

# Základy právního řádu pro archiváře

FF MU ZS 2015/2016

JAKUB RAZIM  
jakub.razim@mail.muni.cz

# OSNOVA KURZU

1. **Právní propedeutika**
2. **Soukromé právo (nejen) v archivní praxi**
3. **Veřejné právo (nejen) v archivní praxi**

# STUDIJNÍ PODKLADY

1. ÚZ
2. učebnice
3. monografie
4. komentáře, analytické studie
5. PIS
6. WWW



## WWW

- e-právo – právní aktuality: <http://www.epravo.cz>
- Portál veřejné správy: <https://portal.gov.cz>
- ODok Úřadu vlády ČR: <https://apps.odok.cz>
- Čítárna MUNI: <https://munispace.muni.cz/index.php/munispace>
- El portál MUNI: <http://is.muni.cz/elportal/>
- E-prezenčka MUNI
- Judikatura:
  - ÚS: <http://nalus.usoud.cz/>
  - NSS: <http://www.nssoud.cz/>
  - NS: <http://www.nsoud.cz>
- Jiné právo: <http://jinepravo.blogspot.cz>

# POŽADAVKY

1. aktivní účast na seminářích
2. zápočtový test

The background of the slide is a prehistoric cave painting. It depicts a large group of human figures, possibly a tribe, holding hands in a circular formation. The figures are rendered in dark pigments, likely ochre or iron oxide. Surrounding the human figures are various animals, including horses, deer, and other large mammals, also painted in similar dark tones. The overall scene suggests a communal or social gathering in a prehistoric setting.

# Antropologické základy práva

# Antropologický pojem práva (Pospíšil)

*„právo je pojem a nikoliv jev“*

- forma:
  - abstraktní pravidla (kodifikace, chování lidí, rozhodovací praxe)
- obsah:
  - autorita
  - univerzální použitelnost
  - závazek
  - sankce

# Prameny práva v antropologickém pohledu

- rozhodnutí právní autority
- pravidla vyabstrahovaná z běžného života
- právní kodifikace



# Proč je právo?

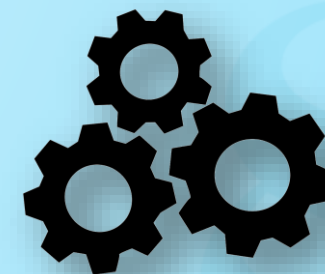


# Jak vzniká právo?

1. iuspozitivismus
2. iusnaturalismus
3. **sociologický přístup (Knapp)**

	1) sféra působnosti	2) forma	3) sankcionovanost	4) vynutitelnost	5) formulace	6) vznik	7) účinnost	8) jednotnost (v celé spol.)
<i>Právo</i>	řeší otázku spravedlnosti (legality+ legitimacy)	stanovená státem (jako jediná)	státně-mocensky	státní moc	jednoznačná, konkrétní (=důležitá)	současně se vznikem státu	oficiálně stanovená + obecně závazná	jednotné
<i>Morálka</i>	(=širší než právo) řeší otázku dobra a zla	nemá specifickou formu	veřejným, společens. míněním	veřejným míněním = dosti omezená	různorodá (není tak důležitá)	již v prvobytně pospolné společnosti	jen u části společnosti	nejednotná
<i>Politika</i>	řeší co je z politického hlediska účelné či neúčelné	nemá státem uznanou a stanovenou formu	jen pro určitou část společnosti (tj. členy určité polit. strany)	není státní vynutitelnost	v podobě stanov, programu (je konkrétní)	po vzniku tříd	jen pro určitou část společnosti (členy)	nejednotná (nemusí vyjadřovat názory vládnoucí třídy)
<i>Náboženství</i>	směřuje, vede člověka ke „spasení duše“	není státem stanovena	pouze pro věřící (církvi)	pouze pro věřící (církvi)	jednoznačný text, konkrétní obsah	již v době prvobytně pospolné společnosti	jen pro část společnosti (byly i výjimky)	jednotné v rámci určité víry (existují různá náboženst.)
<i>Estetické normy</i>	řeší otázku krásna	není státem stanovena	skupinovým míněním	není státní	nejednoznačné, často i protikladné	v době schopnosti abstrakt. myšlení	=obecně závazné (dokonce i pro nezletilé)	nejednotné
<i>Tradice a obyčeje</i>	chování v určité, předvídané situaci	není oficiální (většinou místní charakter)	není státní (pouze v případě, že přešla do oblasti platného pr.)	není státní (pouze v případě, že přešla do oblasti platného pr.)	nejednoznačné, často i protikladné	již v prvobytně pospolné společnosti	neoficiální (ale často místně závazné)	nejednotné
<i>Normy zájmových organizací</i>	řeší zájem skupiny	nestátní - stanovy	jen pro členy (vyloučení)	není státní	v podobě organiz. řádů, stanov (konkrétní)	po jejich vzniku	jen pro členy	nejednotné

## Normativní systémy



# Teoretické základy práva

# Co je právo?

- Knapp: „Každý ví, co je to právo, uspokojivě to definovat však nedokáže nikdo.“
- **právo - pojmové znaky:** normativnost, regulativnost + spol. účel a zájem, právotvorná vůle a subjekt, sdělnost, obecná závaznost a vynutitelnost
- polysém:
  - **objektivní právo** = soubor právních norem, státem vydaných nebo uznaných, na území státu tvoří právní řád (*quid iuris?*)
    - materiální
    - formální
  - **subjektivní právo** = oprávnění subjektu chovat se určitým způsobem, vyústění abstraktního pravidla v konkrétní oprávnění osoby

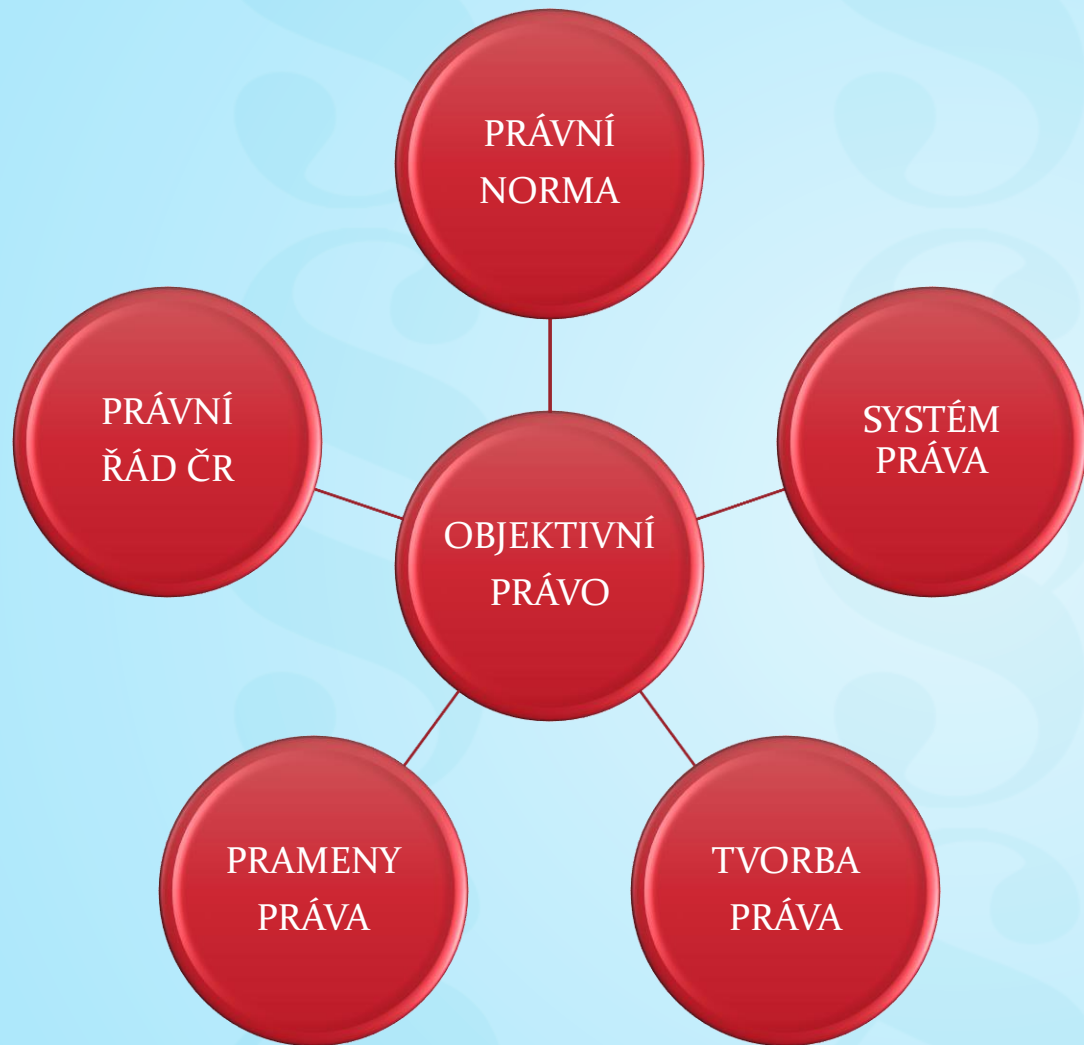


*Co je osvícení?*

*Když jsi hladový, tak jez. Když jsi unavený, spi!*

*Kdo mlčí, zdá se souhlasit.*

*V den, kdy k vám Hospodin mluvil na Chorébu zprostředku ohně, jste neviděli žádnou podobu; velice se tedy střežte, abyste se nezvrhli a neudělali si tesanou sochu, žádné sochařské zpodobení.*



# OBJEKTIVNÍ PRÁVO

# Klasifikace práva

- **dle vzniku a působnosti:** heteronomní (dané subjektům práva od státu, působí *erga omnes*) x autonomní (vytvářené subjekty práva v mezích práva heteronomního, působí *inter partes*, např. *lex contractus*, *paraprávní normativní akty* Brno vs. Praha)
- **dle způsobu omezení svobody, ohledu na vůli subjektu a možnosti odchýlení se od právní normy:** kogentní (zavazují bezvýhradně, nutně aplikovatelné, převažují ve VP) x dispozitivní (platí subsidiárně, ponechávají volnost upravit si skutkovou podstatu, převažují v SP)
- **z hlediska volnosti orgánu aplikujícího právo:** striktní (zavazuje jednoznačně) x pružné (prostor k volnému uvážení)



# System práva

- **dle účelu právní úpravy:**
  - hmotné (účel) x procesní (prostředek)
- **dle metody právní úpravy:**
  - veřejné x soukromé (t. zájmová, mocenská, organická – NOZ, metody právní regulace...)
- **dle předmětu právní úpravy:** základní x komplexní (...)
- **dle právních systémů:** vnitrostátní, mezinárodní, nadstátní

# Subjekty práva/právních norem

- **právo tvůrce**
  - zákonodárce (stát, ÚSC)
- **ti, pro něž je právo tvořeno**
  - adresáti – ti, které právo vybavuje subjektivitou a k nimž se právo obrací
    - subjekty oprávněné právo aplikovat
    - subjekty povinné se právem řídit
  - recipienti – skuteční příjemci právních příkazů/zákazů/dovolení
- **osoby:**
  - fyzické
  - právnické: VP x SP, osobní substrát x hmotný substrát
  - stát

# Obsah/forma/předmět práva

- **obsah** „co jest a co býti má“ (Knapp), tj. skutečnosti, práva a povinnosti
  - Weyr: „vše možné“
- **forma** – právo je komunikováno řečí: pramen práva (psané x nepsané)
- **předmět** – k čemu směřuje regulativní zájem normotvůrce
  - **lidské chování** - právo působí na lidskou vůli a jejím prostřednictvím na lidské chování: konání (*dare, facere*) x nekonání (*omittere, pati*)
  - výsledek lidského chování
  - právní skutečnost
  - subjekt
  - právní norma

# Terminologické okénko

- **PRÁVNÍ AKT** = projev výkonu veřejné moci, jímž se právo buď tvoří (normativní), nebo aplikuje (individuální)
- **PRÁVNÍ NORMA** = nejmenší skladebný prvek právního řádu, obecně závazné a státem vynutitelné pravidlo chování
- **PRÁVNÍ PŘEDPIS** = pramen práva vydaný orgánem veřejné moci, který je písemným vyjádřením jedné či více právních norem



**292/2004 Sb.**

*ZÁKON ze dne 13. dubna 2004 o zásluhách  
Edvarda Beneše*

*Parlament se usnesl na tomto zákoně České  
republiky:*

*§ 1 Edvard Beneš se zasloužil o stát.*

*§ 2 Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho  
vyhlášení.*

*Zaorálek v. r.*

*Špidla v. r.*

**94/2012 Sb.**

*ZÁKON ze dne 29. února 2012 o zásluhách  
Václava Havla*

*Parlament se usnesl na tomto zákoně České  
republiky:*

*§ 1 Václav Havel se zasloužil o svobodu a  
demokracii.*

*§ 2 Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho  
vyhlášení.*

*Němcová v. r.*

*Klaus v. r.*



# **Prameny práva = zdroje práva a jeho poznání**

- materiální
- formální
  - **právní předpisy**
  - **normativní smlouvy**
  - **precedenty a judikatura**
  - právní obyčeje
  - právní principy
  - spravedlnost
  - doktrinální publikace
  - právní obsah neprávních publikací
- závaznost
  - absolutní
  - relativní
  - argumentační

# Právní předpis – členění: od obecného k zvláštnímu, od zásad k pravidlům

Část	Část	Část	Část	Část	---	---	---	---
Hlava	---	Hlava	Hlava	---	Hlava	Hlava	Hlava	---
Díl	---	---	---	---	---	---	Díl	---
Oddíl	---	---	Oddíl	Oddíl	---	Oddíl	Oddíl	---

			Paragraf/Článek					
	---		Odstavec				---	
	Písmeno		Písmeno				---	





# Kolektivní smlouva

Část proklamativní

Část obligační

Část normativní

# Soudní rozhodnutí – členění

Záhlaví

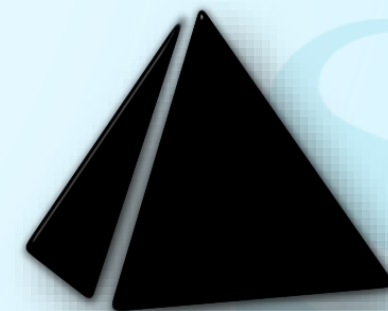
Výrok

Odůvodnění

Poučení

# Právní řád ČR

- **dle původnosti/právotvorného orgánu** – absolut. pr. síly (Harvánek)
  - primární (zastupitelské orgány)
    - ústavní akty (Ústava, ústavní zákony) – „nejvyšší“
    - zákonné akty (zákony, zákonná opatření, normativní smlouvy, OZV) – „vyšší“
  - sekundární (orgány výkonné moci)
    - podzákonné akty (nařízení, vyhlášky) – „nižší“
- **dle původu/odvozenosti** – relat. pr. síly
  - originální
  - derivativní
- dle právní síly (Knapp)
  - absolutní – úroňové členění
    - primární – zákonné
    - sekundární - podzákonné
  - relativní – vztahové členění
    - originální – neodvození
    - derivativní - odvozené



# Kolizní pravidla

- *Lex superior derogat inferiori*
- *Lex specialis derogat generali*
- *Lex posterior derogat priori*

# Právní norma = obecně závazné pravidlo lid. chování, stanovené nebo uznané státem (Gerloch)

- materiální znaky:
  - normativnost
  - právní závaznost
  - obecnost
  - **státní donucení**
- formální znaky:
  - legislativní pravomoc normotvůrce
  - **publikace v předepsané formě**
- působnost:
  - místní
  - osobní
  - věcná
  - časová
- prvky:
  - subjekt (KDO?) + objekt (CO?) + obsah (JAK?)
- struktura:
  - hypotéza + dispozice + sankce
  - skutková část + důsledková část
- druhy dle jazykového vyjádření:
  - abstraktní x konkrétní
  - alternativní
  - taxativní x demonstrativní
  - obec. x kazuistické
  - popisné x prosté

- **SUBJEKT:**
  - normotvůrce
  - adresát
- **OBJEKT:** předmět zájmu normotvůrce: **lidské chování**, skutečnosti, subjekty, normy
- **OBSAH:** spojnice S + O, způsob realizace lid. chování („mody normativnosti“)
  - příkaz
  - zákaz
  - dovolení

Dnem účinnosti této Ústavy se Česká národní rada stává Poslaneckou sněmovnou.

Mandát poslance nebo senátora zaniká

- a) odepřením slibu nebo složením slibu s výhradou,
- b) uplynutím volebního období, c) vzdáním se mandátu,
- d) ztrátou volitelnosti, e) u poslanců rozpuštěním Poslanecké sněmovny, f) vznikem neslučitelnosti funkcí

*Ústavní pořádek České republiky tvoří tato Ústava, Listina základních práv a svobod, ústavní zákony přijaté podle této Ústavy a ústavní zákony Národního shromáždění Československé republiky, Federálního shromáždění Československé socialistické republiky a České národní rady upravující státní hranice České republiky a ústavní zákony České národní rady přijaté po 6. červnu 1992. Zrušují se dosavadní Ústava, ústavní zákon o československé federaci, ústavní zákony, které je měnily a doplňovaly, a ústavní zákon České národní rady č. 67/1990 Sb., o státních symbolech České republiky. Ostatní ústavní zákony platné na území České republiky ke dni účinnosti této Ústavy mají sílu zákona.*

# Právní norma

- druhy **dle struktury**
  - s klasickou strukturou
    - dle právní síly
    - dle logické struktury
    - dle pravidla: zavazující, opravňující, doporučující
    - dle stupně závaznosti: dispozitivní, kogentní
    - dle legislativní techniky: blanketové, odkazující
    - dle jiných kritérií (definiční, zmocňující, operativní ...)
  - s neklasickou strukturou:
    - kolizní
    - cílové
    - technické





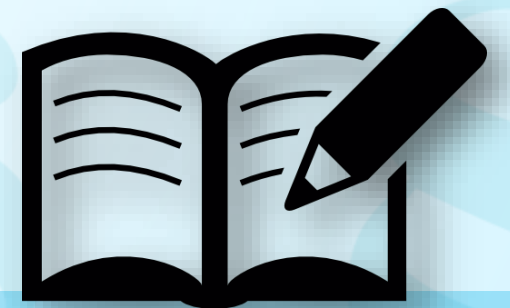
# Zásady/principy

= obecně formulované „standardy“ chování abstrahované z práva

- def. znaky (Maršálek): obecnost, neurčitost, otevřenost, rozpornost
- Harvánek:
  - **P** neměnitelné, větší míra obecnosti
  - **Z** sociokulturně podmíněné, menší míra obecnosti
- **fce** (Kühn):
  - právotvorba – regulativní ideje
  - aplikace práva – interpretační vodítka, vyplňování mezer

# Tvorba práva

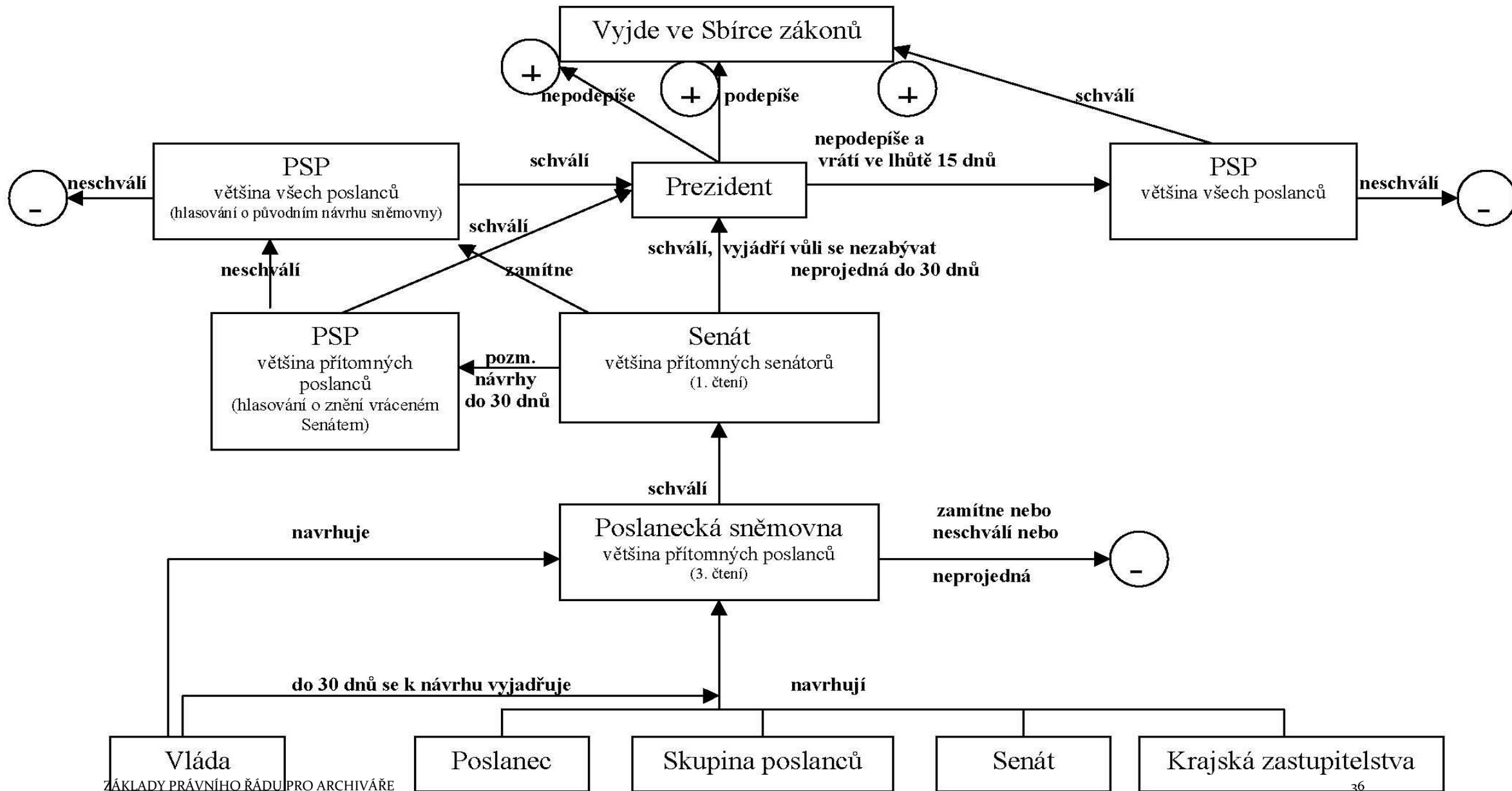
- schémata legislativního procesu v ČR na [www.psp.cz](http://www.psp.cz)
- koncepce
- **formální náležitosti:**
  - normotvorné orgány
  - kompetence
  - metoda normotvorného procesu
  - hierarchie právních norem
- **obsahové náležitosti:**
  - informovanost normotvůrce  
(normativní, aplikační, literární, faktografická)



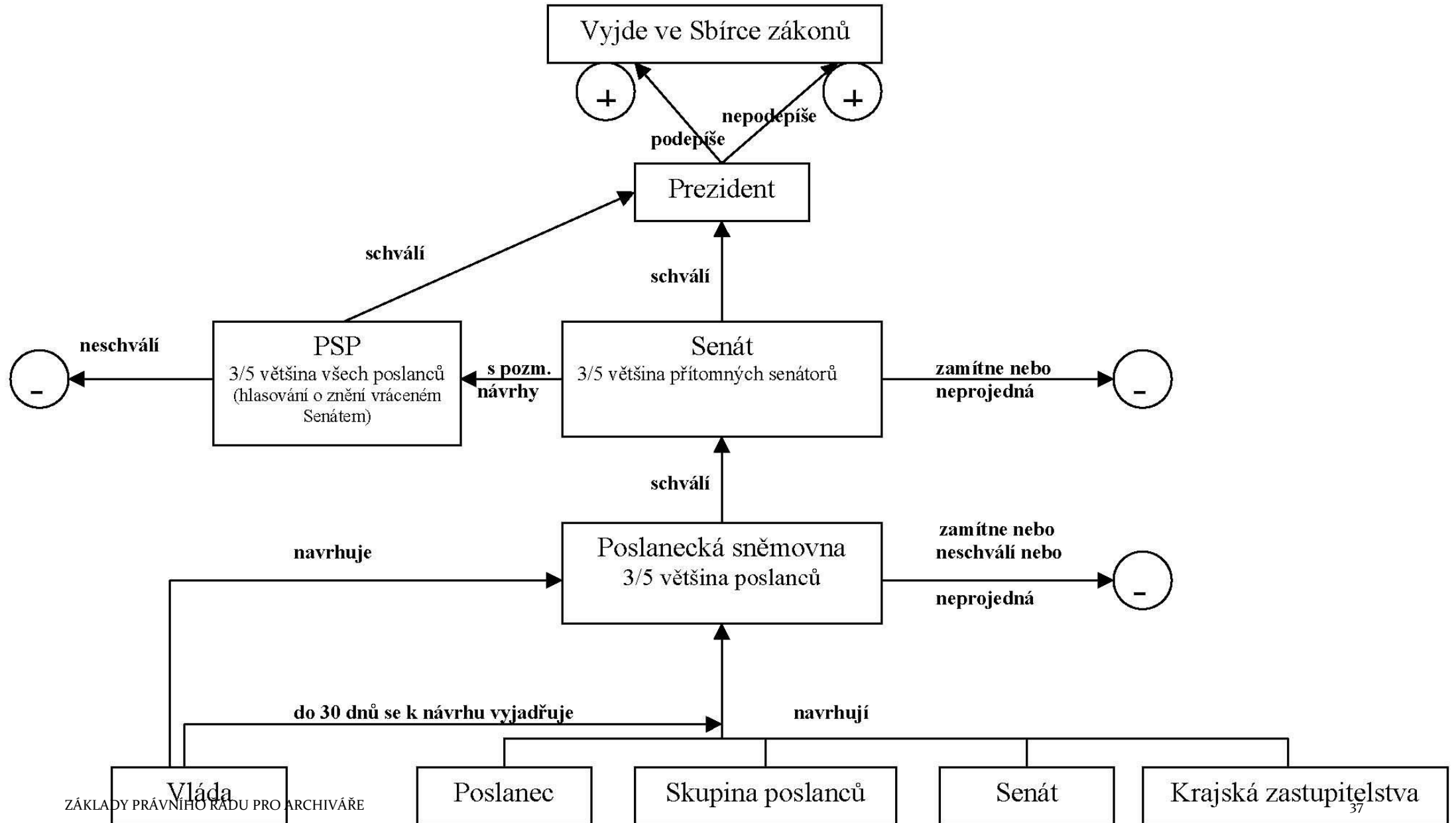
# Legislativní proces

1. legislativní záměr
2. příprava návrhu právního předpisu
3. projednání návrhu právního předpisu
4. schvalování návrhu právního předpisu
5. podpis
6. publikace právního předpisu

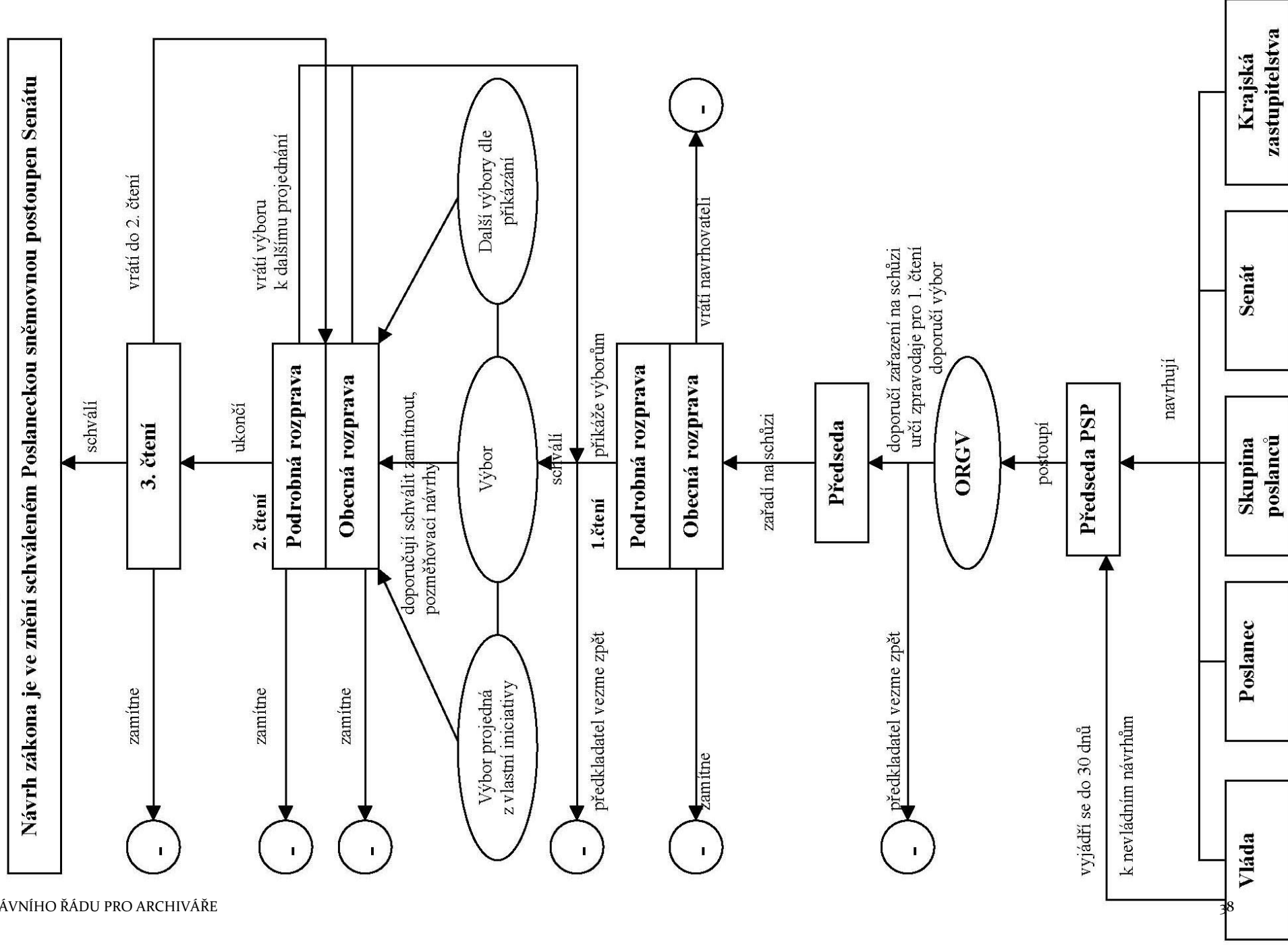
# Běžné zákony

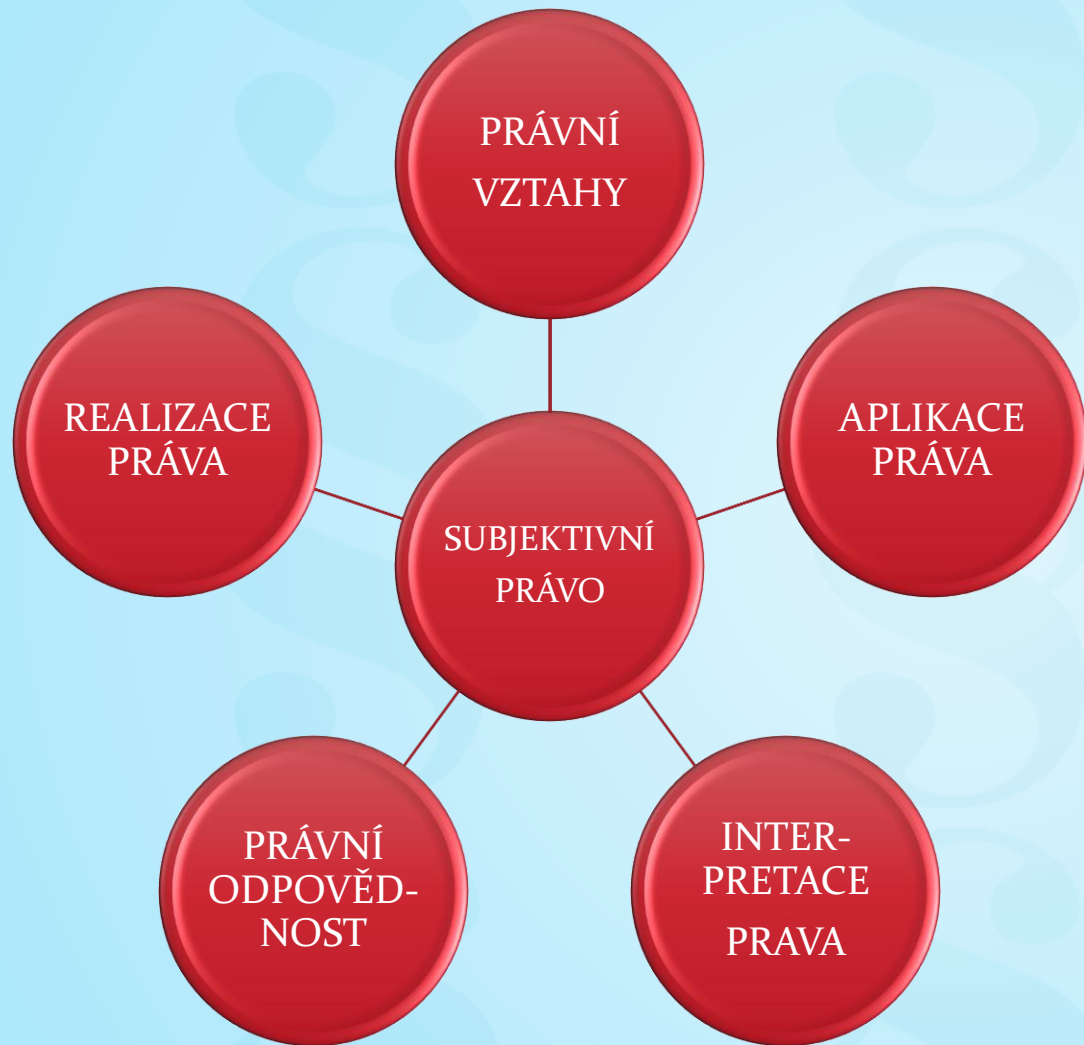


# Ústavní zákony



## Zákony v Poslanecké sněmovně





# SUBJEKTIVNÍ PRÁVO

# Subjektivní právo

= **právní možnost chování**

= faktická možnost, chovat se určitým způsobem, která je chráněna obj. právem – 3 složky: možnost chovat se nějak, požadovat chování od jiného, požadovat ochranu od státu

- **dle povinnostního subjektu a jeho subj. povinností:** relativní (určitý počet subjektů, povinnost konat či nekonat) x absolutní (neurčitý počet subjektů, povinnost zdržet se rušení práva)

x nárok: možnost domáhat se právní ochrany výkonu subj. práva

- u orgánů VS **pravomoc** (druhovému označení orgánu), resp. **kompetence/příslušnost** (specifické označení orgánu)



# Realizace práva

= **konfrontace práva se společenskou realitou**

- transformace práva v právní jednání
- stádia „existence“ práva: tvorba → uskutečnění (realizace obsahu)
- faktory ovlivňující dodržování práva:  
ostatní normativní sys., pr. vědomí, soc.-psych. mechanismy působení
- formy:
  - jednání v souladu s právem
  - soukromoprávní úkony
  - veřejnoprávní akty
  - interní normativní instrukce
- domněnky x fikce

# Interpretace práva

= **duševní činnost, která směřuje ke zjištění obsahu právních norem**

- **fce:** poznávací (rekonstrukce), vyjasňující (kreativita)
- co se zjišťuje?
  - intenze = obsah/význam
  - extenze = rozsah
- subsumpce
- **objekt:**
  - primární (heteronomní právo – prameny práva)
  - sekundární (autonomní právo – „cokoliv jiného“)
- správná x vadná (dezinterpretace, falzifikace)



# Druhy interpretace

- dle **interpreta:**

- orgán veřejné moci
  - autentický (původce)
  - legální (zmocnění)
  - oficiální (nadřízený)
  - orgán aplikující právo
  - nadřazené soudy - kasace
  - vyšší soudy – judikatura
- Soudní dvůr EU
- ostatní
  - doktrína
  - právní praxe
  - laický výklad

- dle **metody:**

- standartní
  - jazykový
  - logický
  - systematický
- nadstandartní
  - historický
  - teleologický
  - komparativní

- dle **vztahu k textu:**

- doslovný (adekvátní)
- zužující (restriktivní)
- rozšiřující (extenzivní)

# Aplikace práva

= **použití práva v konkrétních společenských vztazích za účelem regulace lid. chování**

- obec. právní norma je prostřednictvím lid. vůle přetvářena do podoby konkrétního pravidla
- **autoritativní → individuální právní akty**
- neautoritativní → soukromoprávní úkony
- IPA:
  - záhlaví
  - výrok
  - odůvodnění
  - poučení
- analogie a mezery v právu

# Druhy IPA

- dle **účinků**:
  - konstitutivní (*ex nunc*)
  - deklaratorní (*ex tunc*)
- dle **podnětu**:
  - z vnějšího podnětu
  - z vlastní iniciativy
- dle **účasti státního orgánu ve spol. vztahu**
- dle **realizované části pr. normy**:
  - dispozice
  - sankce

# Aplikační proces

- Harvánek:

1. **zjištění skutkového stavu**
2. **nalezení příslušné pr. normy**
3. **rozhodnutí - IPA**

- Knapp:

1. faktická skutková podstata
2. právní skutková podstata
3. subsumpce
4. rozhodnutí

# Právní vztah = společenský vztah regulovaný pr. normou (Škop)

- **charakter:** regulativní, volní, individuální
- **typy:**
  - absolutní (*erga omnes*)
  - relativní (*inter partes*)
- **znaky:**
  - existence pr. normy
  - individuálnost (co do subjektů)
  - konkrétnost (co do obsahu)
  - strukturovanost
- **prvky:**
  - subjekt(y)
  - objekt(y)
  - obsah
- **předpoklady:**
  - obligatorní
    - **právní norma**
    - **právní skutečnost**
  - fakultativní:
    - subjekt(y)
    - objekt(y)



# Prvky ve struktuře právního vztahu

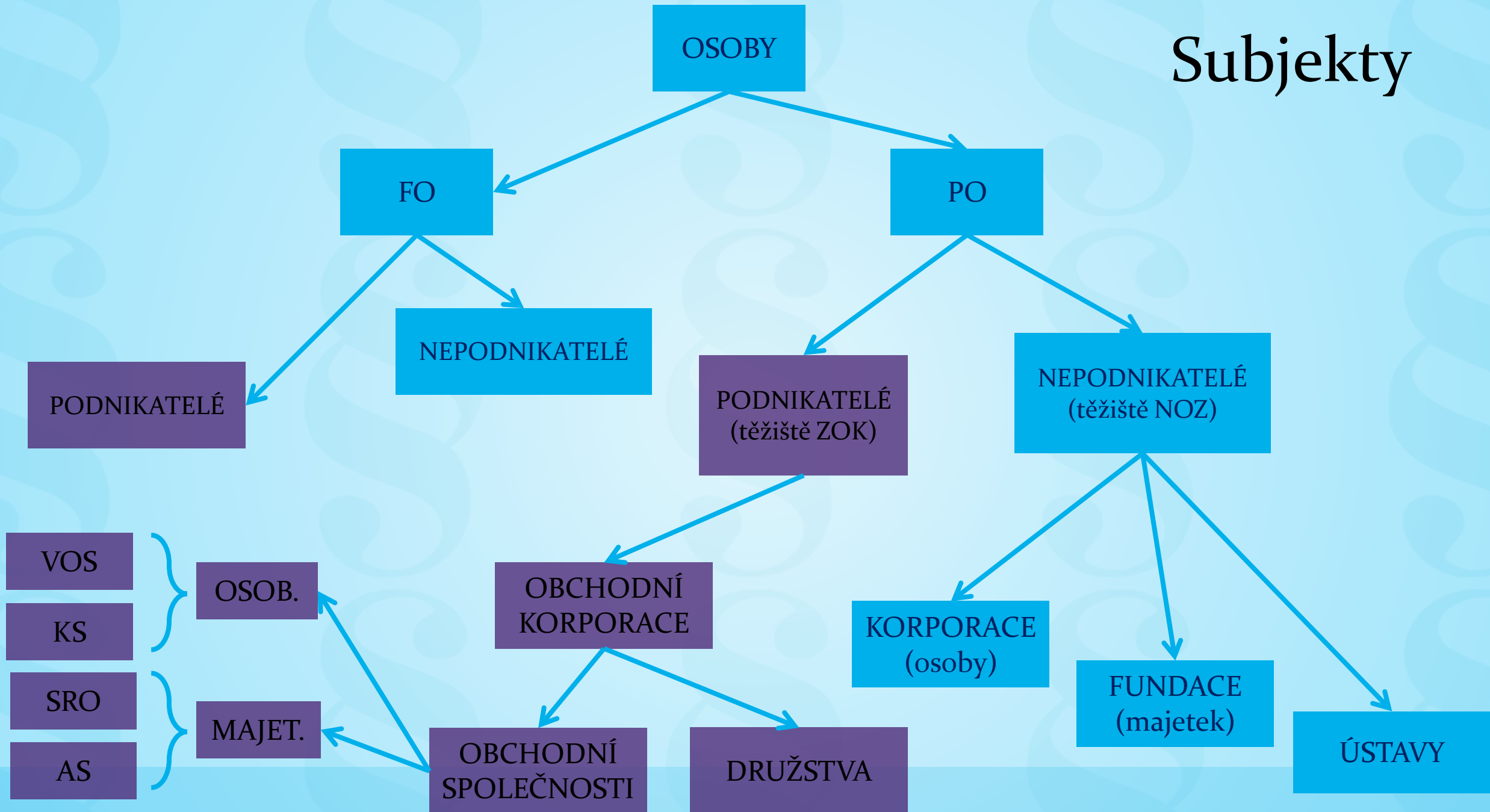
- **subjekt** (pasivní, aktivní a deliktní subjektivita):
  - FO
  - PO
  - stát
- **objekt**
  - primární – lidské chování
  - sekundární – předmět:
    - věci
    - chování a výsledky chování
    - hodnoty lidské osobnosti
    - výsledky tvůrčí duševní činnosti
    - živé lidské tkáně
- **obsah**
  - subjektivní práva = oprávnění
    - dle způsobu chování:
      - možnost bezprostředního uspokojení oprávněného ze vztahu
      - možnost požadovat součinnost od jiných
    - dle určitosti okruhu povinných subjektů
      - absolutní
      - relativní
  - subjektivní povinnosti
    - komisivní/aktivní
      - dare
      - facere
    - omisivní/pasivní
      - omittere
      - pati



# Právní vztah



# Subjekty



# Právní skutečnost

= podmínka, kterou právní norma obecně předvídá a na kterou váže vznik, změnu či zánik právního vztahu (Knapp)

= skutečnost, která podle zákona musí nastat, aby se někdo stal subjektem právního vztahu, tj. oprávnění a povinností (Knapp)

- **druhy:**

- subjektivní (volní) – dle poměru k právu
  - právní jednání (úmyslné, neúmyslné)
    - právní úkony
    - IPA
  - protiprávní jednání = delikt
- objektivní (mimovolní) – dle poměru k právu a délky trvání
  - právní události
  - protiprávní stavy

# Právní jednání

= **chování v souladu s právní normou s úmyslem způsobit právní následky touto právní normou stanovené (Harvánek)**

= **chování, se kterým právní normy spojují vznik, změnu či zánik právního vztahu (Škop)**

= **chování, které se uskutečňuje s vůlí způsobit právní následky, nebo k nim přinejmenším směřuje (Knapp)**

(Soukromo)právní úkon = jednání, se kterým právní norma spojuje právní následek, o nějž jednající usiluje

- **náležitosti:**

- obecné
  - subjektivita jednajícího
- vůle
  - skutečnost
  - vážnost
  - absence omylu
  - svoboda
- projevu vůle
  - srozumitelnost
  - určitost
  - forma
  - shoda projevu a vůle
  - plnění je možné, dovolené a nepřící se dobrým mravům

- **druhy dle počtu stran:**

- jedno-
- dvoj-
- vícestranné

- **vady a jejich následky:**

- neplatnost
  - relativní
  - absolutní
- odstoupení
- relativní neúčinnost (NOZ)

# Právní odpovědnost

= **právními normami uložená povinnost strpět sankci + právní vztah, který vzniká v důsledku porušení právní normy (Škop)**

= **uplatnění nepříznivých právních následků, stanovených právní normou, vůči tomu, kdo porušil právní povinnost (Houbová)**

= **sekundární povinnost, která vzniká v důsledku porušení primární povinnosti (Knapp)**

- **druhy**
  - SP.: za škodu, z bezdůvodného obohacení, z prodlení, za vady, za zásah do nemotných statků a hodnot lidské osobnosti
  - VP.: ústavněpr., trestněpr., správní, disciplinární



# Právní odpovědnost II

- koncepce:
  - aktivní/perspektivní – hrozba sankcí
  - pasivní/retrospektivní – sankce
- právní následky
- funkce:
  - reparační
  - satisfakční
  - represivní
  - preventivní
- **delikt = zaviněné porušení práva, resp. nesplnění právní povinnosti, jehož znaky jsou uvedeny v zákoně**

# Právní odpovědnost III

- **prvky**
  - objekt (právem chráněný zájem)
  - subjekt (pachatel)
  - objektivní stránka
    - protiprávní jednání
    - škodlivý následek
    - příčinná souvislost – „kauzální nexus“
  - subjektivní stránka (psychický vztah pachatele k protiprávnímu jednání a jeho následkům)
    - úmysl (*dolus*)
      - přímý x nepřímý
    - nedbalost (*culpa*)
      - vědomá x nevědomá

SUBJEKTIVNÍ (ZA ZAVINĚNÍ)	OBJEKTIVNÍ (ZA VÝSLEDEK)
objekt	objekt
subjekt	subjekt
objektivní stránka: 1. protiprávní jednání 2. škodlivý následek 3. příčinná souvislost	objektivní stránka: protiprávní stav
subjektivní stránka: zavinění	