

MUNI LAW

LL.M. Stavební činnosti v právních a ekonomických souvislostech

LSTAV101K Správní řízení a další postupy dle správního řádu - obecný základ

JUDr. Lukáš Potěšil, Ph.D.

Správní řízení

- Definice v § 9 SpŘ (z. č. 500/2004 Sb.), návaznost na **správní rozhodnutí**, které je jeho cílem a výsledkem (§ 67 SpŘ),
*„Správní řízení je **postup správního orgánu**, jehož **účelem** je vydání rozhodnutí, jímž se v určité věci zakládají, mění nebo ruší **práva anebo povinnosti jmenovitě určené osoby** nebo jímž se v určité věci prohlašuje, že taková osoba práva nebo povinnosti má anebo nemá.“*
- Klíčové prvky/pojmové znaky (tzv. materiální pojetí správního řízení) :
 1. **Postup** (založený na vzájemné interakci správního orgánu a účastníka řízení)
 2. Nezastupitelná role **správního orgánu** (jakožto reprezentanta veřejné moci a při ochraně a prosazování veřejného zájmu ve sféře veřejné správy)
 3. **Účelem** je rozhodnout, tj. není samoúčelné (výsledkem je „rozhodnutí“)
 4. Rozhodnutí se vztahuje k **právkům a povinnostem účastníka řízení** (tzv. dvojí konkrétnost)

Správní řízení

- Upraveno v **části II** (§ 9 až 129) a v **části III** (§ 130 až 153)
- SpŘ jako **lex generalis** (§ 1 odst. 2 SpŘ), proto
 - 1) **obecné** správní řízení (výlučně podle SpŘ) a
 - 2) **zvláštní** správní řízení (vyloučen SpŘ – spíše výjimečné, častější je subsidiární aplikace SpŘ, tj. kombinace zvláštní a obecné právní úpravy)
- Systematická úprava v části II, výběrové instituty a rozšíření v části III
- Řízení vede SO (§ 10 až 18), doručování (§ 19 až 26, včetně tzv. úřední desky), tzv. dotčené orgány podle § 136
- Řízení vedeno s účastníky (§ 27 až 38, kdo je účastníkem, zastoupení, úkony účastníků a práva účastníků, podání a nahlížení do spisu), tzv. řízení s velkým počtem účastníků (§ 144)
- Postup před zahájením řízení (§ 42 a § 43)

Správní řízení

- Zahájení řízení (§ 44 až 48)
- Ústní jednání a podklady pro vydání rozhodnutí, vč. dokazování (§ 49 až 57), podklady jiných správních orgánů – OOP, nebo JÚ (i jako tzv. závazná stanoviska § 149)
- Zajištění průběhu a účelu řízení (§ 58 až 63)
- Přerušování a zastavení řízení (§ 64 až 66)
- Správní rozhodnutí (§ 67 až 79, včetně lhůt pro vydání – vazba na § 80 a nečinnost), specifické formy: příkaz (§ 150)
- Opravné prostředky: řádné (§ 81 až 93), dozorčí (§ 94 až 99) a mimořádné (§ 100 a 101)
- Exekuce (§ 103 až 129)

Správní řízení

- Možnosti obrany (**ve sféře veřejné správy**)
 1. **V rámci běžícího správního řízení:** uplatňování procesních práv, opatření proti nečinnosti (§ 80), stížnost (§ 175)
 2. Proti již vydanému **rozhodnutí**
 - a) dosud nepravomocnému: řádné opravné prostředky (odvolání/rozklad)
 - b) pravomocnému: mimořádné opravné prostředky (obnova řízení) nebo dozorčí prostředky (přezkumné řízení)
- Možnosti obrany (**ve sféře moci soudní**), po **marném vyčerpání řádných opravných prostředků** a podle charakteru dotčeného práva:
 1. Žaloba proti rozhodnutí správního orgánu podle § 65 odst. 1 **SŘS**, nebo
 2. Žaloba proti rozhodnutí správního orgánu podle § 244 a násl. **OSŘ**