**Státověda – obsah**

**1. Stát, vznik, funkce.**

**2. Státní moc, dělba, státní orgány.**

**3. Ústava, struktura a její funkce.**

**4. Parlament, struktura a působnost.**

**5. Vláda a její výkonné orgány.**

**6. Státní správa.**

**7. Samospráva a její orgány.**

**8. Volby, typy, charakteristika.**

**9. Politika, charakteristika.**

**10. Politické subjekty ( strany, hnutí, koalice ).**

Státověda
přehled doporučené literatury

* ***Filip, j., Svatoň, J.: Státověda. Wolters Kluwer, 2011, 400 s.***
* ***Klíma, K. a kol. Státověda. Plzeň, 2006.***
* ***Balík, Z.: Komunální politika. Grada, 2009, 250 s.***
* ***Ústava České republiky - č. 1/1993 Sb.***
* ***Vymezení pojmu***
	+ Státověda - vědní obor, který se obecně věnuje studiu veřejné moci a mechanismům jejího uplatňování.
	+ Předmětem studia státovědy jsou zákonitosti tvorby a uplatňování veřejné moci.
	+ Subjekty uplatňování veřejné moci jsou především stát, instituce pro výkon samosprávy a jejich orgány.
	+ Státověda ze tedy zabývá zejména státem, orgány veřejné moci a mechanismy uplatňování veřejné moci.

Stát

* ***Vymezení pojmu***
	+ Obecně politická forma organizace společnosti
	+ Machiavelli - zavádí pojem "stát„. Stát je neutrální, neboť nezahrnuje myšlenku dobra ani zla. Jeho hlavním a jediným zájmem je rozšíření a udržení moci, kterou neudržuje řád, ale vojenská síla.
	+ Hobbes definuje stát jako tzv. společenskou smlouvu mezi jednotlivcem a panovníkem. Dle jeho názoru král přejímá veškerou výkonnou, zákonodárnou a soudní moc, proti které není žádné odvolání.
	+ Hegel stát chápe jako politickou jednotku určenou územím, obyvatelstvem a autonomní vládou. Příslušnost k tomuto státu je dána občanstvím.
* **Podstatu státu tvoří**
	+ Státní území
	+ Obyvatelstvo státu
	+ Aparát státní moci
	+ ***Povaha státu je podmíněna***
		- Charakterem společnosti (obyvatelstvo, národ,

 občané, cizinci)

* + - Charakterem státní moci (monarchistická, aristokratická, mocensky vyvážená a kontrolovatelná)
		- Charakterem uplatňování práva (samostatnost soudů, rovnost občanů před zákonem)
		- Charakterem péče o obecné blaho

Funkce státu

* **Vnitřní**
Jsou zajištěny právním systémem státního útvaru a vykonávány byrokratickým aparátem.
	+ Bezpečnostní – zajištění bezpečnosti občanů a jejich majetku a vnitřní zabezpečení fungování státu, jeho institucí a orgánů na území státu.
	+ Třídně - potlačovatelská – chrání legitimní společenské vztahy.
	+ Právní – zajištění respektování právního řádu ve všech oblastech činnosti společnosti a také práv a svobod občanů.
	+ Ekonomická – stanovení podmínek pro fungování ekonomiky a jejich garance.
	+ Sociální – zajištění nemocných a starých občanů a těch, kteří ztratili prostředky obživy.

Kulturní – péče o kulturní dědictví, rozvoj vzdělanosti ( školství a vědy), hmotné a duchovní kultury a výchovy.

* + **Vnější**
		- **V mezistátních vztazích řeší:**
		- Zajištění vztahů s dalšími státy ( diplomacie),
		- Regulaci zahraničního obchodu ( stanovení podmínek a okolností pro zahraniční obchodní vztahy),
		- Obranu území před případným napadením, zapojení státu do boje o světový mír a mezinárodní bezpečnost.

**Funkce státu se v návaznosti na vývoj společnosti mění**.

* + Příkladem je dříve uznávaný nástroj politiky státu vést útočnou válku v zájmu rozšiřování svého vlivu a území.
	+ V současnosti je výše uvedené pojetí vyloučeno.
	+ Nově se naopak objevují úkoly státu v oblasti ochrany životního prostředí.
	+ Proměňují se vlivy mezinárodního charakteru. Nadnárodní organizace jako Evropská unie uplatňuje veřejnou moc bez souhlasu členských států.
	+ Postupná koncentrace původní roztříštěné moci feudálů do rukou panovníka (centralizace moci),
	+ Transformace moci mezi státní orgány – legislativa, exekutiva …,
	+ Stát přestává být panovníkovým majetkem a soustřeďuje moc,
	+ Odstraňuje výsady šlechty, univerzit, církve …,
	+ Stát se odděluje od církve, není založen na náboženství ale na výkonu státní moci podle práva,
	+ Utváří se princip státní suverenity (J. Bodin) a základy mezinárodního práva.

Státní aparát, území a obyvatelstvo

* + Státní aparát je utvářen hierarchicky uspořádanými správními orgány jejichž chod zajišťuje nový stav – úřednictvo. Vzniká profesionální armáda, policie, soudy a pro chod státu se pravidelně vybírají daně.
	+ Státní území je vymezeno pevnou státní hranicí. Toto by dříve ani nebylo možné vzhledem k předchozí absenci přesných měřických a kartografických metod.
	+ Utváří se vztah mezi jedincem a státem – občanství. Při vzrůstajícím počtu a mobilitě obyvatel od 18. století (rušení nevolnictví) zaručuje stát svým občanům základní práva a svobody.

Státní moc

**Vyznačuje se politicko-právními charakteristikami**.

* + Politický charakter vypovídá o míře demokracie.
	+ Organizace státu – státní mechanismus – institucionálně zajišťuje výkon státní moci a zajišťuje státní suverenitu.
	+ Výrazná změna orientace státní moci v uplynulých 100 letech. Počátkem 20. st. panoval názor, že státní moc nemusí respektovat práva jedince jestliže se jedná o státní účel. Současné pojetí naopak akcentuje postavení a práva jedince.

**Podle nezávislosti a převažující činnosti se státní orgány člení na:**

* + Parlamentní (zákonodárné).
	+ Exekutivní (výkonné) – hlava státu, vláda a orgány státní správy.
	+ Ochrany práva (soudní) – soudy a ombudsmani (státní zastupitelství bývá někdy řazeno mezi orgány výkonné).

Státní orgány

* + Parlamenty – zastupitelský charakter
	+ Hlavy státu – jejich postavení a činnost závisí na formě vlády (patří mezi nejvyšší státní orgány)
	+ Vlády – řídí státní politiku a zodpovídají za výkon státní správy, mají normotvornou pravomoc.
	+ Ministerstva a ústřední orgány státní správy - Národní bezpečnostní úřad, Český statistický úřad Český telekomunikační úřad, Energetický regulační úřad, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Správa státních hmotných rezerv
	+ Územní orgány státní správy
	+ Soudy, místní zastupitelství, ombudsman

**Charakteristické rysy moderního státu:**

* + Právní stát – zákon stanovuje pravidla chování státních orgánů jako ochranu před libovůlí státních orgánů. Vymezuje působnost a pravomoci státních orgánů. Soudnictví je nezávislé.
	+ Demokratický stát – zajišťuje vliv lidu na státní moc a vládu ve státě.
	+ Sociální stát – usiluje o zmírňování rozdílů vyplývajících z napětí mezi svobodou ve společnosti a sociálními potřebami obyvatel – minimální příjem, sociální politika …

Ústava

* + **Ústava jako projev moderního státu**
		- Psané dokumenty „základního práva“ se objevují od 17. st.: 1634 - Švédsko, 1653 - Anglie.
		- Vznikají i jako analogie k přírodovědnému pokroku – racionální přístup se uplatňuje i ve společenských vědách a ústava vyjadřuje uplatnění společenských zákonitostí.
		- Funkce ústavy jako společenské smlouvy samotných občanů, kteří si ji sami schvalují.
		- Dělba moci pro institucionální záruku svobody jednotlivce
	+ **Funkce ústavy**
		- Ústava reguluje základní vztahy ve společnosti.
		- Právní – základní zákon zajišťující fungování státní moci a ochranu práv a svobod jedince.
		- Politická – stanovuje základní pravidla politického boje o moc ve státě.
		- Ideologická – vyjadřuje charakter a zaměření dané společnosti.
		- Kulturní – odráží obecnou kulturu a povahu národa, projevuje se v právní a politické kultuře.
	+ **Ústavy Československé a České republiky**
		- Prozatímní ústava (1918 -1920) přijata Národním výborem československým
		- Ústavní listina Československé republiky (1920 -1948) přijata Národním shromážděním československým.
		- Ústava Československé republiky (1948 - 1960) přijata Ústavodárným národním shromážděním.
		- Ústava Československé socialistické republiky (1960 - 1993) přijata Národním shromážděním, významně změněna 1968 ústavním zákonem o československé federaci.
		- Ústava České republiky (1993 - ) přijata Českou národní radou
	+ **Ústava České republiky**
		- Preambule
		- Hl.1. Základní ustanovení (včetně odkazu na Listinu základních práv a svobod)
		- Hl.2. Moc zákonodárná
		- Hl.3. Moc výkonná
		- Hl.4. Moc soudní
		- Hl.5. Nejvyšší kontrolní úřad
		- Hl.6. Česká národní banka
		- Hl.7. Územní samospráva
		- Hl.8. Přechodná a závěrečná ustanovení
	+ **Ústava České republiky - Preambule**

My, občané České republiky v Čechách, na Moravě a ve Slezsku,
v čase obnovy samostatného českého státu,
věrni všem dobrým tradicím dávné státnosti zemí Koruny české i státnosti československé,
odhodláni budovat, chránit a rozvíjet Českou republiku
v duchu nedotknutelných hodnot lidské důstojnosti a svobody
jako vlast rovnoprávných, svobodných občanů,
kteří jsou si vědomi svých povinností vůči druhým a zodpovědnosti vůči celku,
jako svobodný a demokratický stát, založený na úctě k lidským právům a na zásadách občanské společnosti,
jako součást rodiny evropských a světových demokracií,
odhodláni společně střežit a rozvíjet zděděné přírodní a kulturní, hmotné a duchovní bohatství,
odhodláni řídit se všemi osvědčenými principy právního státu,
prostřednictvím svých svobodně zvolených zástupců přijímáme tuto Ústavu České republiky

* + **Ústava České republiky – Hlava první, základní ustanovení**
		- ČR je svrchovaný a demokratický právní stát, který dodržuje mezinárodní závazky.
		- Lid je zdrojem státní moci, která slouží všem občanům prostřednictvím orgánů moci. Občan může činit, co není zákonem zakázáno.
		- Politický systém je volnou soutěží politických stran na demokratických principech. Politická rozhodnutí vycházejí z vůle většiny a dbají na ochranu menšin.
		- Součástí ústavního pořádku je Listina základních práv a svobod.
		- Je zaručena samospráva územních samosprávných celků.
		- Stanoví-li ratifikovaná mezinárodní smlouva něco jiného než zákon, použije se smlouva. Mezinárodní smlouva může přenést některé pravomoci na mezinárodní instituci. Vláda informuje Parlament o závazcích vyplývajících z těchto smluv.
		- Hranice může změnit jen ústavní zákon. Hlavním městem je Praha. Vyjmenovává státní symboly.
	+ **Ústava České republiky – Hlava druhá, moc zákonodárná**
		- Zákonodárná moc náleží dvojkomorovému Parlamentu – Poslanecké sněmovně (200 na 4 roky) a Senátu (81 na 6 let).
		- Volby do PS podle poměrného zastoupení, do S podle většinového systému.
		- Mandát zaniká, nesložením platného slibu, uplynutím voleb. období,
		- vzdáním se mandátu, ztrátou volitelnosti, rozpuštěním PS (jen u poslanců) a neslučitelností s funkcí prezidenta, soudce či jiné dle zákona.
		- Poslance ani senátory nelze trestně stíhat za jejich projevy a hlasování v Parlamentu.
		- PS může zřizovat vyšetřovací komise a jako své orgány výbory a komise.
		- Při rozpuštění PS může Senát přijímat zákonná opatření. Jsou dočasná, pokud je nová PS neschválí na své první schůzi.
		- Komory Parlamentu jsou usnášeníschopné při třetinové účasti. Pro schválení bezpečnostních opatření (např. válečný stav nebo vojenské mise) je zapotřebí třípětinové většiny.
		- Návrhy zákonů PS může podat poslanec, skupina poslanců, Senát, vláda a zastupitelstvo vyššího územního samosprávného celku.
		- Parlament rozhoduje o vyhlášení válečného stavu a vybraných obraných a záchranných aktivitách.
		- Vláda rozhoduje o průjezdu nebo přeletu cizích vojenských sil přes ČR a jejich účasti na vojenských cvičeních v ČR.
		- Návrh zákon schváleného PS je postoupen Senátu, který jej schválí, zamítne nebo pozměněné vrátí.
		- O Senátem nepřijatém zákonu hlasuje PS a schválen je nadpoloviční většinou všech poslanců. Pozměněný návrh je buď schválen, nebo je hlasováno o původním návrhu – nadpoloviční většina všech poslanců.
		- Prezident má právo vrátit přijatý zákon (ne zákon ústavní). PS může nadpoloviční většinou vrácený zákon schválit.
		- Přijatý zákon podepisuje prezident, předseda PS a předseda vlády a v platnost vstupuje jeho vyhlášením.
	+ **Ústava České republiky – Hlava třetí, moc výkonná - prezident**
		- Je hlavou státu, je volen v přímých volbách na 5 let a není z výkonu funkce odpovědný.
		- Pokud není zvolen v prvním kole nadpoloviční většinou, pak do druhého kola postupují dva nejúspěšnější kandidáti – zvolen je kandidát s nejvyšším počtem hlasů.
		- Návrh na prezidenta podává nejméně 10 senátorů, 20 poslanců nebo peticí 50 tis. občanů ČR
		- Prezidentem může být občan volitelný do Senátu a to max. dvakrát za sebou.
		- Prezident jmenuje a odvolává předsedu a členy vlády a odvolává vládu. Jmenuje soudce, členy Bankovní rady ČNB, prezidenta NKÚ, generály.
		- Je vrchním velitelem ozbrojených sil. Má právo vracet zákony a odpouštět či zmírňovat soudní tresty. Uděluje státní vyznamenání.
		- Zastupuje stát navenek, pověřuje a odvolává vedoucí zastupitelských misí.
		- Má právo účastnit se a vystupovat na schůzích PS a Senátu.
		- Nelze jej trestně stíhat. Senát může dát ústavní žalobu pro velezradu a hrubé porušení ústavy. Ústavní soud ho může zbavit vykonávat prezidentský úřad.
	+ **Ústava České republiky – Hlava třetí, moc výkonná - vláda**
		- Je vrcholným orgánem výkonné moci – předseda, místopředsedové, ministři.
		- Prezident jmenuje předsedu a na jeho návrh členy vlády. Do 30 dnů od jmenování žádá PS o důvěru. Jestliže důvěru nezíská, proces se opakuje.
		- Vláda může požádat PS o vyslovení důvěry.
		- PS může vládě vyslovit nedůvěru – návrh podává min. 50 poslanců.
		- Po nevyslovení důvěry nebo vyslovení nedůvěry podá vláda demisi.
		- K přijetí usnesení vlády je zapotřebí nadpoloviční většiny všech členů.
		- Předseda organizuje činnost vlády, řídí schůze, vystupuje jejím jménem.
		- Vláda je oprávněna k provedení zákona vydávat nařízení.
		- Ministerstva a správní úřady lze zřídit pouze zákonem. Společně s orgány územní samosprávy mohou v mezích zákona vydávat právní předpisy.
	+ **Ústava České republiky – Hlava čtvrtá, moc soudní**
		- **Je vykonávána nezávislými soudy a nezávislými soudci.**
		- Ústavní soud – 15 soudců jmenovaných prezidentem na 10 let. Bez souhlasu Senátu nesmí být trestně stíháni.
		- Ústavní soud rozhoduje:
			* o zrušení zákonů a právních předpisů, jsou-li v rozporu s ústavním pořádkem nebo zákonem,
			* stížnosti samosprávných orgánů proti nezákonnému zásahu státu,
			* o ústavní stížnosti proti zásahu veřejné moci do základních práv a svobod,
			* o ústavní žalobě Senátu proti prezidentu,
			* o některých opatřeních k provedení rozhodnutí mezinárodního soudu,
			* ve sporech o kompetencích státních orgánů a orgánů územní samosprávy,
			* o souladu mezinárodní smlouvy s ústavním pořádkem před ratifikací, do rozhodnutí nemůže být smlouva ratifikována.
			* Soudci ÚS jsou vázáni pouze ústavním pořádkem.
		- **Soudy**
		- Poskytují ochranu právům a jenom soudy rozhodují o vině a trestu.
		- Jsou tvořeny: okresními, krajskými a vrchními soudy, Nejvyšším správním soudem a Nejvyšším soudem.
		- Vrcholným soudním orgánem je Nejvyšší soud, kromě případů v kompetenci Ústavního soudu nebo Nejvyššího správního soudu.
		- Soudce má právnické vzdělání a jmenuje ho prezident.
		- Soudci rozhodují v senátu nebo jako samosoudci.
		- Zákon stanoví kdy se rozhodování účastní i další občané.
		- Účastníci řízení mají před soudem stejná práva.
		- Jednání před soudem je ústní a veřejné. Vyhlášení rozsudku je veřejné.
	+ **Ústava České republiky – Hlava pátá, Nejvyšší kontrolní úřad**
		- Je nejvyšší a nezávislý kontrolní orgán dohlížející na hospodaření se státním majetkem a plnění státního rozpočtu.
		- Prezidenta a viceprezidenta NKÚ jmenuje prezident.
		- Působnost, struktura a další je stanoveno zákonem.
	+ **Ústava České republiky – Hlava šestá, Česká národní banka**
		- Je ústřední bankou státu.
		- Hlavním jejím cílem je cenová stabilita. Do její činnosti lze zasahovat pouze na základě zákona.
		- Působnost, postavení a další je stanoveno zákonem.
	+ **Ústava České republiky – Hlava sedmá, Územní samospráva**
		- Česká republika je členěna na obce – základní územní samosprávné celky, a na kraje – vyšší územní samosprávné celky
		- Vytvořit nebo zrušit vyšší územní samosprávné celky lze jen ústavním zákonem.
		- Stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem.
		- Obce a kraje jsou veřejné korporace s vlastním majetkem a hospodařením, spravují je zastupitelstva.
		- Členové zastupitelstva jsou voleni v tajných volbách a funkční období je čtyřleté.
		- Zastupitelstva mohou vydávat obecně závazné vyhlášky.
	+ **Listina základních práv a svobod**

Právní zakotvení má zvláštní status – je součástí ústavního pořádku, ale není přímo součástí textu ústavy.

* + - Hl.1. Obecná ustanovení
		- Hl.2. Lidská práva a základní svobody
		- Hl.3. Práva národnostních a etnických menšin
		- Hl.4. Hospodářská, sociální a kulturní práva
		- Hl.5. Právo na soudní a jinou právní ochranu
		- Hl.6. Ustanovení společná
	+ **Listina základních práv a svobod, Hl. první, Obecná ustanovení**
		- Základní lidská práva a svobody jsou zaručeny.
		- Demokratický stát se nesmí vázat na ideologie ani náboženství.
		- Co není zákonem zakázáno, je povoleno.
		- Základní práva a svobody jsou zaručeny bez ohledu na rasu, náboženství, pohlaví, politické smýšlení, původ, majetek aj.
		- Nikomu nesmí být způsobena újma na právech pro uplatňování jeho základních práv a svobod.
	+ **Listina základních práv a svobod - Hlava druhá, Lidská práva a základní svobody**
		- Právo na život a jeho ochranu před narozením.
		- Trest smrti je nepřípustný.
		- Nedotknutelnost osoby, její svobody a soukromí.
		- Pouze zákonné důvody umožňují osobu stíhat nebo zbavit svobody.
		- Zadržená osoba musí být do 48 hodin propuštěna nebo předána soudu.
		- Soud musí do 24 hodin rozhodnout o propuštění nebo vazbě.
		- Právo na lidskou důstojnost a ochranu jména a osobních údajů.
		- Právo na ochranu soukromého a rodinného života.
		- Právo na majetek a dědění.
		- Vlastnictví nesmí být zneužito.
		- Daně a poplatky stanoví jen zákon.
		- Obydlí je nedotknutelné. Prohlídka jen na příkaz soudce, zásahy pouze na ochranu života, zdraví a ohrožení veřejné bezpečnosti.
		- Zaručeno je listovní tajemství a tajemství zpráv telefonických, telegrafických aj.
		- Je zaručena svoboda pohybu a pobytu. Nikdo nemůže být nucen opustit území republiky.
		- Zaručena je svoboda myšlení a náboženského vyznání, vědecké a umělecké tvorby.
		- Nikdo nemůže být nucen k výkonu vojenské služby, pokud je to v rozporu se svědomím nebo náboženstvím.
		- Právo svobodně projevovat své náboženství.
		- Zákon stanoví podmínky vyučování náboženství na státních školách.
		- Zákon může tato práva omezit z důvodu ochrany veřejné bezpečnosti, zdraví a práv a svobod druhých.
		- Je zaručeno právo svobody projevu a na informace.
		- Každý může své názory vyjadřovat svobodně.
		- Cenzura je nepřípustná.
		- Je zaručeno petiční právo – žádosti, stížnosti a návrhy orgánům státu a samosprávy.
		- Shromažďovací právo.
		- Právo na svobodné sdružování včetně politických stran a hnutí.
		- Právo podílet se na správě veřejných věcí přímo nebo prostřednictvím volených zástupců.
		- Právo na rovný přístup k voleným a jiným veřejným funkcím.
	+ **Listina základních práv a svobod – Hlava třetí, Práva národnostních a etnických menšin**
		- Příslušnost k národnostní či etnické skupině nesmí být na újmu.
		- Je zaručen všestranný rozvoj – kulturní, jazykový, národnostní.
		- Dle zákona je umožněno vzdělávání ve vlastním jazyku.
		- Právo spolupodílet se na řešení věcí týkajících se těchto menšin.
	+ **Listina základních práv a svobod – Hlava čtvrtá, Hospodářská, sociální a kulturní práva**
		- Svoboda volby povolání a podnikání.
		- Právo na přiměřené hmotné zabezpečení pro občany, kteří ne vlastní vinou nemohou získávat prostředky na své životní potřeby.
		- Odborové organizace vznikají nezávisle na státu, nesmí se omezovat nebo zvýhodňovat některé.
		- Právo na stávku nemají soudci a příslušníci ozbrojených složek.
		- Právo na spravedlivou mzdu a uspokojivé pracovní podmínky.
		- Zvýšená ochrana pro ženy, mladistvé a zdravotně postižené.
		- Právo na přiměřené hmotné zabezpečení ve stáří a v nemoci.
		- Právo na ochranu zdraví – zejména pro těhotné ženy a mladistvé.
		- Děti mají právo na rodičovskou péči.
		- Právo na vzdělání, povinná školní docházka.
		- Bezplatné vzdělání na základních, středních školách a vysokých školách.
		- Právo na příznivé životní prostředí a na informace o stavu ŽP.
	+ **Listina základních práv a svobod – Hlava pátá, Právo na soudní a jinou právní ochranu.**
		- Každý se může domáhat svého práva u soudu.
		- Právo na náhradu škody způsobené nezákonným rozhodnutím soudu či státního orgánu.
		- Právo odepřít výpověď hrozí-li trestní stíhání sobě nebo osobě blízké.
		- Právo na právní pomoc a na tlumočníka.
		- Právo na veřejné projednání a možnost vyjádřit se k důkazům.
		- Jen zákon stanoví co je trestným činem a jaký trest lze uložit.
		- Jen soud rozhoduje o vině a trestu.
		- Každý je považován za nevinného, pokud nebyl pravomocně odsouzen.
		- Každý má právo na přípravu obhajoby a obhájce.
		- Právo obžalovaného odepřít výpověď.

Formy vlády

* + **Formy vlády podle hlavy státu - monarchie**
		- Stále čtyři desítky států uplatňují monarchii.
		- Absolutistická – dnes již minimálně. Veškerá moc zákonodárná, výkonná i soudní je soustředěna v osobě panovníka. Ten stojí „nad“ zákonem (Saudská Arábie, Omán, Brunei). Zvláštní pozici má Vatikán, kde monarcha je volen.
		- Konstituční – dnes nejrozšířenější. Panovník je formálním představitelem státu. Výkonnou moc má vláda zodpovědná parlamentu. Hlavní roli mají politické strany.
	+ **Formy vlády - republika**
		- V současnosti nejčastější forma vlády
		- Parlamentní a prezidentská forma – vyjadřuje zejména závislost, resp. nezávislost moci vládní a výkonné.
		- V parlamentní formě závisí vláda na důvěře parlamentu a odpovídá mu za výkon funkce. Odpovědnost selektivní (jednotliví ministři) Slovensko, Chorvatsko, nebo kolektivní, kde vláda padá po vyslovení nedůvěry jako celek – ČR.
		- V některých zemích je nedůvěra vyslovena kancléři (SRN, Maďarsko), pak Spolkový sněm většinou hlasů volí nového kancléře.
		- Prezidentská forma vlády – výkonná složka, jejíž hlavou je prezident, je volena. Stanovisko prezidenta je rozhodující. Nezávisí tedy na rozložení politických sil v parlamentu. Prezident a legislativa jsou na sobě nezávislí. V parlamentním systému je funkce prezidenta spíše formální.
		- Přechodné systémy prezidentsko-parlamentní (Rumunsko, Srbsko, Ukrajina, Rusko). Prezident předsedá vládě, určuje politiku státu. Není odpovědný parlamentu.
	+ **Formy vlády podle původu moci**
		- Autokracie
			* Absolutismus – výsadní postavení panovníka, centralizace politické a hospodářské moci, armáda, správní aparát.
			* Diktatura – autoritativní uchopení moci jednotlivcem či úzkou skupinou.
			* Totalitarismus – na bázi prosazování politické ideologie.
		- Demokracie
			* Zastupitelská
			* Přímá

Parlament

* + **Hodnoty a principy**
		- Uplatnění principu většiny.
		- Všeobecné a rovné svobodné právo a svobodné volby.
		- Parlament jako reprezentace lidu (reprezentativní a politicky vázaný mandát)
		- Pluralita politických, ekonomických a sociálních zájmů
		- Pluralita názorů je vyjadřována politickými stranami.
		- **Složení**

Počet poslanců – pevný nebo pohyblivý (např. jeden poslanec na 50 tis. voličů).

* + - Faktory ovlivňující složení:
			* Federativní
			* Národnostní
			* Pohlaví
			* Rotace
			* Věk
			* Vzdělání
		- **Struktura**
			* Jednokomorové parlamenty převládají
			* Dvoukomorové zejména ve federativních státech
	+ **Působnost**
		- Ústavodárná
		- Zákonodárná
		- Iniciativně politická – jednání o vnitřní a zahraniční politice
		- Kontrolní – ústavnost a zákonnost, rozpočet, dotazy, interpelace.
		- Vnitřní – jednací řád, vydávání poslanců k trestnímu stíhání, finance.
	+ **Pravidla činnosti**
		- Svolávání schůzí, zahájení, kvorum.
		- Jednání, hlasování a zápisy.
		- Postup přijednání o důvěře vládě.

 **Práva poslance**

* + - Být volen do orgánů parlamentu
		- Vystupovat v parlamentu
		- Aktivní účast na jednání orgánů, kde není členem
		- Požadovat informace od orgánů státní správy a vlády
		- Klást otázky vládě
		- Vytvářet poslanecké kluby či frakce
		- Na poslaneckou imunitu
		- Na materiální zabezpečení

 **Povinnosti poslance**

* + - účastnit se jednání sněmovny a sněmovních orgánů
		- Mluvit k věci a dodržovat pořádek

Tvorba zákona

**Způsob stanovení obsahu zákona**

* + - Vládnoucí třída bez omezení určuje, co je právem, tedy co je v jejím zájmu – marxistické pojetí práva.
		- Nejedná se o tvorbu, ale o nalézání práva podle přirozených (rozumových, božích) zákonů, zjistitelných rozumem nadanými lidmi – Hobbes.
		- Prakticky se postupuje mezi dvěma výše uvedenými krajnostmi

 **Příprava zákona – 2 etapy**

* + - **Legislativní záměr** – potřeba právní úpravy – záměr zpracovat návrh zákona.
			* Většina návrhů zákonů vzniká v rezortech, následuje mezirezortní připomínkování a výsledek projedná vláda.
			* Vláda má zákonodárnou iniciativu a předkládá parlamentu zákon ke schválení.
			* Návrh zákona může být podán poslanci, obvykle vytvořen v orgánech parlamentu.
		- **Zákonodárný proces** má 4 stádia.
			* **Zákonodárná iniciativa** – obvykle v prezidentské formě vlády nemůže předkládat návrh zákona exekutiva, v parlamentní nemůže parlament jako celek.
			* **Projednání návrhu zákona** – systém několika čtení. Složitější ve dvoukomorových parlamentech – souhlas obou komor.
			* **Konečné hlasování** o návrhu zákona podle zásady většiny.
			* **Vyhlášení zákona**
		- **Časové údaje významné pro existenci zákona**
			* **Den schválení** – den úspěšného ukončení hlasování o návrhu.
			* **Den platnosti** – den zveřejnění zákona v úřední sbírce.
			* **Den účinnosti** – od kdy lze zákon aplikovat. Např. platí-li zákon pro právní vztahy před dnem platnosti se označuje jako retroaktivní.

Hlava státu

**Nejvyšší představitel státu a jeden z nejvyšších státních orgánů**

**V monarchii:**

* + - V řadě moderních států se zachovala monarchistická hlava státu – VB, Dánsko, Švédsko, Norsko, Benelux, Španělsko, Japonsko.
		- Postavení panovníka blížící se absolutistické monarchii – Saudská Arábie a další.

**V republice:**

* + - Nejvyšší představitel státu s některými exekutivními funkcemi
		- Nejčastěji má označení prezident – státní, federální, spolkový.
		- Je volen buď přímo (Francie, Rusko, ČR) či prostřednictvím volitelů (USA). Dále parlamentem (Švýcarsko) nebo shromážděním zástupců parlamentu a delegátů z jednotlivých zemí či regionů (SRN, Itálie).
		- Délka mandátu nejčastěji 4 nebo 5 let. Výjimky – Itálie 7 let, Švýcarsko 1 rok.
		- Omezení věková – např. 35 let v USA, ČR 40, Itálie 50.

**Nejčastější pravomoci:**

* + - Zastupování státu navenek
		- Sjednávání a ratifikace mezinárodních smluv
		- Vrchní velitel ozbrojených sil
		- Jmenování diplomatických zástupců
		- Právo vrátit návrhy zákonů
		- Jmenování a odvolávání předsedy vlády, ministrů, soudců apod.
		- Aktivní účast na jednání vlády
		- Udělování amnestie

**Postavení v různých formách vlády:**

* + - Prezidentská forma vlády – prezident vládne, předsedá vládě (kabinetu). Členové vlády disponují jen takovou pravomocí, kterou jim prezident v přenesené působnosti umožní.

 Řídí zahraniční politiku, v USA předkládá zprávu o stavu Unie.

* + - V parlamentní formě vlády je postavení spíše formální – může ale rozpouštět parlament, vetovat zákony, parlamentní souhlas – důvěru s jmenovanou vládou.
		- V přechodné formě – neoprezidentský systém, řídí výkonnou moc např. prostřednictvím ministerské rady, navrhuje případné nov=é projednání zákona, ve stavu ohrožení disponuje mimořádnými pravomocemi.

Vláda

**Vláda (rada ministrů, kabinet ministrů) patří mezi kolegiální nejvyšší státní orgány.**

**Způsoby ustavení vlády:**

* + - **Monarchie** – v absolutistické je panovník neomezen ve výběru členů vlády, v konstituční respektuje politické síly.
		- **Prezidentská republika** – členové kabinetu jsou jmenování prezidentem.
		- **Parlamentní republika** – prezident jmenuje předsedu vlády, na jeho návrh jmenuje ministry.

 **Typy vlády:**

* + - **Vláda s rezortním systémem** – v čele je ministerský předseda. Vláda má řídící a koordinační funkce. Předseda zprostředkovává v případě nutnosti dohodu mezi ministry – ČR, Rakousko.
		- **Vláda s prvním ministrem** (premiérem) – premiér má silné postavení (VB) je předsedou nejsilnější politické strany v Dolní sněmovně. Obdobné postavení má kancléř v SRN. Určuje základní směry politiky a řídí činnost vlády.
		- **Vláda –výbor**. Švýcarská spolková rada – parlament ji nemůže v celém funkčním období vyslovit nedůvěru. Rozhodnutí jsou činěna vládní většinou. Každoročně se mění prezident.
		- **Monokratická vláda** – prezident USA je nejvyšší představitel exekutivy, vláda má poradní charakter, prezident, pokud nestanoví jinak, rozhoduje sám.

**Vykonávané funkce:**

* + - Stanovování cílů státní politiky
		- Koordinování činnosti státního aparátu
		- Informování a komunikace - zejména vůči parlamentu
		- Kontrola a dozor
		- Rozhodování a nařizování jako součást řídících činností
		- Reprezentace

Veřejná správa

**Veřejná moc vykonávaná mimo zákonodárnou a soudní moc je prováděna jako „veřejná správa“**

**Zahrnuje:**

* + - **Orgány státní správy** – vládní a ostatní orgány státní správy
		- **Orgány veřejnoprávních korporací** – orgány územních veřejnoprávních korporací ale také zájmových (profesních) veřejnoprávních korporací. Tyto orgány vykonávají část výkonu veřejné správy
		- Společným znakem obou druhů orgánů je výkon veřejné moci. Hovoříme o nich také jako o **správních orgánech**, resp. **úřadech**.

**Typy obecních zřízení** (podle Balík, S. 2009)

* + - **Plná samospráva**– veškerá veřejná správa v území (obcích) je vykonávána jako samospráva. Je pod kontrolou parlamentu. Označován jako anglický.
		- **Oddělená státní správa a samospráva** – v území existuje jak zvláštní orgán státní, tak i samosprávný. Označován jako francouzský.
		- **Smíšená veřejná správa** – na orgány územní samosprávy jsou přeneseny některé úkoly státní správy – v těch fungují jako státní správy řízené nadřízenými státními orgány. Označován jako německý.

**Orgány státní správy**

* + - **Ústřední orgány státní správy** – ústřední a výkonný charakter, řídící pravomoc vůči podřízeným územním orgánům státní správy.
		- V jejich čele je buď ministr (člen vlády) nebo ředitel, předseda (není členem vlády).
		- Při ustavování vedoucích ústředních orgánů platí většinou jmenovací princip.
		- Kontrola – vyslovení důvěry či nedůvěry, interpelace a dotazy členů parlamentu, vyšetřovací výbory
		- **Struktura ministerstev**
			* **monokratický model**, v čele je ministr či státní tajemník a spolu s náměstky či podsekretáři řídí výkon státní správy
			* **kolegiální orgán**, v čele je předseda s formálními pravomocemi, rozhoduje usnesení kolektivního grémia.
		- **Rozhodování ministerstev:**
			* **řízení** ministerstva a podřízených orgánů státní správy včetně orgánů samosprávy vykonávajících státní správu v přenesené působnosti,
			* **rozhodování** o záměrech a návrzích ministerstva,
			* **obecně závazné právní předpisy** jako projev nařizovací pravomoci ministerstev.

**Územní orgány státní správy**

Zajišťují výkon státní správy v jednotlivých administrativně či jinak vymezených částech území státu. Jsou podřízenými orgány ústřednímu orgánu státní správy.

* + - **Místní a územní orgány státní správy** – sledují územně-správní uspořádání (okres, kraj), mají obecnou působnost, ne však ve všech činnostech (jiné orgány státní správy či samospráva), v čele prefekt (departement - Fr. It.), oblastní prezident (SRN).
		- **Územně dekoncentrované orgány státní správy** - sledují územně-správní uspořádání, nemusí být zřízeny v každé jednotce, mají k ní specializovanou působnost ( policejní, daňová, finanční, ve VB hospodářsky plánovací..), jsou nezávislé na místních orgánech státní správy.

**Samospráva**

Podílí se na výkonu části veřejné moci, která zbývá mimo moc státní. Je státem v příslušném rozsahu svěřena veřejnoprávním korporacím.

**Územní a zájmové korporace:**

* + - V České republice jsou územními veřejnoprávními korporacemi obce a kraje,
		- Jsou vymezeny územím nebo činností, které vykonávají,
		- Samospráva jako právnická osoba se soustavou samosprávných orgánů,
		- Mají vlastní hospodaření a rozpočet.

**Územní samospráva**

Spravuje své (v ČR obecní či krajské) záležitosti a k tomu si zřizuje samosprávné orgány.

* + - Samospráva vede k pluralitě moci – větší svoboda jedince.
		- Bez samosprávy nelze hovořit o plné demokracii a svobodné vládě.
		- Politická povaha je vyjádřením politického práva občanů na samosprávu.
		- Podporuje princip subsidiarity – veřejná správa co nejblíže občanům.
		- Stát není schopen zajišťovat výkon veřejné moci v celém území pouze prostřednictvím centrálních státních orgánů – přenáší část působnosti na územní samosprávu.

**Samostatná působnost a její omezení**

* + - Státní orgány a orgány krajů mohou do samostatné působnosti zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který zákon stanoví.
		- Povinnosti ukládá obecně závaznou vyhláškou – k zabezpečení veřejného pořádku, k pořádání sportovních a kulturních podniků, k udržování čistoty ulic a veřejné zeleně apod.

**Územní samospráva - obec**

 **Občan**

* + Státní občan ČR
	+ Trvalý pobyt v obci

 **Právo**

* + - volit a být volen do ZO
		- hlasovat v místním referendu
		- vyjadřovat se na ZO
		- vyjadřovat se k rozpočtu, podávat návrhy, připomínky a podněty
		- má i vlastník nemovitosti v obci – s výjimkou volebního a hlasovacího práva

 **Území**

* + Každá část území ČR je součástí některé obce
	+ Obec má alespoň jedno katastrální území

 **Sloučení**

* + - Dvě nebo více obcí se mohou dohodou sloučit
		- Rozhodují ZO případně po návrhu občané v referendu
		- Právním nástupce je obec, která nezaniká
		- Obdobně vzniká či zaniká městská část ve statutárním městě

**Územní samospráva – samostatná působnost obce**

* + Obec v samostatné působnosti pečuje v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů - bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.
	+ Vydává obecně závazné vyhlášky
	+ Zakládá a zřizuje právnické osoby
	+ Zřizuje obecní policii
	+ Uděluje čestné občanství
	+ Majetek obce musí být využíván účelně a hospodárně. Obec vede účetnictví
	+ Majetek obce musí být chráněn před zničením, poškozením, odcizením nebo zneužitím.
	+ Obec je povinna trvale sledovat, zda dlužníci včas a řádně plní své závazky
	+ Záměr obce prodat, směnit nebo darovat nemovitý majetek, pronajmout jej nebo poskytnout jako výpůjčku obec zveřejní po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím v příslušném orgánu obce vyvěšením na úřední desce

**Územní samospráva – orgány obce**

* + **Zastupitelstvo obce:**
		- Schvaluje zásady rozvoje obce
		- Volí starostu, místostarostu, zřizuje výbory ZO
		- Schvaluje rozpočet a závěrečný účet obce
		- Zřizuje příspěvkové organizace (školy) a obecní policii
		- Zakládá právnické osoby (komunální služby)
		- Deleguje a navrhuje zástupce obce do orgánů obchodních společností s účastí obce
		- Vydává obecně závazné vyhlášky a vyhlašuje místní referendum
		- Navrhuje a schvaluje změnu hranic obce a slučování obcí.
		- Rozhoduje o názvech ulic a částí obce
		- Uděluje čestná občanství a ceny obce
		- Má klíčové kompetence v majetkové oblasti
	+ **Rada obce** (v obcích s více než s 15 zastupiteli)**:**
		- Rozhoduje ve věcech obce jako jediného společníka obchodní spol.
		- Rozhoduje o zřizování odborů OÚ a počtu pracovníků OÚ
		- Připravuje návrhy pro jednání ZO a zabezpečuje plnění usnesení ZO
		- Projednává a řeší podněty zastupitelů a komisí
		- Zřizuje komise a jmenuje jejich členy
		- Rozhoduje o uzavírání nájemních a výpůjčních smluv
	+ **Starosta a místostarosta** – je součástí obecní rady, spíše formální pozice
		- Jmenuje a odvolává tajemníka OÚ, ale se souhlasem ředitele krajského úřadu
		- Pokud není tajemník, pak vykonává funkci zaměstnavatele nejen vůči uvolněným zastupitelům, ale i vůči zaměstnancům OÚ
		- Zajišťuje spolupráci s policií při zabezpečování veřejného pořádku
		- Odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce
		- Může pozastavit výkon usnesení rady – rozhodnutí je pak na ZO
	+ **Obecní úřad a tajemník**
		- OÚ tvoří starosta, tajemník, místostarosta, tajemník a zaměstnanci OÚ
		- Může se členit na odbory – určuje rada
		- Zajišťuje výkon přenesené působnosti
		- Plní úkoly uložené ZO, radou nebo starostou
		- Tajemník se účastní schůzí ZO s hlasem poradním.

Tajemník nesmí zastávat politické funkce

* + **Výbory ZO (povinně finanční a kontrolní) a komise rady (libovolně)**
		- Finanční výbor kontroluje hospodaření s majetkem a financemi obce
		- Kontrolní výbor kontroluje plnění usnesení ZO a rady, dodržování právních předpisů ostatními výbory a OÚ na úseku samostatné působnosti.
		- V částech obce může být zřízen osadní výbor
		- Komise (dopravní, sociální, životního prostředí …) předkládají náměty radě. Zvláštní komisí je přestupková – jako zvláštní orgán ji může zřídit a jmenovat člena starosta.

Volby

* + - **Do obecního zastupitelstva**
		- **Do krajského zastupitelstva**
		- **Do parlamentu ČR – poslanecké sněmovny a senátu**
		- **Prezidenta ČR**
		- **Do Evropského parlamentu**

**Volby**

* + - Vyhlašuje prezident (mimo volby prezidenta) nejpozději 90 dnů před jejich konáním.
		- Konají se obvykle ve dvou dnech – v pátek 14.00 – 22.00 a v sobotu 8.00 – 14.00

 **Právo volit**

* + - mají občané obce ve věku nejméně18 let dosažených v den voleb

 **Volit nemůže**

* + - odsouzený ve výkonu trestu odnětí svobody (volby do zastupitelstev),
		- zbavený způsobilosti k právním úkonům
	+ **Volební orgány**
		- Státní volební komise,
		- Dle druhu voleb min. vnitra, zahraničí,
		- Český statistický úřad,
		- krajský úřad, Magistrát hlavního města Prahy,
		- obecní úřad, městský úřad,
		- starosta, primátor,
		- okrsková volební komise.

**Organizují a zajišťují průběh a vyhodnocení voleb**

* + **Obecní úřad**
		- zajišťuje volební místnosti pro okrskové volební komise,
		- zajišťuje vybavení a pracovní síly,
		- vede seznam voličů
		- řeší stížnosti a archivuje volební dokumentace od volebních komisí,
	+ **Okrsková volební komise**
		- dbá o pořádek ve volební místnosti,
		- zajišťuje a dozírá na průběh hlasování,
		- sčítá hlasy a vyhotovuje zápis o průběhu a výsledku hlasování
		- odevzdává volební dokumentaci obecnímu úřadu.
	+ **Člen volební komise**
		- občan ČR, věk nejméně 18 let,
		- není kandidátem v dané obci,
		- je oprávněným voličem.
	+ **Zásady hlasování před okrskovou volební komisí**
		- volič hlasuje osobně,
		- pořadí je dáno příchodem do volební místnosti,
		- volič prokazuje totožnost a státní občanství,
		- volič, který není na seznamu a prokáže své právo hlasovat, bude dopsán a může volit
		- v prostoru pro úpravu lístků nesmí nikdo jiný být,
		- volič může ze závažných důvodů hlasovat mimo volební místnost – 2 členové volební komise s přenosnou schránkou

Volby do zastupitelstva obce

* + **Kandidátní listiny**
		- podávají volební strany, 66 dnů před volbami
		- nezávislý kandidát nebo sdružení připojí petici s podpisy voličů podporujícími její kandidaturu,
		- petice obsahuje jméno, datum a místo narození, místo trvalého pobytu,
		- počet potřebných podpisů je dán velikostí obce,
		- obsahují název zastupitelstva obce,
		- název volební strany,
		- jména, věk a povolání kandidátů,
		- jejich politickou příslušnost,
		- pořadí na kandidátní listině