

Informace ve veřejných rozpočtech

Stanislav Bureš

15. 11. 2019

Obsah

- **Úvod**
- **Otevřená data**
- **Rozpočet**
- **Závěr**

OTEVŘENÁ DATA



Legislativní základ

- zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisu
- nařízení vlády č. 425/2016 o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data

Otevřená data

- **otevřená data** jsou informace a data zveřejněná na internetu, která jsou úplná, snadno dostupná, strojově čitelná, používající standardy s volně dostupnou specifikací, zpřístupněná za jasně definovaných podmínek užití dat s minimem omezení a dostupná uživatelům při vynaložení minima možných nákladů. Konkrétně jde o různé statistiky, rozpočty, přehledy, databáze apod.
- 3 odstavce 11 zákona o svobodném přístupu k informacím:
"Otevřenými daty se pro účely tohoto zákona rozumí informace zveřejňované způsobem umožňujícím dálkový přístup v otevřeném a strojově čitelném formátu, jejichž způsob ani účel následného využití není omezen a které jsou evidovány v národním katalogu otevřených dat".
- zákonné zakotvení Národního katalogu otevřených dat jako informačního systému veřejné správy

Otevřená data

Otevřená data jsou bezplatně a volně dostupná na internetu ve strukturované a strojově čitelné podobě tak, aby s nimi mohl jednoduše pracovat občan, student, novinář, manažer nebo auditor.

Manažer / Auditor

- Možnost jednoduché kontroly činnosti bez nutnosti speciálního, časově náročného režimu auditu

Občan

- Přehled o hospodaření
- Náhled do fungování organizace
- Možnost kvalitnějšího formování vlastních názorů na fungování veřejných organizací



Novinář

- Možnosti kvalitní datové žurnalistiky a usnadnění přístupu k informacím
- Přehled o hospodaření

Student / výzkumný pracovník

- Možnost zdarma hlouběji analyzovat data veřejné správy
- Inovace

- + **Efektivní a jednoduchá kontrola výdajů veřejné správy**
- + **Narovnávání procesů uvnitř organizace**
- + **Možnost využívání analýz, aplikací a výzkumů, které vzniknou samovolně bez jakýchkoliv nákladů z rozpočtu organizace**
- + **Možnost rychlejšího odhalení problémů při řízení organizace**

Definice

- data úplná
- snadno dostupná
- strojově čitelná
- používající standardy s volně dostupnou specifikací
- zpřístupněna za jasně definovaných podmínek užití dat s minimem omezení
- dostupná uživatelům při vynaložení minima možných nákladů

Podmínky užití

- neomezují uživatele ve způsobu použití dat
- opravňují uživatele k dalšímu šíření dat
- ukládají povinnost uvést autora dat i při jejich dalším šíření
- zaručují stejná oprávnění s daty nakládat pro uživatele šířených dat

Příklady

- příjmy a výdaje organizací veřejné správy, faktury, rozpočty...

Přínosy otevřených dat

- **Zvýšení efektivity:** uvolnění dat znamená možnost je sdílet a analyzovat
- **Podpora ekonomiky:** data jsou zdrojem inovací, podnikatelských příležitostí a pracovních nabídek – lze je využít třeba v dopravě, logistice, zdravotnictví či bankovníctví. Firmy pracují s daty jako se surovinou, vytváří nad nimi aplikace, které generují přidanou hodnotu a zisk
- **Transparentnost, zefektivnění a kontrola veřejné správy:** zveřejněná data umožňují kontrolu, jak se hospodaří s daněmi nebo jaké jsou náklady organizací, které podporujeme
- **Zapojení občanů do rozhodování:** občané se mohou díky datům a analýzám kvalifikovaněji podílet na fungování státu
- **Datová žurnalistika:** otevřená data jsou nezastupitelným zdrojem informací pro novináře

Národní katalog otevřených dat

-
- dostupný na: <https://data.gov.cz/>
- cílem je umožnit uživatelům snazší orientaci a vyhledávání v otevřených datech publikovaných veřejnou správou ČR z jednoho místa
- existuje dvojí způsob, jak data prostřednictvím NKOD katalogizovat a publikovat. První možností je přímá katalogizace otevřených dat publikovaných úřadem v NKOD. NKOD v tomto případě může plnit i funkci úložiště otevřených dat. Tato funkce je primárně zamýšlena pro menší úřady (malé obce), které nemusí vynakládat prostředky na budování vlastních úložišť otevřených dat a lokálních katalogů. Druhou možností je zaregistrovat zde lokální katalogy otevřených dat, které provozují jednotlivé úřady. Z těchto lokálních katalogů umí NKOD periodicky automatizovaně stahovat metadata publikovaná příslušným úřadem.

Otevřená data Ministerstva financí

➤ dostupný na: <https://data.mfcr.cz/>



vyhledávání



Vyhledat datové sady

Seznam datových sad

Aplikace

Přihlásit se

Vítejte na portálu Otevřená data Ministerstva financí ČR! Najdete zde katalog datových sad, které Ministerstvo zveřejňuje nebo plánuje zveřejnit.

Datové sady můžete buď **filtrvat**, **procházet po skupinách** nebo vyhledávat pomocí klíčových slov:

Hledat dle názvu

Hledat



Otevřená data MFČR

@otevrenadatamf

Parkování v #Praha vyřešeno! #swprague



Sledovat uživatele @otevrenadatamf

Ilustrační
obrázek ke
kategorii
Katalog
aplikací

Katalog aplikací nad otevřenými daty MF

Supervizor
Přezkum hospodaření



Provoz resortu Ministerstva financí

Report provozních nákladů MF
Seznam smluv Ministerstva financí České republiky

Otevřená data Ministerstva financí



Dotace

Dotace - IS CEDR III
Dotace - DotInfo



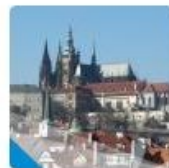
Informace o výsledcích kontrol

Přezkoumání hospodaření
Kontroly v oblasti práv duševního vlastnictví
Kontrolní činnost v systému elektronického mýtného...



Makroekonomické statistiky

Fiskální výhled ČR
Makroekonomická predikce



Provoz a efektivita státu

Centrální registr administrativních budov
Účetní výkazy za Českou republiku



Regulace hazardu

Přehled povolených technických herních zařízení
Obecně závazné vyhlášky obcí regulující loterie a jiné podobné hry
Výsledky z provozování loterií a jiných podobných her



Vývoj státního rozpočtu

Státní rozpočet
Čistá pozice ČR vůči EU
Vládní finanční statistika GFS 2001



Daňové statistiky

Daňová statistika
Daňové úlevy 2011-2012



Monitor Státní pokladny

Analytická část portálu Monitor zpřístupňuje veřejnosti finanční a účetní informace všech organizací veřejné správy ČR v podobě otevřených dat.



Připravované datové sady

Výpis témat všech připravovaných datových sad, u kterých analyzujeme možnosti zveřejnění.

Rozpočet a jeho kontrola



Legislativní základ

- zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 166/1993., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů

Státní pokladna

- informačně - ekonomický systém provozovaný MF
- základní stavební kámen při budování systému optimalizovaného finančního řízení veřejných zdrojů
- cílem je efektivní řízení toků peněz ve státní správě
- centralizace příjmů, řízení výdajů, řízení státních aktiv, řízení likvidity, řízení státního dluhu, finanční plánování, platební styk, kontrola, účetnictví, výkaznictví

Státní pokladna jako integrovaní informační systém (ISSP)

- umožňuje jednotnou správu prostředků státního rozpočtu a prostředků poskytnutých Evropskou unií nebo jiných zdrojů.
- jsou v něm evidovány veškeré finanční toky ve státní správě umožňující centralizaci příjmů a řízení výdajů, likvidity a státního dluhu.
- skládá se z následujících komponent:
 - 1) **RISPR** (Rozpočtový informační systém, část Příprava rozpočtu) – slouží pro kompletní přípravu státního rozpočtu.
 - 2) **RISRE** (Rozpočtový informační systém, část Realizace rozpočtu) – umožňuje realizovat požadavky na úpravy již schváleného rozpočtu jednotlivých organizačních složek státu v průběhu rozpočtového roku.
 - 3) **MIS** (Manažerský informační systém) – obsahuje data generovaná z RISPR a z RISRE, ze kterých automaticky agreguje finanční výkazy do sofistikovanější podoby.
 - 4) **CSUIS** (Centrální systém účetních informací státu) – zobrazuje účetní výkazy od vybraných účetních jednotek (např. ÚSC) a dále shromažďuje finanční výkazy.

Monitor státní pokladny

- informační portál Ministerstva financí, který umožňuje volný přístup k rozpočtovým a účetním informacím ze všech úrovní státní správy a samosprávy
- prezentované informace pocházejí IISSP a CSÚIS a jsou čtvrtletně aktualizovány
- analytická část portálu umožňuje dynamickou analýzu dat pomocí pokročilého nástroje pro reporting
- dostupný na: <https://monitor.statnipokladna.cz/2018/>
- Rok 2019 na: <https://monitor.statnipokladna.cz/2019/>

Monitor státní pokladny

MONITOR

ANALÝZA | DATOVÝ KATALOG | VYHLEDÁVÁNÍ

ENGLISH

ROK

2019 (do 30.06.)

ČÁSTKY V

tisících

ÚVOD > ÚZEMNÍ MONITOR > KRAJ: JIHOMORAVSKÝ > OBEC: BRNO

PŘEHLED

CHARAKTERISTIKA

PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE

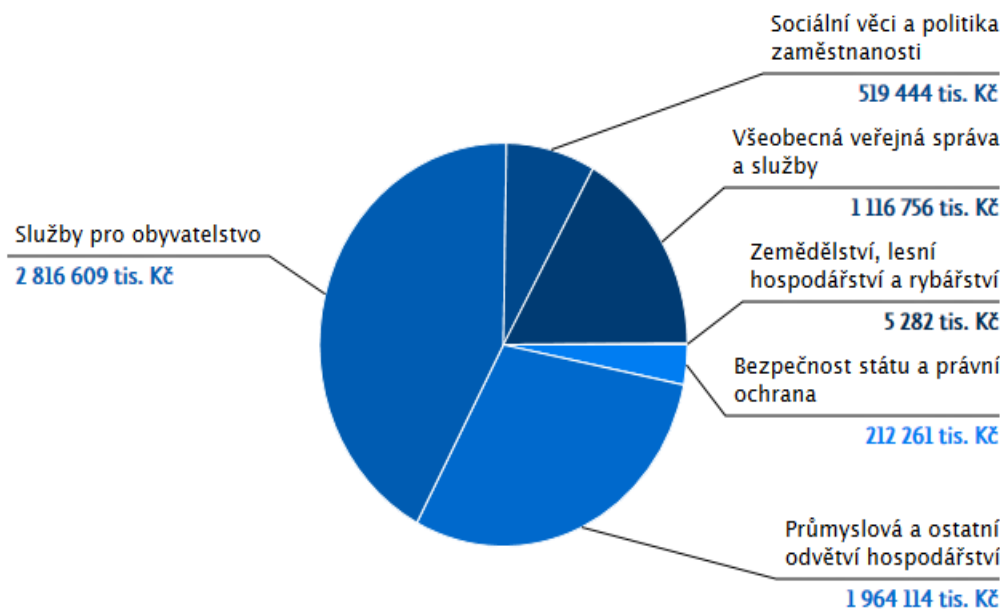
ÚČETNÍ ZÁVĚRKA

ROZPOČET

MONITORING A AUDIT

STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO

VÝDAJE V ROCE 2019



CELKEM | NA OBYVATELE

IDENTIFIKACE

IČO

44992785

KRAJ

Jihomoravský

OKRES

Brno - město

SÍDLO

Dominikánské nám. 196/1, 601 67 Brno-střed

SEKTOR

13130 - Místní vládní instituce

POČET OBYVATEL ?

379 527

POROVNEJTE S JINOU OBCÍ

FINANČNÍ UKAZATELE

Monitor státní pokladny

MONITOR | ANALÝZA | DATOVÝ KATALOG | VYHLEDÁVÁNÍ

ENGLISH

ROK

2019 (do 30.06.)

ČÁSTKY V

tisících

ÚVOD > ÚZEMNÍ MONITOR > KRAJ: JIHOMORAVSKÝ > OBEC: BRNO

PŘEHLED

CHARAKTERISTIKA

PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE

ÚČETNÍ ZÁVĚRKA

ROZPOČET

MONITORING A AUDIT

ROZKLIKÁVACÍ ROZPOČTY - Statutární město Brno, IČO 44992785

ODVĚTVOVÝ PRO VÝDAJE

DRUHOVÝ PRO VÝDAJE

DRUHOVÝ PRO PŘÍJMY

FINANCOVÁNÍ

SOUHRNNÝ

DRUHOVÝ ROZKLIKÁVACÍ ROZPOČET PRO PŘÍJMY



Obec / Třída / Seskupení položek / Podseskupení položek / Položka	Schválený rozpočet (v tis. Kč)	Rozpočet po změnách (v tis. Kč)	Skutečnost (v tis. Kč)
Brno	14 137 600	14 708 076	7 706 494
Daňové příjmy	11 013 297	11 060 014	5 682 536
Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	5 331 108	5 377 115	2 741 184
Daně z příjmů fyzických osob	2 880 000	2 880 000	1 421 693
Daně z příjmů právnických osob	2 451 108	2 497 115	1 319 490
Daně ze zboží a služeb v tuzemsku	4 970 000	4 970 000	2 389 977
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	462 189	462 899	364 722
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	1 028	1 028	487
Místní poplatky z vybraných činností a služeb	304 391	305 501	283 472
Ostatní odvody z vybraných činností a služeb	4 140	4 140	2 213
Správní poplatky	92 630	92 230	47 155

Finanční kontrola

- postupuje se podle zákona o finanční kontrole
 - veřejnosprávní kontrola Ministerstva financí
 - veřejnosprávní kontrola správce kapitoly státního rozpočtu a zřizovatele
 - veřejnosprávní kontrola poskytovatele veřejné finanční podpory - dotace
 - veřejnosprávní kontrola Auditního orgánu
(kontrola Nejvyššího kontrolního úřadu)

- 44 rozpočtových pravidel – institut **porušení rozpočtové kázně**

„neoprávněné použití peněžních prostředků státního rozpočtu a jiných peněžních prostředků státu a neoprávněné použití nebo zadržetí peněžních prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu, státního fondu, Národního fondu nebo státních finančních aktiv jejich příjemcem.“

Role orgánů finanční správy

- 44 odst. 11 rozpočtových pravidel: Správu odvodů za porušení rozpočtové kázně a penále vykonávají finanční úřady podle daňového řádu
- odvod za porušení rozpočtové kázně – navrácení neoprávněně použitých prostředků zpátky do veřejného rozpočtu
- daňové řízení včetně daňové kontroly

Předávání informace o podezření na porušení rozpočtové kázně na OFS

- Metodika předávání podnětů na OFS:

www.mfcr.cz/cs/legislativa/metodiky/2017/metodicky-pokyn-chj-c-4--metodika-predav-30414

- stanovení formy a náležitosti podnětu k zahájení řízení o uložení odvodu za porušení rozpočtové kázně
- požadavky na důkazní prostředky
- cíle metodiky:
 - možnost řešení podnětů bez nutnosti zahájení duplicitní kontroly
 - snížení administrativní zátěže
 - zkrácení doby od zjištění PRKu po odvod veřejných prostředků zpět rozpočtu



Zpráva o výsledcích finančních kontrol

- prováděcí vyhláška č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon o finanční kontrole
- informační systém MF - Modul ročních zpráv
- správci rozpočtových kapitol, kraje a hlavní město Praha předkládají každý rok zprávy o výsledcích finančních kontrol Ministerstvu financí
- organizační složky státu a právnické osoby, které hospodaří s veřejnými prostředky, předkládají zprávy příslušným správcům rozpočtových kapitol. Obce předkládají zprávy krajům a městské části hlavnímu městu Praze
- Ministerstvo financí zpracovává souhrnnou roční zprávu o výsledcích finančních kontrol a předkládá jí vládě a Nejvyššímu kontrolnímu úřadu.

Obsah zpráv o výsledcích finančních kontrol

- výsledky řídicí kontroly
- výsledky interního auditu
- nejvýznamnější zjištění z vykonaných kontrol
- kontroly hospodaření a investičních pobídek
- kontroly a audity prostředků ESIF
- kontroly a audity ostatních prostředků ze zahraniční vykonané AO
- analýza a hlášení nesrovnalostí

Zjednodušení zpráv o výsledcích finančních kontrol

- zvýšení relevantnosti informací, snížení administrativní zátěže, odstranění duplicitního vykazování
- novela vyhlášky č. 416/2004 Sb. – založena na těchto principech
„**Jen jednou**“ – od orgánů veřejné správy nebudou vyžadované údaje, které jsou poskytovány v rámci sběrů dat na základě jiných právních předpisů.

Relevantnost požadovaných informací – pro účely informování výkonné moci o výsledcích finančních kontrol jsou relevantní informace, které lze agregovat a použít pro rozhodování a další legislativní, metodickou nebo koncepční činnost. Aplikací tohoto principu má být předcházeno sběru neúměrného množství údajů, které pro dosažení stanoveného účelu nemají význam, zvyšují administrativní zatížení a odvádí pozornost od relevantních informací.

Odůvodněnost požadovaných informací – subjekty s vykazovací povinností musí vždy vědět, k čemu poskytované údaje budou sloužit a jakým způsobem s nimi bude nakládáno.

Souhrnná zpráva Ministerstva financí

- podává informaci o nedostacích v hospodaření celé veřejné správy – informace pro vládu a veřejnost
- výsledky finančních kontrol všech kontrolních orgánů – NKÚ, ÚOHS, MF + AO, OFS – porušení rozpočtové kázně, přezkoumávání hospodaření, poskytovatelé dotací



**Ministerstvo financí
České republiky**

**Děkuji Vám
za pozornost**
