



**PRÁVNICKÁ  
FAKULTA**  
Masarykova univerzita

# **Základy správního práva**

**JUDr. David Hejč, Ph.D.**



# Správní právo jako samostatné právní odvětví

1. Předmět
2. Metoda právní regulace
3. Soudržnost právních norem
4. Zájem společnosti



- **Mgr. Mirai Navrátil**
- absolvent 2016, učo  
392853

[www.youtube.com/watch?v=7De-UU9qB9Q](http://www.youtube.com/watch?v=7De-UU9qB9Q)

- **Jaké odvětví vás bavilo nejvíc?**

*„Od prvopočátku jsem se chtěl věnovat právu duševního vlastnictví, které je značně propojené s hudebním prostředím, kde se pohybuju. Naopak k méně oblíbeným patřilo správní právo, které mi připadalo nepotřebné. Dneska mám ale jiný názor. Vidím, že má využití v mnoha oblastech každodenního života.“*

## Předmět regulace

- *upravuje postavení a chování subjektů práva ve vztazích, které vznikají a uskutečňují se v souvislosti s realizací výkonu moci ve státě ve sféře veřejné správy*

- **Veřejná správa:**

správa veřejných záležitostí ve společnosti zorganizované ve stát, je projevem **realizace moci výkonné ve státě**

X soukromá správa: - *správa soukromých záležitostí, v soukromém zájmu, soukromými osobami, sledující určitý vlastní cíl a řídící se přitom vlastní vůlí*

- **veřejná správa** = správa záležitostí ve veřejném zájmu
- **veřejný zájem** = obecně prospěšný zájem sloužící společnosti jako celku

## Členění veřejné správy

- **státní správa**

- *uskutečňovaná státem jménem státu a v zájmu státu (základ veřejné správy)*

a **samospráva**

- *uskutečňována jinými subjekty než je stát svým jménem a ve svém zájmu (spravují sami sebe) je od státní správy odvozena*

- **vrchnostenská**

a **nevvrchnostenská** (fiskální a pečovatelská)

## Veřejná správa vymezení

- Pozitivní vs negativní vymezení veřejné správy

***„Činnosti, při jejímž výkonu jsou správní úřady (orgány) vázány ve své činnosti nejen právními předpisy, ale též rozhodnutími vyšších úřadů (orgánů).“***

**„Veřejná správa je souhrnem činností, které nelze kvalifikovat jako zákonodárství nebo soudnictví.“**

## Předmět regulace

### **veřejná správa vs zákonodárství:**

- zákonodárství je veřejné správě nadřazeno - vytváří pro ni formou zákonů právní rámce
- veřejná správa jako činnost výkonná, podzákonná a nařizovací je vázána zákony a zároveň zabezpečuje jejich provedení.

# Předmět regulace

## **veřejná správa vs soudnictví:**

- soudy jsou vázány jen zákony, jinak jsou nezávislé. Tato nezávislost bývá ústavně zabezpečena instituty nesesaditelnosti a nepřeložitelnosti soudců
- veřejná správa je prováděna ve veřejném zájmu osobami, které nejsou nezávislé
- veřejná správa je kontrolována soudy



# Metoda regulace

- Administrativně právní metoda regulace
  - nerovnost mezi vykonavatelem a adresátem
  - vykonavatelé veřejné správy jako nositelé veřejné moci

## Soudržnost právních norem

- vyšší míra vzájemné soudružnosti
- relativní systémová samostatnost vůči normám jiných právních odvětví X vnější systémové vztahy, zejména s ostatními veřejnoprávními odvětvími
- není kodifikovatelné

## System správního práva

- **SP organizační** („KDO“) – organizace, postavení, pravomoc a působnost
- **SP hmotné** („CO“) – normy upravující P+Po, úprava jednotlivých oblastí a úseků veřejné správy (ztotožňováno se zvláštní částí)
- **SP procesní** („JAK“) – úprava procesních postupů ve veřejné správě, někdy zaměňováno se správním řízením
- **SP trestní** – stanovuje následky za porušení právních norem, správně právní odpovědnost, oprávnění veřejné správy trestat

# Zásady veřejné správy

- **zásada legality** (zákonnosti) = správní orgán může ve své působnosti postupovat pouze na základě zákona, v jeho mezích a v jím stanoveným způsobem
- **zásada rovnosti** = zákonná omezení musí být ukládána všem stejně
- **zásada legitimního očekávání** = ve skutkově stejných/obdobných případech musí správní orgán postupovat stejně/obdobně a bez neodůvodněných rozdílů
- **zásada transparentnosti** = veřejná správa má být otevřená vůči veřejnosti
- **zásada proporcionality** = správní orgán může do práv dotčených osob zasahovat pouze v nezbytném minimálním rozsahu a pouze tehdy, pokud nelze účelu dosáhnout jinak

# Správní orgán

- **správní orgán** = každý orgán, který vykonává veřejnou správu
- Každý správní orgán má určitou:
- **působnost** – určuje okruh otázek, kterými se orgán zabývá z odborného (**věcná** působnost) a geografického (**místní** působnost) hlediska
  - např. stavební povolení v městské části Brno-Střed uděluje stavební úřad (věcná působnost) městské části Brno-Střed (místní působnost)
- **pravomoc** – určuje nástroje, které může orgán uplatnit
  - např. stavební úřad může udělit stavební povolení nebo provést stavební dozor

## Obec jako základní územní samosprávný celek

- **základ obce**
  - osobní
  - územní
  - ekonomický
  - organizačně-kompetenční (mocenský)
- **veřejnoprávní korporace**
- **vlastní majetek** (hospodaří podle vlastního rozpočtu)
- **vystupuje vlastním jménem na vlastní odpovědnost**
- slučování, připojování, rozdělování či oddělování
- svazky obcí

## Samostatná a přenesená působnost obce

- **samostatná působnost** – autonomní správa svých záležitostí
  - např. vydávání obecně závazných vyhlášek
  - dozor a kontrola – Ministerstvo vnitra
  
- **přenesená působnost** – (dekoncentrovaný/delegovaný) výkon státní správy
  - např. vydávání nařízení
  - zmíněná kategorizace obcí
  - dozor a kontrola – krajský úřad
  
- § 8 zákona o obcích: *Pokud zvláštní zákon upravuje působnost obcí a nestanoví, že jde o přenesenou působnost obce, platí, že jde vždy o samostatnou působnost.*

## Počet obcí v ČR - 6259

### Velikostní struktura obcí k 1. 1. 2012

Celkem 56,0 % všech obcí jsou obce do 500 obyvatel.

kategorie obcí do 199 obyvatel (24,4 %)

kategorie obcí od 200 - 499 obyvatel (31,6 %),

V obcích do 500 obyvatel žije pouze 7,9 % celkové populace České republiky.

Tyto obce však zabírají víc než 1/3 rozlohy České republiky.

Velký počet obcí do 1 000 obyvatel.

kategorie od 500-999 obyvatel (21,7 %).



## Obce a jejich členění

- **kategorizace obcí**
  - **obce** (jedničkové) – 6259
  - **obce s pověřeným obecním úřadem** (dvojkové) - 388
  - **obce s rozšířenou působností** (trojkové) - 205
  
- **další členění**
  - **obec**
  - **město a městys**
  - **statutární město**
  - **hl. m. Praha**

## Orgány obce

- zastupitelstvo,
- rada obce,
- starosta,
- obecní úřad a
- další zvláštní orgány (např. obecní policie)
- ve statutárních městech specifická fakultativní členění na městské části/obvody – jiné pojmenování orgánů: **magistrát** (městský úřad) a **primátor** (starosta)

§ 4 odst. 1 zákona o obcích: *Statutárními městy jsou Kladno, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Liberec, Jablonec nad Nisou, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Přerov, Chomutov, Děčín, Frýdek-Místek, Ostrava, Opava, Havířov, Most, Teplice, Karviná, Mladá Boleslav a Prostějov.*

# Zastupitelstvo

- vrcholný orgán (vyjádření ústavního práva občanů podílet se na správě veřejných záležitostí)
- přímo volený orgán
- stěžejní úloha především v rámci samostatné působnosti (vydávání obecně závazných vyhlášek, rozhodování o majetkových transakcích, schvalování rozpočtu obce, ...)
- veřejná zasedání nejméně jednou za tři měsíce (obec musí včas informovat o místě, času a programu)
- občané mohou v otázkách samostatné působnosti vytvořit bod programu zasedání, pokud podají žádost podepsanou alespoň 0,5 % oprávněných občanů, zastupitelstvo musí žádost projednat do 90 dnů od obdržení
- zápisy ze zasedání veřejné, možno nahlížet a činit výpisy
- vytváří **výbory** jako poradní a iniciativní orgány (povinně finanční a kontrolní)

## Starosta

- specifický orgán, který zastupuje obec navenek (podepisuje za ni např. právní předpisy obce)
- volen zastupitelstvem, kterému je odpovědný
- v případě potřeby zastupován místostarosty

## Obecní úřad

- orgán působící hlavně v přenesené působnosti – v rámci ní vytváří specializované odbory (např. odbor životního prostředí, dopravy, přestupkový, odbor stavebního úřadu, ...)
- podpůrně působí též v samostatné působnosti obce

## Rada obce

- výkonný orgán vykonávající působnost jak samostatnou, tak přenesenou
- volena z řad zastupitelstva, kterému je také odpovědná (pokud je alespoň 15 zastupitelů, jinak její pravomoci vykonává starosta a zastupitelstvo)
- neveřejná zasedání
- v otázkách samostatné působnosti obce mohou občané podat žádost podepsanou 0,5 % oprávněných občanů o projednání určité věci (rada ji musí do 60 dnů projednat)
- zápisy ze zasedání veřejné, možno nahlížet a činit výpisy
- vytváří **komise** jako poradní a iniciativní orgány

# Kraj jako vyšší územní samosprávný celek

- **základ kraje**
  - osobní
  - územní
  - ekonomický
  - organizačně-kompetenční (mocenský)
- **veřejnoprávní korporace**
- **vlastní majetek**
- **vystupuje vlastním jménem na vlastní odpovědnost**
- ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků
- formálně zřízeny s účinností od 1. 1. 2000

## Orgány kraje

- **zastupitelstvo kraje**
  - výbory zastupitelstva (finanční, kontrolní a výbor pro výchovu, vzdělání a zaměstnanost, další fakultativně)
- **rada kraje**
  - komise rady
- **hejtman**
- **krajský úřad**
  - ředitel KÚ
- **zvláštní orgány kraje**



## Vztah obcí a krajů

- respektování „autonomie“ samosprávného postavení obcí
- kraj má vyšší nikoliv nadřízené postavení
- princip subsidiarity

# Kontrola veřejné správy

- veřejná správa podléhá kontrole
  - vnitřní – nadřízené správní orgány...
  - vnější – soudy, občanská společnost...
- dozor nad výkonem působnosti obce
  - samostatná = Ministerstvo vnitra
  - přenesená = nadřízený krajský úřad
- dozorcující orgán může v rámci zákonem stanovené procedury iniciovat zrušení nezákonných právních předpisů, usnesení či jiných aktů obce u soudu, v některých případech je může dokonce sám zrušit
- účastníci řízení se mohou proti vydaným rozhodnutím bránit prostřednictvím **opravných prostředků** (odvolání, rozklad, správní žaloba)

## Participace na územní samosprávě

- aktivní a pasivní volební právo do zastupitelstev
  - trvalý pobyt, 18 let
- členství ve výborech, komisích, zvláštních orgánech
- účast na zasedání zastupitelstva
  - nahrávání zasedání zastupitelstva
    - pro osobní potřebu nebo přímý přenos – bez omezení
    - dlouhodobé, systematické nahrávání a zveřejňování – povinnost informovat o nahrávání přítomné + povinnost se registrovat u Úřadu pro ochranu osobních údajů
    - zápis ze zasedání musí být veřejně přístupný do 10 dnů od konání zasedání
- podávání návrhů, připomínek, podnětů, stížností, petic
- místní a krajské referendum

# Svobodný přístup k informacím ve veřejné správě

- žádost dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím – ústavně garantované právo
- povinnost veřejných subjektů na žádost subjektu (fyzická i právnická osoba; tedy jak člověk, tak obchodní společnost) dle tohoto zákona poskytovat informace vztahující se k jejich činnosti
- nezveřejňují se citlivé osobní údaje s výjimkou poskytnutí základních osobních údajů o osobě, které byly poskytnuty veřejné prostředky (§ 8b zákona 106/1999 Sb.), obchodní tajemství apod.
- forma
  - osobně na úřadě
  - poštou
  - e-mailem (bez zaručeného elektronického podpisu)
  - datovou schránkou
- náležitosti:
  - identifikace žadatele
    - FO – jméno, příjmení, datum narození, trvalé bydliště
    - PO – název, sídlo, IČO
  - identifikace úřadu
  - přesná formulace dotazu
  - informace, že je žádost podána podle zákona č. 106/1999 Sb.

# Svobodný přístup k informacím

- úřad musí na žádost odpovědět do 15 dnů (pokud je žádost nesrozumitelná, do 7 dnů vyzve žadatele o upřesnění)
- výše úhrady
  - informace má být poskytnuta bezplatně, úřad si může účtovat pouze náklady na:
    - pořízení kopií, opatřením technických nosičů dat (např. CD) a odeslání informací žadateli
    - příp. mimořádně rozsáhle vyhledání informací
  - musí být sdělena před poskytnutím informace
- opravné prostředky k nadřízenému orgánu
  - **stížnost** (do 30 dní)
    - nesouhlas s výší úhrady za poskytnutí informace
    - úřad na žádost neodpoví vůbec nebo odpoví pouze částečně
  - **odvolání** (do 15 dní) – proti rozhodnutí o odmítnutí žádosti
- pokud je opravný prostředek neúspěšný – **správní žaloba** (do 2 měsíců)

## Normotvorba veřejné správy

- obsahují normy správního práva
- podzákoné právní předpisy
- soulad se zákonem – otázka zákonného zmocnění
- vydávané orgány veřejné správy
- rychlost, specializace



<b>Příklad podzákoného právního předpisu</b>	<b>Který orgán vydává</b>	<b>Ústavní východisko (Čl.)</b>	<b>Otázka zmocnění ?</b>
<b>Nařízení o platových poměrech státních zaměstnanců</b>	nařízení vlády	Čl. 78 Ústavy	<i>k provedení zákona a v jeho mezích je vláda oprávněna vydávat nařízení</i>
<b>vyhláška o pravidlech provozu na pozemních komunikacích</b>	vyhláška ministerstva dopravy	Čl. 79 Ústavy	<i>na základě a v mezích zákona, jsou-li k tomu zákonem zmocněny</i>
<b>obecně závazná vyhláška – zákaz pití alkoholu na veřejnosti</b>	obecně závazná vyhláška obce	Čl. 104 odst. 3 Ústavy	<i>v mezích své působnosti</i>
<b>Nařízení – tržní řád</b>	nařízení obce	Čl. 79 Ústavy	<i>na základě a v mezích zákona, jsou-li k tomu zákonem zmocněny</i>



# Děkuji za pozornost