

EU v letech 2014-2020

Dopady na ČR

Martina Šmejcká N-GK SGRR

Tereza Fasurová N-GK APGE

Martin Daněk N-GK SGRR

Nové plánovací období EU

- 6.10.2011 **Evropská komise zveřejnila balíček 6 nových nařízení**

Komise navrhla řadu důležitých změn ohledně formy a zavádění politiky soudržnosti:

- zaměření na priority strategie Evropa 2020 na inteligentní, udržitelný a solidární růst;
 - odměňování výkonu;
 - podpora integrovaného programování;
 - zaměření na výsledky – sledování dosahování dohodnutých cílů;
 - posilování územní soudržnosti;
 - zjednodušení dodání.
- MMR ČR vypracovalo Rámcové pozice (6) – 18.1.2012 schváleno vládou
 - vyjednávání o obsahu jednotlivých nařízení
 - konečná podoba ke konci roku 2013

Období 2007 - 2013

- Na splnění cílů vyčleněno ze strukturálních fondů a z Fondu soudržnosti pro ČR 26,7 mld. €
- 3 cíle:
 - Cíl 1 - Konvergence
 - Cíl 2 - Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost
 - Cíl 3 - Evropská územní spolupráce

Nové období 2014 - 2020

- Na splnění cílů bude vyčleněno z Evropských strukturálních a investičních fondů 20, 5 mld. €
 - Snížení cílů pouze na 2:
 - Cíl 1 - Investice pro růst a zaměstnanost
 - Cíl 2 - Evropská územní spolupráce
- zachovány 3 směry: přeshraniční, nadnárodní a meziregionální (na přeshraniční spolupráci by mělo být určeno nejvíce peněz – až 8, 6 mld. €)

Strukturální fondy 2007 - 2013

- Evropský regionální rozvojový fond (ERDF)
- Evropský sociální fond
- Evropský zemědělský a záruční fond
- Finanční nástroj pro podporu rybolovu

Mimo SF stojí Kohezní fond (Fond soudržnosti)

ESIF = Evropské strukturální a investiční fondy (fondy Společného strategického rámce)

- **Strukturální fondy:**
 - Evropský fond pro regionální rozvoj (malé podniky, infrastruktura, výzkum, vnitřní potenciál regionů)
 - Evropský sociální fond (podpora vysoké úrovně zaměstnanosti, kvalitního zaměstnání, vzdělanostních programů, rovnosti pohlaví, sociálního začleňování, boje s chudobou)
- **Fond soudržnosti** (investice do infrastruktury v oblasti ŽP, doprání infrastruktury evropského významu, efektivního využívání energie)
- **Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova** (podpora konkurenceschopnosti zemědělství, rozvoje venkova a udržitelnosti přírodních zdrojů)
- **Evropský námořní a rybářský fond** (podpora akvakultury)
 - tyto fondy mají maximálně přispět k naplňování strategie EU 2020 (*Strategie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění*)
 - každý stát zpracuje Dohodu o partnerství, kterou schvaluje EK
 - Fondy se řídí platnými pravidly

Evropa 2020

- Desetiletá strategie EU jejíž cílem je dosáhnout nového růstu
- Hlavním cílem této strategie je dosáhnout **hospodářského růstu**, který by byl **inteligentní** (prostřednictvím efektivnějšího investování do vzdělávání, výzkumu a inovací), **udržitelný** (díky konkurenceschopnému průmyslu a odhodlání pokročit na cestě směrem k nízkouhlíkové ekonomice) a **inkluzivní** (se silným důrazem na tvorbu pracovních míst a snižování chudoby)
- Obsahuje také dalších 5 cílů:
 - Cíl 1 - Zaměstnanost
 - Cíl 2 - Výzkum a vývoj
 - Cíl 3 - Změna klimatu a udržitelné zdroje energie
 - Cíl 4 - Vzdělávání
 - Cíl 5 - Boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení

Programy pro programové období 2014 - 2020

○ vymezeny usnesením vlády dne 28.11.2012, celkem 18 OP

- OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (MPO)
- OP Výzkum, vývoj a vzdělávání (MŠMT)
- OP Zaměstnanost (MPSV)
- OP Doprava (MD)
- OP Životní prostředí (MŽP)
- Integrovaný regionální OP (MMR)
- OP Praha – pól růstu ČR (Magistrát hl.m. Prahy)
- OP Technická pomoc (MMR)
- OP Rybářství 2014-2020 (MZ)
- Program rozvoje venkova (MZ)
- OP přeshraniční spolupráce mezi ČR a Polskem (MMR)
- OP přeshraniční spolupráce mezi ČR a Slovenskem (MMR)
- OP přeshraniční spolupráce mezi ČR a Rakouskem (MMR)
- OP přeshraniční spolupráce mezi ČR a Svobodným státem Bavorsko (MMR)
- OP přeshraniční spolupráce mezi ČR a Svobodným státem Sasko (MMR)
- OP nadnárodní spolupráce Central Europe (MMR)
- OP nadnárodní spolupráce Danube (MMR)
- OP meziregionální spolupráce (MMR)

Novinky - příklady

- vyčlenění 3 kategorií regionů podle parametrů jejich ekonomické výkonnosti;
- nastavení systému předběžných podmínek;
- finanční závislost na rychlosti a kvalitě čerpání (výkonnostní rámec);
- vyšší míra uplatnění finančních nástrojů na úkor dotací;
- zjednodušená a mezi fondy sblížená pravidla pro způsobilost výdajů;
- zpřísnění pravidel pro vyplácení záloh členským státům;
a další.

Programové období 2014-2020 vs. ČR

- Přípravy na něj probíhají již od roku 2010
- V roce 2011 v dokumentu „Souhrnný návrh zaměření budoucí kohezní politiky EU po roce 2013 v podmínkách České republiky, obsahující i návrh rozvojových priorit pro čerpání fondů EU po roce 2013“, který projednala vláda, je ustanoveno 5 národních rozvojových priorit a 13 tematických oblastí

Národní rozvojové priority

1. Zvýšení konkurenceschopnosti ekonomiky.
2. Rozvoj páteřní infrastruktury.
3. Zvyšování kvality a efektivity veřejné správy.
4. Podpora sociálního začleňování, boje s chudobou a systému péče o zdraví.
5. Integrovaný rozvoj území

Postup výběru národních priorit

- 4 fáze:
 1. Diskutován strategické přístupy, využívány Koordinační výbory Národního strategického referenčního rámce (KV NSRR)
 2. Hlavním tématem byl návrh okruhu sektorových priorit (přes 100 priorit) pro plánovací období 2014-2020.
 3. V lednu 2010 Výborem pro EU zadán úkol pro ministra pro místní rozvoj vypracovat souhrnný návrh zaměření budoucí kohezní politiky EU po roce 2013 v podmínkách ČR. V dubnu 2011 bylo stanoveno 13 návrhů národních rozvojových priorit a 42 sektorových priorit. V květnu 2011 vyselektováno 5 národních rozvojových priorit, 13 tematických oblastí, jejich obsah a specifikace.
 4. Prezentování a diskutování stanovených návrhů široké základně zainteresovaných lidí (zástupci resortů, krajů, měst a obcí, sociálních, hospodářských a dalších partnerů (Meziregionální poradní skupina MMR pro budoucnost kohezní politiky, Koordinační výbory NSRR, Expertní poradní skupina pro budoucnost kohezní politiky, Pracovní skupina pro budoucnost kohezní politiky Řídicího a koordinačního výboru, Pracovní tým RHSD pro místní rozvoj, Parlamentní konzultační skupina pro budoucnost kohezní politiky).

Dopady na ČR

- EK se obecně snaží o zjednodušení pravidel a byrokracie
- V partnerské dohodě budou stanoveny předběžné podmínky (ex-ante conditionalities), které pokud nebudou splněny do stanoveného termínu, čerpání programu vůbec nezapočne
- Zjednodušení finančního řízení a kontroly (malé projekty bez auditu...)
- Elektronická správa dat

Geografické pokrytí podpory

- Rozlišování méně rozvinuté regiony, přechodné regiony a rozvinuté regiony
 1. méně rozvinuté regiony s HDP na ob. nižším než 75 % průměru EU-27
 2. přechodné regiony s HDP na ob. mezi 75 % - 90 % průměru EU-27
 3. rozvinuté regiony s HDP na ob. vyšším než 90 % průměru EU-27
- Nebude nutné oddělovat operační programy pro Prahu a zbytek České republiky při zachování měr spolufinancování pro danou kategorii regionů
- Nicméně na úrovni členského státu musí být dodržen poměr alokace pro Evropský sociální fond a to ve výši minimálně:
 1. 25 % z celk. alokace strukturálních fondů pro méně rozvinuté regiony
 2. 40 % z celk. alokace strukturálních fondů pro přechodné regiony
 3. 52 % z celk. alokace strukturálních fondů pro rozvinuté regiony.

Dopady ve financích

- Snížené výdaje ČR vůči EU – nárůst rozdílu mezi příspěvky ČR do společné kasy a příjmy z ní
- Prostředky na kohezní politiku navýšeny o 900mil. EUR
- U kohezních projektů prosazena uznatelnost daně z přidané hodnoty
- Na zemědělství připadne ČR 5,4 miliardy euro na přímé platby a 1,9 miliard na rozvoj venkova
- Podfinancovaná kapitola konkurenceschopnosti, vědy a výzkumu

ARCHITEKTURA POLITIKY SOUDRŽNOSTI

2007-2013		2014-2020		
Cíle		Cíle	Kategorie regionů	Fondy
Konvergence	ERDF ESF	Investice do růstu a zaměstnanosti	Méně rozvinuté regiony	ERDF ESF
Konvergence – postupné vyřazování			Přechodové regiony	
Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost – postupné zařazování				
	Fond soudržnosti		Fond soudržnosti	
Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost	ERDF ESF		Více rozvinuté regiony	ERDF ESF
Evropská územní spolupráce	ERDF	Evropská územní spolupráce		ERDF

Zdroje

- <http://www.businessinfo.cz/cs/dotace-a-financovani/zdroje-financovani-z-eu/priprava-obdobi-20142020.html>
- <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Kohezni-politika-EU>
- http://www.euroregion-silesia.cz/show_text.php?id=programy-EU-cil2-o-programu
- http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/targets/index_cs.htm
- http://www.mzv.cz/representation_brussels/cz/akce_staleho_zastoupeni/cesky_rozpocet_a_financni_ramec_eu_2014.html
- http://www.mzv.cz/representation_brussels/cz/udalosti_a_media/ceska_republika_uspela_pri_vyjednavani_o.html
- <http://www.msmt.cz/strukturalni-fondy/analyza-moznych-dopadunarizeni-evropske-komise>
- <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Kohezni-politika-EU>
- <http://www.mmr.cz/getmedia/7e4d838c-1926-4557-90ad-027da46020cb/Souhrnny-material-priority-kohezni-politiky-po-2.pdf>