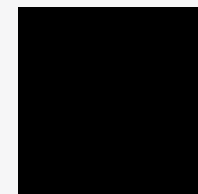




Správní akty

- **Co už znám**
- - pojem veřejná správa
- - funkční pojetí veřejné správy
- - právní formy činnosti veřejné správy
- - členění správních aktů



SPRÁVNÍ AKTY

Normativní správní akty

...

*Obecně závazné
pravidlo*

+

*Obecně vymezení
adresáti*

Smíšené správní akty

...

*Konkrétní pravidlo +
obecně vymezení
adresáti*

Individuální správní akty

...

*Individuálně určený
subjekt
a konkrétně určený
předmět*



Individuální správní akty

- ISP - dále jen správní akty
- jednostranné rozhodnutí, kterým vykonavatel veřejné správy v **konkrétním případě** řeší právní poměry **individuálně** určených osob (adresátů)
- **Základní znaky:**
 - - individuálně určená věc i adresáti
 - - je vydán na základě zákona
 - - jednostranný autoritativní výrok o právech a povinnostech adresátů
 - - adresáti jsou v nerovném postavení vůči vykonavateli veřejné správy
 - - je právně závazný a státní mocí vynutitelný



Správní akty - členění

- **A podle povahy právních následků**
- - konstitutivní - zakládají, mění nebo ruší práva a povinnosti FO či PO
- - deklaratorní - autoritativně stvrzují již existující právní vztahy (nemění právní postavení adresáta)
- **B podle okruhu osob, které zavazuje**
- - akty in personam - vztahují se k osobám
- - akty in rem - vztahující se k věci (např. nemovitosti)



Správní akty - členění

- **C členění podle procesního režimu**
 - - správní akty vydávané v obecném správním řízení (správní řád)
 - - správní akty vydávané dle zvláštních zákonů a správního řádu (zvláštní správní řízení)
 - - správní akty vydávané mimo režim správního řádu

- **D Členění správních aktů podle obsahu**
 - - meritorní (materiální) akty - rozhodnutí o hmotných právech a povinnostech fyzických a právnických osob, je cílem celého řízení
 - - procesní akty - rozhodnutí o procesních právech a povinnostech účastníků řízení, cílem je regulovat průběh řízení (dle s.ř. usnesení)



Náležitosti správních aktů

- Lze je dělit do několika skupin
- - kompetenční - musí být splněna pravomoc a působnost pro vydání správního aktu, který dále musí být vydán věcně a místně příslušným orgánem
- - obsahové - skladba rozhodnutí (výroková část, odůvodnění a poučení o opravném prostředku)
- - procedurální - musí splňovat požadavky na postup správního orgánu při vydávání správního aktu
- - vnější forma - písemná (datum, č.j., razítko, podpis)



Příklad výrokové části rozhodnutí

- Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, jako správní orgán příslušný dle § 123 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, ve správním řízení s účastníkem řízení, kterým je statutární město Brno se sídlem Dominikánské nám.1, 601 67 Brno, ve věci pozastavení účinnosti obecně závazné vyhlášky č. 11/2016 o regulaci plavby plavidel se spalovacími motory na části Brněnské vodní nádrže pro možný rozpor se zákonem, vydává toto rozhodnutí.



Příklad výrokové části

- Účinnost obecně závazné vyhlášky č. 11/2016 o regulaci plavby plavidel se spalovacími motory na části Brněnské vodní nádrže se dle § 123 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, pozastavuje.
- .
- II. Účastníkovi řízení se dle § 123 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů , stanovuje ke zjednání nápravy lhůta 15 dnů od doručení tohoto rozhodnutí.



Vady správních aktů

- Při činnosti orgánů VS může docházet k chybám (právní i faktické)
- - presumpce správnosti - vyjadřuje předpoklad bezvadnosti, platnosti rozhodnutí, a to až do doby, než se stanoveným postupem prokáže opak.
- - jde o uplatnění principu právní jistoty a principu dobré víry v platnost správních aktů
- - rozhodnutí, které je ve skutečnosti vadné, je považováno za správné, dokud není příslušným orgánem své platnosti zbaveno



Vady správních aktů

- Důležitý je stupeň závažnosti či charakter vad
- Např. chyby v psaní či počtech jsou vady lehkou odstranitelné (oprava správního aktu)
- **Správní akty věcně nesprávné**
 - správní úřad nezodpověděl správně skutkovou otázku, *např. neúplné zjištění skutkového stavu- (nezohlednění některé důležité okolnosti)*
- - k nápravě slouží opravné prostředky
- - způsob nápravy vad - změna či zrušení správního aktu



Vady správních aktů

- **Správní akty nezákonné**
 - správní úřad nezodpověděl správně otázku právní -
 - rozporem s mezinárodní smlouvou, Ústavou či ústavním zákonem, zákonem, podzákonným obecně závazným předpisem či evropským právem.
- - k nápravě slouží opravné prostředky (lze i z moci úřední - přezkumné řízení)



Vlastnosti správních aktů

- **Právní moc** - správní akt je konečný (nelze podat řádné opravné prostředky)
- - nelze správní akt již změnit nebo zrušit (s výjimkou mimořádných opravných prostředků)
- - v dané věci již nelze opětovně rozhodnout (překážka *rei iudicatae*, opět výjimky stanovené zákonem)
- - podmínkou je řádné oznámení adresátovi



Vlastnosti správních aktů

- **Účinnost**
- - podmínkou je právní moc (výjimky)
- - pokud správní akt přiznává práva, lze je vykonávat
- - pokud správní akt ukládá povinnost, je třeba ji plnit



Vlastnosti správních aktů

- **Vynutitelnost (vymahatelnost, vykonatelnost)**
- - lze vymáhat uloženou povinnosti i proti vůli adresáta (např. formou správní exekuce)
- - nutné uplynutí lhůty k dobrovolnému splnění povinnosti



Správní řád

- **Zák. č. 500/2004 Sb, správní řád**
- - obecný procesní předpis
- Obecné správní řízení - upraveno správním řádem
- Zvláštní správní řízení - rozhodování je upraveno zvláštním zákonem, subsidiárně se pak použije správní řád
- *Pozn. subsidiární použití správního řádu - s.ř. se použije tehdy, pokud nestanoví zvl. zákon jiný postup, pak má přednost zvl. právní úprava*



Správní řád

- Důležité postavení **základních zásad**
- - jde o zásady činnosti i správního řízení
- - §2 až 8 správního řádu
- - uplatní se u činnosti veřejné správy, i když je působnost správního řádu vyloučena
- - návod na interpretaci jednotlivých ustanovení zákona



Základní zásady činnosti

- Zásada legality (zákonnosti) - § 2 Odst. 1 sř
- ZÁSADA PŘIMĚŘENOSTI (PROPORCIONALITY) - § 2 Odst. 2 AŽ 4
 - ZÁKAZ ZNEUŽITÍ SPRÁVNÍHO UVÁŽENÍ (§ 2 Odst. 2 sř)
 - ZÁSADA OCHRANY DOBRÉ VÍRY A OPRÁVNĚNÝCH ZÁJMŮ OSOB (§ 2 Odst. 3 sř)
 - ZÁSADA SUBSIDIARITY (§ 2 Odst. 3 A 4 sř)
- ZÁSADA SOULADU S VEŘEJNÝM ZÁJMEM - § 2 Odst. 4 sř
- ZÁSADA PŘEDVÍDATELNOSTI (LEGITIMNÍHO OČEKÁVÁNÍ) - § 2 Odst. 4 sř
- ZÁSADA MATERIÁLNÍ PRAVDY - § 3 sř
- Zásada veřejné správy jako služby, ZÁSADA POUČOVACÍ - § 4 sř
- Zásad smírného řešení rozporů - § 5 sř
- Zásada rychlosti a hospodárnosti (procesní ekonomie) - § 6 sř
- Zásada procesní rovnosti (rovnosti zbraní) a nestrannosti postupů správních orgánů - § 7 sř
- Zásada spolupráce správních orgánů a souladnosti jejich postupů - § 8 odst. 1 sř



Fáze rozhodování

- 0 - před zahájením řízení
- 1. zahájení řízení (zásada dispoziční x zásada oficiality)
- 2. zjišťování podkladů pro vydání rozhodování a jejich hodnocení (dokazování)
- 3. vydání rozhodnutí
- 4. opravné prostředky
- 5. exekuce



Co si mám především zapamatovat

- - vymezení pojmu správní akt - jeho odlišení od normativního správního aktu a opatření obecné povahy
- - pojmy konstitutivní a deklaratorní správní akt, právní moc a vykonatelnost
- - jaké jsou obsahové náležitosti správního aktu
- - co je presumpce správnosti
- - správní řízení, pojem obecného a zvláštního správního řízení
- - základní zásady činnosti