

# Právní znalosti a dovednosti II.

---

**Cíl:** seznámit účastníky, kteří v minulosti neabsolvovali právnické studium na právnické fakultě s problematikou ustavování a výkonu veřejné moci a se základy východiskového právního odvětví – ústavního práva.

To **umožní:**

- pochopit základní otázky spojené s charakteristikou státu, jeho vztahem ke společnosti a s postavením jednotlivce,
- porozumět veřejně mocenskému působení státu a subjektů samosprávy při regulaci společenských vztahů,
- seznámit se s ústavními základy České republiky a s jejich právním zakotvením.

**Klíčová slova** jsou v textu vyznačena **červeně** a **modře**.

# Státovědný úvod

---

23. 9. 2022

# Stát a studium jeho povahy

---

Pro poznávání státu je podstatná jeho:

- povaha
  - organizace
  - činnost
  - úloha
-

# Ontologické hledisko

---

Co je obvykle spojováno se státem ?

1. území
  2. obyvatelstvo (sociální útvar)
  3. moc  
(1. až 3. tzv. tříprvková definice státu)
  4. symboly (státu v. trenýrky)
  5. státní aparát (stát není stroj)
  6. právo - právní řád (dvojčata)
  7. stát jako subjekt práva (není nad právem)
  8. specificky organizovaná společenská skupina (není parta)
-

# Gnoseologické hledisko

---

- vznik určitých subjektů – **INSTITUCÍ**
    - *ex post*ale také
    - ante (chtěná, účelová, umělá institucionalizace)
  
  - **projevy institucí:**
    - dovnitř
    - navenek
-

# Instituce:

---

## □ VEŘEJNÉ

- zaměřeny **navenek**
  - mediace společenských vztahů v podobě **regulace**
  - disponují **mocí**, tj. možností (povinností) postupovat mocensky
  - nezabývají se samy sebou, ale okolím, které ovlivňují; v opačném případě problém patologické **disfunkce** (tj. nežádoucí činnosti instituce)
-

# Instituce:

---

## □ SOUKROMÉ

- zaměřené *dovnitř*
  - preference *vlastních* zájmů, cílů ...
  - okolí neignorují – je *prostředím*, ve kterém a jehož prostřednictvím uplatňují tyto zájmy
  - *nedisponují mocí* ve výše uvedeném smyslu; to neznamená, že nemají vliv
-

# Veřejné instituce – veřejnoprávní korporace:

---

A. Stát

B. Veřejnoprávní korporace v užším slova smyslu

- korporace/pospolitost/společenství – členové sdílejí zájmy a hodnoty, které mají integrativní potenciál
  - korporace – hlediska:
    - a) územní
    - b) profesně zájmové
    - c) kulturně duchovní
  - stát decentralizuje část své moci – relativní nezávislost (autonomie)
  - samospráva – rozsah a obsah činnosti dán subsidiaritou
-



Nezapomenout, že je třeba rozlišovat:

---

- a) **subjekt** samosprávy = pospolitost
  - b) **instituce** samosprávy = orgány samosprávy
  - c) **úroveň** samosprávy = místní/základní  
územní/vyšší
-

# Znaky moderního státu

---

# Stát jako univerzální instituce společnosti

---

## □ Univerzální - proč ?

- specifikem státu je jeho **politickoprávní** charakter
-

# Aspekt politický – stát jako politická instituce

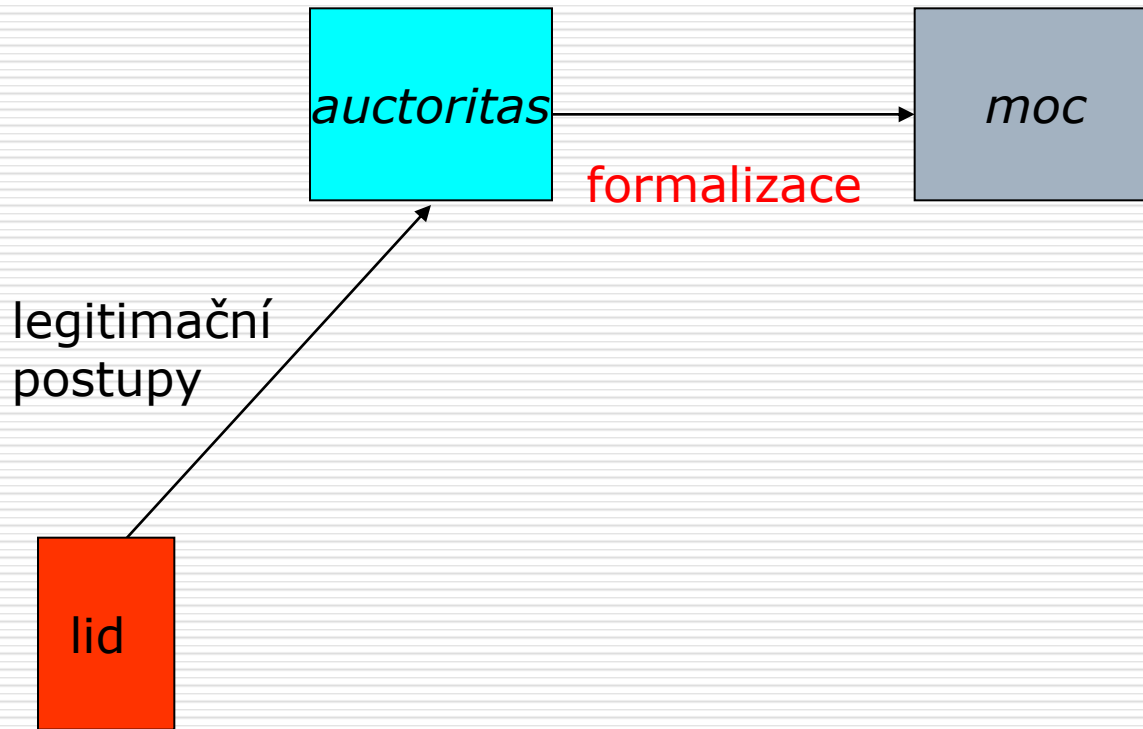
---

- **vztah** mezi státem a společností (reflexe)
  - tři základní otázky:
    - od koho se odvíjí legitimita státu (otázka **původu** státní moci)
    - jakým **způsobem** ustavit legitimní státní moc
    - které jsou **předpoklady** legitimacy státní moci
-

# Původ a způsob ustavení legitimní státní moci (abbé Sieyès a DPČO)

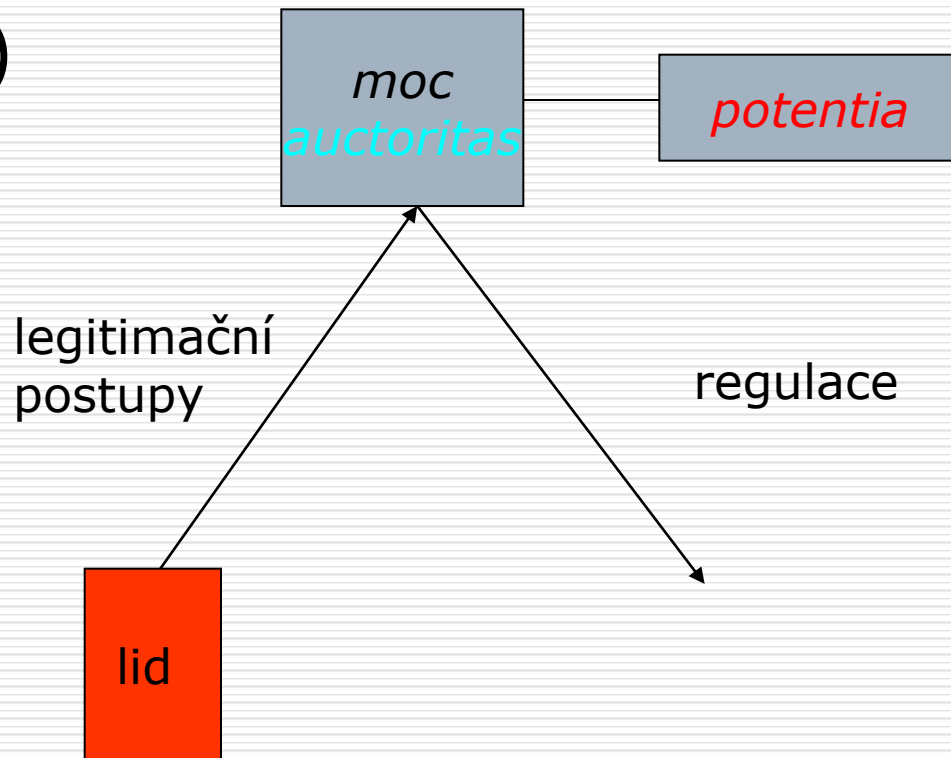
---

a)



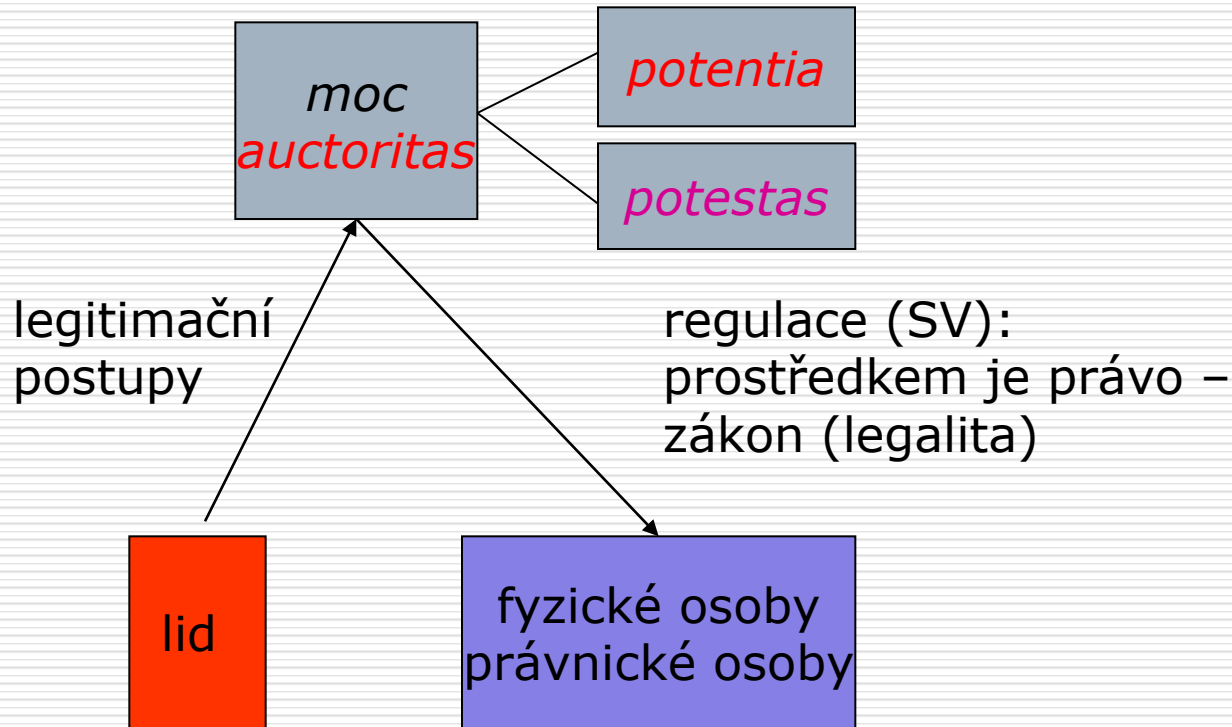
---

b)



# Aspekt právní – stát jako právní instituce

---



# ...tedy:

---

□ Moderní stát má **legitimitu**:

- **politickou** (nadstátní moc - státní moc)
  - **právní** (státní moc - vůči fyzickým a právnickým osobám - uplatňována na základě legality)
-



# K povaze a pojmu státní moci

---

- moc obecně: schopnost prosadit uvnitř společenského vztahu vlastní vůli
  - moc moderního státu = schopnost státu - předpoklady:
    - politická legitimita
    - legalita
  - pojem státní moci
-

# Veřejná moc

---

- Proč veřejná moc (nestačí pojem státní moci)?
  
  - Decentralizace státní moci a její důsledek - MS
-

# Charakteristika státní moci:

---

□ univerzální (obecná)

□ trvající

□ autonomní:

■ nezávislá\*

■ výlučná\*

■ neomezená\*

\* **předpoklady** suverenity státu

---

## Projevy suverenity státu v podobě:

---

### □ výsosti:

- územní
- personální/osobní
- organizační

### □ jurisdikce:

- územní
- personální

### □ svrchovanosti (nedělitelnost státního území)

---

# Činnost moderního státu

---

## □ Druhy:

- zákonodárství
  - správa
  - soudnictví
  - (další) právní ochrana
-

# Zákonodárství

---

součást normotvorby

- součást tvorby práva
- **druh** SČ spočívající v:
  - přípravě
  - projednání
  - schválení
  - vyhlášení

právních norem obsažených v pramenech práva  
**nejvyšší právní síly**  
nebo ve formách, které jsou jim postaveny na roveň

---

# Činnost a subjekty

---

- ⇒ specifický druh řízení společnosti
  
  - subjekty:
    - podílející se na přípravě (návrhu)
      - se zákonodárnou iniciativou
      - nedisponující zákonodárnou iniciativou
      - poradní
-

---

- **projednávací a schvalující návrh**

- struktura orgánu
- proces (čtení a hlasování)
- konečné hlasování**

- **vyhlašující**

- hlava státu
  - publikační – **normotvorná** funkce
-



---

□ formy postavené na roveň:

■ delegované zákonodárství

■ rozhodnutí o právních normách pomocí prostředků **přímé demokracie** (referendum)

---

# Správa

---

- obecně -zvláštní druh řízení:
    - trvale organizované instituce
    - stálá činnost
    - plní funkce **regulace** (tj. **v zadaných parametrech**)
      - převažuje-li dovnitř = soukromé instituce
      - převažuje-li vně = veřejné instituce
-

# Veřejná správa

---

- státní správa = ?
  - samospráva = ?
-

# Státní správa

---

- regulační činnost státu - charakteristika:
    - výkonná
    - podzákoná (*secundum et intra legem*)
  
  - formy:
    - nařizovací
    - organizační
-

# Soudnictví

---

□ druh SČ spočívající:

- v samostatném, nezávislém a nestranném
- rozhodování
- konkrétní věci

na základě:

- aplikace zákona (příp. jiného OZPrPř)
  - posouzení merita věci (v rámci soudcovské tvorby práva)
-

# Členění soudnictví

---

## □ obecné

- **civilní** (civilněprávní)
- **trestní** (trestněprávní)

## □ *správní*

- *v podobě:*
    - *neúplné jurisdikce*
    - *úplné jurisdikce*
  - *pojetí:*
    - *funkční*
    - *organizační*
-

---

## □ ústavní

➤ model:

- Judicial Review: všeobecné/difúzní, incidentní ús
  - **koncentrované**, specializované ús
-

# Další právní ochrana

---

## □ druh (S)Č spočívající:

- ve zjišťování a/nebo
- v ověřování

toho, zda nedochází(-šlo) k porušování práva

## □ formy této činnosti:

### ➤ spojené se státem

- ❖ činnosti prokuratury/státního zastupitelství
  - ❖ činnosti ombudsmanů
  - ❖ činnosti (často specifické) zvláštních složek:  
policie, vězeňských služeb,  
zpravodajských/informačních a speciálních služeb,  
činnosti stráží, inspekcí apod.
-



- 
- spojené s **právní pomocí** jiných subjektů\*:
    - ❖ veřejnoprávních:
      - korporací místní/územní samosprávy a jejich institucí:
        - ✓ zásady dobré správy – poradenství orgánů
        - ✓ činnost místní/územní policie
      - korporací profesní samosprávy a jejich členů:
        - ✓ advokacie
        - ✓ notářství
        - ✓ poradenství (daňové, jiné)
-

---

❖ soukromoprávních:

- bezpečnostní/strážní agentury a služby
- vyšetřovací a detektivní kanceláře

\* *Poznámka:* nejedná se o činnost státních orgánů ochrany práva = tedy (přísně vzato) pro úplnost.

---