



Místní správa

III. seminář - Normotvorba obcí I.

Mgr. Tomáš Svoboda



Normativní (s)právní akty - charakteristika

- **obecné vlastnosti?**

- **třídění?**
 - podle původnosti
 - podle právní síly
 - podle působnosti
 - podle subjektu

- **tvorba?**
 - „fáze“
 - pravidla

Předpisy územní samosprávy

- **obecně závazné vyhlášky obcí - samostatná působnost**
 - čl. 104/3 Listiny
 - zmocnění - § 10 ObZ
 - pravidla pro vydávání - § 12 ObZ
 - vyhrazená působnost zastupitelstva - § 82/4 h) ObZ
 - *kraje analogicky*

- **nařízení obcí - přenesená působnost**
 - zmocnění - § 10 ObZ
 - pravidla pro vydávání - § 12 ObZ
 - vyhrazená působnost rady - § 102/2 d) ObZ
 - *kraje analogicky*

Otázka odpovědnosti za škodu (újmu)

- **podstata problému**
 - potřeba právní regulace
 - ale současně zásah do práv a zájmů (vlastnického právo, podnikání apod.)
 - kdy ještě je „legislativní újma“ legitimní a v souladu s právem?

- **odmítavý přístup s různými argumenty**
 - pojmová nemožnost vzniku škody (překonáno)
 - absence pravidel
 - nezávislost normotvůrce
 - primárně politická odpovědnost
 - nepředvídatelné náklady
 - aj.

Otázka odpovědnosti za škodu (újmu)

- *úprava v 82/1998 Sb.?*
- *obecné závěry judikatury?*
- *konkrétní argumenty?*
- *využitelnost pro podzákonnou normotvorbu?*

Otázka odpovědnosti za škodu (újmu)

- **obecný závěr judikatury = nepodřaditelnost pod 82/1998 Sb.**
 - I. ÚS 245/98 – úřední postup Federálního shromáždění
 - Pl. ÚS-st. 27/09 – regulované nájmy
 - dále obdobně řada rozhodnutí NS
 - 25 Cdo 2064/2005 – porodní asistentky

- **konkrétní argumenty?**
 - NS zpravidla nezdůvodňuje (viz 25 Cdo 3556/2007)
 - politická odpovědnost (Pl. ÚS-st. 27/09, 25 Cdo 1124/2005)
 - omezení autonomie normotvůrce (Pl. ÚS-st. 27/09, 25 Cdo 1124/2005)
 - úřední postup jako aplikace práva (Pl. ÚS 38/08)

Otázka odpovědnosti za škodu (újmu)

- **výjimka**
 - 28 Cdo 542/2011 – „Rebel bar“
 - Pl. ÚS-st. 27/09 – dovození zvláštního ústavního nároku

- **problémy**
 - lze optiku „legislativní újmy“ vztáhnout také na podzákonnou normotvorbu?
 - vyhovují dosavadní řešení?

 - jaké jsou jiné možnosti ochrany před vznikem újmy v souvislosti s podzákonnou normotvorbou?