

***Volný pohyb osob na vnitřním  
trhu EU***

**OD PRACOVNÍKŮ K OBČANŮM**

*Osoby ekonomicky činné*

**Pravidla pro pohyb a pobyt**

**2023**

*Volný pohyb osob jako*  
**ekonomická** svoboda  
(do Maastrichtu i po něm)

# Volný pohyb osob (pracovníků) v EHS (ekonomická svoboda jako součást společného trhu)

## Původně (tj. do počátku 90. let): ekonomická svoboda

- pravidla pro volný
  - pohyb (krátkodobý – turistika bez víz) a
  - **pohyb/pobyt** (delší pobyt nebo přestěhování možné pouze za účelem ekonomické aktivity v jiném členském státě)

# Volný pohyb pracovníků

Zahrnuje tato práva (demonstrativní výčet):

- opuštění svého státu
- vstup a pobyt na území jiného členského státu
- právo ucházet se o zaměstnání, být zaměstnán, pobírat důchod atd. – **vše za stejných podmínek jako domácí občané** (= zákaz diskriminace podle státní příslušnosti = asimilační režim)

# Rakousko – dětské přídavky

## Diskriminace zahraničních pracovníků?

(jen pro zajímavost)

- **Evropská komise zažalovala Rakousko u Soudního dvora EU kvůli takzvané indexaci přídavek na děti pracujících cizinců. Podle ní je opatření diskriminační a v rozporu s unijním právem.**
- Rakousko od 1. ledna 2019 snížilo přídavky na děti lidí z jiných zemí Evropské unie, kteří sice v Rakousku pracují, ale jejich potomci žijí ve vlasti. Na základě indexace přídavky odpovídají životním nákladům v zemích jejich původu. Výsledkem je především to, že pracovníci z chudších členských zemí včetně Česka či Slovenska dostávají na své děti žijící doma méně peněz, zatímco zaměstnanci z bohatších zemí naopak více.
- Unijní soud se případem zabýval v roce 2020, kdy se na něj obrátil s dotazem ohledně slučitelnosti s unijním právem finanční soud v Rakousku. Ten tak učinil na základě stížnosti české pendlerky, které krácení krácení přídavek postihlo (řízení o předběžné otázce – čl. 267 SFEU)
- Také žaloba Komise – Rakousko ustoupilo.

# Volný pohyb pracovníků – čl. 45 SFEU

- 1. Je zajištěn volný pohyb pracovníků v Unii.
- 2. Volný pohyb pracovníků zahrnuje **odstranění jakékoli diskriminace mezi pracovníky členských států na základě státní příslušnosti**, pokud jde o zaměstnávání, odměnu za práci a jiné pracovní podmínky.
- 3. S výhradou omezení odůvodněných **veřejným pořádkem, veřejnou bezpečností a ochranou zdraví** zahrnuje právo:
  - a) ucházet se o skutečně nabízená pracovní místa;
  - b) pohybovat se za tím účelem volně na území členských států;
  - c) pobývat v některém z členských států za účelem výkonu zaměstnání v souladu s právními a správními předpisy, jež upravují zaměstnávání vlastních státních příslušníků;
  - d) zůstat na území členského státu po skončení zaměstnání za podmínek, které budou předmětem nařízení vydaných Komisí.
- **4. Tento článek se nepoužije pro zaměstnání ve veřejné správě.**

# Nárok na sociální dávky v EU

- **Základní pravidlo: sociální zabezpečení občanů se odvíjí od země, ve které občan **pracuje a odvádí sociální pojištění.****
- **občanství a bydliště nehraje roli**
- **týká se to především dávek:**
  - v nemoci
  - v mateřství a rovnocenné otcovské dávky
  - v invaliditě
  - ve stáří
  - při pracovních úrazech a nemocech z povolání
  - v nezaměstnanosti (nikoli hned po příjezdu)
- **V zemi, kde se odvádí pojištění: asimilační režim (EU, EHP a Švýcarsko)**

# Volný pohyb dalších osob ekonomicky činných

- podnikatelé, živnostníci, advokáti, umělci apod.
- platí **stejný režim**, tj. **zákaz diskriminace podle státní příslušnosti**
- sociální dávky: jako u pracovníků



# Volný pohyb osob v EHS (EU) obecně – výjimky (platí stále)

## **1. Odmítnutí vstupu na své území, vyhoštění:**

- ohrožení veřejného pořádku, veřejné bezpečnosti
- ohrožení zdraví vlastního obyvatelstva (covid) (*viz dále*)

## **2. Odmítnutí vykonávat zaměstnání:**

- **zaměstnání ve veřejné správě s možným podílem na výkonu státní moci (*viz dále*)**

## **3. Odmítnutí pobytu nad 3 měsíce u jiných osob než pracovníků:**

- nedostatek finančních zdrojů (živobytí)
- nedostatek nemocenského pojištění
- (*viz dále podrobněji*)

# Blíže k bodu 1: omezení práva vstupu a práva pobytu

- výjimky:
  - ohrožení **veřejného pořádku, veřejné bezpečnosti**
  - ohrožení **zdraví** vlastního obyvatelstva
- záleží na osobním chování dotyčné osoby (Van Duyn 41/74)
- skutečné, aktuální a závažné ohrožení zájmu
- veřejné zdraví: nemoci s epidemickým potenciálem, nakažlivé nemoci, pokud chránění i domácí

## **Blíže k bodu 2: Speciální výjimka pro všechny kategorie ekonomicky činných osob – odmítnutí zaměstnání**

Čl. 45 odst. 4 SFEU: **4. Tento článek se nepoužije pro zaměstnání ve veřejné správě.**

Čl. 51: Ustanovení této kapitoly (služby) se nevztahují na činnosti, které jsou v příslušném členském státě spjaty, i když jen příležitostně, s výkonem veřejné moci.

- pojem veřejná správa – v čl. 45 chybí definice, je v rozsudku Lawrie-Blum
- **možný podíl na výkonu veřejné moci**
- lze takto vyloučit cizince a není to diskriminace
- restriktivní výklad !

# Pokračování k odmítnutí zaměstnání: Restriktivní výklad výjimky – příklady (četná judikatura)

- Považuje se za výkon veřejné správy:
  - soudci, státní zástupci,
  - nejvyšší státní úředníci (ministři, náměstci, vedoucí státních orgánů)
  - příslušníci ozbrojených sborů (policie, armáda)
  - zpravodajské služby
  - diplomaté
  - jiní státní úředníci pověřeni výkonem nebo kontrolou dodržování práva
- Nepovažuje se za výkon veřejné správy:
  - personál státních a veřejných škol, nemocnic apod.
  - personál státních drah a jiných státních dopravních společností

- To, co bylo doted' uvedeno o ekonomické svobodě, platí stále
- Navíc: od počátku 90. let je svoboda pohybu a pobytu osob rozšířena na všechny občany členských států EU, nejen ekonomicky činné

# **Bližší podmínky pro pohyb a pobyt občanů EU v Unii**

# Občanství EU (od 1993)

- Maastrichtská smlouva o EU 1992/1993
- **doplňuje (nenahrazuje) státní občanství**
- žádné povinnosti
- **práva:**
  - volný pohyb a pobyt,
  - volební právo (EP, místní zastupitelstva)
  - petice, stížnosti ombudsmanovi
  - diplomatická a konzulární ochrana

# Režim pohybu a pobytu - 1

- směrnice 2004/38
- sjednocená úprava pro všechny občany EU a rodinné příslušníky
- **vstup na území členského státu**
- **pobyt do 3 měsíců**
- **pobyt nad 3 měsíce**
- **trvalý pobyt (nad 5 let)**



# Režim pohybu a pobytu - 2

## Vstup na území členského státu

- výjimky (zůstaly stejné):
  - ohrožení **veřejného pořádku, veřejné bezpečnosti**
  - ohrožení **zdraví** vlastního obyvatelstva
- doklady:
  - občané EU: průkaz totožnosti
  - rodinní příslušníci ze třetích zemí: pas (+ vízum)
    - nárok na získání víza

# Režim pohybu a pobytu - 3

## Pobyt do 3 měsíců

- bez formalit, bez podmínek

## Pobyt nad 3 měsíce

- podmínky:
  - zaměstnání, podnikání, studium, dostatek prostředků, zdravotní pojištění – rodinní příslušníci (i cizinci ze 3. země)  
(viz dále citace směrnice 2004/38)
- formality (na dobu určitou):
  - občan EU: osvědčení o registraci („povolení k pobytu“)
  - rodinný příslušník (i cizinec ze 3. země): pobytová karta

# Režim pohybu a pobytu - 4

## Právo trvalého pobytu

- vznik: legální pobyt 5 let bez většího přerušeni
- dokumenty (na dobu neurčitou):
  - občan EU – doklad o trvalém pobytu
  - rodinný příslušník: karta trvalého pobytu

# Režim pohybu a pobytu – **zákaz diskriminace podle státní příslušnosti** (připomenutí)

**Ve všech oblastech působnosti Smlouvy o fungování EU:**

zaručeno stejné zacházení jako vůči státním příslušníkům hostitelského státu

# Vyhoštění občana EU

- z důvodu ochrany veřejného pořádku a veřejné bezpečnosti
- trvalý pobyt: jen zcela výjimečně
- *Donatella Calfa (C-348/96)* Automatické doživotní vyhoštění jako trestní sankce za obchod s drogami = překážka uplatňování základních svobod. Je třeba zvažovat tyto důsledky – **vyhoštění jen dočasné** podle závažnosti konkrétního činu
- zákaz pobytu: po 3 letech lze žádat o zrušení