

# INTEGROVANÉ POVOLOVÁNÍ (IPPC) A DALŠÍ NÁSTROJE PREVENCE

*Ilona Jančářová*

2018 podzim

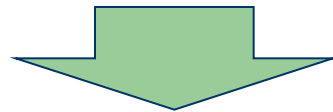
# PRINCIP PREVENCE (viz JARO 2018)

Základní princip práva životního prostředí je zakotven:

- v ústavně právní rovině (čl. 7 Ústavy, čl. 11/3, a 35/3 LZPS)
- na úrovni zákonných předpisů
  - zákon č. 17/1992 Sb., o životním prostředí
  - další obecné i složkové předpisy
  - občanský zákoník (povinnost předcházet, zakročit, oznámit)

# PREVENCE V ZÁKONĚ O ŽIVOTNÍM PROSTŘEDÍ (§ 17 odst. 1)

- Každý je povinen, především opatřeními přímo u zdroje, předcházet znečišťování nebo poškozování životního prostředí a minimalizovat nepříznivé důsledky své činnosti na životní prostředí.



- konkretizace prostřednictvím zejména složkových předpisů (např. regulace nakládání s odpady aj.)

# PREVENCE V ZÁKONĚ O ŽIVOTNÍM PROSTŘEDÍ (§ 17/2)

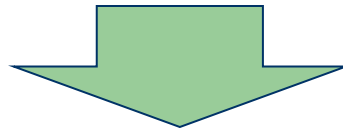
- Každý, kdo využívá území nebo přírodní zdroje, projektuje, provádí nebo odstraňuje stavby, je povinen takové činnosti provádět jen po zhodnocení jejich vlivů na životní prostředí a zatížení území, a to v rozsahu stanoveném tímto zákonem a zvláštními předpisy



- procedura EIA,
- procesy v režimu stavebního zákona aj.

# PREVENCE V ZÁKONĚ O ŽIVOTNÍM PROSTŘEDÍ (§ 17/3)

- Každý, kdo hodlá zavést do výroby, oběhu či spotřeby technologie, výrobky a látky, či kdo je hodlá dovážet, je povinen zabezpečit, aby splňovaly podmínky ochrany životního prostředí a aby v případech stanovených tímto zákonem a zvláštními předpisy byly posouzeny z hlediska jejich možných vlivů na životní prostředí.



- Posouzení vlivů výrobků není speciálně upraveno
- BAT, technické či hygienické požadavky na výrobky aj.

# PREVENCE V ZÁKONĚ O ŽIVOTNÍM PROSTŘEDÍ (§ 13)

- Lze-li se zřetelem ke všem okolnostem předpokládat, že hrozí nebezpečí nevratného nebo závažného poškození životního prostředí, nesmí být pochybnost o tom, že k takovému poškození skutečně dojde, důvodem pro odklad opatření, jež mají poškození zabránit.



- **V pochybnostech ve prospěch životního prostředí!**  
(Zásada předběžné opatrnosti bývá někdy spojována se zásadou prevence)

# PREVENCE V ZÁKONĚ O ŽIVOTNÍM PROSTŘEDÍ (§ 19)

## Oznamovací a zakročovací povinnost

- Každý, kdo zjistí, že hrozí poškození životního prostředí, nebo že k němu již došlo, je povinen učinit v mezích svých možností nezbytná opatření k odvrácení hrozby nebo ke zmírnění následků a neprodleně ohlásit tyto skutečnosti orgánu státní správy; povinnost zasáhnout nemá ten, kdo by tím ohrozil život nebo zdraví své nebo osoby blízké.
- Prosazování za pomoci sankcí dle § 28 pouze pro podnikající subjekty (PO a FO podnikající)

# PRÁVNÍ PROSTŘEDKY REALIZACE PRINCIPU PREVENCE

- standardy kvality životního prostředí (složek),
- limity znečišťování
- koncepční nástroje (plány, programy, apod.)
- posuzování vlivů na životní prostředí (EIA, SEA)
- příkazy, zákazy, omezení (stanovené přímo právním předpisem nebo rozhodnutím nebo jiným aktem např. opatřením obecné povahy)



# PRÁVNÍ PROSTŘEDKY REALIZACE PRINCIPU PREVENCE

- administrativní nástroje (souhlasy v podobě stanovisek či závazných stanovisek, vyjádření, povolení včetně **IPPC**, rozhodování o nápravných opatřeních či omezení, resp. zastavení provozu)
- ekonomické nástroje
- nástroje evidenční
- kontrola, dozor
- právní odpovědnost
- **pravidla pro řešení mimořádných situací** (živelní události, havárie, havarijní plánování).



# **INTEGROVANÉ POVOLOVÁNÍ JAKO NÁSTROJ PREVENCE**

Podzim 2018

# EVROPSKÁ PRÁVNÍ ÚPRAVA

- Směrnice 2010/75/EU o průmyslových emisích
- Nařízení 166/2006 Sb., kterým se zřizuje Evropský registr úniků a přenosů znečišťujících látek

# PRAMENY PRÁVNÍ ÚPRAVY

- Zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů, ve znění č. .... 183/2017, 225/2017 Sb.
- Vyhl.č. 288/2013 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o integrované prevenci
- Z.č. 25/2008 Sb., o integrovaném registru znečišťování a integrovaném systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí, ve znění č. .... 255/2016, 183/2017 Sb.
- Nař.vl.č. 145/2008 Sb., kterým se stanoví seznam znečišťujících látek a prahových hodnot a údaje požadované pro ohlašování do integrovaného registru znečišťování životního prostředí ve znění č. 450/2011 Sb.

# ZÁKON O INTEGROVANÉ PREVENCI

- Účel zákona - při povolování provozu určitých zařízení zabezpečit integrovaný výkon veřejné správy
- Cíl - dosáhnout vysoké úrovně ochrany životního prostředí jako celku

# INTEGROVANÉ POVOLENÍ

**Integrované povolení** – rozhodnutí, kterým se stanoví **podmínky k provozu zařízení** a které se vydává **namísto rozhodnutí, stanovisek, vyjádření a souhlasů** vydávaných podle zvl. předpisů v oblasti ochrany ŽP, ochrany veřejného zdraví a v oblasti zemědělství, pokud to tyto předpisy umožňují.

IPPC se nevztahuje na:

- emise a imise radioaktivních látek
- nakládání s GMO

# INTEGROVANÉ POVOLENÍ

Správní akty nahrazované integrovaným povolením jsou v režimu těchto zákonů (*viz MŽP Čj. /ENV/13*):

- Vodní zákon (§ 126 odst. 5)
- Zákon o ochraně ovzduší (§ 40 odst. 2)
- Zákon o odpadech (§ 82 odst. 2)
- Lázeňský zákon (§ 37 odst. 6)
- Zákon o ochraně veřejného zdraví (§ 31 odst. 1)
- Veterinární zákon (§ 77a)

# POSTUP INTEGROVANÉHO POVOLOVÁNÍ

1. Žádost o vydání integrovaného povolení (předběžná informace o žádosti – na žádost provozovatele); součástí žádosti je „**Základní zpráva**“
2. Postoupení žádosti a její zveřejnění
3. Vyjádření subjektů
4. Ústní jednání o žádosti
5. Rozhodnutí
6. Opravné prostředky proti rozhodnutí
7. Kontrola – přezkum plnění závazných podmínek
8. Přechod, změna a zánik integrovaného povolení



# ŘÍZENÍ IPPC - SUBJEKTY

## Účastníci řízení:

- provozovatel zařízení
- vlastník zařízení
- obec a kraj, na jejichž území je nebo má být zařízení umístěno
- obce nebo kraje, na jejichž území může toto zařízení ovlivnit životní prostředí
- spolky, obecně prospěšné společnosti, zaměstnavatelské svazy nebo hospodářské komory,
- ten, kdo by jím byl podle zvláštních právních předpisů

# ŘÍZENÍ IPPC - SUBJEKTY

Další osoby nemající postavení účastníka:

- Úřad příslušný k rozhodování (KÚ, MŽP)
- Příslušné DOSS
- Odborně způsobilá osoba
- každý

# POVINNOSTI PROVOZOVATELE ZAŘÍZENÍ

- Provozovat zařízení v souladu s vydaným povolením
- Ohlásit každou plánovanou změnu v provozu
- Ohlásit neprodleně všechny mimořádné situace a přijmout opatření k omezení dopadů na ŽP
- vést evidenci údajů o plnění podmínek povolení

Zákaz provozovat zařízení bez platného integrovaného povolení.

# PROVOZ ZAŘÍZENÍ IPPC

- Zpráva o plnění podmínek integrovaného povolení (každoročně)
- Přezkum závazných podmínek int. povolení
  - **řádný** (každých 8 let)
  - **mimořádný**:
    - obligatorně ze zákona (§ 18/2-4)
    - na základě uvážení (§ 18/6)
- Na výkon přezkumné činnosti se vztahuje zákon o kontrole

# ZMĚNA A ZÁNİK IPPC

- Řízení o změně povolení (na žádost i z moci úřední)
- Přejedání práv a povinností z IP na právního nástupce
- Zánik povolení IPPC
- Ukončení provozu zařízení
  - Povinnost posoudit stav znečištění půdy a podzemních vod a učinit kroky nezbytné k odstranění znečištění
  - Povinnost vždy uvést místo provozu zařízení do stavu, který nebude představovat žádné významné riziko pro zdraví a ŽP
  - Další podmínky stanoví příslušný úřad

# ZÁSADY IPPC

- výběr zařízení podléhajících IPPC
- nejlepší dostupná technika
- systém výměny informací o nejlepších dostupných technikách
- účast veřejnosti
- prevence
- odbornost
- komplexnost
- vzájemná spolupráce a vyjednávání

# ZÁSADA VÝBĚRU ZAŘÍZENÍ IPPC

**Zařízení** - stacionární technická jednotka, ve které probíhá jedna či více průmyslových činností uvedených v příloze č. 1 zákona, a jakékoliv další s tím přímo spojené činnosti, které po technické stránce souvisejí s průmyslovými činnostmi uvedenými v Příloze č. 1 k zákonu probíhajícími v dotčeném místě a mohly by ovlivnit emise a znečištění, **nejde-li** o jednotky používané k výzkumu, vývoji a zkoušení nových výrobků a procesů;

- za zařízení se považuje i stacionární technická jednotka, ve které neprobíhá činnost uvedená v příloze č. 1, jestliže pro ni bylo požádáno o vydání integrovaného povolení.

# ZÁSADA VÝBĚRU ZAŘÍZENÍ IPPC

## Kategorie činností uvedených v Příloze 1

- **Zařízení stávající**

- zákaz provozování zařízení bez platného integrovaného povolení

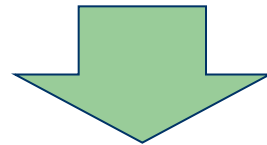
- **Zařízení nová**

- bez pravomocného integrovaného povolení **nelze** vykonávat práva a povinnosti vyplývající ze stavebního povolení, nebo společného povolení, kterým se stavba umísťuje a povoluje, vydaného pro zařízení podle SZ



# ZÁSADA NEJLEPŠÍ DOSTUPNÉ TECHNIKY

**Nejlepší dostupná technika** (BAT – Best Available Technique) – viz definice obsažená v § 2 písm. e)



Základ pro stanovení emisních limitů a dalších závazných podmínek provozu zařízení

**Závěry o nejlepších dostupných technikách**  
(obsahují části BREFs)

# ZÁSADA NEJLEPŠÍ DOSTUPNÉ TECHNIKY

**BREF** - referenční dokumenty k BAT

- jsou to technické dokumenty obsahující popis BAT pro určené činnosti (úroveň emisí a spotřeby apod.)

**TWG** - technická pracovní skupina na úrovni EU (ustavená speciálně za účelem přípravy BREF) i ČR (§ 27/3)

**System výměny informací o BAT**

- jeho úlohou je dohlížet na proces výměny informací
- systém výměny informací o BAT na úrovni ČR (§ 27 zákona )

# ZÁSADA ODBORNOSTI

- 1. Agentura integrované prevence (CENIA) – odborná podpora výkonu státní správy**
  - zpracování odborných vyjádření
  - spolupráce na zabezpečování systému výměny info o BAT
  - spolupráce s odborem Strategií MŽP a další.
- 2. odborně způsobilá osoba – právnická osoba nebo fyzická osoba, která je pověřena MŽP k poskytování odborných vyjádření a jako taková je zapsána do Seznamu odborně způsobilých osob (na max. 5 let)**

# ZÁSADA INFORMOVANOSTI A ÚČASTI VEŘEJNOSTI

- a) Zveřejnění a připomínkování žádosti (každý)
- b) Zveřejnění vyjádření k žádosti a zveřejnění rozhodnutí
- c) Účastenství v řízení (spolky, OPS, komory)
- d) Integrovaný registr znečišťování
  - IRZ je veřejně přístupný informační systém veřejné správy
  - IRZ databáze údajů o vybraných látkách, jejich přenosech emisích

# ZÁSADA PREVENCE

- požadavky na obsah žádosti o integrované povolení
- stanovení závazných podmínek provozu včetně emisních limitů na základě BAT a závěrů o BAT (lze udělit výjimky) a jejich přezkum
- úřad v integrovaném povolení stanoví provozovateli, který nemůže dosáhnout s použitím nejlepších dostupných technik standard kvality životního prostředí, povinnost uskutečnit dodatečné podmínky ke splnění standardu kvality životního prostředí (například podmínky omezující provoz zařízení v určitou denní dobu)
- opatření k nápravě (v důsledku porušení povinností nebo mimořádné události)
- omezení a zákaz činnosti
- požadavky na ukončení provozu (kroky k odstranění znečištění)

# ZÁSADA PREVENCE – EMISNÍ LIMITY

## Východiska

- Limity stanovené ve složkových předpisech
  - minimální standard
- Nejlepší dostupné techniky

## Způsob stanovení

- Emisní limity, které nepřekračují úrovně emisí spojené s BAT
- Jiné emisní limity s povinností každoročního vyhodnocování monitoringu

# ZÁSADA PREVENCE – EMISNÍ LIMITY

## Výjimky

- Mírnější emisní limity na základě odborného posouzení za podmínky:
  - nedojde k závažnému znečištění ŽP
  - bude dosaženo vysoké úrovně ochrany ŽP
  - proporcionalita mezi náklady a přínosy
- Ke zkoušení a použití nově vznikajících technik

# ZÁSADA PREVENCE – STANDARD KVALITY

**Standard kvality životního prostředí** – souhrn požadavků stanovených na základě zvláštních právních předpisů, které musí životní prostředí splňovat v daném místě a čase.



# ZÁSADA REPARACE

**Základní zpráva** – dokument obsahující informace, které jsou zapotřebí k určení stavu znečištění půdy a podzemních vod, aby bylo možno učinit kvalifikované srovnání se stavem při úplném ukončení provozu zařízení.



## **Ukončení provozu zařízení**

- posouzení stavu znečištění půdy a pozemních vod oproti stavu uvedenému v základní zprávě
- povinnost odstranit znečištění a uvést do stavu popsanému v základní zprávě

# ZÁSADA REPARACE

**Ukončení provozu zařízení (bez ohledu na existenci zprávy)**



**povinnost uvést místo provozu zařízení do stavu, který nebude představovat žádné významné riziko pro lidské zdraví nebo ŽP**

# SANKČNÍ NÁSTROJE

- **Pokuta** do výše 2 000 000, resp. 10 000 000 Kč  
- možnost rozhodnout o zastavení řízení o uložení pokuty
- **Opatření k nápravě**
- **Zastavení provozu zařízení**
- Specifická možnost **upuštění od** uložení správního trestu

# ORGANIZAČNÍ ZABEZPEČENÍ

- Státní správa
- Odborné zajištění výkonu státní správy
  - Agentura (CENIA)
  - osoby zapsané do Seznamu odborně způsobilých osob

# STÁTNÍ SPRÁVA

- MŽP (rozhoduje o povolení pro zařízení, jehož provoz může významně nepříznivě ovlivnit životní prostředí dotčeného státu)
- MPO (systém výměny info o BAT aj.)
- Mze (systém výměny info o BAT aj.)
- MZd (vyjadřuje se k odvolání nebo rozkladu)
- KÚ (rozhodují o povolení, kontroly, sankce ap.)
- ČIŽP
- KHS (projednávají přestupky, jde-li o ochranu veřejného zdraví a o hluk)