**⇨ Navazující magisterský studijní program „Veřejná správa“, podzim 2015, 1. semestr ⇦**

***Navazující program celoživotního vzdělávání „Veřejná správa", podzim 2015, 1. semestr***

NP102Zk **Organizace veřejné správy**

Garant: JUDr. Stanislav KADEČKA, Ph.D.

**TEZE KOLEKTIVNÍCH KONZULTACÍ**

**I. kolektivní konzultace** (**NP102Zk** 23.10. prof. JUDr. Petr Průcha / doc. JUDr. Petr Havlan, Csc.)

**A. Úvod od studia, seznámení s programem a obsahem předmětu, prameny ke studiu. Podmínky pro absolvování předmětu.**

Viz IS MU - Studijní materiály předmětu - Organizační pokyny - [Program kolektivních konzultací a popis zkoušky](https://is.muni.cz/auth/el/1422/podzim2010/NP102Zk/op/NMSP-OVS-Program_kol.konz.2010.pdf?fakulta=1422;obdobi=5143;kod=NP102Zk).

**B. Veřejná správa jako organizace (pojem, charakteristika, právní základy). Organizační principy, moc a modely. Historie organizace veřejné správy v České republice.**

***1. Veřejná správa jako organizace (pojem, charakteristika, právní základy)***

Pod pojmem **organizace veřejné správy** se především rozumí celá organizační soustava a struktura resp. systém soustavy subjektů veřejné správy. Pojem organizace veřejné správy vyjadřuje **mnohovýznamovost** samotného **pojmu organizace**, v jejímž smyslu můžeme organizaci chápat jednak jako

* instituci nebo soubor institucí,
* strukturu, či dokonce
* systém určitého organizačního uspořádání; mimo to může pojem organizace vyjadřovat označení
* činnosti organizačního charakteru.

Tzv. formální a tzv. neformální organizace.

 V našem případě organizace veřejné správy se jedná o **institucionální, strukturální a systémové** pojetí pojmu formální organizace.

 Zvláštní význam má institut tzv. **reorganizace**, zákonitosti lze vyjádřit grafem.

 Konkrétní uspořádání organizace veřejné správy jako celku, stejně jako postavení jejích jednotlivých organizačních subsystémů i jednotlivých správních orgánů, je vždy výrazem uplatnění **organizačních principů** veřejné správy.

***2. Organizační principy, moc a modely***

Uplatnění příslušných organizačních principů ve veřejné správě umožňuje rozlišovat následující tzv. **organizačně technické systémy** veřejné správy:

 - **systém centralizované, decentralizované, koncentrované a dekoncentrované správy**,

 - **systém územní a rezortní**,

 - **systém monokratický a kolegiální**,

 - **systém volební a jmenovací**.

 Pokud jde o konkrétní pohled na stávající reálnou **organizační soustavu české veřejné správy**, ten ukazuje následující organizační uspořádání :

 **- ústřední orgány státní správy,**

 **- územně dekoncentrované /specializované/ orgány státní správy,**

 **- územní subjekty veřejné správy s všeobecnou působností,**

 **- orgány /subjekty/ zájmové samosprávy.**

 Právní postavení **ústředních orgánů státní správy** je v současné době upraveno v návaznosti na úst. zák. č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, zákonem ČNR č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

**Územně dekoncentrované orgány státní správy** existují a působí na základě ustanovení zvláštních zákonů.

**Územní subjekty veřejné správy s všeobecnou působností** – obce a kraje. Právní postavení obcí upravuje zák.č. 128/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, právní postavení krajů zák.č. 129/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, právní postavení hl.města Prahy zák.č. 131/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

**Zájmová samospráva** u nás měla v minulosti bohatou tradici. Tato samospráva byla představována nejrůznějšími komorami, svazky, gremii a společenstvy, a plnila ve veřejné správě významné poslání Podle současného právního stavu se jedná zejména o advokátní komory, lékařské komory, stomatologické komory, komory veterinárních lékařů, hospodářské komory, apod., jejichž postavení je upravováno zvláštními zákony.

***3. K historii organizace veřejné správy v České republice***

- Československá republika 1918 – 1938

- Česko-Slovenská republika 1938 – 1939

- Protektorát Čechy a Morava 1938 – 1939

- Československo v období 1945 – 1948

- Československo v období 1948 - 1989

**STUDIJNÍ PRAMENY**

**Judikatura**

**Obecná studijní literatura**

* *Průcha, P.*: *Správní právo, obecná část.* 8. vydání. Brno : Doplněk, 2012, s. 161 – 170.
* Hendrych, D.: *Správní věda. Teorie veřejné správy.* 3. vydání. Praha : Wolters Kluwer, 2009, s. 103 – 158.
* Hendrych, D.: *Správní věda. Teorie veřejné správy.* 4. vydání. Praha : Wolters Kluwer, 2014.
* Horzinková, E. – Novotný, V.: *Základy organizace veřejné správy v ČR*. 3. upr. vyd. Plzeň : Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013.
* Hendrych, D.: *Správní právo. Obecná část.* 8. vydání. Praha : C. H. Beck, 2012.
* Sládeček, V.: *Obecné správní právo.* 2. vydání. Praha : Wolters Kluwer, 2009, s. 233 – 250.
* Sládeček, V.: *Obecné správní právo.* 3. vydání. Praha : Wolters Kluwer, 2013.

**Specifická studijní literatura**

* Schelle, K.: *Dějiny české veřejné správy*. 1. vydání. Plzeň : Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2009.

**KONTROLNÍ OTÁZKY**

1. *V jakých významech přichází v úvahu pojem „organizace veřejné správy“ ?*
2. *Charakterizujte organizaci veřejné správy v Československu v období 1948 – 1989.*
3. *Rozlište a charakterizujte tzv. organizačně technické principy, resp. systémy, veřejné správy.*
4. *Jak je tvořena stávající organizační soustava naší veřejné správy?*