



Eva Tomášková

eva.tomaskova@law.muni.cz

Katedra finančního práva a národního
hospodářství

Veřejné finance a fiskální právo

Veřejné finance a veřejné statky



Doporučená literatura

- MRKÝVKA, Petr, Ivana PAŘÍZKOVÁ a Eva TOMÁŠKOVÁ. Veřejné finance a fiskální právo. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2014. 164 s. učebnice - č.505. ISBN 978-80-210-6083-8.
- TOMÁŠKOVÁ, Eva a Ivana PAŘÍZKOVÁ. Veřejné finance – ekonomické souvislosti. 1. dotisk 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2016. 136 s. ISBN 978-80-210-7749-2.
- Pařízková, Ivana. Finanční právo : finance územní samosprávy : multimediální učební text. 1. vyd. Brno : Masarykova univerzita, 2005. 116 s. (Edice multimediálních pomůcek PrF MU ; č. 10). ISBN 802103601X.
- Mrkývka, Petr - Pařízková, Ivana - Radvan, Michal - Šramková, Dana - Foltas, Tomáš - Nováková, Petra. Finanční právo a finanční správa. 1. díl. Vyd. 1. Brno : Masarykova univerzita, 2004. 404 s. (Edice učebnic PrF MU v Brně ; č. 354). ISBN 80-210-3578-1
- Peková, J. Veřejné finance - úvod do problematiky. 2. vyd. Praha : ASPI, a. s., 2005.
- Tomášková, E. Veřejné finance. Brno : Masarykova univerzita, 2006.



Požadavky k ukončení kolokvia

- **Forma:** písemná
- **Rozsah:**
 - 5 uzavřených otázek (max. 3 body/otázka)
 - 6 otevřených otázek (max. 5 bodů/otázka)
- **Délka:** 30 minut



Osnova přednášek

- 26. 10. Veřejné finance a veřejné statky
 - 3. 10. Rozpočtová soustava, veřejný rozpočet
 - 10. 10. Státní rozpočet – ekonomické souvislosti
 - 17. 10. ÚSC – ekonomické souvislosti
 - 24. 10. Fiskální politika
 - 31. 10. Fiskální politika – praktická aplikace
 - 7. 11. Důchodový systém
 - 14. 11. Důchodový systém – praktická aplikace
 - 21. 11. Rozpočet EU
 - 28. 11. Rozpočtové právo
 - 5. 12. Rozpočtový proces a kontrola
- 12. 12. Kolokvium – 1. pokus
- 19. 12. Kolokvium - oprava



OSNOVA PREDNÁŠKY

Veřejné finance a veřejné statky

- Pojem veřejné finance,
- příčiny selhání trhu a státních zásahů,
- netržní činnosti státu,
- příčiny selhání státu,
- veřejný sektor,
- veřejný statek.





Pojem veřejné finance

- „Pojem sloužící k označení **specifických vztahů a operací probíhajících** v rámci ekonomického systému mezi autoritami tzv. veřejné správy na straně jedné a ostatními subjekty na straně druhé.“

(Hamerníková, 2002)

- „Veřejné finance zkoumají **působení finančních nástrojů (např. daní) a veřejných výdajů** na individuální chování a rozhodování o alokaci zdrojů. Současně je zkoumána efektivnost využívání finančních nástrojů státních zásahů.“

(Peková, 2005)



Současný pohled na veřejné finance

- Má stát přebírat část suverenity racionálně uvažujících a chovajících se subjektů?
- Bude stát schopen poskytnout těmto subjektům určité užitky?
- Rozsah veřejného sektoru – kolektivismus x individualismus.
- Podle toho se rozhoduje:
 - jak velká část statků se bude rozdělovat
 - jak velká bude redistribuce důchodů a bohatství
 - jak velký objem prostředků bude z výše uvedených důvodů odčerpán ze soukromého sektoru do veřejného





Tržní selhání

- Mikroekonomické příčiny
- Makroekonomické příčiny
- Mimoekonomické příčiny



Mikroekonomické příčiny

- Nedokonalá konkurence
 - Přirozený monopol
 - Administrativní monopol
- Nedostatek informací
- Existence veřejných statků
- Existence externalit
 - Pozitivní
 - Negativní
 - Reciproční



Makroekonomické příčiny

- Nedostatečné využívání zdrojů

Hlavní cíle hospodářské politiky:

- ekonomický růst
- nízká nezaměstnanost
- stabilní cenová hladina
- stabilní zahraniční politika

Magický čtyřúhelník



Mimoekonomické příčiny

- Zmírnění nerovností mezi subjekty
- Zvýšení kvality lidského potenciálu
- Uchování, příp. zvýšení kvality životního prostředí



Netržní činnost státu

- Legislativní
- Alokační
 - důsledek mikroekonomických příčin tržního selhání
 - efektivně alokovat finanční prostředky
- Redistribuční
 - důsledek mikroekonomických příčin tržního selhání
 - spravedlivě rozdělit finanční prostředky
 - nepřímo prostřednictvím progresivních daní
 - vyšším zdaněním některého zboží
 - přímo prostřednictvím adresných peněžních transferů
- Regulační
- Stabilizační
 - důsledek makroekonomických příčin selhání trhu



Příčiny selhání státu

- obtížnost předvídání důsledků státních zásahů na soukromý sektor
- omezené informace potřebné pro rozhodování o určitém typu státního zásahu
- realizační zpoždění státního zásahu
- obtížnost kontroly činnosti státní správy
- byrokratický aparát, jež má snahu se rozpínat
- problematický výběr nejvhodnějšího řešení z alternativních návrhů
- vliv zájmových skupin na veřejné rozhodování
- politický vliv atd.





Veřejný sektor (1)

- Definice veřejného sektoru:
 - zahrnuje instituce a organizace zabývající se činnostmi, které nejsou předmětem zájmu subjektů soukromého sektoru, nebo redistribucí
 - jsou úplně či částečně financovány z veřejných prostředků
 - jsou spjaty s fiskálním systémem a rozpočtovou soustavou
- Poslání veřejného sektoru:
 - předcházet důsledkům selhání trhu,
 - řešit důsledky selhání trhu v ekonomickém růstu a sociálním rozvoji.



Veřejný sektor (2)

- **Veřejný sektor se zabývá:**
 - vymezením argumentů pro rozvoj a uplatnění ekonomické úlohy státu,
 - hlavními oblastmi činnosti veřejného sektoru,
 - analýzou a rozбором specifik výsledných produktů veřejného sektoru,
 - efektivitou činností institucí ve veřejném sektoru.
- **Velikost veřejného sektoru:**
 - v ČR je cca 46 % veřejných výdajů / HDP
- **Současné trendy:**
 - Dekoncentrace – rozdělování kompetencí v rámci jednoho subjektu veřejné správy (státu),
 - Decentralizace – přesun kompetencí ze státu na jiný subjekt veřejné správy
 - deetizace



Veřejný sektor x veřejné finance

- Úkol veřejného sektoru:
 - zajistit potřebné veřejné statky,
 - vytvářet podmínky pro fungování soukromého sektoru.
- Úkol veřejných financí:
 - zabezpečení potřebných finančních prostředků a zajištění efektivity jejich použití,
 - profinancování různých transferů,
 - stimulace ekonomických subjektů k určitému chování.



Specifika veřejného sektoru (1)

- způsob financování veřejných institucí (veřejnými prostředky)
- charakter vlastnictví těchto institucí
- způsob rozhodování a specifikum managementu těchto organizací
- specifický způsob poskytování produktů tohoto sektoru spotřebitelům
- zaměření jeho činnosti a aktivit na realizaci cílů a produkcí, které nejsou předmětem zájmu soukromého sektoru
- způsob kontroly činnosti veřejného sektoru



Specifika veřejného sektoru (2)

- nelze vždy použít velikost zisku jako kritérium úspěšnosti
- objektivní potřeby a výsledky veřejného sektoru se obtížně definují
- efektivnost vložených prostředků se projevuje se značným časovým zpožděním, často je obtížně měřitelná a vyjádřitelná
- projevuje se přirozená tendence k neefektivnosti (narůstání úřednického aparátu)
- snaha výkonných orgánů a administrativních pracovníků maximalizovat svůj užitek
- „neprofesionalita“ rozhodování o alokaci zdrojů



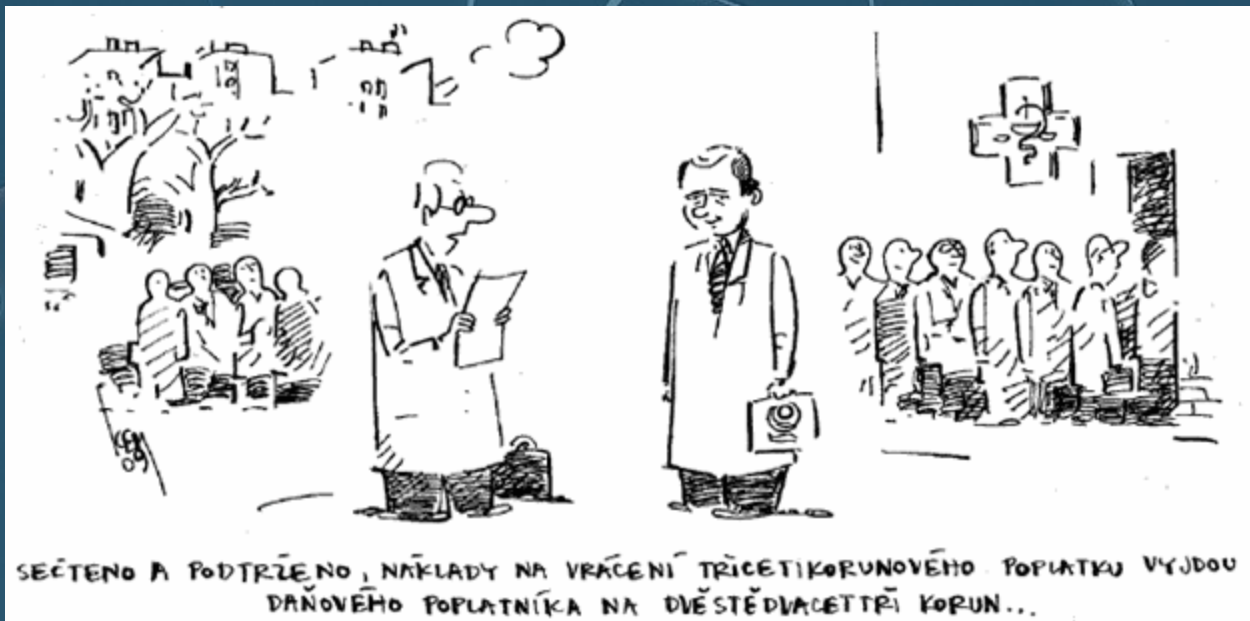
Některá členění statků

- ***dle charakteru statků***
 - volné statky
 - ekonomické statky
- ***podle způsobu rozhodování***
 - soukromé statky
 - veřejné statky
- ***z ekonomického hlediska***
 - čisté soukromé statky
 - čistě kolektivní statky (nelze určit přesný podíl jednotlivce na spotřebě tohoto statku, nedělitelná kvalita, nulové mezní náklady)
 - smíšené kolektivní statky (lze vyloučit jedince ze spotřeby)
 - fakultativní
 - přikázaná státem tzv. upřednostněné veřejné statky



Veřejné statky


- Nejčastější chyby v definování:
 - Veřejné = veřejná produkce a veřejné financování produkce
 - Jsou poskytovány zdarma
 - Veřejný sektor je při produkci veřejných statků vždy neefektivní
- Veřejné statky jsou spojeny s:
 - nerivalitou spotřebitelů
 - nedostupností preferencí
 - výskytem „černého pasažéra“ (transakční náklady)





Způsoby zabezpečování veřejných statků

- ve veřejném sektoru
- veřejnou zakázkou u soukromého sektoru
- společná participace veřejného a soukromého sektoru



Kritéria pro rozhodování o způsobu zabezpečení veř. statků

- Objem vynakládaných finančních prostředků z veřejných rozpočtů
- Užitek obyvatel

Děkuji za Vaši pozornost. 😊

