního plánování nebo stavebního úřadu podle tohoto zákona, mohou dotčené orgány kontrolovat jejich dodržování.

# Dotčené orgány

- dotčené orgány vydávají
    - **stanoviska/koordinovaná stanoviska**
      - nejsou samostatným rozhodnutím ve správním řízení
      - jejich **obsah je závazný** pro
        - **politiku územního rozvoje**
        - **pro opatření obecné povahy vydávaná podle StZ**
  - 
  - Obsah – na obsah stanoviska se použije § 149/2 SpŘ (po novele zák.č. 225/2017 Sb.)
    - **závazná stanoviska/koordinovaná závazná stanoviska** pro rozhodnutí a jiné úkony stavebního úřadu nebo úkony autorizovaného inspektora podle StZ, nestanoví-li zvláštní předpis jinak
      - § StZ
      - § 149 SpŘ
      - **předpisy k ochraně veřejných zájmů (ŽP – příroda, voda, ovzduší, ZPF, les, odpady...ulturní památky, veřejné zdraví**
      - **soulad s územním plánováním: !!! závazné stanovisko orgánu územního plánování (§ 96b StZ) – z hlediska souladu záměru s obsahem územně plánovací dokumentace a s dalšími nástroji územního plánování**
- **variantní řešení:**
- ✦ **Obsahuje-li posuzovaný návrh varianty řešení, dotčený orgán posuzuje každou variantu samostatně**

# Obsah závazného stanoviska/stanoviska

- **Obsah závazného stanoviska (§ 149/2 SPŘ – po novele zák. č. 225/2017 Sb.)**
  - **závazná část a odůvodnění.**
  - **závazná část:** dotčený orgán uvede
    - řešení otázky, která je předmětem závazného stanoviska,
    - ustanovení zákona, které zmocňuje k jeho vydání a další ustanovení právních předpisů, na kterých je obsah závazné části založen.
  - **Odůvodnění:** dotčený orgán uvede:
    - důvody, o které se opírá obsah závazné části závazného stanoviska,
    - podklady pro jeho vydání a úvahy, kterými se řídil při jejich hodnocení a při výkladu právních předpisů, na kterých je obsah závazné části založen.
- **Obsah stanoviska:**
  - § 4/2 StZ: pro obsah stanoviska se použije obsah § 149/2 SPŽ obdobně

# Veřejnost

- Východiska zapojení veřejnosti do procesů podle stavebního zákona
  - Aarhuská úmluva, Směrnice SEA, EIA (viz výše) ,
    - *Blíže viz mj. též prezentace přednášek „Subjekty PŽP“, „Účast veřejnost při ochraně ŽP“*
- **Veřejnost:**
  - pojmy používané ve StZ:
    - každý“
    - „veřejnost“
  - zákon EIA
    - **Veřejnost:**
      - „jedna nebo více osob“ -zák. EIA - § 3 písm. h), význam pro navazující řízení dle stavebního zákona
      - dotčená veřejnost

# Dotčená veřejnost a EIA

- § 3 písm. i) zák. EIA:
- **DOTČENÁ VEŘEJNOST:**
  - osoba, která **může být rozhodnutím vydaným v navazujícím řízení dotčena ve svých právech nebo povinnostech,**
  - **právníká osoba soukromého práva, jejímž předmětem činnosti je podle zakladatelského právního jednání ochrana životního prostředí nebo veřejného zdraví, a jejíž hlavní činností není podnikání nebo jiná výdělečná činnost, která vznikla alespoň 3 roky před dnem zveřejnění informací o navazujícím řízení** podle § 9b odst. 1, případně před dnem vydání rozhodnutí podle § 7 odst. 6, **nebo** kterou **podporuje svými podpisy nejméně 200 osob,**
- - podporující podpisovou listinou listina s podpisy nejméně 200 osob.
- Diskuse

# Zástupce veřejnosti

## specifický subjekt ve vztahu k územně plánovací dokumentaci

- Územní plánování
  - může zastupovat veřejnost při pořizování územně plánovací dokumentace
  - zástupcem veřejnosti může být
    - Zmocnění se dokládá **seznamem občanů obce nebo kraje**, kteří uplatňují věcně shodnou připomínku a podpisovou listinou, která splňuje zákonné náležitosti a dále prohlášení, že jmenovaného zástupce veřejnosti **zmocňují k podání námitky na základě věcně shodné připomínky** a k jejímu projednání podle stavebního zákona. Zmocnění obsahuje dále prohlášení zástupce veřejnosti.
- Žalobní legitimace ve vztahu k soudní kontrole
  - *judikatura NSS k aktivní žalobní legitimaci zástupce veřejnosti ve vztahu k soudnímu přezkumu územně plánovací dokumentace*



# Účastníci řízení

- okruh účastníků řízení
  - Územní rozhodování
  - Ohlašování a povolování staveb
  - Užívání staveb
  - Odstraňování staveb
- Viz blíže jednotlivé procesy podle stavebního zákona
- pozice žadatele x ostatní účastníci řízení
  - » Specifika postavení dotčené veřejnosti v procesech navazujících na EIA

# Územní plánování

# Územní plánování

- souhrn opatření, směřujících k vytváření předpokladů pro udržitelný rozvoj území
  - v rámci něho **environmentální pilíř (posuzování vlivů na ŽP)**
- cíle a úkoly územního plánování
  - koordinované vytváření předpokladů pro výstavbu a udržitelný rozvoj území
  - docílení souladu veřejných a soukromých zájmů na rozvoji území
  - určení podmínek pro využívání zastavěného území
  - ochrana nezastavěného území a nezastavitelných pozemků
  - vymezení zastavitelných ploch
  - vyhodnocování vlivů politiky územního rozvoje, zásad územního rozvoje, územního plánu na udržitelný rozvoj území
    - **environmentální pilíř (posuzování vlivů na ŽP)**
      - tj. integrace posouzení vlivů na ŽP

# Nástroje územního plánování

## *přehled*

- **nástroje územního plánování v užším smyslu:**
  - územně plánovací podklady
    - územně analytické podklady
    - územní studie
  - politika územního rozvoje
  - územně plánovací dokumentace
    - zásady územního rozvoje
    - územní plán
    - regulační plán
  - vymezení zastavěného území
  - územní opatření
    - územní opatření o stavební uzávěře
    - územní opatření o asanaci území
- **nástroje územního plánování v širším smyslu**
  - nástroje výše uvedené včetně problematiky územních rozhodnutí a územních souhlasů(viz dále tzv. „územní rozhodování“))

ÚZEMÍ	NÁSTROJ ÚP	VLIVY NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ	FORMA	VYHODNOCOVÁNÍ A AKTUALIZACE
<b>Česká republika</b>	Politika územního rozvoje (PÚR)	<b>SEA povinně</b>	Schvalována usnesením vlády není opatření obecné povahy	zpráva o uplatňování PÚR - každé 4 roky
<b>kraj</b>	Zásady územního rozvoje (ZÚR)	<b>SEA povinně</b>	Opatření obecné povahy	Zpráva o uplatňování ZÚR - Nejpozději do 4 let po vydání ZÚR
	Regulační plán pro část kraje stanoví-li tak ZÚR		Opatření obecné povahy	Nejpozději do 4 let od vydání ÚP
<b>obec</b>	územní plán (ÚP)	<b>SEA za podmínek dle § 47 StZ</b>	Opatření obecné povahy	Nejpozději do 4 let od vydání ÚP
	Regulační plán		Opatření obecné	

# Územně plánovací informace

- § 21 StZ
- **charakter předběžné informace podle správního řádu**
- **Významný nástroj k zjištění kvalifikované informace o území**
- poskytuje krajský úřad, úřad územního plánování, obecní úřad pověřený pro výkon pořizovatele a stavební úřad
- územně plánovací informace o:
  - *podmínkách využívání území a změn jeho využití, zejména na základě územně plánovacích podkladů a územně plánovací dokumentace*
  - *podmínkách vydání regulačního plánu, územního rozhodnutí, včetně seznamu dotčených orgánů*
  - *podmínkách vydání územního souhlasu v případech, kdy je možno jím nahradit územní rozhodnutí, včetně dotčených orgánů*
- územně plánovací informace se poskytuje **na žádost**
- žadatel musí uvést **konkrétní požadavky** na informaci
- Poskytnutá územně plánovací informace má **časově omezenou dobu platnosti** – platí 1 rok ode dne jejího vydání, pokud v této lhůtě orgán, který ji vydal, žadateli nesdělí, že došlo ke změně podmínek, za kterých byla vydána

# POLITIKA ÚZEMNÍHO ROZVOJE – ROZVOJOVÉ OBLASTI A PLOCHY

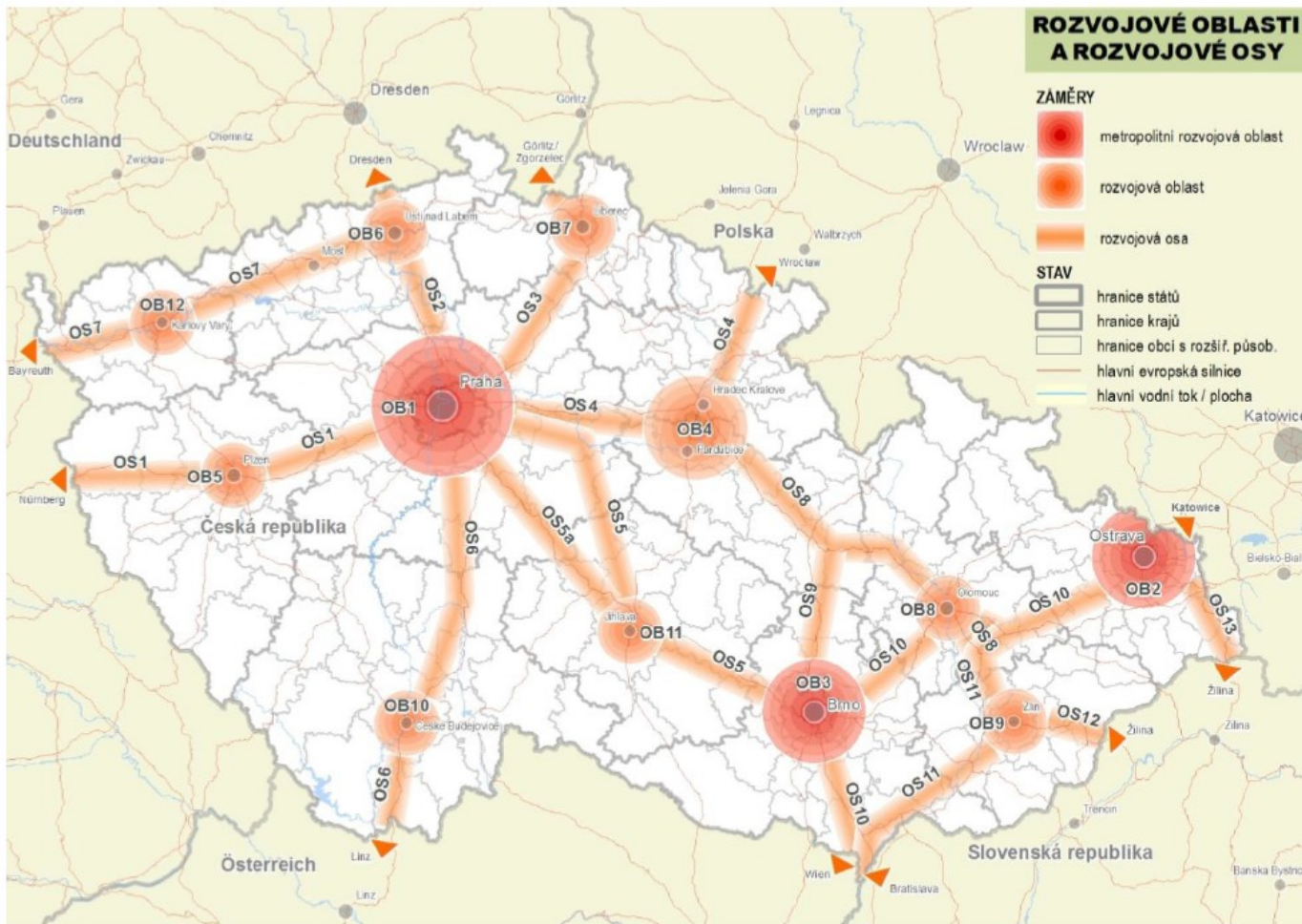


Schéma 2 Rozvojové oblasti a rozvojové osy

# PÚR – vztah rozvojových oblastí, rozvojových os a specifických oblastí

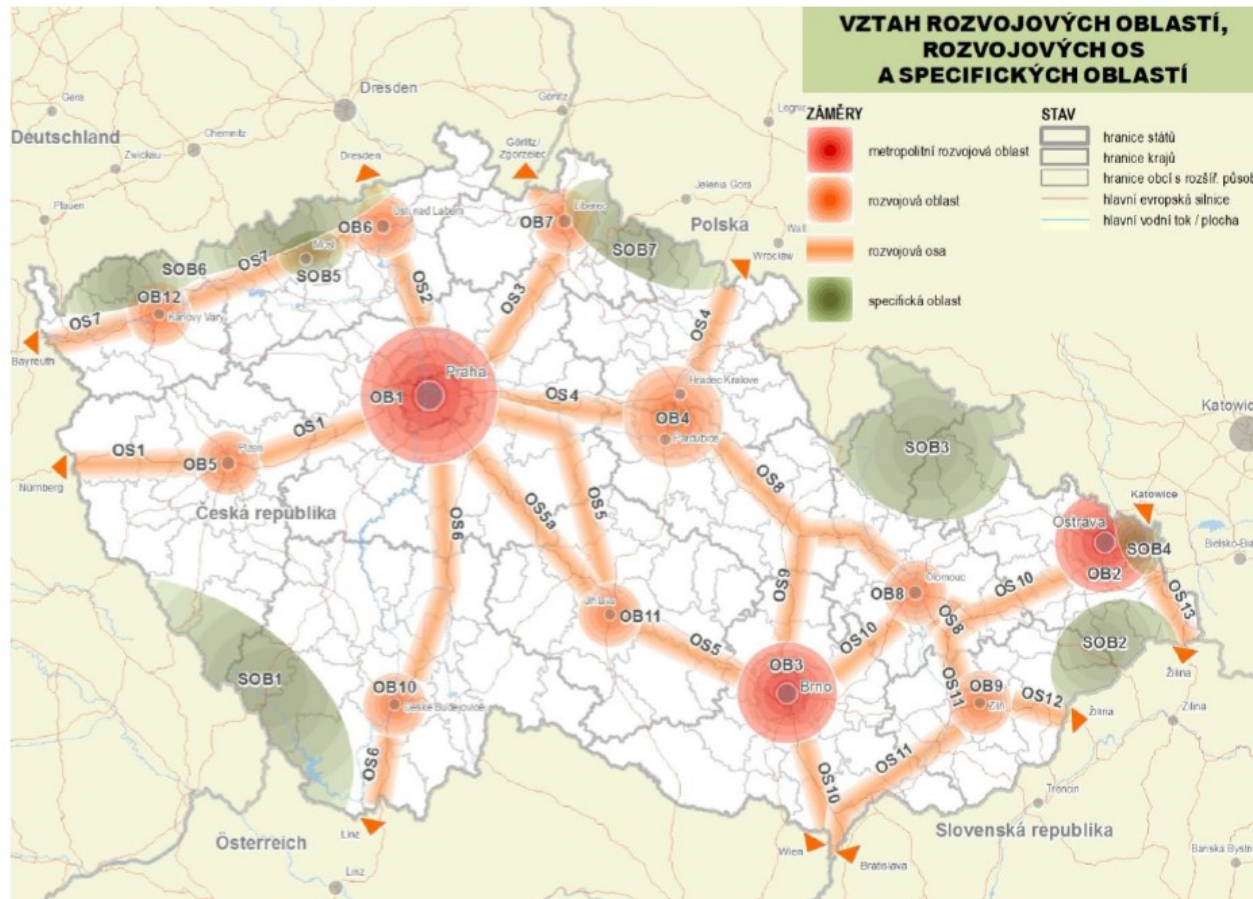


Schéma 11 Vztah rozvojových oblastí, rozvojových os a specifických oblastí



# Politika územního rozvoje



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

**POLITIKA  
ÚZEMNÍHO ROZVOJE  
České republiky,  
ve znění Aktualizace č. 1**



Ministerstvo pro místní rozvoj

- Politika územního rozvoje
  - Sdělení č. 272/2009 Sb.,
  - aktualizace PÚR - 2015
  - **nástroj rozvoje území celé ČR**
  - Obsah:
    - ✦ Stanovení **republikových priorit ÚP** pro zajištění udržitelného rozvoje
    - ✦ Vymezení **oblastí se zvýšenými požadavky** na změny v území
    - ✦ Vymezení oblastí **se specifickými hodnotami**
    - ✦ Vymezení **ploch koridorů dopravní a technické infrastruktury mezinárodního a republikového významu** nebo které svým významem přesahují území jednoho kraje
    - ✦ stanovení možných **variant** změn v území
  - součástí politiky územního rozvoje je vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj a v rámci něho vlivů na životní prostředí
- **judikatura k povaze PÚR**
  - *usnesení Nejvyššího správního soudu ze dne 18. 11. 2009, čj. 9 Ao 3/2009-59, [www.nssoud.cz](http://www.nssoud.cz)*

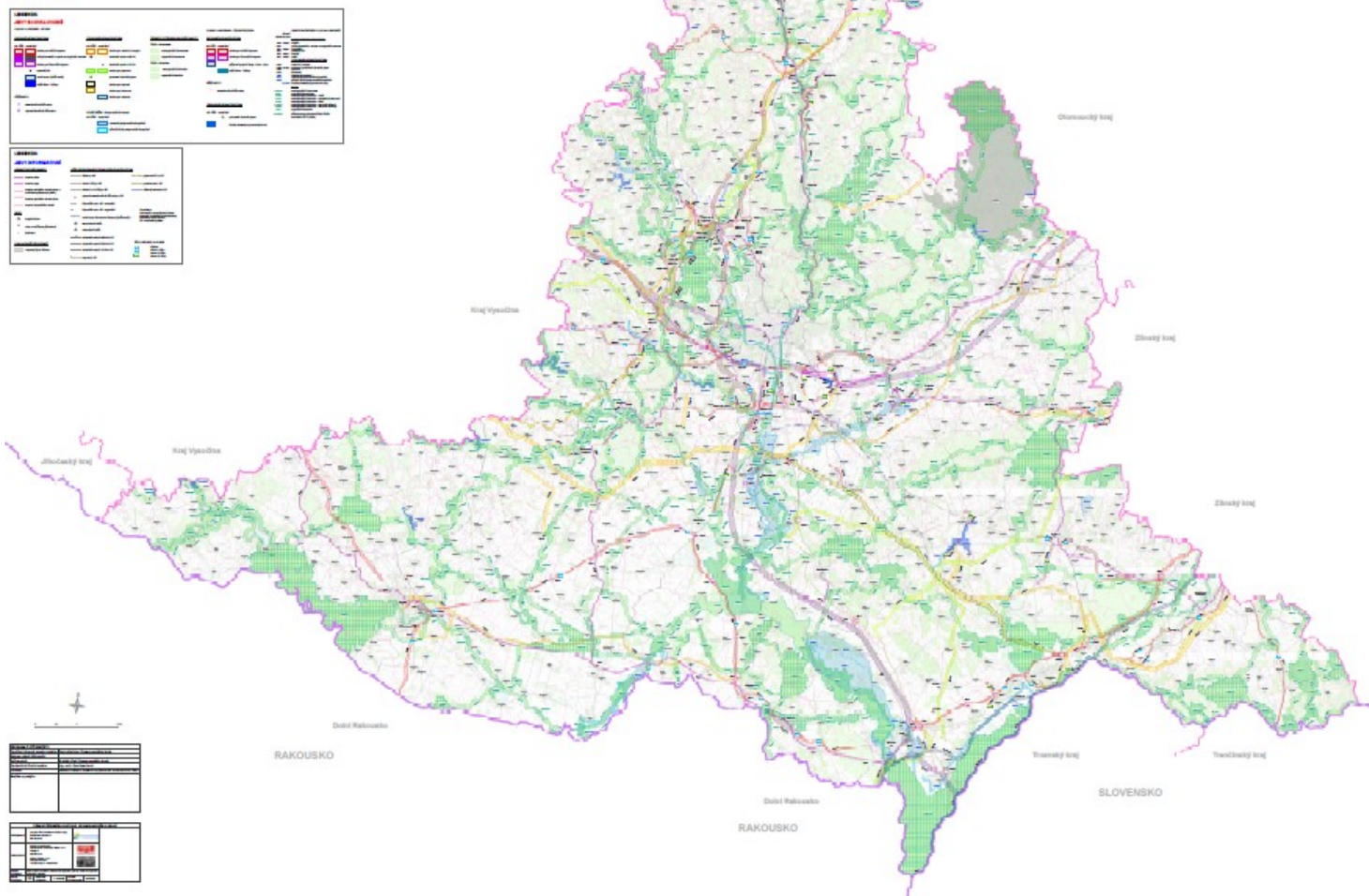
# Politika územního rozvoje a posuzování vlivů na životní prostředí (SEA)

- **Posouzení politiky územního rozvoje z hlediska vlivů na životní prostředí**
  - **SEA**
    - (Strategic Environmental Assessment)
  - **Stavební zákon**
    - § 19 odst. 2 st. ve spoj. s § 31 a násl. st.z. a **přílohou** (rámcový obsah vyhodnocení vlivů PUR, ZÚR a ÚP na ŽP pro účely posuzování vlivů koncepcí na ŽP)
    - SEA součástí vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj
    - vyhodnocení vlivů na soustavy Natura 2000
    - *Blíže viz též : Metodika MŽP – Vyhodnocení vlivů PUR a ZUR na ŽP – Věstník MŽP 2/2015*

# ZÚR – na příkladu ZÚR JmK

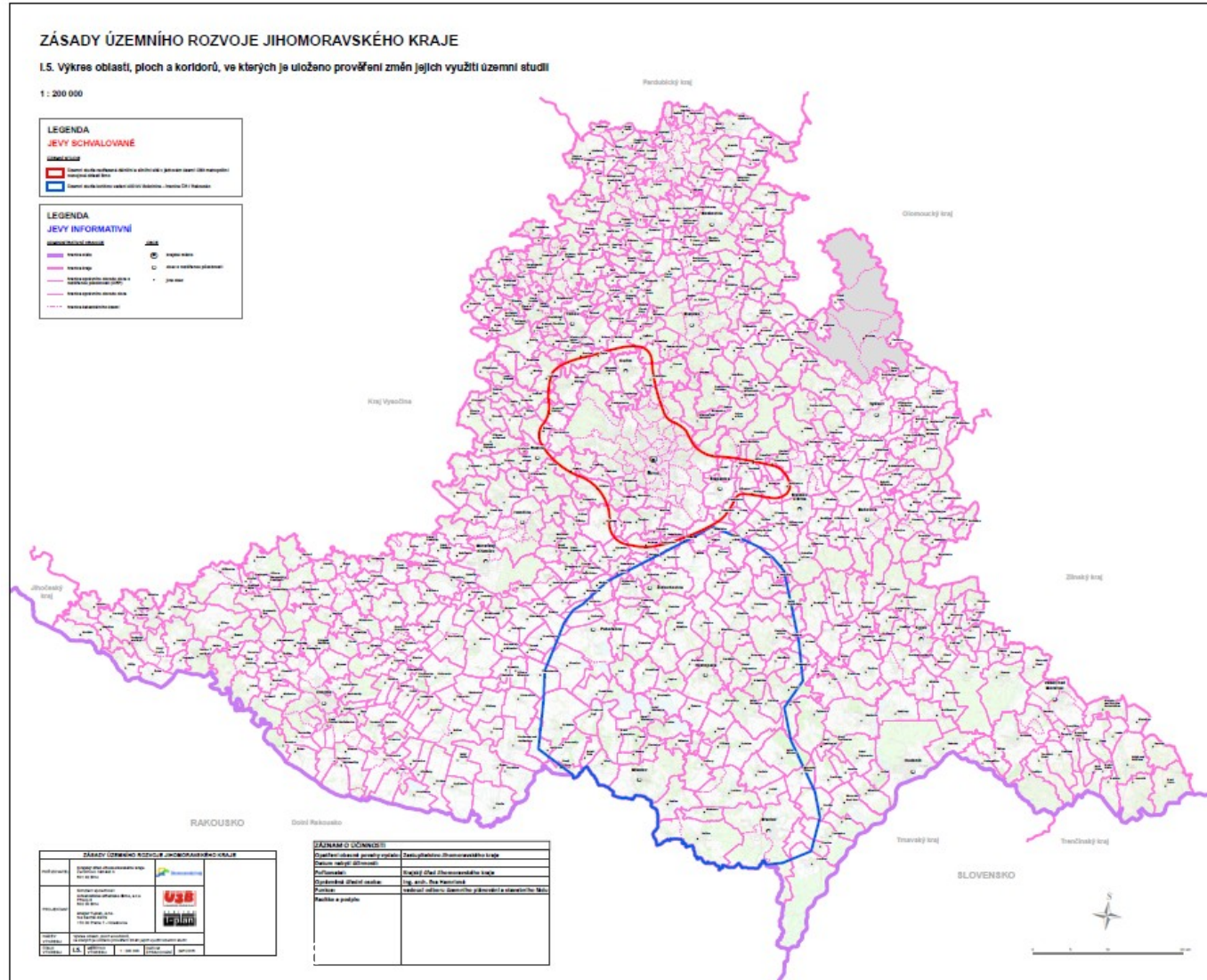
## ZÁSADY ÚZEMNÍHO ROZVOJE JIHOMORAVSKÉHO KRAJE

1.2. Výkres ploch a koridorů nadmístního významu, včetně územního systému ekologické stability  
1 : 100 000



# ZÚR JmK – územní rezervy

## PROVĚŘENÍ ÚZEMNÍ STUDIÍ



# Zásady územního rozvoje

- pořizují a vydávají se **pro celé území kraje**
- povinný nástroj
  - *všechny kraje mají povinnost pro svoje území je pořídít a přijmout do 5 let od nabytí účinnosti stavebního zákona*
  - **V současné době mají PÚR všechny kraje**
  - **- POZN. ZÚR JmK – návrh na zrušení – blíže srov. např. [zde](#)**
- ✦ **Metodika MŽP – Vyhodnocení vlivů PUR a ZUR na ŽP**
  - **Věstník MŽP 2/2015**
- aktualizace ZÚR
  - každé 4 roky
- řízení o zásadách územního rozvoje – je vedeno jako řízení o opatření obecné povahy

# Zásady územního rozvoje a posuzování vlivů na životní prostředí (SEA)

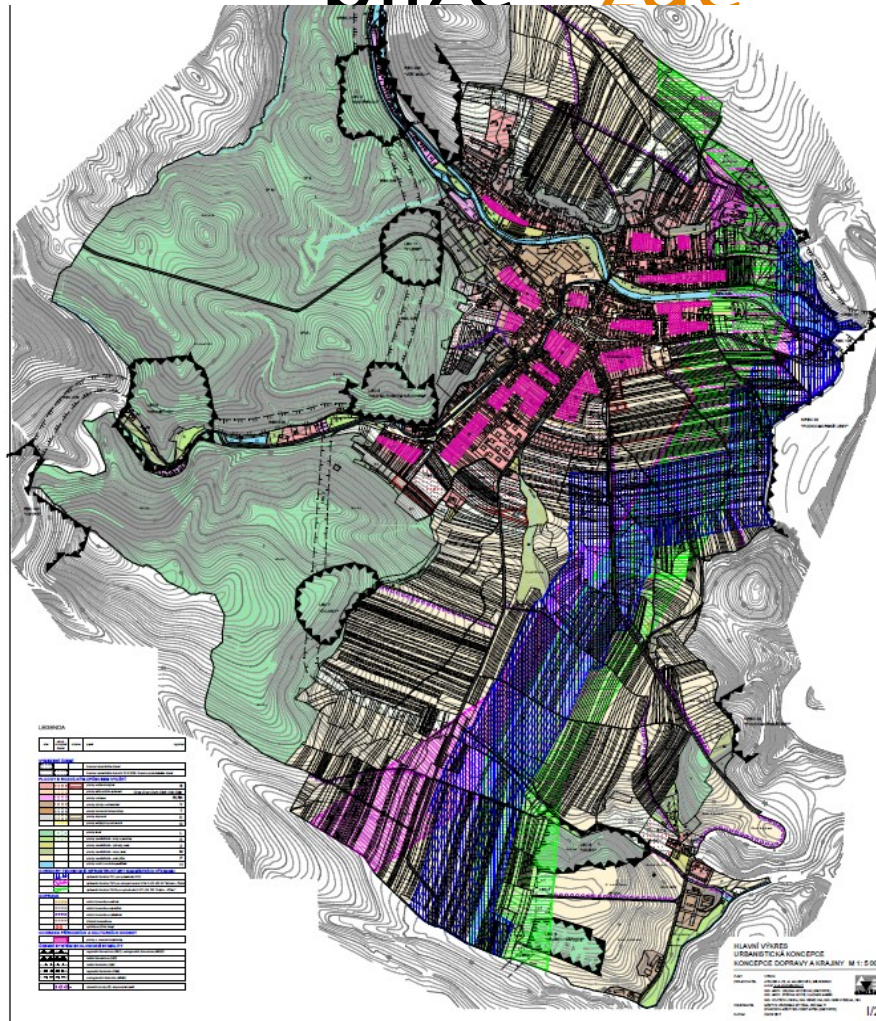
- **Zásady územního rozvoje a posuzování vlivů na ŽP**
  - **SEA**
    - stanovisko MŽP k vyhodnocení vlivů na ŽP
    - součástí určení vlivů na území Natura 2000

# Územní plán a posuzování vlivů na ŽP (SEA) Natura 2000

- Stanoví **základní koncepci rozvoje území obce**
- Územní plán a posuzování vlivů na životní prostředí – obecně, oblasti Natura 2000
  - **Územní plán jako koncepce (SEA)**
  - § 47/3 StZ
  - **Pokud:**
    - **Krajský úřad ve stanovisku k návrhu zadání územního plánu uvede, zda má být návrh územního plánu posuzován z hlediska vlivů na životní prostředí** příp. stanoví podrobnější požadavky dle § 10i zákona č. 100/2001 Sb.
    - **Orgán ochrany přírody ve stanovisku podle § 45i ZoPK nevyloučil významný vliv na evropsky významnou lokalitu a ptačí oblast**
- **Pořizovatel doplní do návrhu zadání územního plánu požadavek na vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území**



# Územní plán –na příkladu městyse Veverská Bítýška, hlavní výkres – viz blíže - [zde](#)





# Regulační plán

- Stanoví v řešené ploše **podrobnosti pro využití pozemků, pro umístění a prostorové uspořádání staveb, pro ochranu hodnot a charakteru území a pro vytváření příznivého životního prostředí**
- Zpracovává se
  - Pro obec, její část
  - Pro část kraje (pokud to stanoví zásady územního rozvoje)
- RP je závazný pro rozhodování v území
- RP vydaný krajem je závazný pro ÚP a RP vydávané obcemi
- RP lze nahradit územní rozhodnutí (! ne u záměrů EIA – § 61/2 **StZ viz dále**)
  - V RP se stanoví, která územní rozhodnutí nahrazuje

# Regulační plán na příkladu městyse Veverská Bítýška – blíže [zde](#)



# Územní opatření o stavební uzávěře

- **Omezuje** nebo **zakazuje** v nezbytném rozsahu **stavební činnost ve vymezeném území, pokud by mohla ztížit nebo znemožnit budoucí využití území**
- Územním opatřením o stavební uzávěře nelze omezit nebo zakázat udržovací práce
- Vydává se jako opatření obecné povahy podle správního řádu
- **VÝZNAMNÝ NÁSTROJ I VE VZTAHU K OCHRANĚ ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ**

# Územní opatření o asanaci území

- Vydává se na území postiženém **živelní pohromou** nebo **závažnou havárií**, v jejímž důsledku došlo k podstatnému zásahu do využití území a je nezbytné stanovit podmínky pro odstranění dopadů živelní pohromy nebo havárie a pro další využití území
- Územní opatření o asanaci území se dále vydává rovněž **pro zastavěné území, ve kterém jsou závadné stavby**, u nichž je ve veřejném zájmu nutné nařídit odstranění závad staveb a úpravy staveb a nařídit opatření k asanaci území
- Vydává se jako opatření obecné povahy podle správního řádu
- **VÝZNAMNÝ NÁSTROJ VE VZTAHU K OCHRANĚ ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ**
- **V PRAXI NENÍ ČASTO VYUŽÍVÁN**

# Přezkum OOP a rozhodnutí o námitkách

- **Přezkum rozhodnutí o námitkách**
  - Instanční
  - Soudní přezkum
  
- **Přezkum OOP**
  - Instatanční – správní řád
  - Soudní přezkum OOP
  
  - Diskuse
    - mj. k významu pro subjekty prosazující zájem na ochraně životního prostředí
      - žalobní legitimace (viz dále)

# Přezkoumání opatření obecné povahy

## Správní řád

- § 174/2 SPŘ
  - přezkumné řízení
  - Lhůta:
    - !!! od 1.1.2018 – 1 rok
    - do 31.12.2017 – 3 roky

## Soudní řád správní

- § 101a a násl. s.ř.s.
- návrh na zrušení OOP nebo jeho části ze strany toho, kdo tvrdí, že byl na svých právech opatřením obecné povahy zkrácen
- **Lhůta:**
  - **!!! Od 1.1.2018 – 1 rok**
  - Návrh lze podat **do 1 roku ode dne, kdy návrhem napadené opatření obecné povahy nabylo účinnosti.**
  - **Zmeškání lhůty pro podání návrhu nelze prominout, a to ani ve vazbě na navazující správní rozhodnutí, opatření nebo jiný úkon nahrazující rozhodnutí.**
  - **do 31.12.2017:**
  - *3 roky*
  - *„bezhůtově“ u tzv. incidenčního přezkumu OOP*

# Vybraná judikatura k nástrojům územního plánování – relevance i ve vztahu k zájmu na ochraně ŽP

## ○ k povaze Politiky územního rozvoje:

- Usnesení Nejvyššího správního soudu ze dne 18. 11. 2009, čj. 9 Ao 3/2009-59,
- Usnesení Ústavního soudu ze dne 2. 11. 2010, sp. zn. Pl. ÚS 5/10.
- Usnesení Ústavního soudu ze dne 24. 2. 2015, sp. zn. Pl.ÚS 22/14 ze dne 24. 2. 2015.

## ○ k zásadám územního rozvoje:

- např. Rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 21.6.2012 čj. 1 Ao 7/2011 - 526
  - (zrušení ZÚR Jihomoravského kraje)

## ○ k žalobní legitimaci :

- Nález Ústavního soudu ze dne 30.05.2014, sp. zn. I. ÚS 59/14.
  - (*k žalobní legitimaci spolků*)
- Usnesení rozšířeného senátu NSS ze dne 21.7.2009 čj. 1 Ao 1/2009 - 120:
  - (*mj. k žalobní legitimaci nájemce pozemků*)
- Usnesení rozšířeného senátu NSS ze dne 16.10.2010 čj. 1 Ao 2/2010-116:
  - (*mj.k žalobní legitimaci osob pasivních -neuplatnění připomínek, námitek - ve fázích přípravy OOP*)
- Usnesení rozšířeného senátu NSS ze dne 29.3.2016 čj. 4 As 217/2015
  - (*mj. k žalobní legitimaci zástupce veřejnosti*)
- Usnesení rozšířeného senátu NSS ze dne 13. září 2016 5 As 194/2014 -36
  - (*k incidenčnímu přezkumu OOP - § 101a odst. věta druhá s.ř.s. – lhůta*) !!!pozor dopady novely sřs - § 101a násl.

## Opatření obecné povahy: aktivní legitimace; **uplatnění (RESP. NEUPLATNĚNÍ) námitek a připomínek**

- I. Skutečnost, že **navrhovatel v řízení o návrhu na zrušení opatření obecné povahy nebo jeho části (§ 101a a násl. s. ř. s.) neuplatnil námítky či připomínky ve fázích přípravy opatření obecné povahy, jej nezbavuje práva takový návrh podat.** Návrh proto nemůže soud pro nedostatek aktivity navrhovatele v předcházejících fázích správního řízení odmítnout pro nedostatek procesní legitimace.
- Usnesení rozšířeného senátu NSS ze dne 16.10.2010 čj. 1 Ao 2/2010-116:



# Opatření obecné povahy: aktivní legitimace; **uplatnění (RESP. NEUPLATNĚNÍ) námitek a připomínek – pokračování**

**II. Procesní pasivita navrhovatele ve fázích správního řízení předcházejícího přijetí opatření obecné povahy může být způsobena faktory subjektivními i objektivními. Její význam pro úspěšnost žaloby posoudí soud (§ 101a a násl. s. ř. s.) s přihlédnutím ke všem individuálním okolnostem případu, a to při zkoumání procesního postupu správního orgánu, při hodnocení případného rozporu opatření obecné povahy s právními předpisy, jakož i při hodnocení přiměřenosti zásahu do práv a povinností navrhovatele. Přitom je povinen vzít v úvahu práva a povinnosti těch, jimž by zrušení opatření obecné povahy podle návrhu způsobilo újmu na jejich vlastních právech.**

III. Návrhu na zrušení opatření obecné povahy (§ 101a a násl. s. ř. s.) nelze vyhovět, bude-li prokázáno, že opatření obecné povahy navrhovatele na jeho právech nezkrátilo, nejde-li o návrh podaný zvláště oprávněným subjektem k ochraně veřejného zájmu.

*(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 16.11.2010, čj. 1 Ao 2/2010 - 116),  
Rozhodnutíč.2215*

# Opatření obecné povahy: Řízení před soudem: aktivní legitimace k podání návrhu na zrušení opatření obecné povahy

## - NÁJEMCE

- I. Nájemce nemovitosti na území regulovaném územním plánem **není aktivně procesně legitimován** k návrhu podle § 101a a násl. s. ř. s. na zrušení tohoto územního plánu nebo jeho části.
- Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 21.07.2009, čj. 1 Ao 1/2009 - 120) , Sbírka rozhodnutí NSS: Rozhodnutí č. 1910

## Opatření obecné povahy: Řízení před soudem: aktivní legitimace k podání návrhu na zrušení opatření obecné povahy - **SPOLKY**

- Spolky jsou aktivně legitimovány k podání návrhu na zrušení opatření obecné povahy (§ 101a odst. 1 s. ř. s.), **avšak pouze za splnění určitých kritérií**, mezi něž náleží především **dotčení na subjektivních právech spolku**, dále **místní vztah spolku k lokalitě dotčené opatřením obecné povahy** či **zaměření spolku na aktivitu, která má lokální opodstatnění**.
- I. ÚS 59/14 ze dne 30.5.2014 (*zrušil rozsudek 5 AOs 2/2012-36 ze dne 23. října 2013*) ve spoj. s rozsudkem Nejvyššího správního soudu ze dne 26.06.2014, čj. 5 AOs 3/2012 - 70

## Opatření obecné povahy: řízení před soudem: **aktivní legitimace zástupce veřejnosti**

Zástupce veřejnosti podle § 23 stavebního zákona z roku 2006 je oprávněn podat návrh na zrušení opatření obecné povahy nebo jeho části dle § 101a odst. 1 a násl. s. ř. s.

(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 29.03.2016, čj. 4 As 217/2015 - 182)  
Rozhodnutí č. 3415

# **Řízení a postupy je nahrazující podle stavebního zákona a ochrana životního prostředí**

# Řízení a postupy podle stavebního zákona a ochrana životního prostředí

## ZÁKLADNÍ VÝCHODISKA:

- **SOULAD S ÚZEMNÍM PLÁNOVÁNÍM**
  - Mj. význam závazného stanoviska orgánu územního plánování § 96b StZ
- Ochrana životního prostředí: ve všech řízeních ochrana životního prostředí
  - různá povaha dopadů aktivit v režimu stavebního zákona na životní prostředí ovlivňuje nástroje a subjekty k prosazení zájmu na ochraně životního prostředí
- **ISA** - týkají se řešení (rozhodnutí, ev. přípustná náhrada rozhodnutí – zjednodušené formy) – **KONKRÉTNÍ VĚCI/ZÁMĚRU A KONKRÉTNÍ OSOBY**
- Diferenciace
  - Dle stadia rozhodování
  - Dle povahy předmětu rozhodování

# Řízení dle stavebního zákona a ochrana životního prostředí -přehled

## – **územní rozhodování**

- ÚR o umístění stavby nebo zařízení
- ÚR o změně využití území
- ÚR o změně vlivu užívání stavby na území
- ÚR o dělení nebo scelování pozemků
- ÚR o ochranném pásmu
  - *Specifika: umístování bez ÚS a ÚR, územní souhlas, společný ÚS a ohlášení, zjednodušené územní řízení, veřejnoprávní smlouva, společné územní a stavební řízení,*

## – **ohlášení a stavební povolení**

- *Specifika: Veřejnoprávní smlouva, specifika certifikátu autorizovaného architekta*

## – **změna stavby před jejím dokončením**

## – **předčasné užívání stavby**

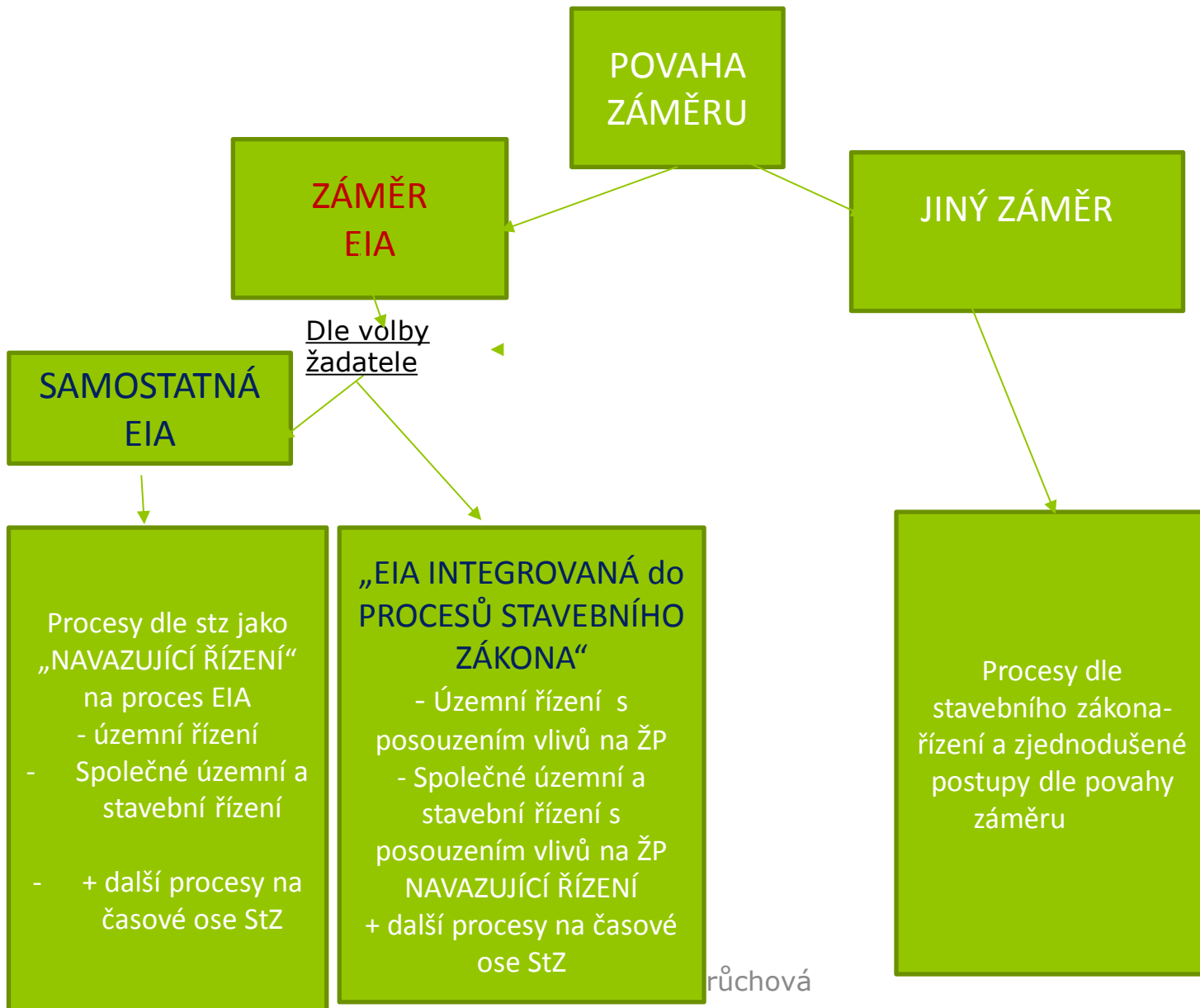
## – **užívání dokončené stavby** na základě

- kolaudační souhlas
- kolaudační rozhodnutí

## – **odstraňování staveb, terénních úprav a zařízení** na základě

- ohlášení
- povolení odstranění na žádost
- nařízení z moci úřední

# VÝZNAM POVAHY ZÁMĚRU pro procesy podle stavebního zákona





# Řízení dle stavebního zákona, kterým nepředcházet proces EIA a ochrana ŽP - přehled

- **Územní řízení/zjednodušené územní řízení – územní rozhodnutí**
  - ev.“náhrada“ územního rozhodnutí: dle zákonných podmínek: veřejnoprávní smlouva, regulační plán, územní souhlas, náhrada dle jiného zákona: rozhodnutí o pozemkových úpravách, rozhodnutí o stanovení dobývacího prostoru
- **Společné územní a stavební řízení – společné rozhodnutí**
  - Ev. „náhrada“ dle zákonných podmínek: společný územní souhlas a souhlas s provedením ohlášeného stavebního záměru
  - Subjekty:
    - Obecné stavební úřady – finální akty (rozhodnutí, souhlasy)
    - Dotčené orgány – závazná stanoviska
    - **Účastníci řízení (§ 85 StZ) – námitky**
      - **!!! PO NOVELE ZÁK.Č. 225/2017 Sb. NE spolky – ZMĚNA § 70 ZoPK + ztušení § 85 odst. 2 písm. c) STZ**
- **Ohlašování staveb, stavební řízení**
  - ✘ Obecné stavební úřady/speciální stavební úřady/AI – finální akty, certifikát AI
  - ✘ Dotčené orgány – závazná stanoviska
  - ✘ Účastníci řízení (§ 109 StZ) – námitky
    - ✘ **!!! PO NOVELE ZÁK.Č. 225/2017 Sb. NE spolky – ZMĚNA § 70 ZoPK + zrušení § 109 písm.g STZ**
- **Zkušební provoz, předčasné užívání stavby, užívání stavby**
  - ✘ Obecné stavební úřady/speciální stavební úřady – finální akty
  - ✘ Dotčené orgány – závazná stanoviska
  - ✘ Účastníci řízení – námitky
- **Odstraňování staveb, dodatečné povolení stavby**
  - ✘ Obecné stavební úřady/speciální stavební úřady- finální akty
  - ✘ Dotčené orgány – závazná stanoviska
  - ✘ Účastníci řízení – námitky

# Ochrana životního prostředí/vybraných složek životního prostředí ve vztahu k procesům podle stavebního zákona dle povahy aktu

## – AKTY STAVEBNÍCH ÚŘADŮ PODLE STAVEBNÍHO ZÁKONA

### • VE VZTAHU K NIM:

#### – ZÁVAZNÁ STANOVISKA DOTČENÝCH ORGÁNŮ

##### » Obecně

- Ochrana jednotlivých dotčených zájmů (voda, ovzduší, příroda, ZPF, les.....)
- soulad s územním plánováním (§ 96b StZ – závazné stanovisko orgánu územního plánování)

##### » SPECIFIKA

- procesy dle StZ navazující na proces EIA
- Procesy dle StZ integrující proces EIA

#### – SPRÁVNÍ ROZHODNUTÍ (tzv. „řetězení správních rozhodnutí“) JINÝCH ORGÁNŮ

##### » časové hledisko

- rozhodnutí přecházející nebo navazující na akt podle stavebního zákona

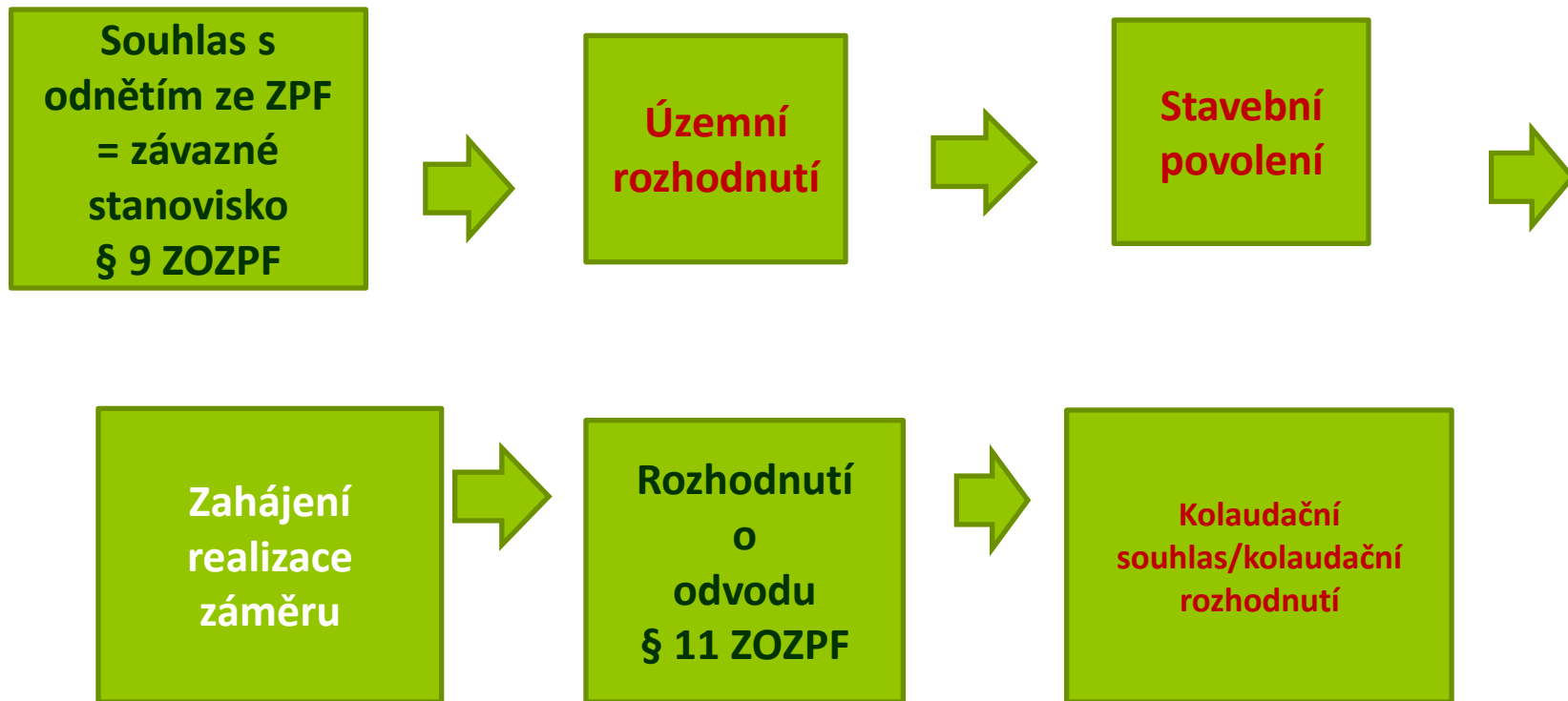
##### » věcné hledisko

- např. IPPC, ovzduší, odpady, les

# Příklady závazných stanovisek a správních rozhodnutí z oblasti ochrany životního prostředí a jejich vazby na řízení podle stavebního zákona - základní schémata

# Ochrana ZPF

- Soulad s územním plánováním



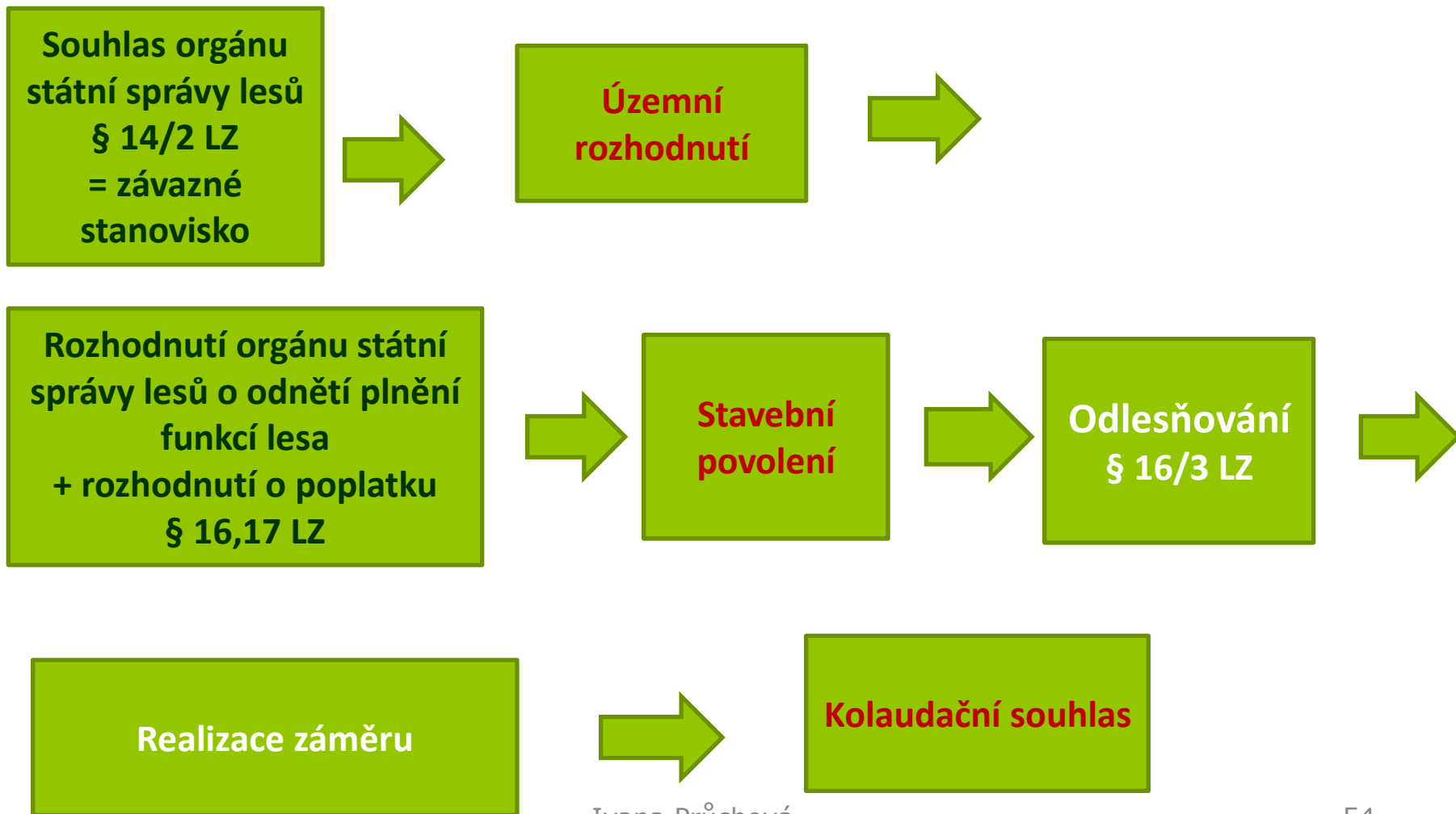
# Ochrana ZPF (ZoZPF)+ zemědělské pozemky jako VKP registrované, krajinný ráz(ZOPK)

- Soulad s územním plánováním



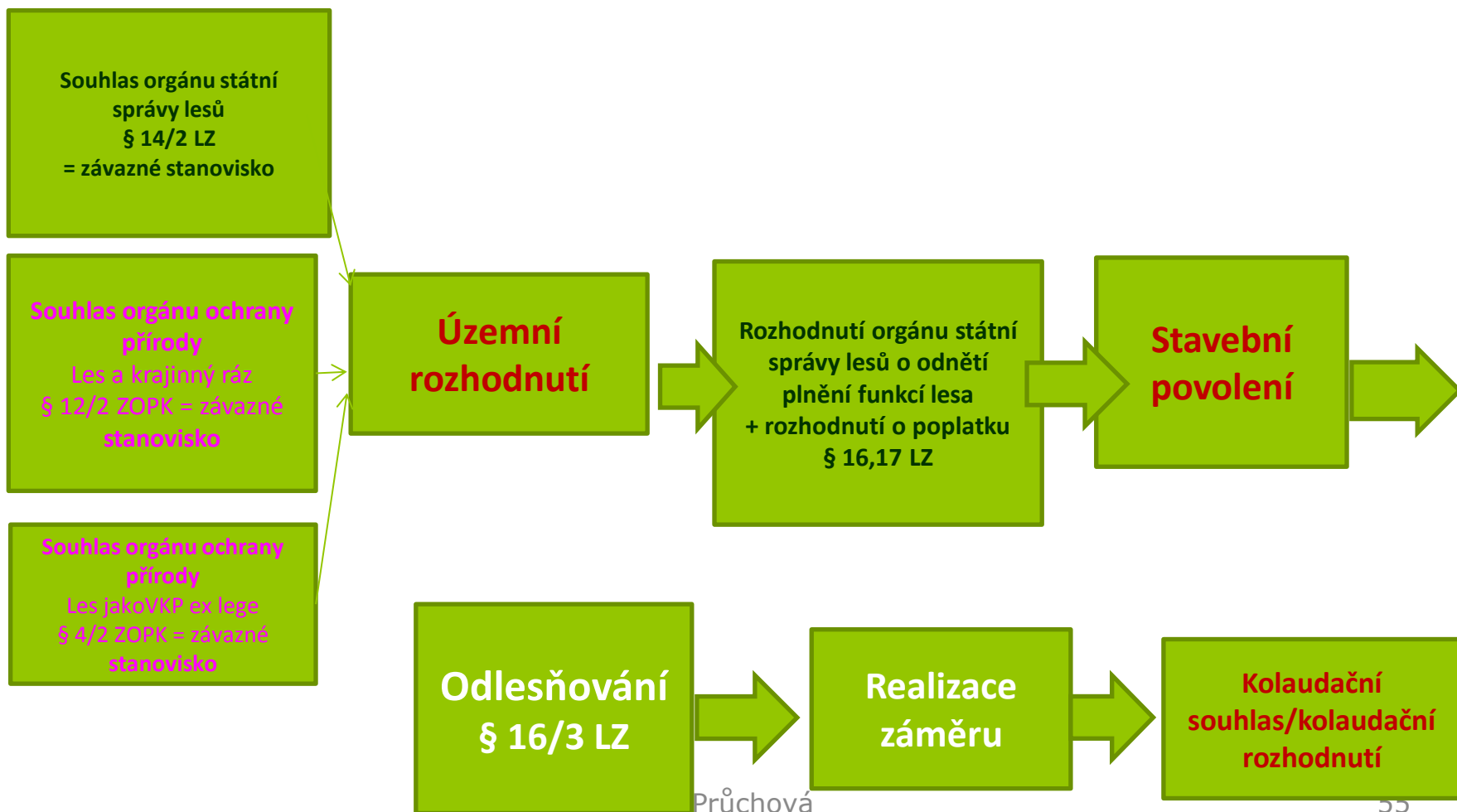
# Ochrana PUPFL

- Soulad s územním plánováním



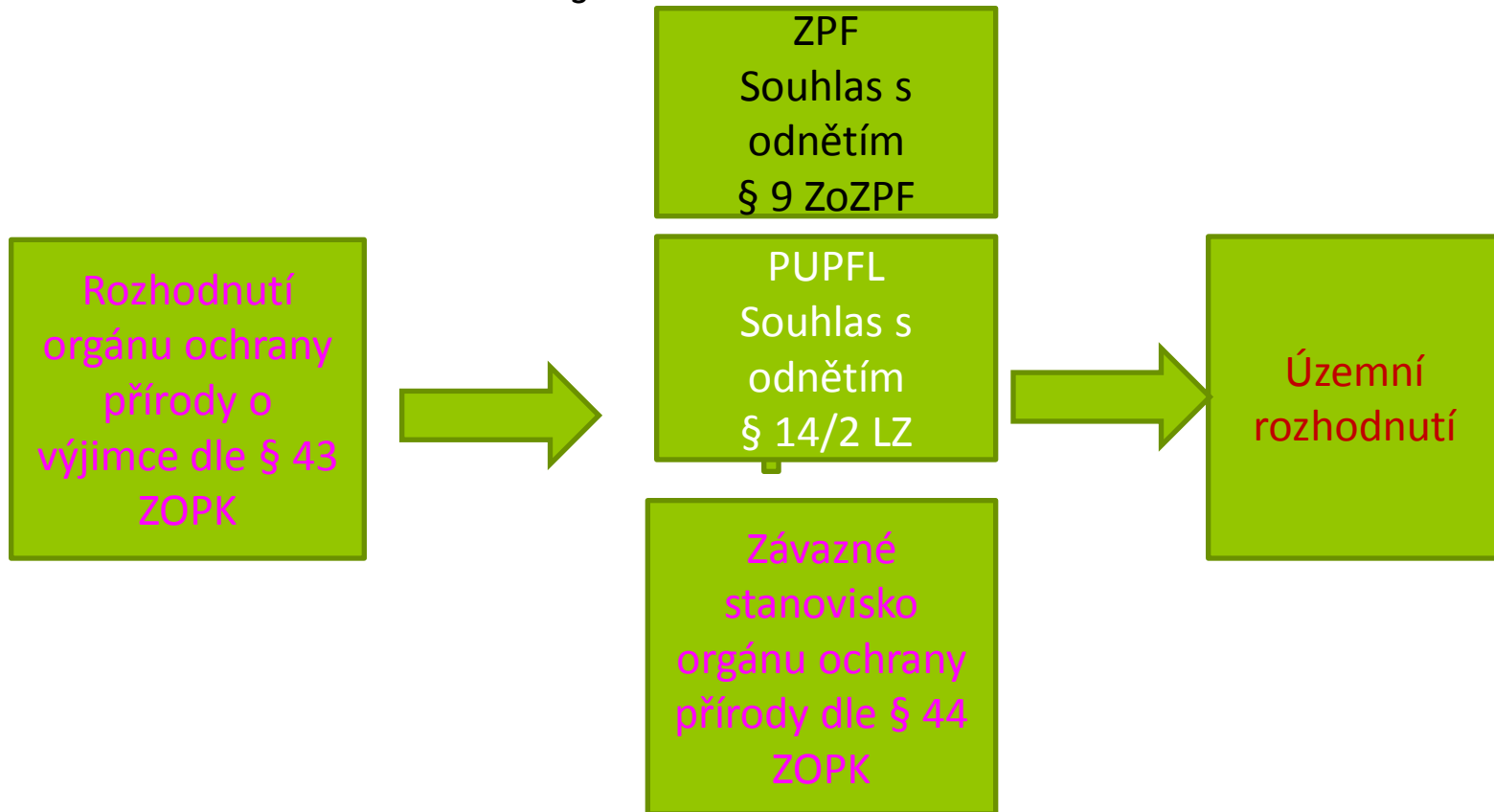
# Ochrana PUPFL(LZ) + les jako VKP ex lege, les a krajinný ráz (ZoPK)

- Soulad s územním plánováním



# ZPF, PUPFL + zvláště chráněná území dle zákona o ochraně přírody a krajiny

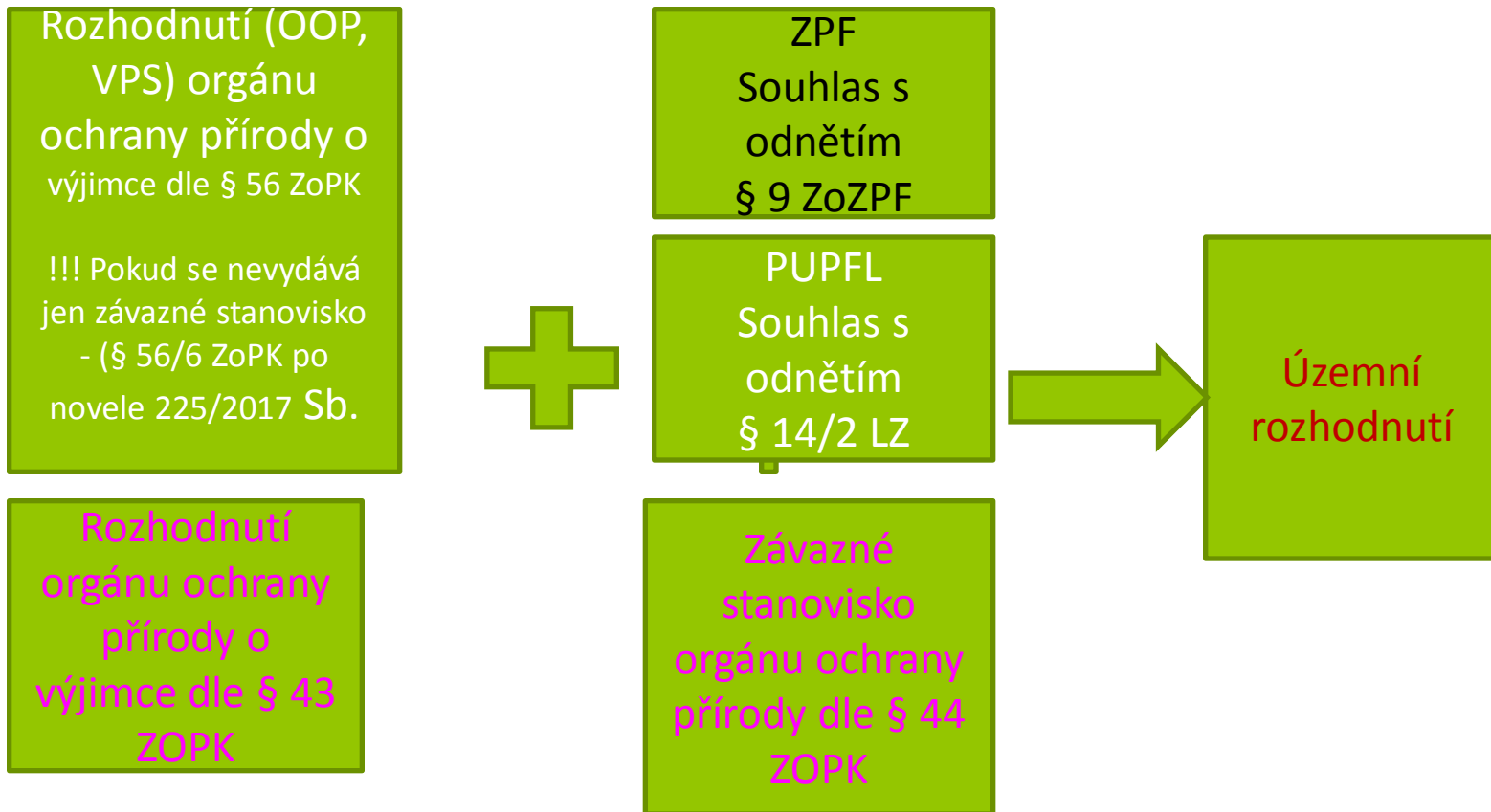
- + navíc **PŘED ÚZEMNÍM ROZHODNUTÍM:**
  - Rozhodnutí orgánu ochrany přírody a krajiny dle § 43 ZOPK
  - Závazné stanovisko dle § 44 ZOPK





# ZPF, PUPFL + zvláště chráněná území + zvláštní ochrana druhová dle zákona o ochraně přírody a krajiny

- + navíc PŘED ÚZEMNÍM ROZHODNUTÍM:
  - Rozhodnutí orgánu ochrany přírody a krajiny dle § 43 ZOPK, dle § 56 ZOPK (ev. případy, kdy jen závazné stanovisko o „druhové výjimce“)
  - Závazné stanovisko dle § 44 ZOPK



# Vztah stavebního povolení k povolení IPPC

- Zák.č. 76/2002 Sb., o integrovaném povolení , ve znění pozdějších předpisů
- **§ 45/1 zákona IPPC:**
  - Práva a povinnosti vyplývající ze stavebního povolení, nebo společného povolení, kterým se stavba umísťuje a povoluje, vydaného pro zařízení podle zákona IPPC **lze vykonávat nejdříve ode dne právní moci integrovaného povolení**

– *Blíže viz přednáška „Integrované povolení“*

# Procesy podle stavebního zákona a kácení trvalých porostů

- **Dřeviny mimo les (ZOPK)**
- **!!! NOVĚ: Změna § 8 ZOPK zákonem č. 225/2017 Sb.**
- **Ke kácení dřevin pro účely stavebního záměru povolovaného**
  - v územním řízení,
  - v územním řízení s posouzením vlivů na životní prostředí,
  - ve společném územním a stavebním řízení nebo
  - společném územním a stavebním řízení s posouzením vlivů na životní prostředí
- **je nezbytné ZÁVAZNÉ STANOVISKO ORGÁNU OCHRANY PŘÍRODY**
- *stav před novelou: povolení ve formě rozhodnutí*
- závazné stanovisko vydává orgán ochrany přírody příslušný k povolení kácení dřevin
- povolení kácení dřevin, včetně uložení přiměřené náhradní výsadby, je-li v závazném stanovisku orgánu ochrany přírody stanovena, vydává stavební úřad a je součástí výrokové části rozhodnutí v územním řízení, v územním řízení s posouzením vlivů na životní prostředí, ve společném územním a stavebním řízení nebo společném územním a stavebním řízení s posouzením vlivů na životní prostředí.
- **DISKUSE**
  - K FORMĚ SPRÁVNÍHO AKTU
- - K ÚČASTI VEŘEJNOSTI (VAZBA NA ZMĚNU § 70 ZoPK)

# Procesy podle stavebního zákona a kácení trvalých porostů

- **Kácení/těžba lesních porostů** (zák.č. 289/1995 Sb., o lesích)
  - **Zásada:**
    - **kácení je možné až po nabytí právní moci stavebního povolení, je-li jej zapotřebí**
    - **Podklad pro kácení z pohledu ochrany lesa:**
      - **akty týkající se odnětí pozemků plnění funkcí lesa**

## Speciální ustanovení o ochraně kulturně cenných předmětů a chráněných částí přírody dle stavebního zákona (§ 176 StZ)

- **Nález kulturně cenného předmětu, detailu stavby, chráněných částí přírody, archeologický nález v průběhu realizace stavby**
  - **Stavebník**
    - povinen neprodleně oznámit nález stavebnímu řadu a orgánu státní památkové péče nebo orgánu ochrany přírody
    - Učinit nezbytná opatření, aby nález nebyl poškozen nebo zničen
    - Práce v terénu přerušit
    - Může uplatnit nárok na náhradu nákladů, které mu vznikly
  - **Stavební úřad**
    - v dohodě s dotčeným orgánem stanoví podmínky pro zabezpečení zájmů, případně rozhodně o přerušení prací
    - Stavební povolení může být ve veřejném zájmu změněno
  - **Dotčené orgány**
    - Nebezpečí z prodlení, nepostačují výše vedená opatření, možnost stanovit opatření k ochraně a přerušení prací
    - Pokračování – až na základě písemného souhlasu
    - Kopie rozhodnutí a souhlasu se zasílá stavebnímu úřadu
  - **Ministerstvo kultury**
    - Může nález prohlásit za kulturní památku

# EIA



- Zdroje obrázků:
- <https://www.google.cz/search?q=v%C3%BDstavba+d%C3%A1lnice&source=lnms&tbm=isch&sa=X&ved=0ahUKewjym7urnZnQAhVCstavba+d%C3%A1lnice+D8&imgrc=j6mRKMZZfNCICM%3A>
- [https://www.google.cz/search?q=v%C3%BDstavba+spalovny&client=firefox-b&source=lnms&tbm=isch&sa=X&ved=0ahUKewi\\_nbCNnqnQAhVLWRQKHZGA7AQ\\_AUICCgB&biw=1150&bih=631#imgrc=QOz3ITUjEISRuM%3A](https://www.google.cz/search?q=v%C3%BDstavba+spalovny&client=firefox-b&source=lnms&tbm=isch&sa=X&ved=0ahUKewi_nbCNnqnQAhVLWRQKHZGA7AQ_AUICCgB&biw=1150&bih=631#imgrc=QOz3ITUjEISRuM%3A)

# ZÁMĚR EIA

ZÁMĚR  
EIA

Dle volby žadatele

SAMOSTATNÁ  
EIA

Procesy dle STZ jako  
„NAVAZUJÍCÍ ŘÍZENÍ“  
na SAMOSTATNÝ  
proces EIA

- územní řízení
- společné územní a  
stavební řízení

+ další procesy na  
časové a věcné ose  
STZ

-

„EIA INTEGROVANÁ  
EIA“

- Územní řízení s  
posouzením vlivů na ŽP
- Společné územní a  
stavební řízení s  
posouzením vlivů na ŽP

POVAHA:  
NAVAZUJÍCÍ ŘÍZENÍ  
+ další procesy na časové  
a věcné ose  
STZ

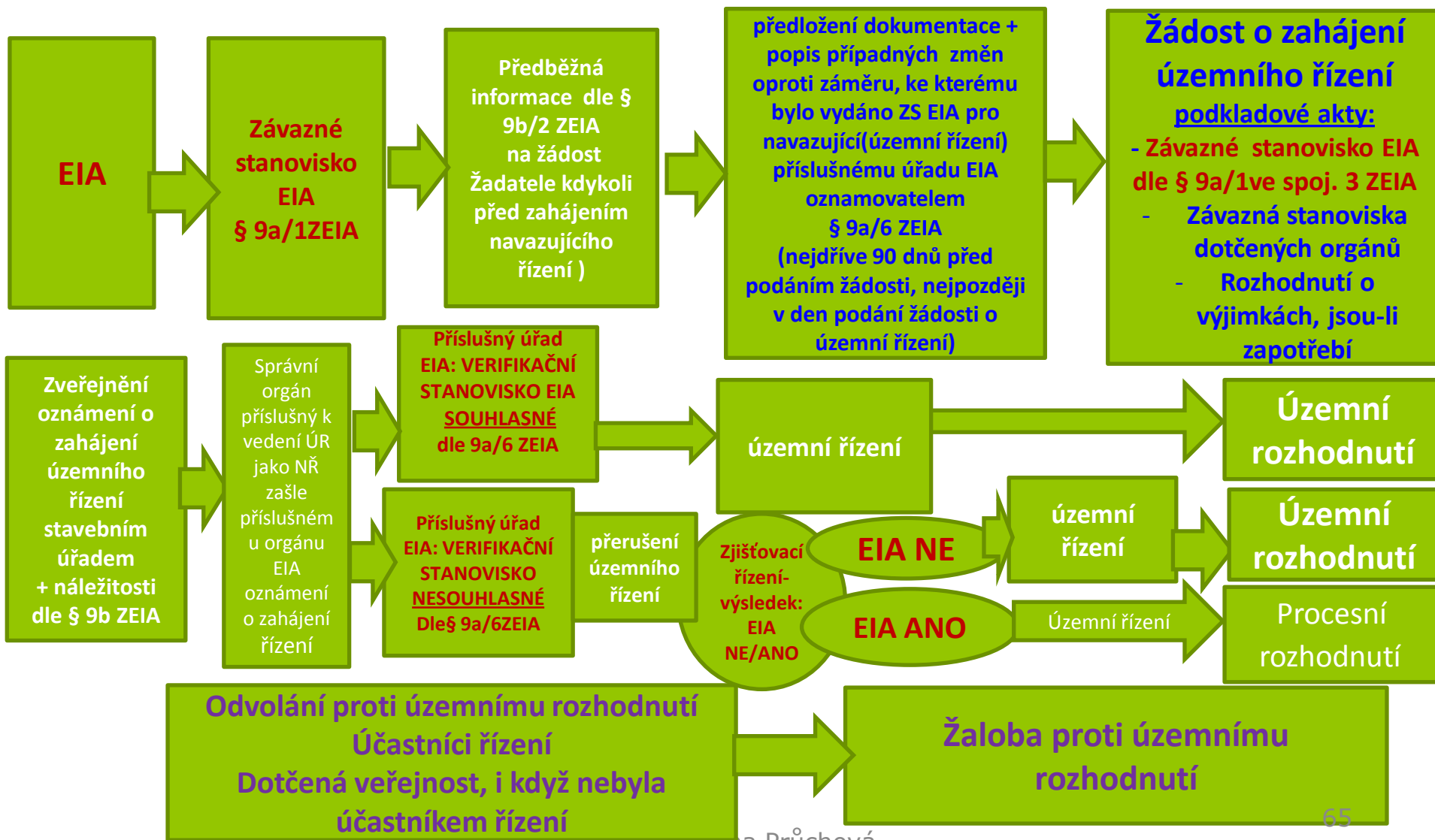


# Řízení podle stavebního zákona s povahou **NAVAZUJÍCÍHO** **ŘÍZENÍ** na samostatné posouzení EIA záměru

- **Pojem navazující řízení** (§ 3 písm. g) zák. EIA):
- navazujícím řízením řízení vedené k záměru nebo jeho změně, které podléhají posouzení vlivů záměru na životní prostředí, jde-li o
  - **1. územní řízení,**
  - **2. stavební řízení,**
  - **3. společné územní a stavební řízení,**
  - **4. opakované stavební řízení,**
  - **5. řízení o dodatečném povolení stavby,**
  - 6. řízení o povolení hornické činnosti,
  - 7. řízení o stanovení dobývacího prostoru,
  - 8. řízení o povolení činnosti prováděné hornickým způsobem,
  - 9. řízení o povolení k nakládání s povrchovými a podzemními vodami,
  - 10. řízení o vydání integrovaného povolení,
  - 11. řízení o vydání povolení provozu stacionárního zdroje,
  - 12. řízení o vydání souhlasu k provozování zařízení k využívání, odstraňování, sběru nebo výkupu odpadů,
  - **13. řízení, v němž se vydává rozhodnutí nezbytné pro uskutečnění záměru, není-li vedeno žádné z řízení podle bodů 1 až 12, a**
  - **14. řízení o změně rozhodnutí vydaného v řízeních podle bodů 1 až 13 k dosud nepovolenému záměru nebo jeho části či etapě, má-li dojít ke změně podmínek rozhodnutí, které byly převzaty ze stanoviska,"**
- - bliže viz přednáška EIA (Vojtěch Vomáčka)



# Územní řízení jako navazující řízení na proces „samostatné/neintegrované EIA“ – základní schéma





**Specifika řízení podle stavebního zákona jako „navazujících řízení“ dle § 9c zák. EIA**  
**- „připomenutí“ vybraných aspektů: (blíže viz přednáška V. Vomáčka: Posuzování vlivů na ŽP)**

- **EIA PŘEDCHÁZEJÍCÍ PROCESŮM PODLE STAVEBNÍHO ZÁKONA**

- závazné stanovisko EIA
- coherence stamp (verifikační stanovisko EIA)
- „staré EIA“ (dle zákona č. 244/1992 Sb.) a procesy podle stavebního zákona – PŘECHODNÁ ÚSTANOVENÍ
- „staré“ EIA (dle zákona č. 244/1992 Sb.) s povahou prioritního dopravního záměru dle zákona č. 256/2016 Sb. ve spoj. nař.vl. 283/2016 Sb. o stanovení prioritních dopravních záměrů

- **EIA INTEGROVANÁ do procesů dle StZ (územního řízení, společného územního a stavebního řízení)**

- **specifika řízení podle stavebního zákona jako navazujícího řízení**

- stavební úřad: obecní úřad obce s rozšířenou působností
- předběžná informace
- oznámení o zahájení řízení + zveřejnění informací
- účastníci řízení (vždy řízení s velkým počtem účastníků)
  - Specifika postavení dotčené veřejnosti
- veřejnost
- opravné prostředky podle správního řádu a soudní přezkum
- „staré EIA“ (dle zákona č. 244/1992 Sb.) a procesy podle stavebního zákona – PŘECHODNÉ ÚSTANOVENÍ ZÁK.Č. 39/2015 Sb.
- „staré“ EIA (dle zákona č. 244/1992 Sb.) s povahou prioritního dopravního záměru dle zákona č. 256/2016 Sb. ve spoj.

# EIA „integrovaná“ do procesů StZ

- **Vývoj integračních tendencí procesů EIA do procesů dle StZ:**
  - od 1.1.2007 do 31.3.2015
    - § 91 STZ (od 1.1.2007 do 31.3.2015 – Posuzování vlivů na životní prostředí v územním řízení: „záměry EIA, kde příslušným úřadem krajský úřad) – v praxi nevyužíváno)
- **Současnost:**
  - územní řízení s posouzením vlivů na životní prostředí § 94a a násl. StZ
  - společné územní a stavební řízení s posouzením vlivů na životní prostředí § 94q a násl.
    - Dle volby žadatele
    - Mají povahu navazujícího řízení dle zákona EIA se specifiky z důvodu integrace EIA
    - Subjekty
      - Stavební úřad
      - Dotčené orgány
      - Speciální pozice „příslušného úřadu EIA“
        - » vztah spolupráce se StÚ
        - » Postavení dotčeného orgánu
      - Účastníci řízení
- **Očekávané tendence??**
  - Dlouhodobý výhled: rekonstrukce veřejného stavebního práva - viz blíže: [zde](#)
- - diskuse

# Územní řízení s posouzením vlivů na životní prostředí

- § 94a až 94i StZ ve spoj. s ustanoveními zákona EIA (100/2001 Sb.)
  - obecný stavební úřad: OÚORP (§ 13 odst. 1 písm. c) StZ
  - povaha navazujícího řízení ( zákon EIA, StZ + vzájemný vztah)
    - *K navazujícímu řízení blíže viz přednáška Vojtěch Vomáčka: EIA*
  - specifika žádosti a jejích příloh:
    - obecně přílohy dle § 86 StZ
    - +
    - dokumentace vlivů záměru na ŽP dle zákona EIA vč. posouzení vlivů oblasti NATURA., bylo-li tak stanoveno v závěru zjišťovacího řízení
    - závěr zjišťovacího řízení, byl-li vydán
  - Součinnost stavebního úřadu s příslušným úřadem EIA
  - **Závazné stanovisko EIA: VYDÁ PŘÍSLUŠNÝ ÚŘAD V RÁMCI SPOLEČNÉHO ÚZEMNÍHO A STAVEBNÍHO ŘÍZENÍ S POSOUZENÍMVLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ**
  - Průběh řízení
  - Kompenzační opatření ve vztahu k oblastem NATURA 2000 a vztah ke společnému územnímu a stavebnímu řízení s posouzením vlivů/ke společnému povolení
  - Společné povolení
    - obsah
    - doručování
    - opravné prostředky
    - soudní přezkum

# Společné územní a stavební řízení s posouzením vlivů na životní prostředí

- § 94q až 94z StZ ve spoj. s ustanoveními zákona EIA (100/2001 Sb.)
  - obecný stavební úřad: OÚORP (§ 13 odst. 1 písm. c) StZ)
  - povaha navazujícího řízení ( zákon EIA, StZ + vzájemný vztah)
    - *K navazujícímu řízení blíže viz přednáška Vojtěch Vomáčka: EIA*
  - specifika žádosti a jejích příloh:
    - obecně přílohy dle § 86 StZ +
    - dokumentace vlivů záměru na ŽP dle zákona EIA vč. posouzení vlivů oblasti NATURA ., bylo-li tak stanoveno v závěru zjišťovacího řízení
    - Závěr zjišťovacího řízení, byl-li vydán
  - Součinnost stavebního úřadu s příslušným úřadem EIA
  - **Závazné stanovisko EIA: VYDÁ PŘÍSLUŠNÝ ÚŘAD V RÁMCI SPOLEČNÉHO ÚZEMNÍHO A STAVEBNÍHO ŘÍZENÍ S POSUZENÍM VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ**
  - Kompenzační opatření ve vztahu k oblastem NATURA 2000 a vztah k územnímu řízení/ územnímu rozhodnutí
  - Územní rozhodnutí
    - obsah
    - Doručování
    - Opravné prostředky
    - soudní přezkum

Soudní přezkum: specifika: žalobní legitimace dotčené veřejnosti ve vztahu k navazujícím řízením a souvisejí otázky soudního přezkumu žalob proti rozhodnutí, v navazujících řízeních

- **DOTČENÁ VEŘEJNOST:**
- **Soudní přezkum ve vztahu k navazujícím řízením - § 9d zák. EIA**
  - „**Dotčená veřejnost**“ se může žalobou domáhat zrušení rozhodnutí vydaného v navazujícím řízení a napadat **hmotnou nebo procesní zákonnost** tohoto rozhodnutí.
  - se **má za to, že „dotčená veřejnost“** má práva, na kterých může být rozhodnutím vydaným v navazujícím řízení zkrácena.
  - **O žalobách** proti rozhodnutím vydaným v navazujících řízeních rozhodne soud **do 90 dnů poté, kdy žaloba došla soudu.**
  - Soud i bez návrhu **rozhodne o přiznání odkladného účinku žalobě** nebo **o předběžném opatření** podle soudního řádu správního. Soud přizná žalobě odkladný účinek nebo nařídí předběžné opatření, **hrozí-li nebezpečí, že realizací záměru může dojít k závažným škodám na životním prostředí**
  - **diskuse**

# Soudní přezkum: specifika: žalobní legitimace ministerstva pro místní rozvoj

- společné územní a stavební řízení (§ 94p/6 StZ)
- společné územní a stavební řízení s posouzením vlivů na životní prostředí (§ 94y/7 StZ)
- žalobní legitimace MMR:
  - je-li společné povolení vydané SPECIÁLNÍM stavením úřadem (uvedeným v § 15 odst. 1 písm. b) až d) nebo v § 16 odst. 2 písm. d)) je v rozporu se závazným stanoviskem vydaným podle § 96b (závazné stanovisko orgánu územního plánování k „souladu záměru s územním plánováním“)
  - je oprávněno podat z tohoto důvodu proti společnému povolení ve lhůtě 6 měsíců ode dne jeho právní moci žalobu ve správním soudnictví



- ? Výhled:

- aplikační praxe po novelách z roku 2017

- Novelty: stavební zákon, zákon o posuzování vlivů na ŽP, zákon o ochraně přírody a krajiny, další předpisy z oblasti ŽP, správní řád, soudní řád správní



Vyhodnocení efektivnosti právní úpravy po novelizacích



- ?? Ev. další novelizace stavebního zákona nebo nový stavební zákon
- - srov. např. dlouhodobý výhled: Rekodifikace veřejného stavebního práva - Věcný záměr stavebního zákona - viz blíže: [zde](#)
- Diskuse.

- Děkuji za pozornost.