



MASARYKOVA UNIVERZITA


Úvod do předmětu
Vnitřní správa
se zvláštním zaměřením
na shromažďování občanů

**BM507Zk Vybrané otázky správního
práva a veřejné správy II**

1. přednáška 17. 9. 2021

Petr Havlan

Úvod do předmětu

- ▣ prezentace k přednáškám budou vkládány do ISu a IO 
- ▣ byla založena interaktivní osnova
- ▣ forma (způsob) zkoušky:
 - ▣ 1) ústní zkouška - při ní si student losuje 2 otázky s tím, že když jedna je hodnocena neuspěl, neuspěl v rámci celé zkoušky
 - ▣ 2) pokud si to vyžádá epidemická situace: písemná distanční zkouška, která bude sestávat z jedné otevřené („odpovídací“) otázky a pěti otázek testových s volbou jednoho ze čtyř řešení; podrobnosti ke zkoušce (přihlašování, vyplňování, hodnocení) budou uvedeny v interaktivní osnově v ISu
- ▣ tematické okruhy ke zkoušce byly vloženy do ISu

Osnova přednášky a její cíl

- vnitřní správa
 - ▣ pojem
 - ▣ struktura
 - ▣ organizace
 - právo shromažďovací

Cíl: cílem této přednášky je, aby studenti byli s to vymezit a v tom podstatném přiblížit pojem vnitřní správy, její strukturu a organizaci, jakož i blíže představit správu při výkonu práva shromažďovacího.

Vnitřní správa - pojem



- ❏ „tradiční“ odvětví (úsek) veřejné správy (dříve správa policejní), původně zahrnující veškerou správní činnost státu, kromě správy finanční, správy vojenské, správy zahraniční a správy justiční
- ❏ postupně (zejména v období liberálního právního státu) se z tohoto odvětví vydělovala nová specializovaná odvětví (úseky) státní správy (např. správa zdravotnictví, správa školství, správa dopravy či později bezpečnostní správa)
- ❏ lze vymezit negativně (ve vztahu ke „zbylé“ veřejné správě) či pozitivně (z hlediska obsahu – viz dále)

Vnitřní správa – struktura



☒ Zabezpečení osobního stavu obyvatelstva

- ☒ jméno a příjmení, matriky (z.č.301/2000 Sb.)
- ☒ evidence obyvatel (z.č.133/2000 Sb.)
- ☒ občanské průkazy a cestovní doklady (z.č.328/1999 Sb. /od 1.2.2022 z.č.269/2021 Sb./ a z.č.329/1999 Sb.)
- ☒ cizinecké (z.č.326/1999 Sb.) a azylové právo (z.č.325/1999 Sb.)
- ☒ státní občanství (z.č.186/2013 Sb.)

Vnitřní správa – struktura

☒ **Ochrana osobních údajů**

- ☒ z.č.110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů + GDPR (Obecné nařízení o ochraně osobních údajů, které představuje nový právní rámec ochrany osobních údajů v evropském prostoru /od 25. května 2018 přímo stanovuje pravidla pro zpracování osobních údajů, včetně práv subjektů údajů - fyzických osob/)

☒ **Archivnictví, spisová služba, vidimace a legalizace**

- ☒ z.č.499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě, a z.č.21/2006 Sb., o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu (zákon o ověřování)

☒ **Územní členění státu, státní symboly a sčítání lidu**

- ☒ z.č. 51/2020 Sb. , z.č. 3/1993 Sb. a z.č. 332/2020 Sb.



Organizace vnitřní správy (státní správa)

- ❏ **Ministerstvo vnitra (ústřední orgán státní správy)**

- ❏ z.č.2/1969 Sb.



- ❏ **Orgány kraje**



- ❏ **Orgány obcí (všech typů)**




- ❏ **Celní správa**

- ❏ **Policie České republiky**




- ❏ ...


Právo shromažďovací

- ❏ výkon tohoto práva slouží k využívání svobody projevu a dalších ústavních práv a svobod, k výměně informací a k účasti na řešení veřejných záležitostí
- ❏ **zák. č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím** 
- ❏ čl. 19 Listiny základních práv a svobod 
- ❏ čl. 19/2 LZPS: *„Toto právo lze omezit zákonem v případech shromáždění na veřejných místech, jde-li o opatření v demokratické společnosti nezbytná pro ochranu práv a svobod druhých, ochranu veřejného pořádku, zdraví, mravnosti, majetku nebo pro bezpečnost státu. Shromáždění však nesmí být podmíněno povolením orgánu veřejné správy.“*
- ❏ čl. 11 Evropské úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod 

Právo shromažďovací (§ 1)

- ❑ ***každý má právo pokojně se shromažďovat*** (odst. 1) 
- ❑ výkon tohoto práva slouží občanům k využívání svobody projevu a dalších ústavních práv a svobod, k výměně informací a názorů a k účasti na řešení veřejných a jiných společných záležitostí vyjádřením postojů a stanovisek (odst. 2)
- ❑ za shromáždění ve smyslu tohoto zákona se považují též pouliční průvody a manifestace (odst. 3)

Výkon působnosti ve věcech práva shromažďovacího (§ 2)

- přenesená působnost
- obecní úřad, v jehož územním obvodu se má shromáždění konat,
- pověřený obecní úřad, přesahuje-li místo konání shromáždění územní obvod obecního úřadu
- krajský úřad, pokud místo konání shromáždění přesahuje správní obvod pověřeného obecního úřadu
- Ministerstvo vnitra, pokud místo konání shromáždění přesahuje hranice kraje 
- zákon užívá legislativní zkratky "úřad"

Oznamovací princip (§ 4)



- ❏ realizace shromažďovacího práva je založena na oznamovacím principu
- ❏ nepodléhá tak předchozímu povolení
- ❏ v některých případech zákon nepředepisuje ani tuto povinnost (shromáždění členů právnických osob, náboženská shromáždění apod.)
- ❏ rada obce může nařízením určit místa, kde lze konat shromáždění bez oznámení včetně stanovení doby, kdy se taková shromáždění konat nesmějí

Svolání shromáždění (§ 3 a násl.)

- ❏ oznámení podává „svolavatel“ shromáždění
 - ❏ „svolavatelem“ může být občan starší 18 let nebo právnická osoba se sídlem na území ČR anebo skupina osob
- ❏ oznámení se podává v písemné formě tak, aby bylo doručeno nejméně 5 dní předem (v odůvodněných případech může „úřad“ přijmout oznámení i v kratší lhůtě)
- ❏ v oznámení musí být uveden zejména účel shromáždění, den, místo a doba zahájení, předpokládaný počet účastníků, identifikace svolavatele atd.




Činnost „úřadu“

- ❑ nemá-li oznámení všechny náležitosti, úřad svolavatele neprodleně vyzve k opravě či doplnění
- ❑ neodstraní-li svolavatel vady oznámení ve stanovené lhůtě anebo se nejedná o shromáždění podle zákona o právu shromažďovacím, úřad oznámení usnesením bez zbytečného odkladu odloží (o odvolání musí být rozhodnuto do 3 dnů)
- ❑ úřad posoudí oznámené shromáždění z pohledu zachování veřejného pořádku, bezpečnosti místa a účastníků, ale také účelu, který nesmí být protiprávní či protiústavní

Zákaz/rozpuštění shromáždění



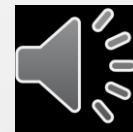
- ☒ směřuje-li shromáždění k výzvě popírat nebo omezovat osobní, politická nebo jiná práva občanů pro jejich národnost, pohlaví, rasu, původ, politické nebo jiné smýšlení, náboženské vyznání a sociální postavení nebo k rozněcování nenávisti a nesnášenlivosti
- ☒ a z těchto důvodů by účel shromáždění směřoval k výzvě dopouštět se násilí nebo hrubé neslušnosti či jinak porušovat ústavu a zákony
- ☒ o zákazu musí být rozhodnuto bezodkladně, neinozději však do 3 dnů od okamžiku, kdy bylo doručeno oznámení 
- ☒ proti rozpuštění shromáždění může svařovatel nebo účastník shromáždění podat do 15 dnů žalobu

Místa vyloučená z „realizace“ shromáždovacího práva

- ❑ zakázána jsou shromáždění v blízkosti budov Parlamentu České republiky
 - ❑ specifikace míst je provedena v příloze zákona
- ❑ do 31.10.2016 byl zákaz stanoven „v okruhu 100 m od budov zákonodárných sborů nebo od míst, kde tyto sbory jednají“



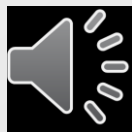
Povinnosti svolavatele (§ 6)



- poskytnout úřadu na jeho žádost součinnost nezbytnou k zajištění řádného průběhu shromáždění, zejména plnit pokyny úřadu a Policie České republiky a splnit povinnosti stanovené zvláštními právními předpisy
- zajistit potřebný počet způsobilých pořadatelů starších 18 let
- být přítomen na jím oznámeném shromáždění a řídit průběh shromáždění tak, aby se podstatně neodchylovalo od účelu shromáždění uvedeného v oznámení
- dávat závazné pokyny pořadatelům

Povinnosti svolavatele

- ❑ dbát o pokojný průběh shromáždění a činit opatření, aby nebyl narušován
- ❑ shromáždění ukončit
- ❑ nepodaří-li se svolavateli při narušení pokojného průběhu shromáždění zjednat nápravu, požádá bez zbytečného odkladu o potřebnou pomoc úřad nebo Policii České republiky a vlastními prostředky vyzve účastníky k obnovení pokojného průběhu shromáždění
- ❑ může tak učinit též, jestliže se účastníci po ukončení shromáždění pokojně nerozejdou.





Povinnosti účastníků shromáždění (§ 7)



- ❏ dbát pokynů svolavatele a pořadatelů a zdržet se všeho, co by narušilo řádný a pokojný průběh shromáždění
- ❏ po ukončení shromáždění se pokojně rozejít
- ❏ je-li shromáždění rozpuštěno, neprodleně opustit místo shromáždění; v rozchodu jim nesmí být žádným způsobem bráněno
- ❏ účastníci shromáždění nesmějí mít u sebe střelné zbraně, výbušniny nebo pyrotechnické výrobky, jakož i jiné předměty, jimiž lze ublížit na zdraví, lze-li z okolností nebo z chování účastníků usuzovat, že mají být užity k násilí nebo pohrůžce násilím
- ❏ účastníci shromáždění nesmějí mít obličej zakrytý způsobem ztěžujícím nebo znemožňujícím jejich identifikaci

Působnost příslušného úřadu (§ 8)

- ❑ úřad může s ohledem na místní podmínky nebo na veřejný pořádek navrhnout svolavatel, aby se shromáždění konalo na jiném místě nebo v jinou dobu
- ❑ v nezbytných případech pro účely ochrany veřejného pořádku nebo práv a svobod jiných může úřad rozhodnutím stanovit podmínky konání shromáždění 
- ❑ zástupce úřadu (popr. příslušník Policie ČR) může v místě shromáždění udílet pokyny sloužící k zajištění účelu shromáždění, k odstranění rozporů při střetu práv více svolavatelů, včetně pokynu k úpravě místa konání shromáždění, nebo při střetu různých práv a k ochraně veřejného pořádku, zdraví a majetku 
- ❑ případný zásah do práva na svobodu shromáždění nebo jiného práva musí šetřit jeho podstatu a nepřekročit nezbytnou míru k dosažení účelu sledovaného zákonem

Konání zakázaného shromáždění (§ 12)

- ❑ výzva zástupce úřadu k neprodlenému ukončení shromáždění
- ❑ zástupce úřadu může shromáždění rozpustit, jestliže nastaly okolnosti, které by odůvodnily jeho zákaz, nebo je-li zakázáno ze zákona (platí i pro shromáždění, která se neoznamují)
- ❑ shromáždění může být rozpuštěno, jestliže se lze důvodně domnívat, že jeho účastníci při něm páchají trestné činy, pokud se účastníci neřídí rozhodnutím úřadu nebo nebyly splněny povinnosti účastníků shromáždění a nápravu se nepodařilo zjednat jiným způsobem
- ❑ rozpuštění je zásahem na místě; shromáždění rozpouští zástupce úřadu výzvou svolavatelů, aby shromáždění ukončil; pokud svolavatel neučiní účinná opatření, aby se účastníci pokojně rozešli, zejména je nevyzve k rozchodu, sdělí zástupce úřadu účastníkům, že shromáždění je rozpuštěno, a vyzve je, aby se pokojně rozešli



Přestupky (§ 14)

☒ fyzických osob



- ☒ přestupky svolavatele (odst. 3), účastníka (odst. 2) i „kolemjdoucího“ či odpůrce shromáždění (odst. 1)
- ☒ pokuta až *do výše 15 000 Kč*

☒ právnických osob



- ☒ pokuta až *do výše 30 000 Kč*

Mimořádná opatření (§ 19)



- ☒ ustanovení zákonů o mimořádných opatřeních v době vyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu nebo válečného stavu a o opatřeních proti šíření infekčních onemocnění **mají přednost**
- ☒ **§ 5 písm. d) krizového zákona** (zák. č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení): za nouzového stavu nebo za stavu ohrožení státu lze na nezbytně nutnou dobu a v nezbytně nutném rozsahu omezit právo pokojně se shromažďovat ve vymezeném prostoru území ohroženého nebo postiženého krizovou situací

Prameny ke studiu

základní

- ❏ *Jurníková, J. a kol. Správní právo. Zvláštní část. Studijní text pro bakaláře. 1. vydání. Brno: Masarykova univerzita, 2013, s. 14 a násl.*

doporučené

- ❏ *Jurníková, J. a kol. Správní právo: zvláštní část. 6. vydání. Brno: Masarykova univerzita, 2010, s. 7 a násl.*
- ❏ *Potěšil, L., Bražina R., Hejč, D., Králová, A., Svoboda T. Správní právo - zvláštní část : (v příkladech a otázkách). 2. vydání. Brno : Masarykova univerzita, 2021, s. 17 a násl.*

