

5. Působnost, pravomoc a příslušnost finanční správy

Literatura

- Hendrych, Dušan a kol. *Správní právo – obecná část*. 7. vyd. Praha: C.H.Beck 2009
- Knapp, Viktor. *Teorie práva*. Praha: C.H.Beck 1995
- Průcha, Petr *Základy správního práva*. Brno: MUNI 2016

Působnost a pravomoc

- **Působnost** = okruh vymezených úkolů
- **Pravomoc** = prostředky (právní) k realizaci působnosti

Nález ÚS č. 117/2003 Usn. Sv. 31: „pravomoc státního orgánu je třeba chápat jako samostatnou realizaci státní moci v příslušné formě ... zatímco kompetence jsou již zcela konkrétním věcným vymezením otázek realizovaných v procesu výkonu pravomoci“ (Hendrych: 117)

Pravomoc - kompetence

Působnost

- Působnost je **institutem hmotného práva** x příslušnost
- Působnost:
 1. Věcná (reálná)
 2. Územní
 3. Osobní

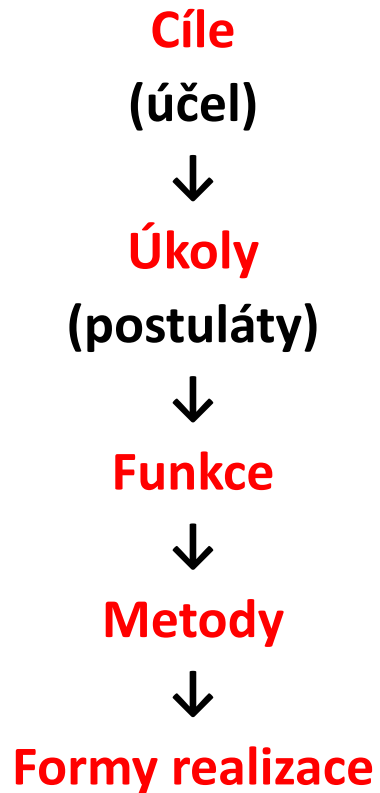
Zásada legality

Zásada legitimacy

Pravomoc

- Oprávnění orgánu vykonávat veřejnou moc
- Autoritativní rozhodování o právech a povinnostech
- Určené formy a metody působení na adresáty

Řetězení realizace veřejné správy (Průcha)



Cíl finanční správy

Ideální stát – maximální sociální užitečnost pro občany

*Hugh Dalton, Základy veřejných financí (1930): **stát, který umí hospodařit, není držgrešle, ale není prostopášný, nemyslí jen na současnost, ale i na budoucnost, zajistí občanům bezpečí, svobodu vlastního rozvoje a sociální jistotu zejména v nemohoucnosti a stáří ...***



Cíl

- **Koresponduje s účelem existence veřejné finanční činnosti:**
 1. Zabezpečení odpovídajícího materiálního základu k plnění funkcí státu a veřejné samosprávy
 2. Zabezpečení funkcí státního intervencionalizmu – redistribuční, stabilizační, adaptační, alokační, koordinační
 3. Zajištění stability měny a peněžního systému
 4. Zajištění hospodářských funkcí státu

Funkce finanční správy

Obecné fce VS : organizační,
regulační, ochranná

Speciální fce FS:

- Plánovací,
- Rozhodovací,
- Příkazovací,
- Kontrolní,
- Koordinační,
- Kooperační,
- Stimulační, edukační, servisní,
- Konzultační,
- Informační,
- Depozitní,
- Evidenčně-účetní
- hospodářská

Metody FS

- Metody VS = způsoby činností, které realizují úkoly uložené veřejné správě
- Obecné metody VS – m. řízení, regulace, přesvědčování a donucení
- Metoda veřejné služby
- Specifické metody – m. administrativní, ekonomické, organizační
- Metody finančního působení veřejné správy
- Metody správy veřejných financí

Formy

- Normativní akty reagují vymezením působnosti a pravomoci na daný segment veřejné finanční činnosti a stanoví působnost a pravomoc podle prostředí realizace veřejné finanční činnosti
- Věcná působnost – např. zákon č. 2/1969 Sb., zákon č. 6/1993 Sb.
- Pravomoc – kompetenční normy

Příslušnost

- Příslušnost je institutem procesního práva
- Vychází z působnosti a pravomoci
- Příslušnost:
 1. Věcná
 2. Funkční
 3. Instanční
 4. Místní
 5. Osobní