

# *SPRÁVNÍ PRÁVO II.*

## *přednáška č. 1*

### *FUNKČNÍ POJETÍ VEŘEJNÉ SPRÁVY, ČLENĚNÍ FOREM JEJÍ REALIZACE*



**PrF MU, září 2019**

© petr průcha

# Úvod do studia předmětu

- **Objasnění návazností na výuku předmětu**
  - ***Správní právo I***
  - **a vztahu k předmětu *Správní právo procesní.***
- **Připomenutí základů poskytnutých v předmětu *Úvod do studia veřejné správy.***

# Pojem a význam funkčního pojetí veřejné správy

- *Funkční pojetí – veřejná správa jako „činnost“.*
  - *Funkce veřejné správy.*
  - *Metody působení veřejné správy.*
  - *Projevy a vývoj funkcí a metod působení v činnosti veřejné správy.*

# *K povaze činnosti veřejné správy a její realizace*

- *mění se povaha, ubývá autoritativní laděnost*
- *výrazněji by mělo být užíváno toliko „demonstrace“ pravomocí (princip potencializace), efektivnější než vlastní činnost*
- *vrchnostenský přístup vlastní činnosti veřejné správy právními normami častěji orientován na předepsání podmínek a vymezení pravidel pro kontrolu*
- *v rozhodovací činnosti ve vrchnostenském přístupu častěji a zřetelněji tzv. povolenostní, resp. oprávněnostní rozhodnutí (souhlasy, povolení, schválení), vedle povinnostních, příkazujících rozhodnutí (ukládajících povinnost k plnění, stanovujících zákaz)*

# Struktura činnosti veřejné správy

**C → Ú → F → M → F**

- **cíle veřejné správy**
- **úkoly veřejné správy**
- **funkce veřejné správy**
- **metody působení veřejné správy**
- **formy činnosti (realizace) veřejné správy**
  - **právní (s pravotvornými účinky)**
  - **neprávní**
- **V cílech, úkolech, funkcích, metodách a formách realizace veřejné správy se také náležitě promítají odlišnosti mezi státní správou a samosprávou.**

# *Cíle a úkoly veřejné správy*

- *Cíle a úkoly veřejné správy v základní rovině vyplývají přímo ze zákonů, jakožto aktů orgánů zákonodárné moci.*
- *Veřejná správa si v určitých situacích dále cíle a úkoly ještě blíže specifikuje ("rozpracovává").*

# *Funkce veřejné správy*

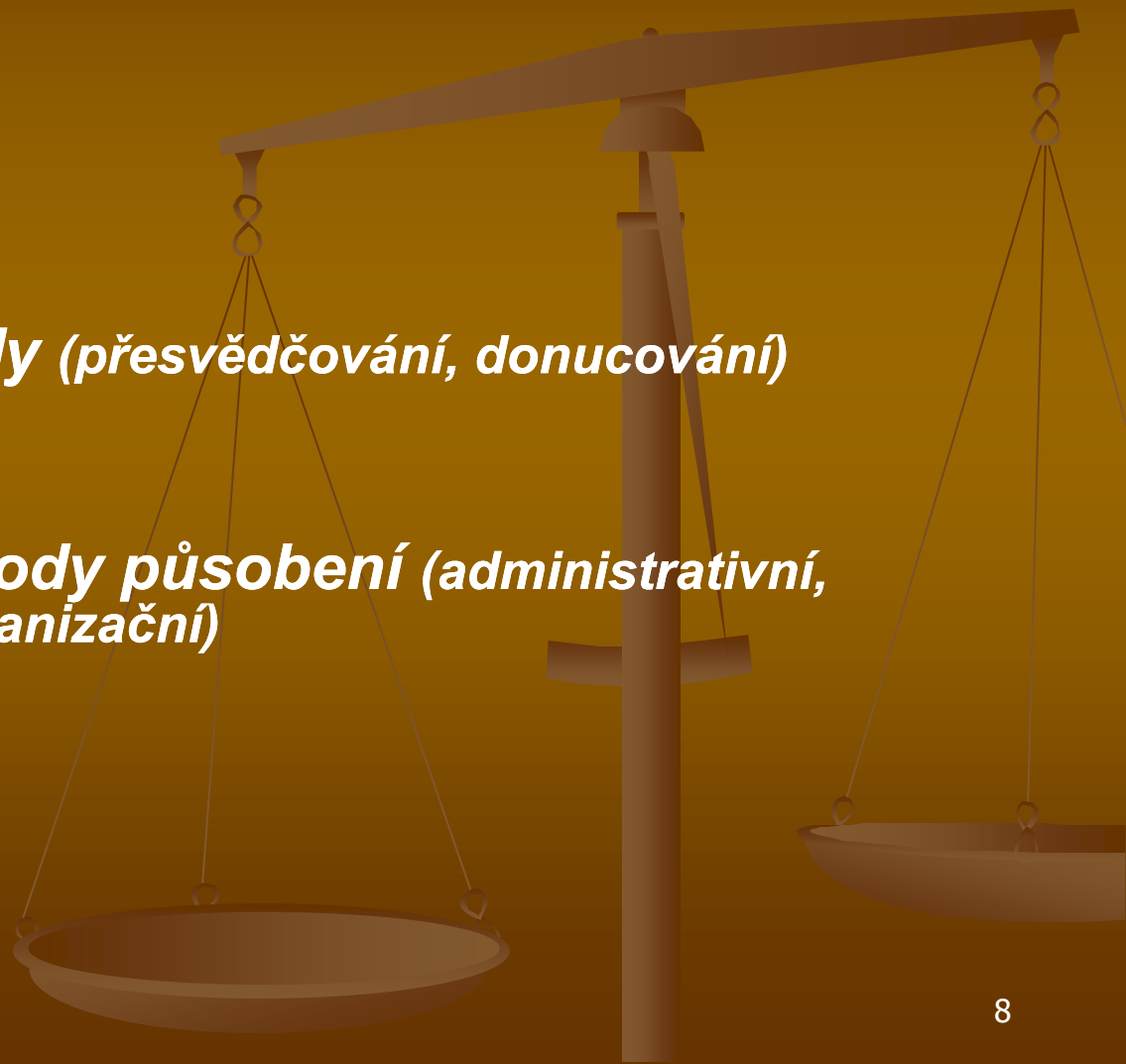
- *Funkce korespondují diferencovanému zaměření veřejné správy*
  - *Obecné funkce*
    - *Funkce organizující, funkce mocenské ochrany*
    - *Funkce řízení, funkce regulace*
  - *Specifické, dílčí funkce (funkce organizačních subsystémů i jednotlivých orgánů veřejné správy)*

*zejména jde o funkce, resp. činnosti : plánovací či programovací, ovlivňovací, rozhodovací, kontrolní, oordinační, operační, registrační, evidenční, apod.*

# *Metody působení veřejné správy*

## *Metody působení*

- *obecné metody (přesvědčování, donucování)*
- *konkrétní metody působení (administrativní, ekonomické, organizační)*





# *Přehled a členění forem realizace veřejné správy*

## ■ *z hledisek*

- *právní závaznosti,*
- *právních důsledků, a*
- *v souvislostech procesních*



# Formy činnosti veřejné správy

- **Formy jsou vnějším výrazem činnosti veřejné správy**
  - **ve formách činnosti, či formách realizace veřejné správy, se tak konkretizuje a projevuje činnost veřejné správy navenek**
- **Formy realizace veřejné správy se zpravidla člení na**
  - **tzv. právní formy realizace, a neprávní, resp. organizační formy realizace**
  - **dále lze lišit tzv. externí (vnější) formy realizace, a tzv. interní (vnitřní) formy realizace.**

# ***Právní formy činnosti (realizace) veřejné správy***

- ***jednostranné (subordinační),***
- ***vícestranné (koordinační i subordinační)***
  - ***normativní správní akty***
  - ***individuální správní akty***
  - ***správní akty smíšené povahy***
  - ***veřejnoprávní smlouvy (dohody správně právního charakteru)***
  - ***evidenční a registrační úkony***
  - ***faktické úkony s přímými právními důsledky***

# SHRNUTÍ, ZÁVĚR

