



# **Územní plánování a urbanismus**

Ondřej Mulíček  
Jiří Malý

# *stručná osnova*

1. Základní pojmy prostorového plánování;
2. Vývoj společnosti a plánování;
3. Významné urbanistické koncepce 19. a 20. století;
4. Plánování mezi válkami;
5. Meziválečné plánování v českém prostředí;
6. Územní a regionální plánování za socialismu;
7. Prostorové plánování v evropském měřítku;
8. Soudobá plánovací praxe v ČR;
9. Příklad tvorby ÚP (Brno).

# **plánování**

souvisí s lineárně chápaným rozvojem

obecná aktivita, která vytváří sled akcí vedoucích k dosažení určitého cíle

„Vědecké“ plánování je doplněno statistickými podklady, matematickou reprezentací, kvantifikovaným hodnocením.

# plánování

územní a regionální plánování je často bráno jako racionální proces – reakce na stávající problémy

plánování není jen technickým procesem, odezvou na viditelný problém, ale je rovněž významným mocenským nástrojem

plánování vždy odráží a snaží se naplňovat představu o ideálním územním a ekonomickém (městském či regionálním uspořádání)

územní a regionální plánování  
je často bráno jako racionální  
proces – reakce na stávající  
problémy

plánování není jen technickým procesem, odezvou na viditelný problém, ale je rovněž významným mocenským nástrojem

plánování vždy odráží a snaží se naplňovat představu o ideálním územním a ekonomickém (městském či regionálním uspořádání)

# plánování

územní a regionální plánování je často bráno jako racionální proces – reakce na stávající problémy

plánování není jen technickým procesem, odezvou na viditelný problém, ale je rovněž významným mocenským nástrojem

plánování vždy odráží a snaží se naplňovat představu o ideálním územním a ekonomickém (městském či regionálním uspořádání)



izační  
epce s  
na jejich  
na veřejné  
nou  
ky na  
héna na  
pák pro  
a hodnoty  
ých a  
rodě

(3) Organizují územního plánování postupem  
vyplývajícím ze zvláštních předpisů.  
konkretizují ochranu významných životních  
jine eti muostí ovlivňující rozvoj území a  
soukromého zaměstnání v území, vyšavbu a  
podle tohoto se zkomána koordinují veřejné i  
soukromé zaměstnání v území, vyšavbu a  
vyplývajících zvláštních předpisů.

## Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním rádu **(stavební zákon)** definuje cíle územního plánování

(2) Územní plánování zajišťuje předpoklady pro  
určitý rozvoj území soubasný a komplexní  
řešením účelního využití a prostorového uspořádání  
území s ohledem dosažení obecně prospěšného soudu  
veřejnosti a soukromých zájmů na rozsahu území, u n  
rozdělením s ohledem na potenciální rozvoje území a mimo  
rozvoje.

(1) Cílem územního plánování je vytvářet  
předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj  
území, spočívající ve vyváženém vztahu  
podmínek pro příznivé životní prostředí, pro  
hospodářský rozvoj a pro soudržnost  
společenství obyvatel území a který uspokojuje  
potřeby současné generace, aniž by ohrozoval  
podmínky života generací budoucích.

(4) Územní plánování ve většině zájmu chrání a rozvíjí  
prírodní, kulturní a civilizační hodnoty území, včetně  
urbanistického, architektonického a archeologického  
dědictví. Přitom chrání krajinnou, jako podstatou složku  
prostředí života obyvatel a základ jejich totožnosti. S  
ohledem na tvorbu podmínyk pro hospodářské využívání  
zastavěného území a zařízení ochranu nezastavěného  
území a nezastavěných pozemků. Zastavěné plochy se  
vymezují s ohledem na potenciální rozvoje území a mimo  
využití zastavěného území.

(1) Cílem územního plánování je vytvářet předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území, spočívající ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území a který uspokojuje potřeby současné generace, aniž by ohrožoval podmínky života generací budoucích.

(2) Územní plánování zajišťuje předpoklady pro udržitelný rozvoj území soustavným a komplexním řešením účelného využití a prostorového uspořádání území s cílem dosažení obecně prospěšného souladu veřejných a soukromých zájmů na rozvoji území. Za tím účelem sleduje společenský a hospodářský potenciál rozvoje.

(3) Orgány územního plánování postupem podle tohoto zákona koordinují veřejné i soukromé záměry změn v území, výstavbu a jiné činnosti ovlivňující rozvoj území a konkretizují ochranu veřejných zájmů vyplývajících ze zvláštních právních předpisů.

(4) Územní plánování ve veřejném zájmu chrání a rozvíjí přírodní, kulturní a civilizační hodnoty území, včetně urbanistického, architektonického a archeologického dědictví. Přitom chrání krajинu jako podstatnou složku prostředí života obyvatel a základ jejich totožnosti. S ohledem na to určuje podmínky pro hospodárné využívání zastavěného území a zajišťuje ochranu nezastavěného území a nezastavitelných pozemků. Zastavitelné plochy se vymezují s ohledem na potenciál rozvoje území a míru využití zastavěného území.

izační  
epce s  
na jejich  
na veřejné  
nou  
ky na  
héna na  
pák pro  
a hodnoty  
ých a  
rodě

(3) Organizují územního plánování postupem  
vyplývajícím ze zvláštních předpisů.  
konkretizují ochranu významných životních  
jine eti muostí ovlivňující rozvoj území a  
soukromého zaměstnání v území, vyšavbu a  
podle tohoto se zkomána koordinují veřejné i  
soukromé zaměstnání v území, vyšavbu a

## Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním rádu **(stavební zákon)** definuje cíle územního plánování

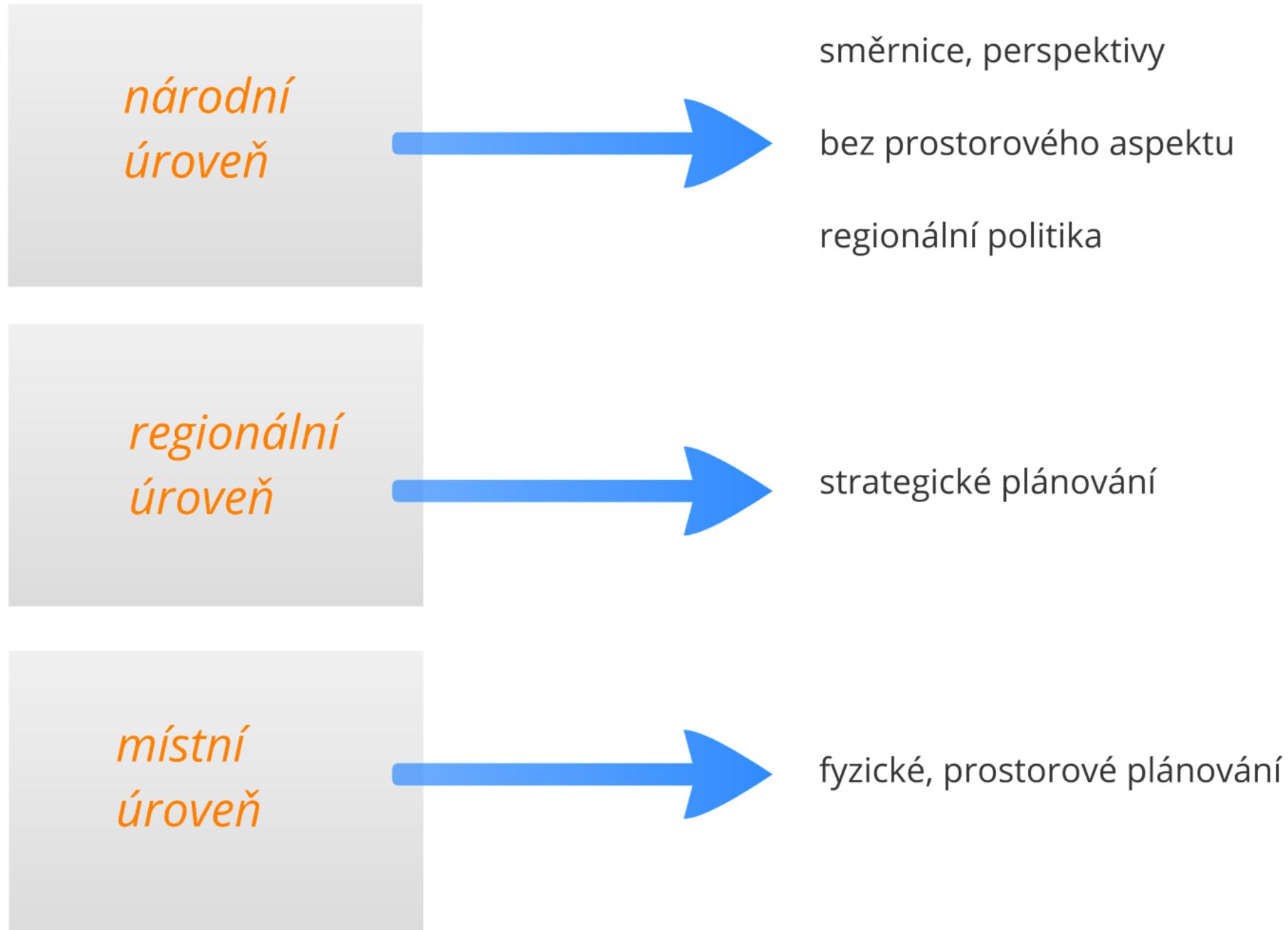
(2) Územní plánování zajišťuje předpoklady pro  
určitý rozvoj území soubasný a komplexní  
řešením účelního využití a prostorového uspořádání  
území s ohledem dosažení obecně prospěšného soudu  
veřejných a soukromých zájmů na rozsahu území, u n  
rozdělením funkcií a fungsícií, které by mohly být  
rozloženy.

(1) Cílem územního plánování je vytvářet  
předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj  
území, spočívající ve vyváženém vztahu  
podmínek pro příznivé životní prostředí, pro  
hospodářský rozvoj a pro soudržnost  
společenství obyvatel území a který uspokojuje  
potřeby současné generace, anž by ohrozoval  
podmínky života generací budoucích.

(4) Územní plánování ve většině zájmu chrání a rozvíjí  
prírodní, kulturní a civilizační hodnoty území, včetně  
urbanistického, architektonického a archeologického  
dědictví. Přitom chrání krajinnou, jako podstatou složku  
prostředí života obyvatel a základ jejich totožnosti. S  
ohledem na tvorbu podmínyk pro hospodářské využívání  
zastavěného území a zařízení ochranu nezastavěného  
území a nezastavěných pozemků. Zastavěné plochy se  
vymezují s ohledem na potenciální rozvoje území a mimo  
využití zastavěného území.

## *dílčí cíle*

- a) zjišťovat a posuzovat stav území, jeho přírodní, kulturní a civilizační hodnoty,
- b) stanovovat koncepci rozvoje území, včetně urbanistické koncepce s ohledem na hodnoty a podmínky území,
- c) prověřovat a posuzovat potřebu změn v území, veřejný zájem na jejich provedení, jejich přínosy, problémy, rizika s ohledem například na veřejné zdraví, životní prostředí, geologickou stavbu území, vliv na veřejnou infrastrukturu a na její hospodárné využívání,
- d) stanovovat urbanistické, architektonické a estetické požadavky na využívání a prostorové uspořádání území a na jeho změny, zejména na umístění, uspořádání a řešení staveb,
- e) stanovovat podmínky pro provedení změn v území, zejména pak pro umístění a uspořádání staveb s ohledem na stávající charakter a hodnoty území,
- f) stanovovat pořadí provádění změn v území (etapizaci),
- g) vytvářet v území podmínky pro snižování nebezpečí ekologických a přírodních katastrof a pro odstraňování jejich důsledků, a to přirodě blízkým způsobem,



# faktory ovlivňující charakter plánovacích systémů

## 1 záběr systému

určuje v jakých politických tématech má systém územního plánování kompetence

## 2 rozsah a typ plánování na národních a regionálních úrovních

## 4 podíl rolí veřejného a soukromého sektoru

## 5 povaha právního systému

## 7 vzdálenost mezi vyjádřenými cíly a výsledky

## 3 centrum moci

liší se míra centralizace, lokalizace či regionalizace územního plánování

## 6 vyzrálost systému

# 4 typy územního plánování v Evropě

## *regionálně ekonomický přístup*

slouží k naplňování širokých sociálních a ekonomických cílů

## *komplexní integrovaný přístup*

je řízeno pomocí složité provázané hierarchie plánů od národní až po místní úroveň

## *řízení využití území*

spojeno zejména s otázkami využití území

## *urbanistické pojetí*

silný architektonický akcent, estetická hlediska, zájem o vzhled měst a řízení výstavby

# teoretická východiska ÚP ???

teorie urbanismu = převážně normativní teorie o správné praxi

## racionální komplexní model

- fundamentální víra ve "vědecké plánování"
- urbanista jako profese sdělující "pravdu" politikům
- cílem územního plánování je **obecní blaho**

## "obhájcovský" model urbanismu spravedlivý urbanismus

- urbanista jako zástupce **slabých** v procesu územního plánování
- územní plánování jako nástroj společenské kontroly a rovnováhy, nástroj přerozdělení moci

## politicko-ekonomický model

- marxistický pohled na roli urbanisty
- urbanismus jako:
- nástroj **racionalizace** a legitimizace
  - nástroj zprostředkování mezi různými typy kapitálu
  - regulátor tlaků ovládaných tříd

## model komunikativní akce

- urbanismus jako **mód komunikace** mezi expertem a klientem
- snaha o kontextuální pochopení a akci

# racionální komplexní model

- fundamentální víra ve "vědecké plánování"
- urbanista jako profese sdělující "pravdu" politikům
- cílem územního plánování je obecní blaho

# "obhájcovský" model urbanismu

## spravedlivý urbanismus

- urbanista jako zástupce **slabých** v procesu územního plánování
- územní plánování jako nástroj společenské kontroly a rovnováhy, nástroj přerozdělení moci

# politicko-ekonomický model

- marxistický pohled na roli urbanisty

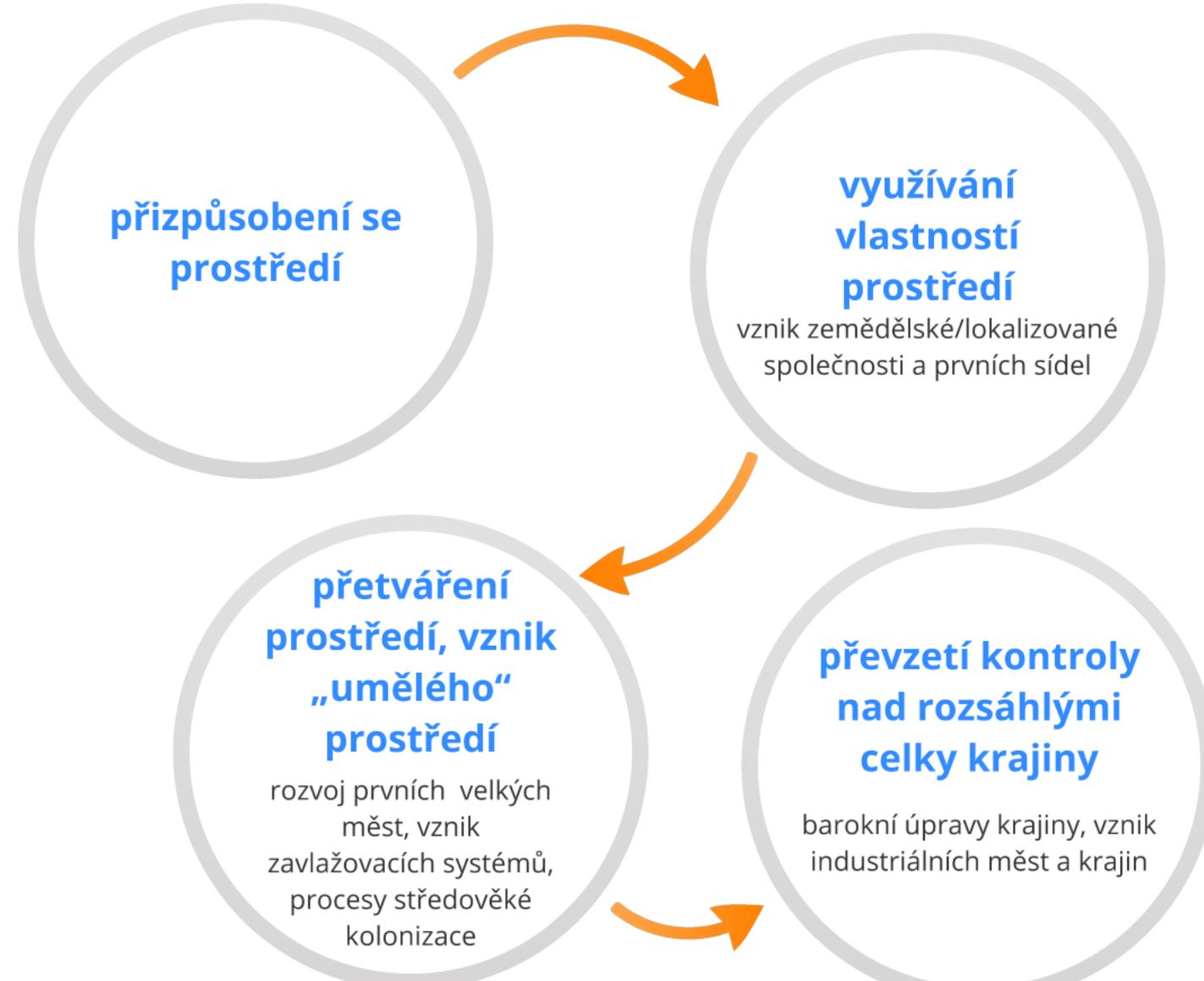
urbanismus jako:

- nástroj racionalizace a legitimizace
- nástroj zprostředkování mezi různými typy kapitálu
- regulátor tlaků ovládaných tříd

# model komunikativní akce

- urbanismus jako **mód komunikace** mezi expertem a klientem
- snaha o kontextuální pochopení a akci

## plánování před průmyslovou revolucí



# středověká kolonizace

základní struktury osídlení v raném středověku - rodové **vsi** na úrodných spraších a nivách (nejčastější typ - hromadné vsi s úsekovou plužinou) | výjimečně privilegované osady "**městského typu**" se zastoupením obchodníků a řemeslníků

**vnitřní** kolonizace (11.- pol. 14. st.) = rozšiřování starého sídelního území do vyšších nadmořských poloh; starousedlíci

**vnější (německá)** kolonizace (konec 12.- pol. 14. st.) = kolonizace zejména lesních a horských oblastí německými osadníky | komplexní hospodářský, právní a politický proces, který lze označit za největší historickou transformaci východoevropské krajiny | **emfyteutické** právo

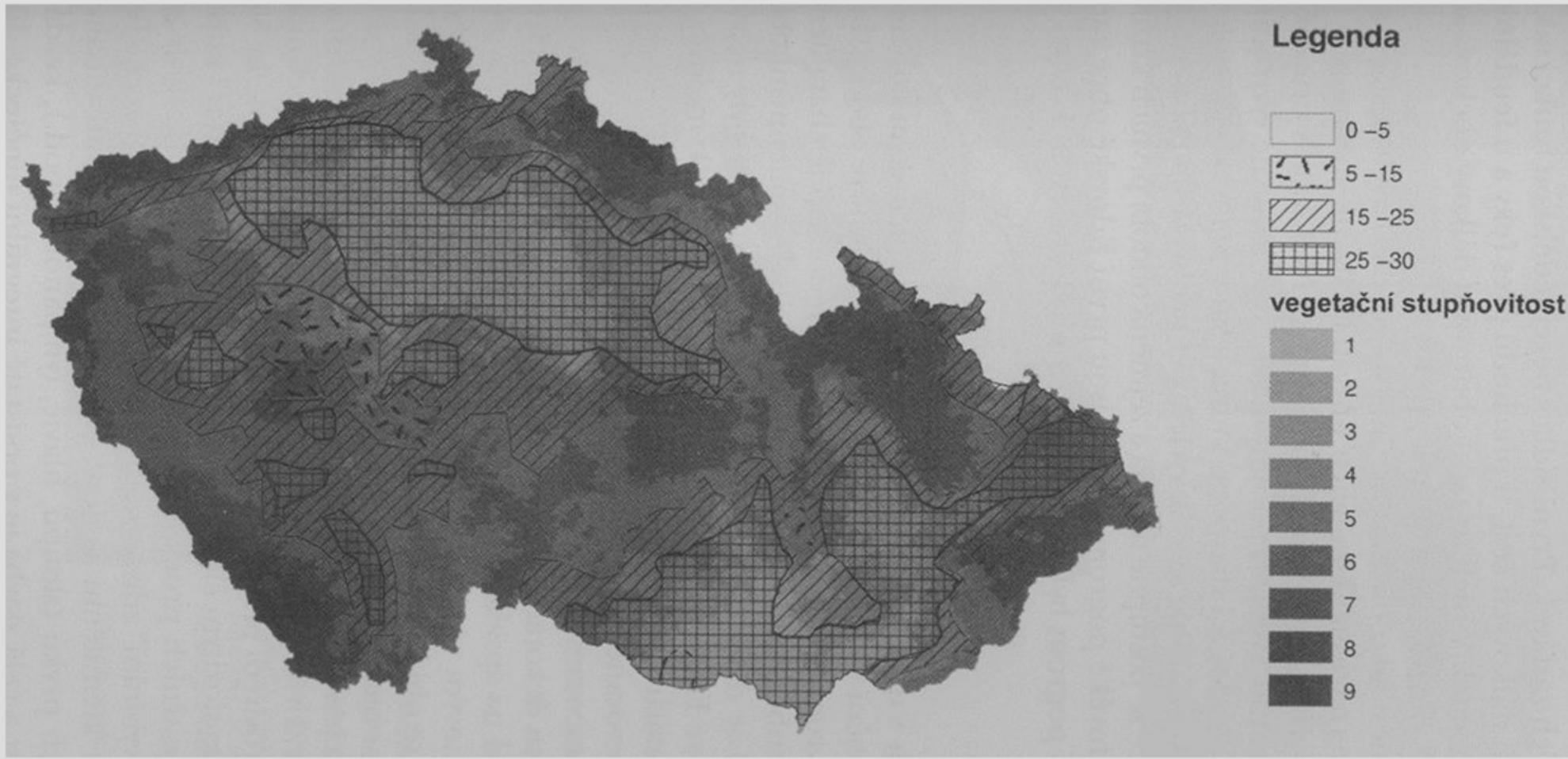
typ **právního města** (tj. města s danými právními výsadami) přenesen z iniciativy panovníků v souvislosti s německou (vnější) kolonizací

pokrývání původní pralesní krajiny sítí enkláv | do konce 13. století v našem prostoru vybudována poměrně stabilní síť měst a městeček

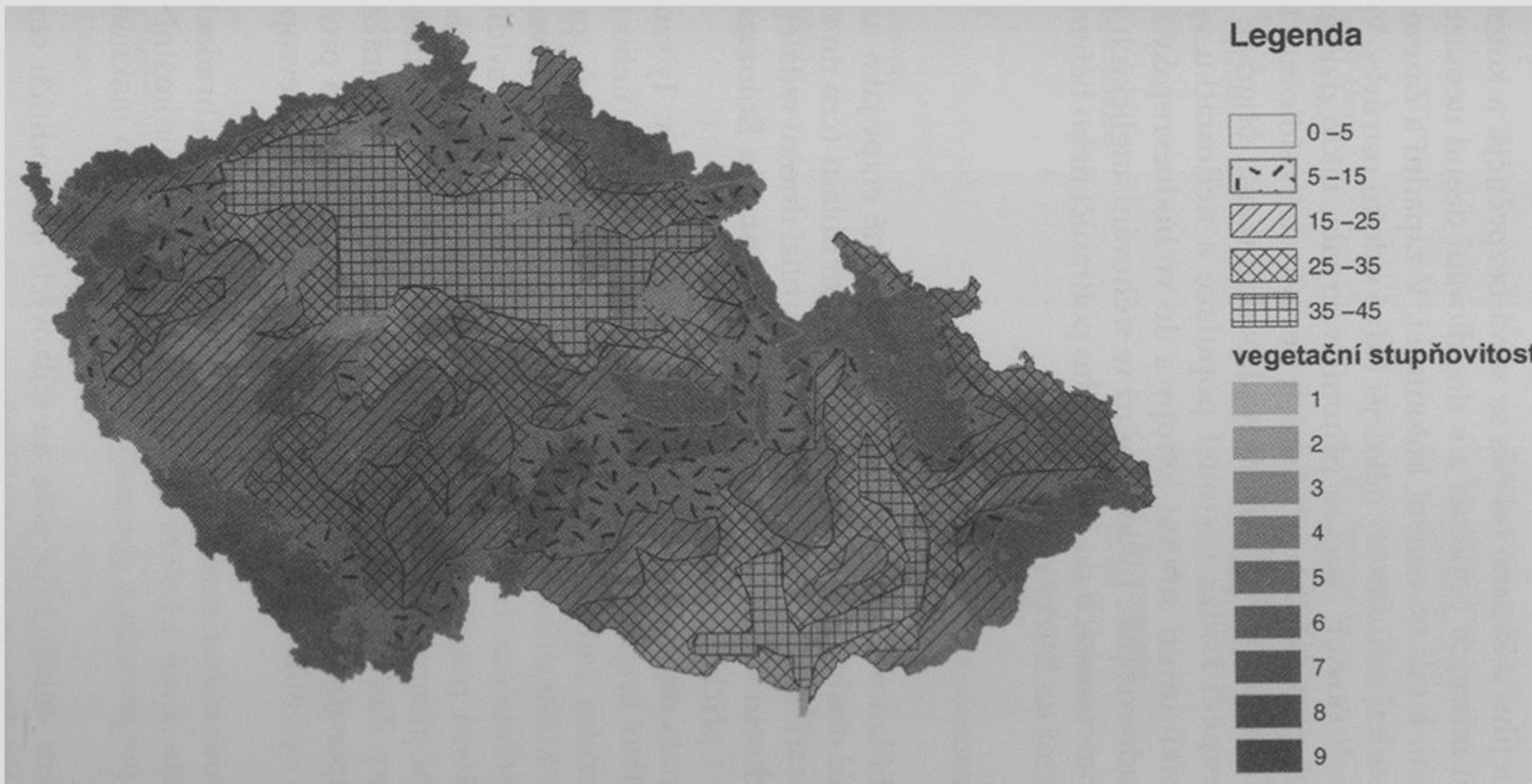
## vliv lokátorů



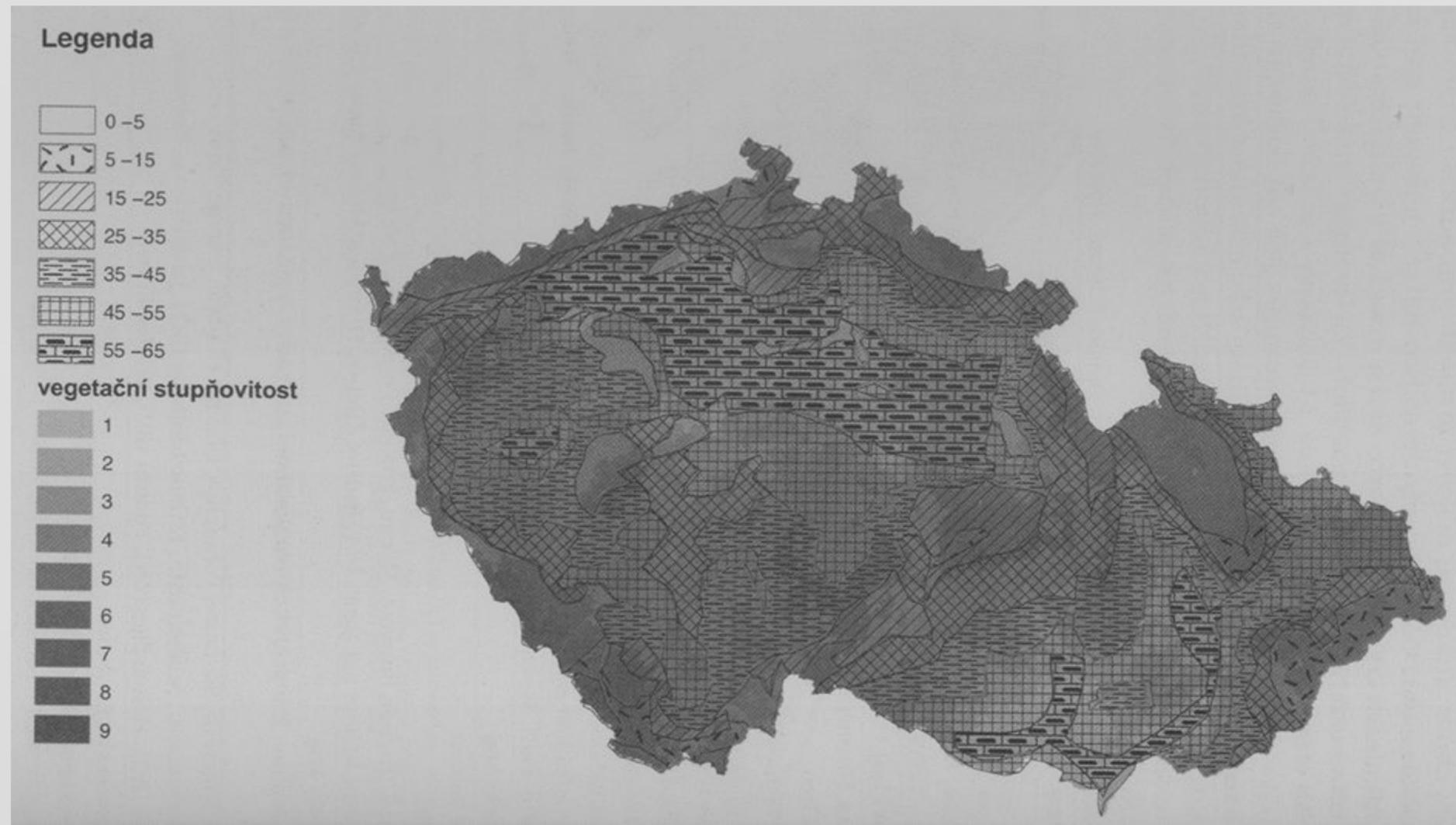
# *hustota zalidnění v 11. stol.*



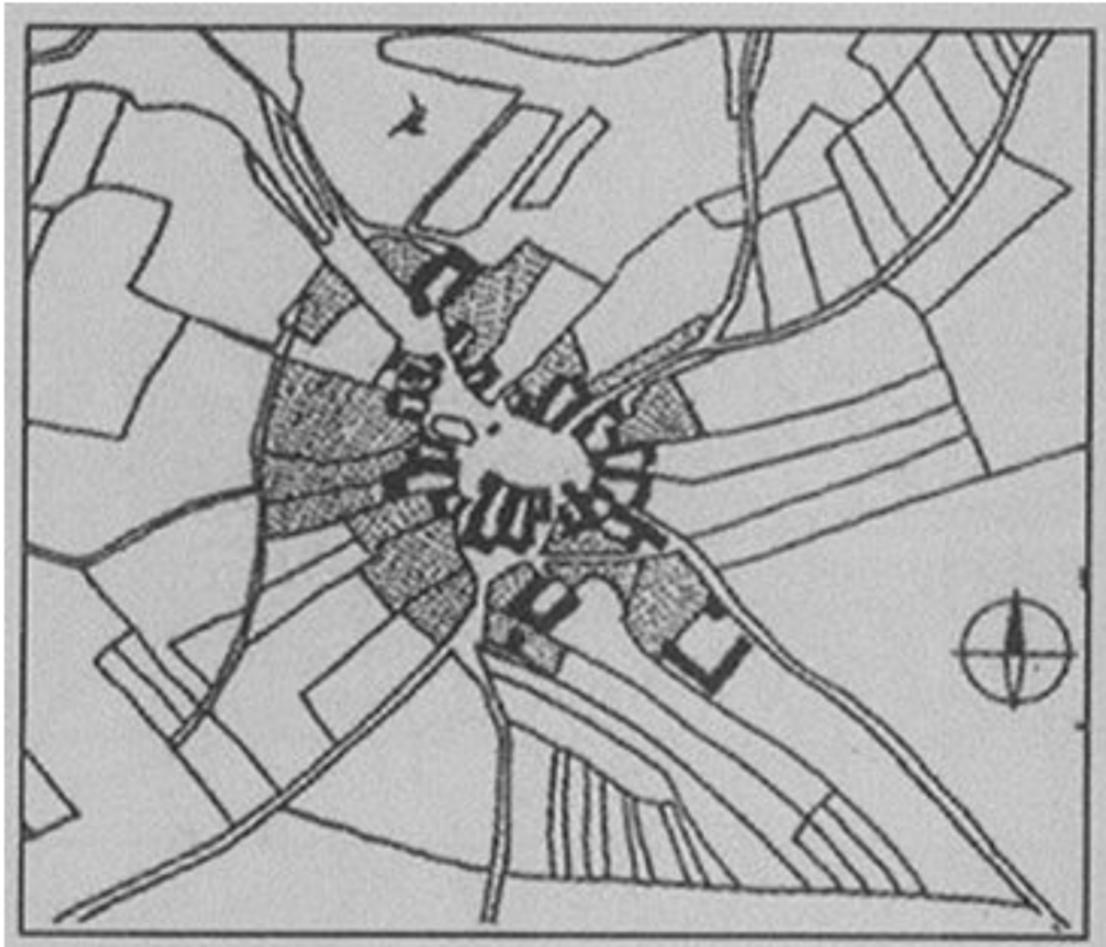
# *hustota zalidnění ve 13. stol.*



# *hustota zalidnění ve 14. - 16. stol. stol.*



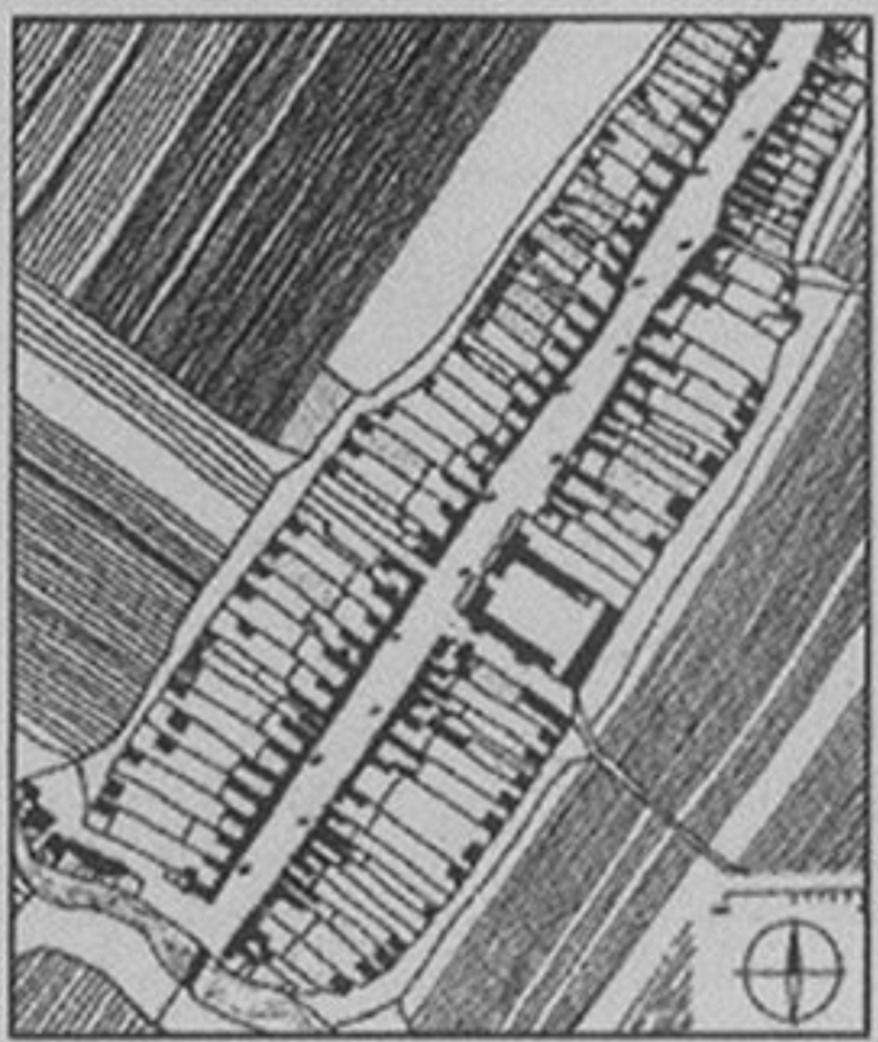
# návesní typ



převažuje ve staré sídelní oblasti

velikost návsi daná počtem zamýšlených lánů kolmých na podélnou osu  
usedlostí

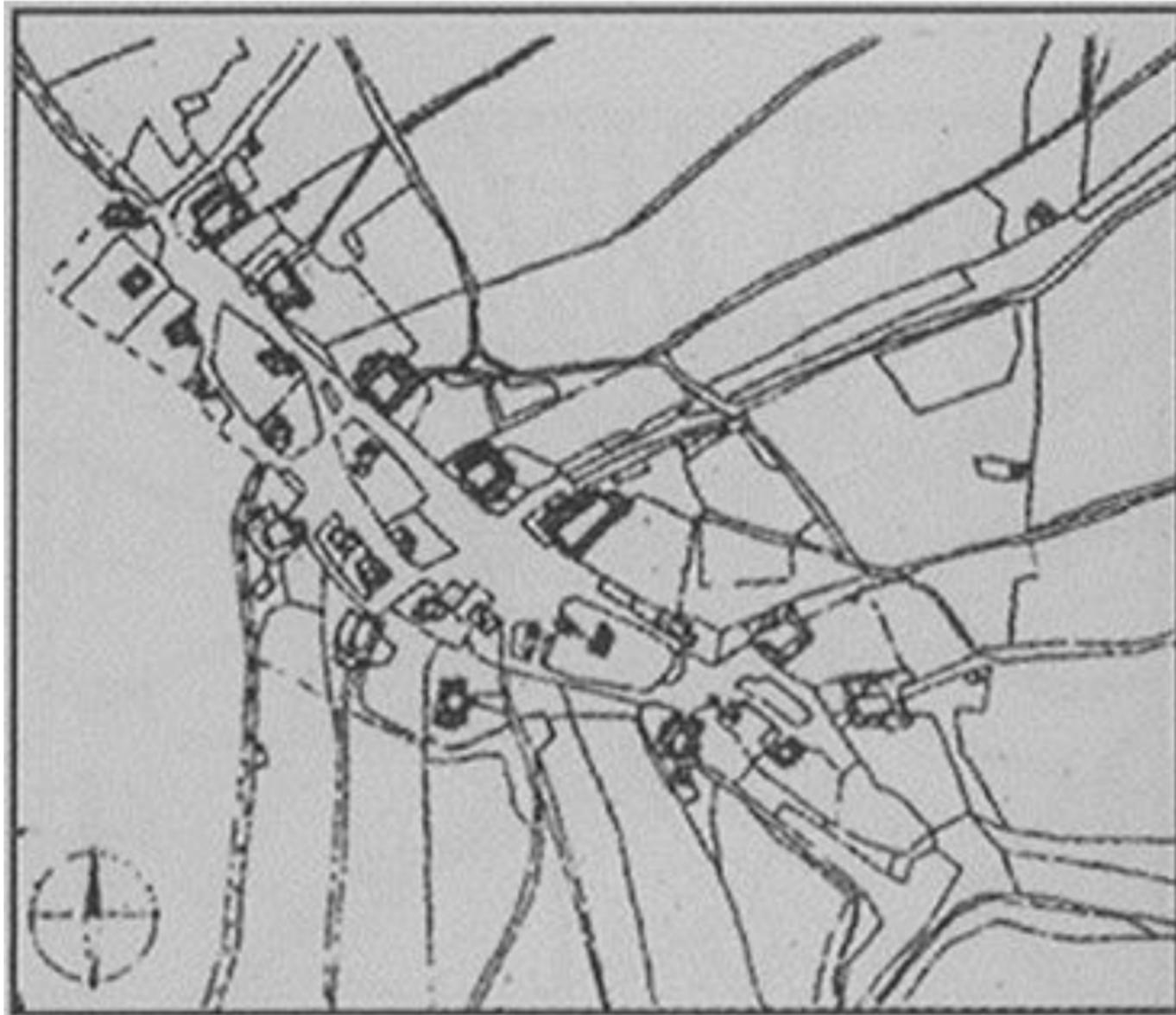
# ulicový/silniční typ



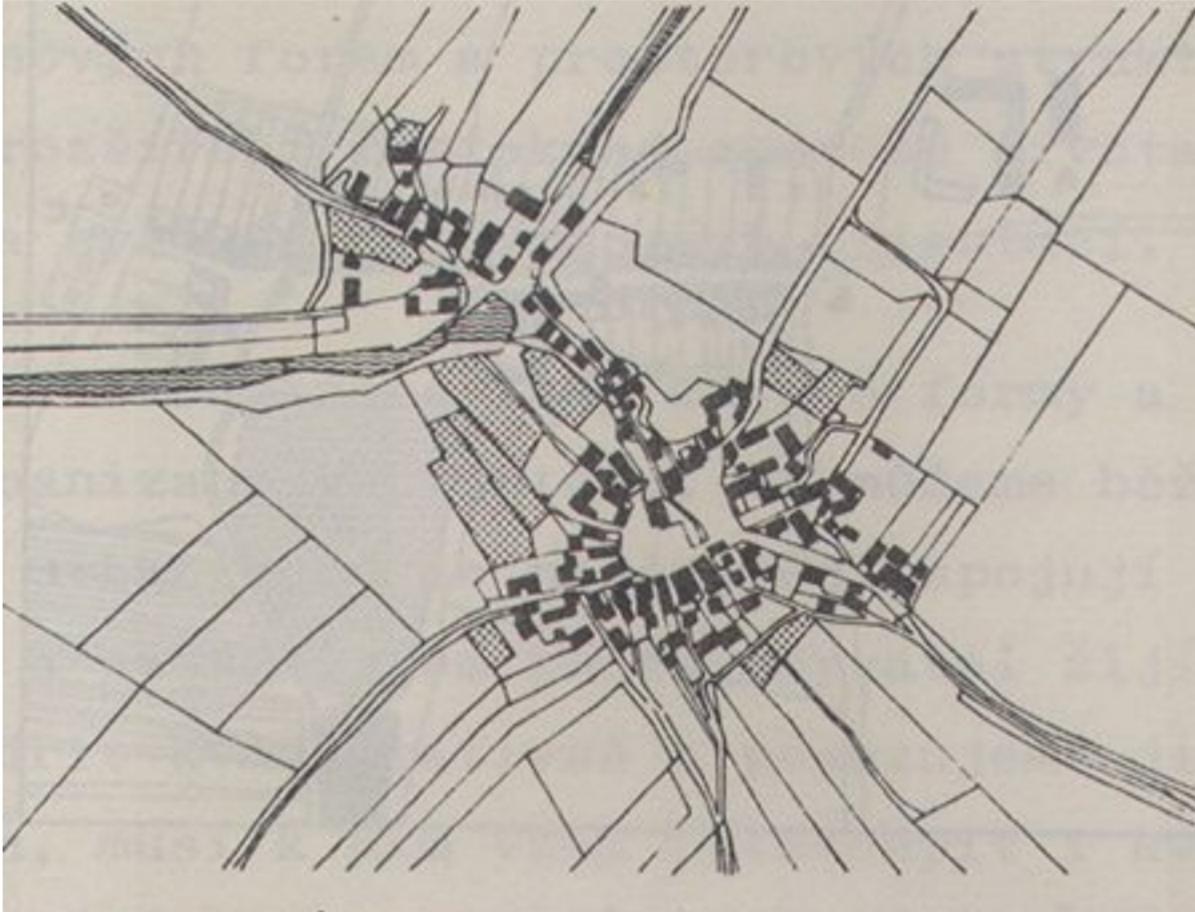
typicky jižní Morava nebo východní Čechy, často na okrajích říčních niv

často přeparcelací starších hromadných vsí

# návesní ulicový typ

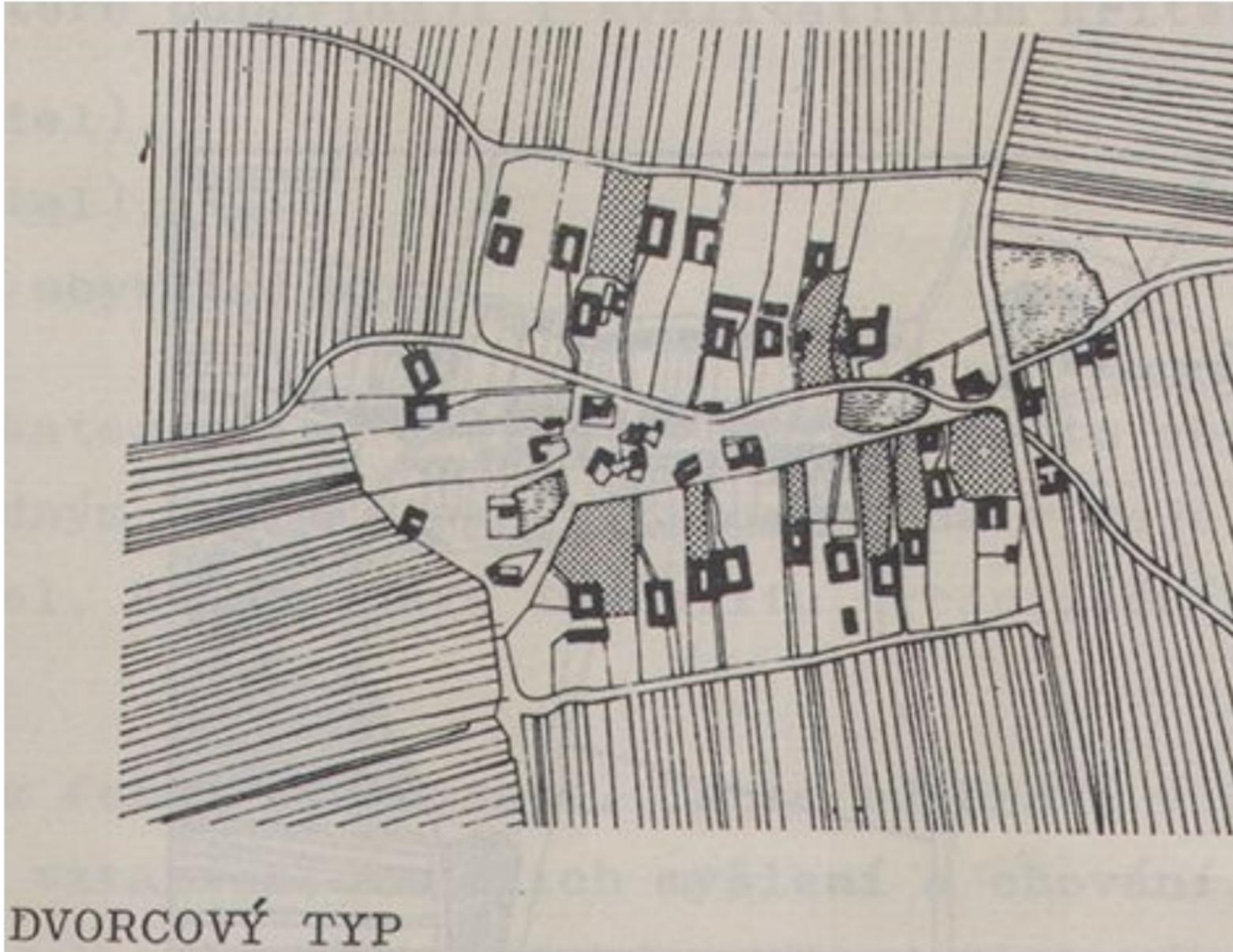


# lesní lánové vsi

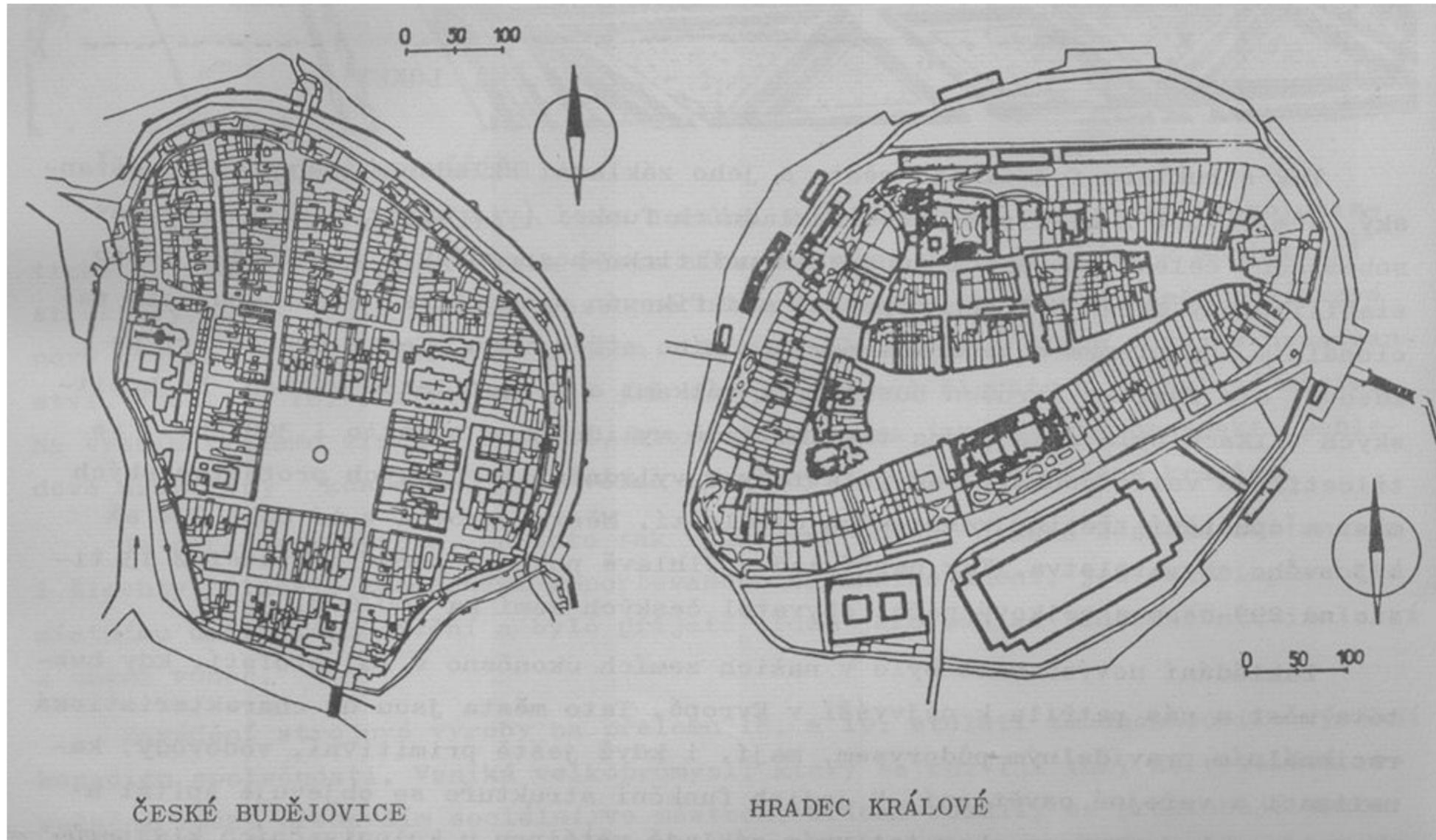


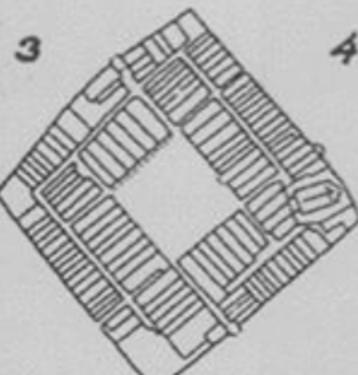
často typ "okrouhlíc" (na obrázku) nebo "potoční" vsi (Českolipsko, Svitavsko, Bílé Karpaty)

# dvorcový typ



# zakladaná města





0  
200

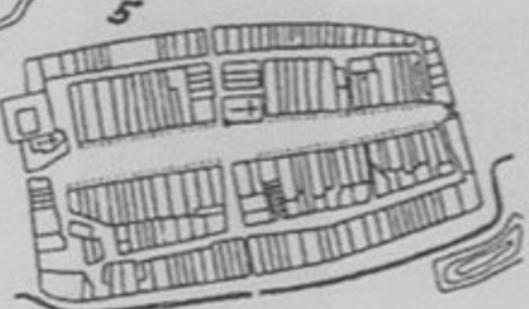
Moravská Třebová



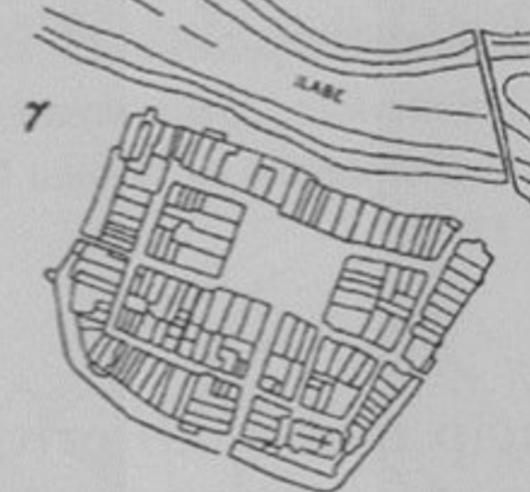
Kolín



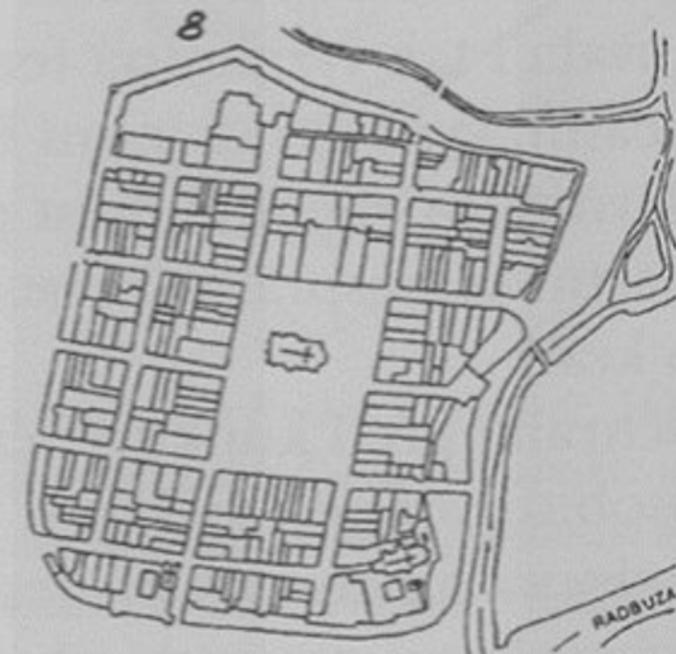
České Budějovice



Nový Jičín



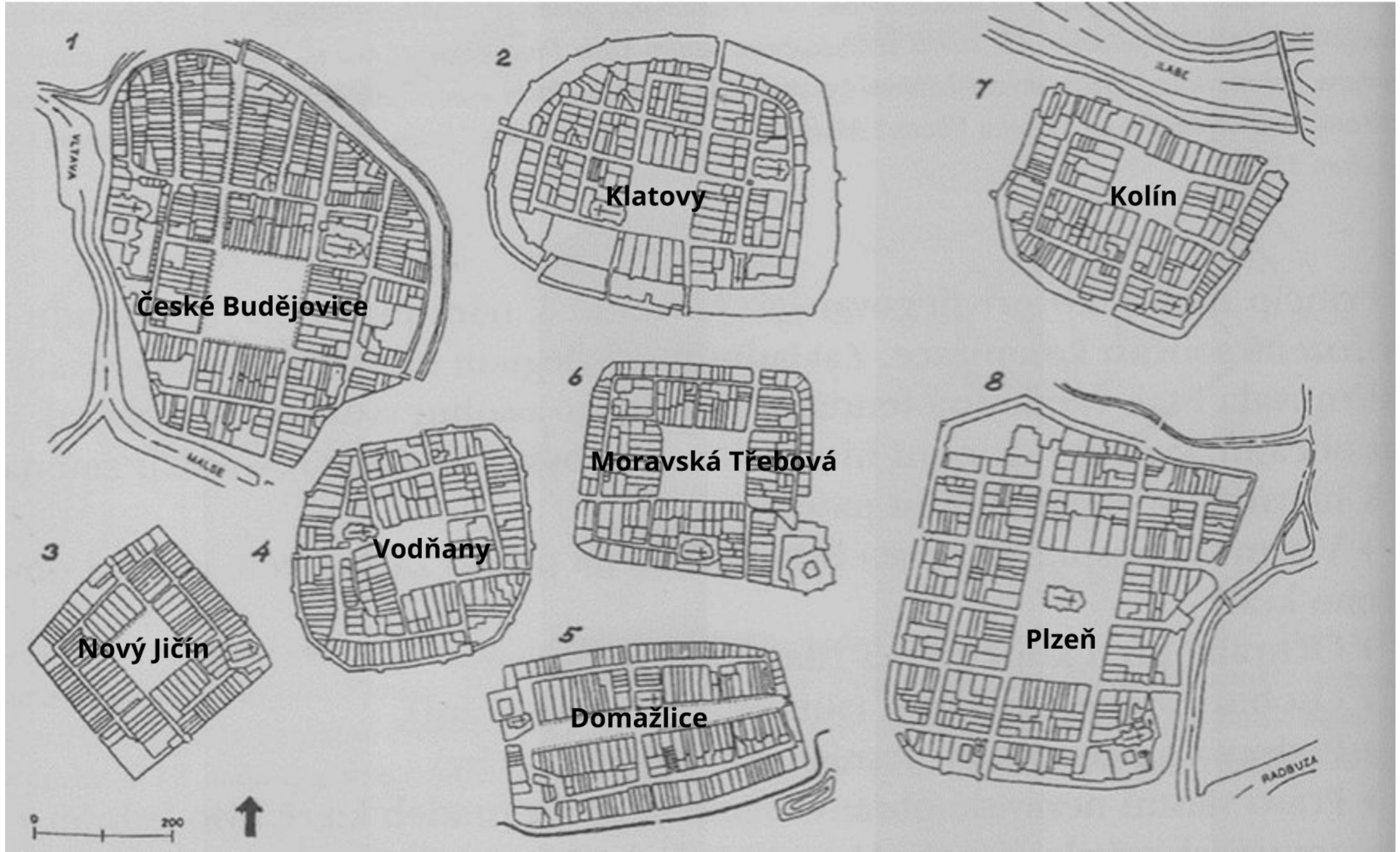
Vodňany

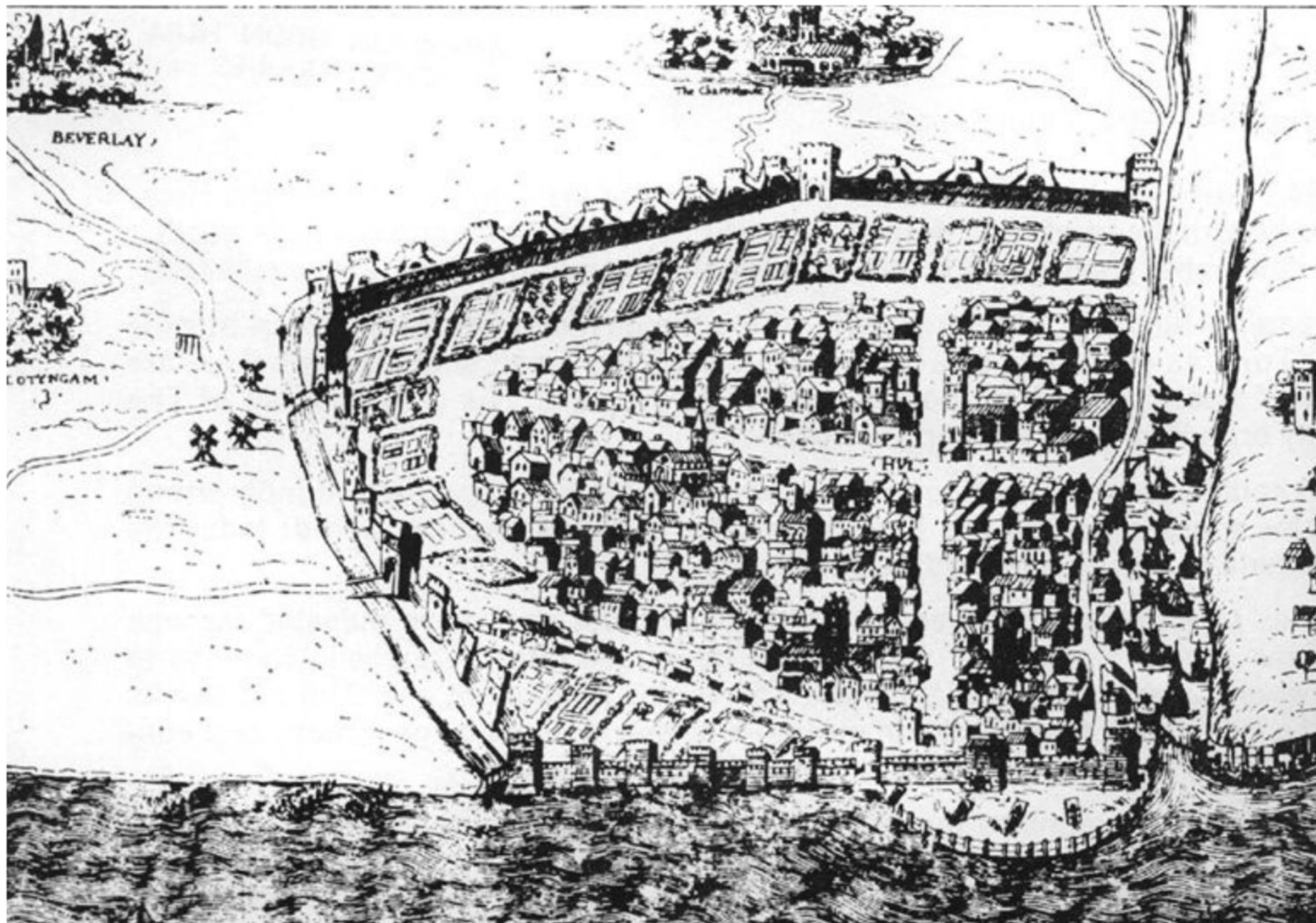


Plzeň

Klatovy

Domažlice





postupné zahušťování středověkého města    *zahrada* → *hřbitov* → *parcela*

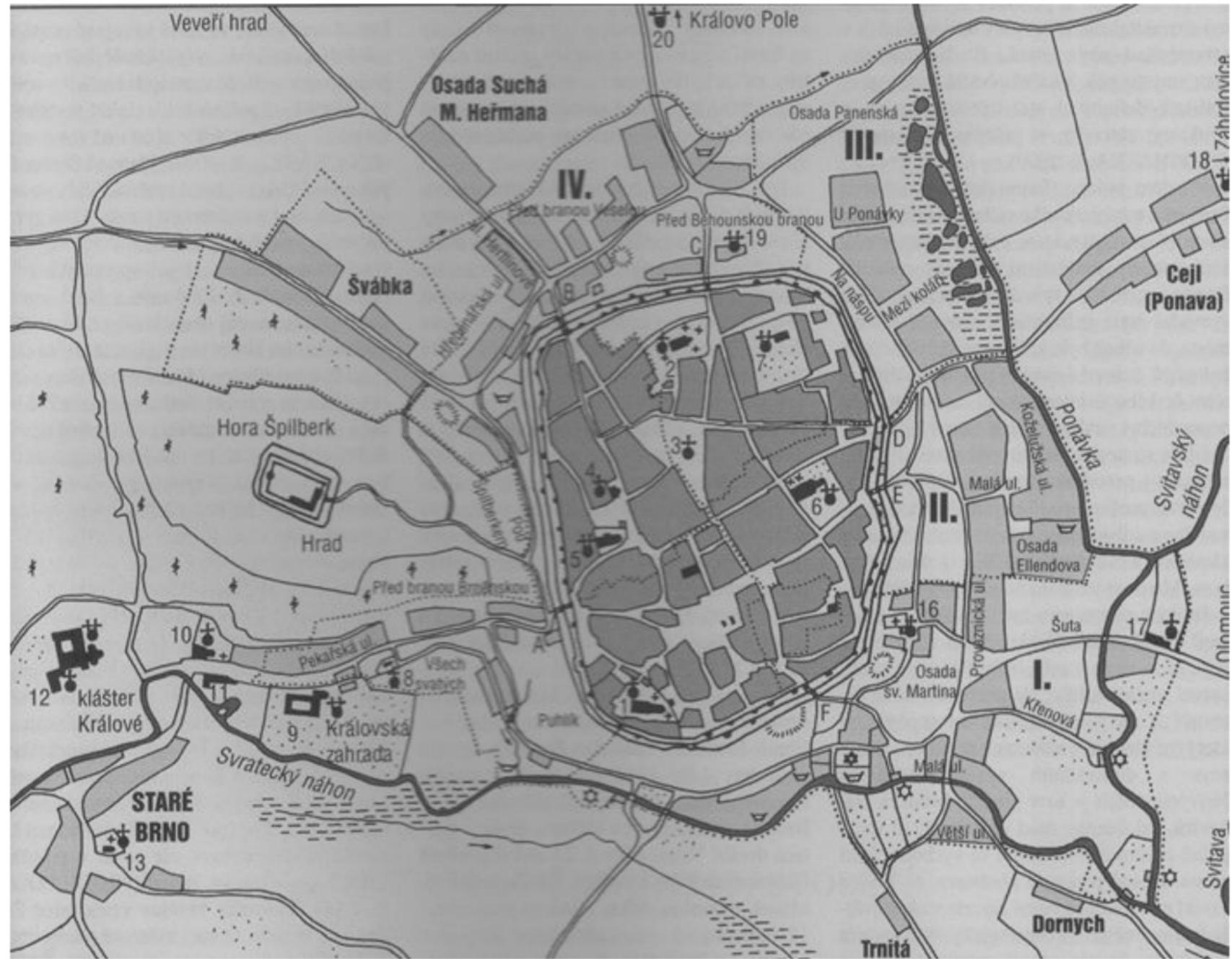
související rozvoj sanitárních opatření, předpisů a infrastruktury

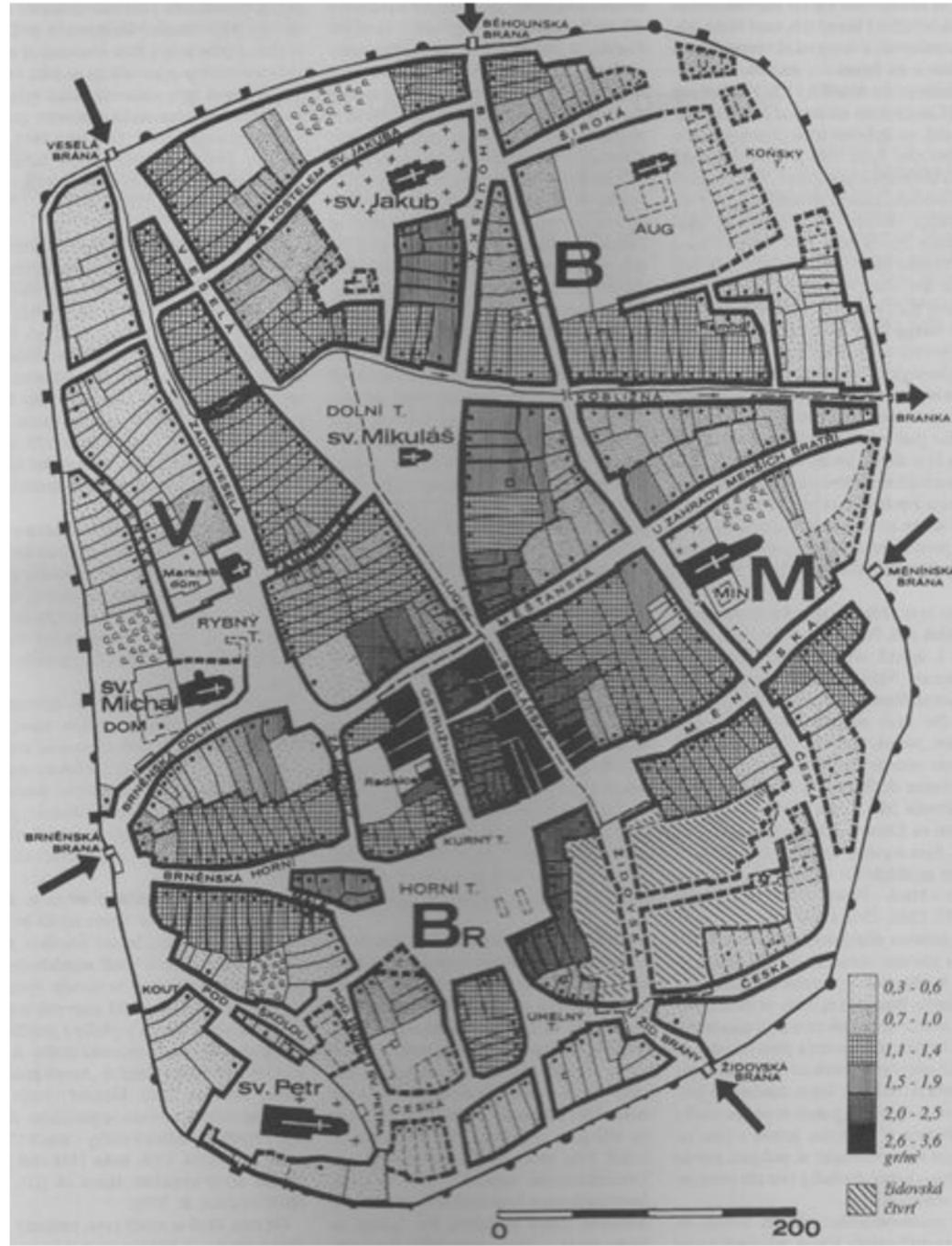
"no man shall bury any dung within the liberties of the city"

limity růstu:

*produkce zázemí | limity pitné vody | cehovní regulace novouslydlých řemeslníků | dopravní omezení | hradební systémy*







# renesanční a barokní krajina

**...if one uses the term precisely, there is no renascence city. But there are patches of renascence order, openings and clarifications, that beautifully modify the structure of the medieval city...**

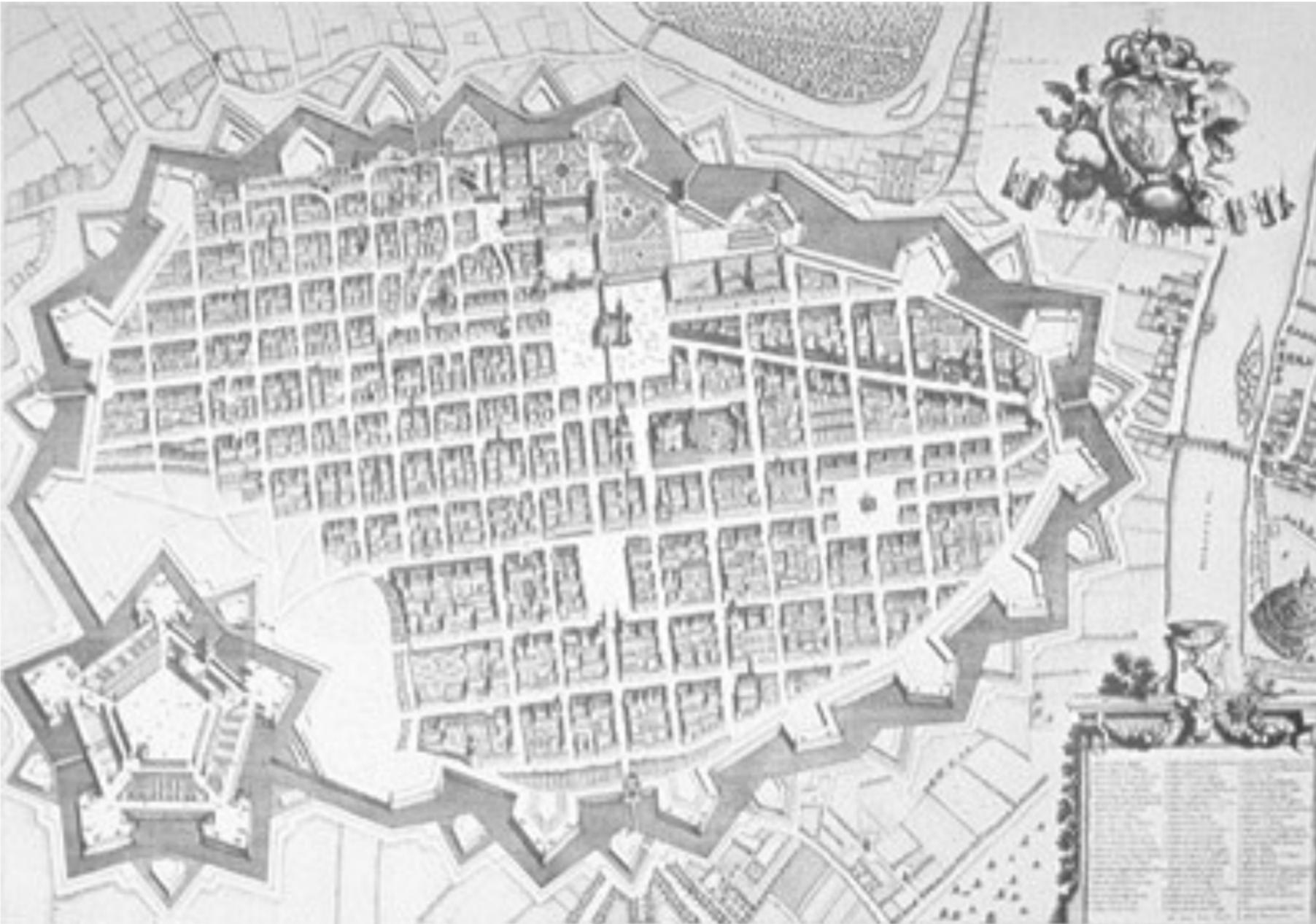
Lewis Mumford, 1961

- rozpad hradské soustavy, přestavby hradů
- renesance - projev určitými změnami v hospodářském využívání a uspořádání krajiny.  
*rybníkářství, velkostatky*
- otevření intravilánu

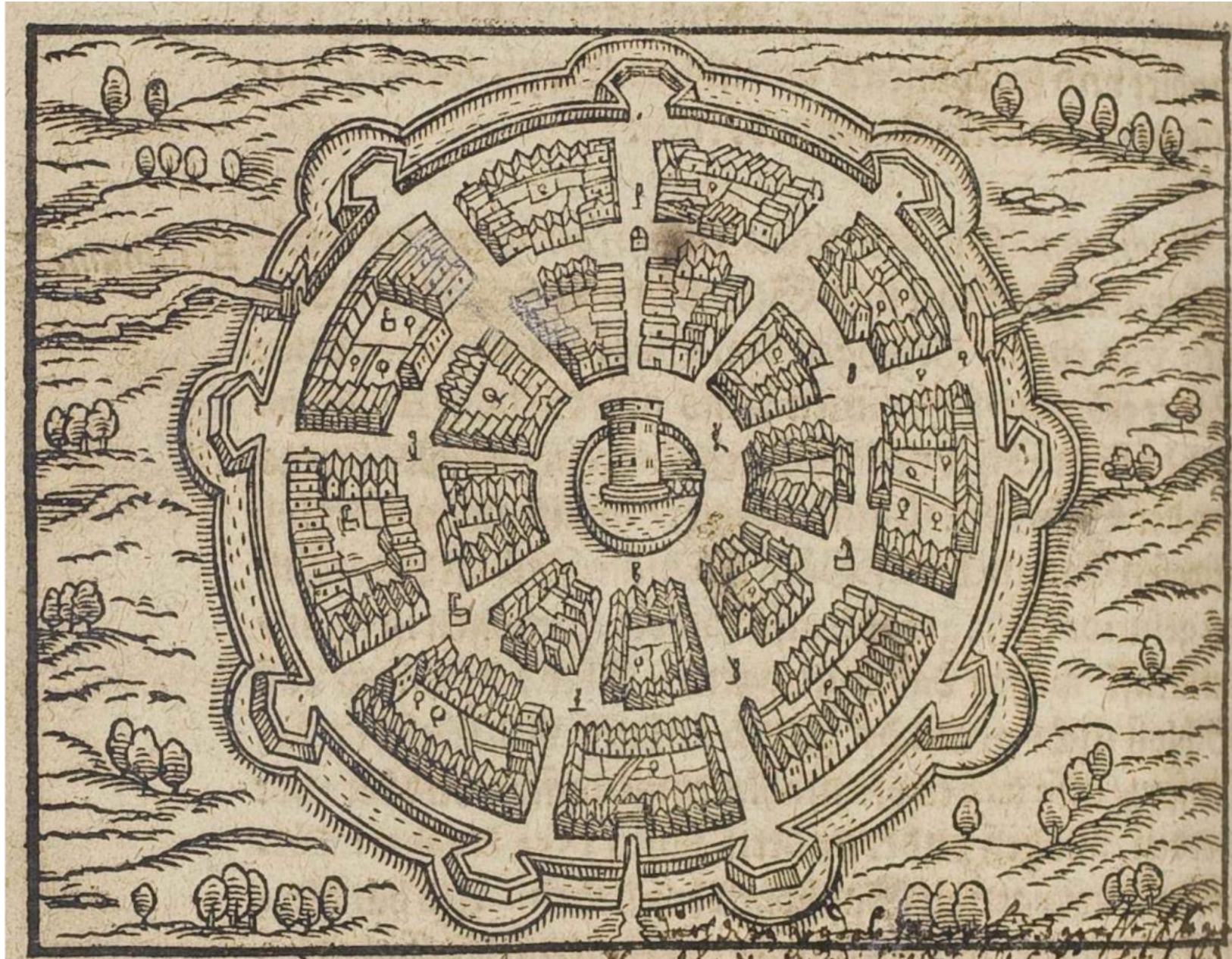
další silná vlna plánovaného zakládání a obnovování měst v období baroka 17. a 18. století

- města (resp. jejich forma) odrazem doby, ekonomické, světské či církevní moci.  
*politická a byrokratická centralizace*

# Turín - renesance



# Palmanova - renesance



# Řím - baroko



# Petrohrad - baroko



# barokní krajina

barokní krajina - výsledkem zcela nového land use, resp.  
zacházení s přírodou

archetyp krajiny platný do dnešní doby

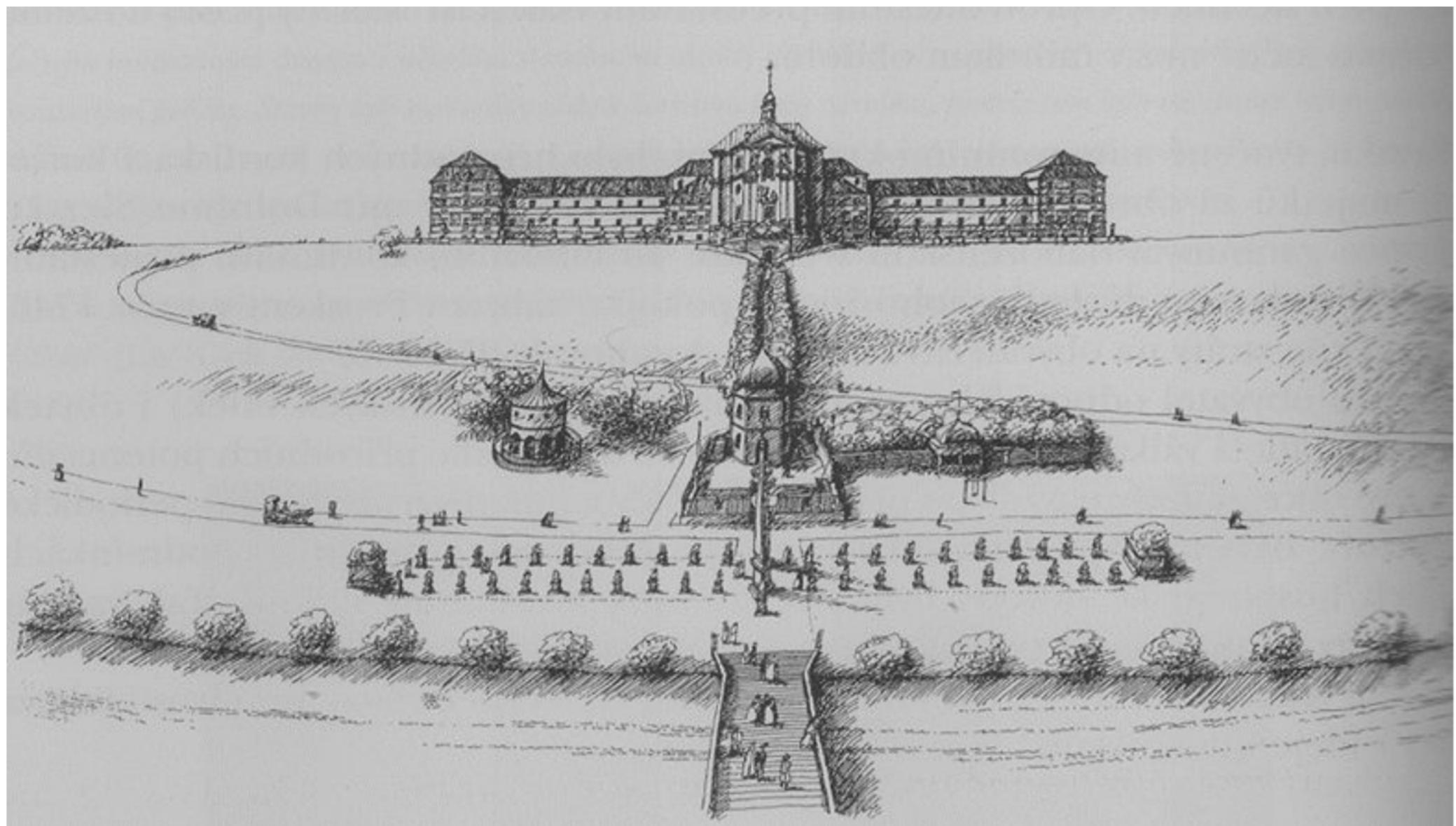
pobělohorské přerozdělení moci – spojení roztríštěných  
panství - zavedení velkoměřítkových způsobů hospodaření a  
správy/plánování krajiny

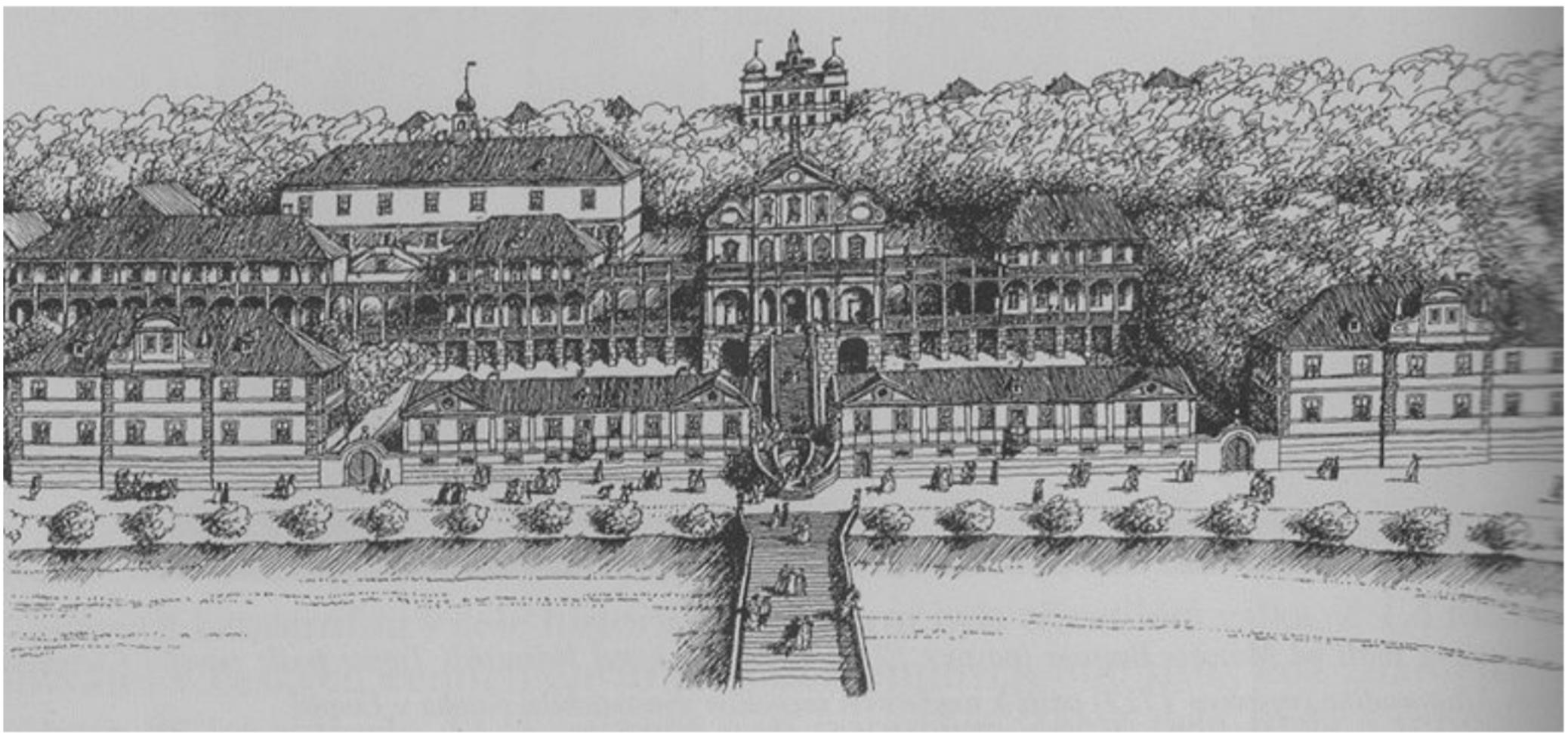
- rozsáhlé polní krajiny,
- louky se diferencují od pastvin,
- lesy se definitivně stávají enklávami v sídelní krajině
- zlepšování cestní sítě a její diferenciace



ně







## **první pobělohorské soupisy majetku**

tzv. berní rula | na Moravě lánový rejstřík (cca pol. 17. st.)

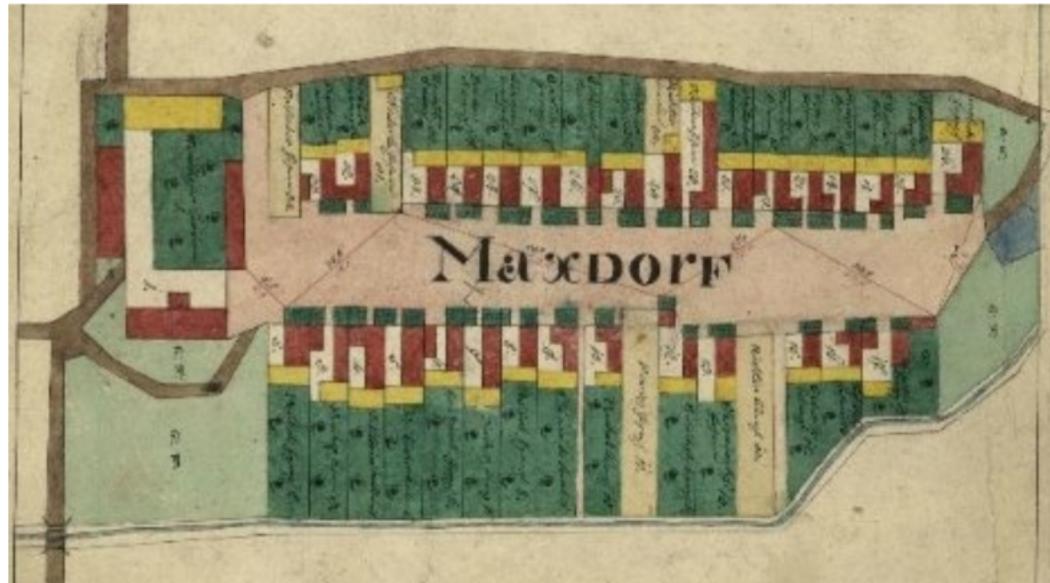
**od pol. 18. st**

první tereziánský katastr – **rustikál**

druhý tereziánský katastr – **dominikál**

## **RAABIZACE od 1777**

přerozdělení půdy mezi  
dominikálem a bezzemky; vznik  
cca 250 tzv. raabizačních vsí  
s pravidelným půdorysem



# vliv industrializace

rozptýlená protoindustrializace

koncentrační vliv uhlí

- těžební města
- dopravní uzly
- obchodní centra

hygienické podmínky nových průmyslových měst

- nedostatečná technická infrastruktura
- zavádění právních norem, standardů, kontrola

spekulativní výstavba

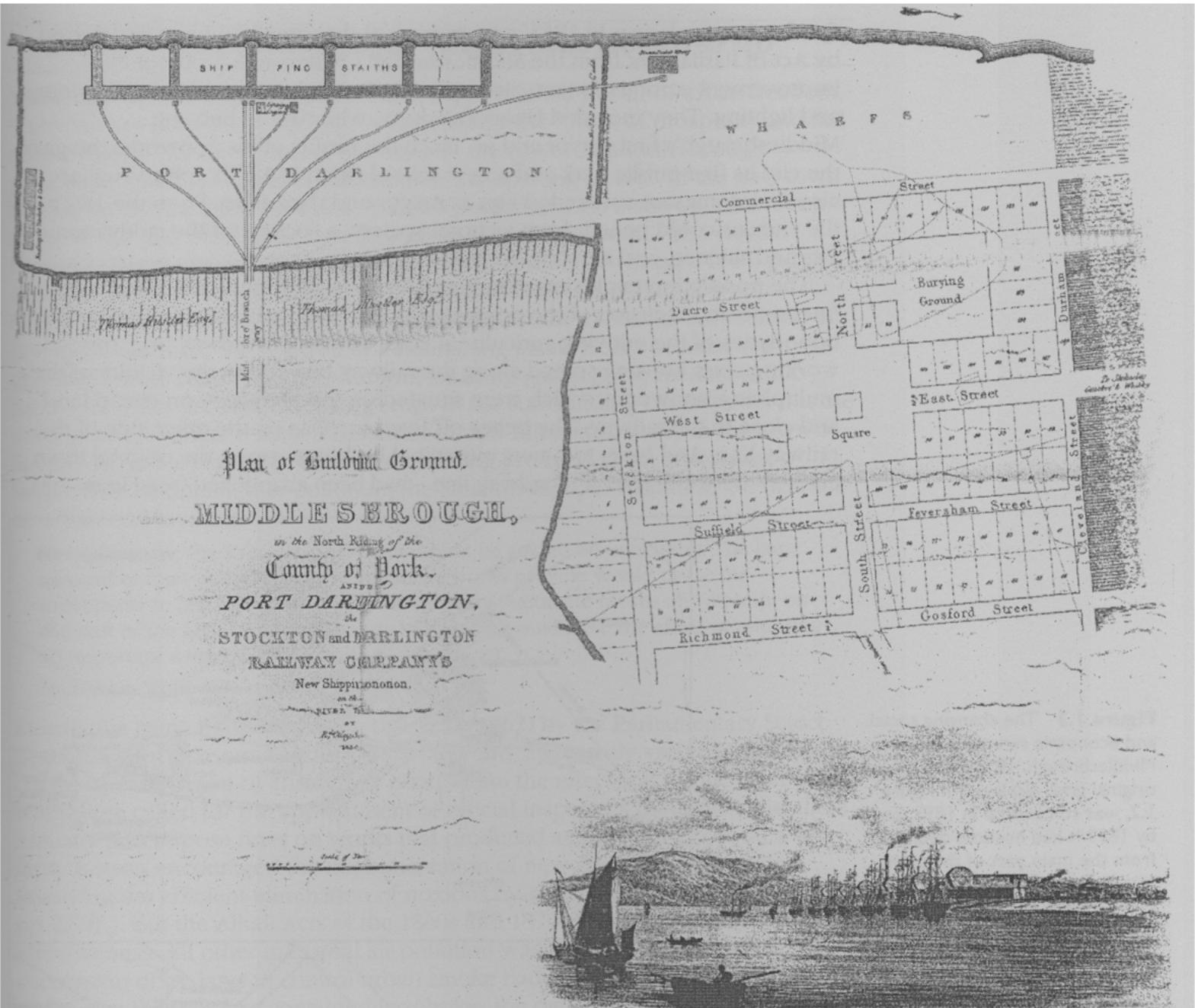
**...capitalism tended to dismantle the whole structure of urban life and place it upon a new impersonal basis: money and profit...**

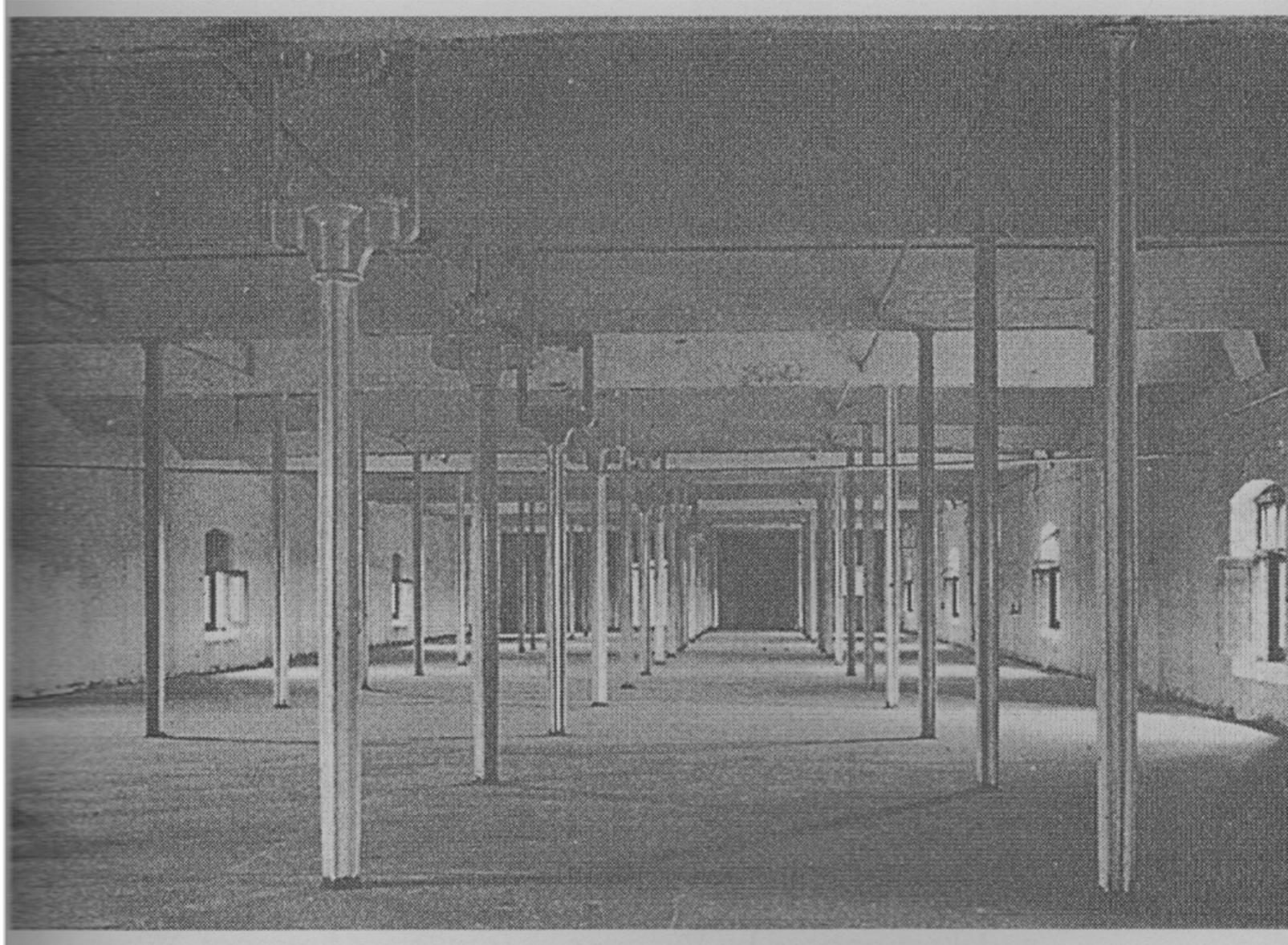
**...feudal land was leased for 99 or 999 years: at least three generations. This system favored continuity and it slowed the upward movement of prices. When land became a commodity, not a stewardship, it passed out of any kind of communal control...**

Lewis Mumford, 1961



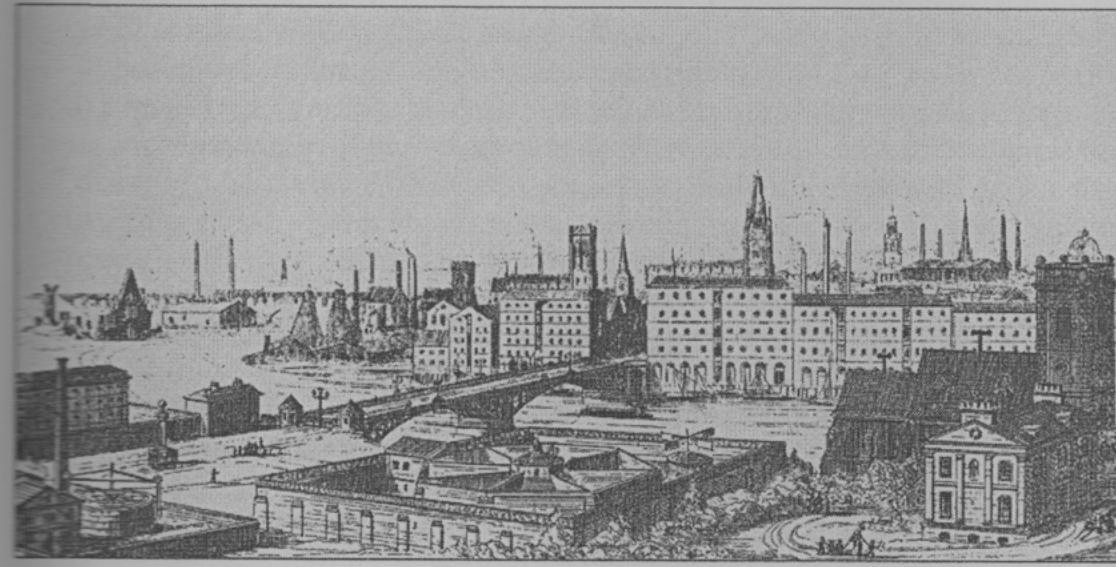
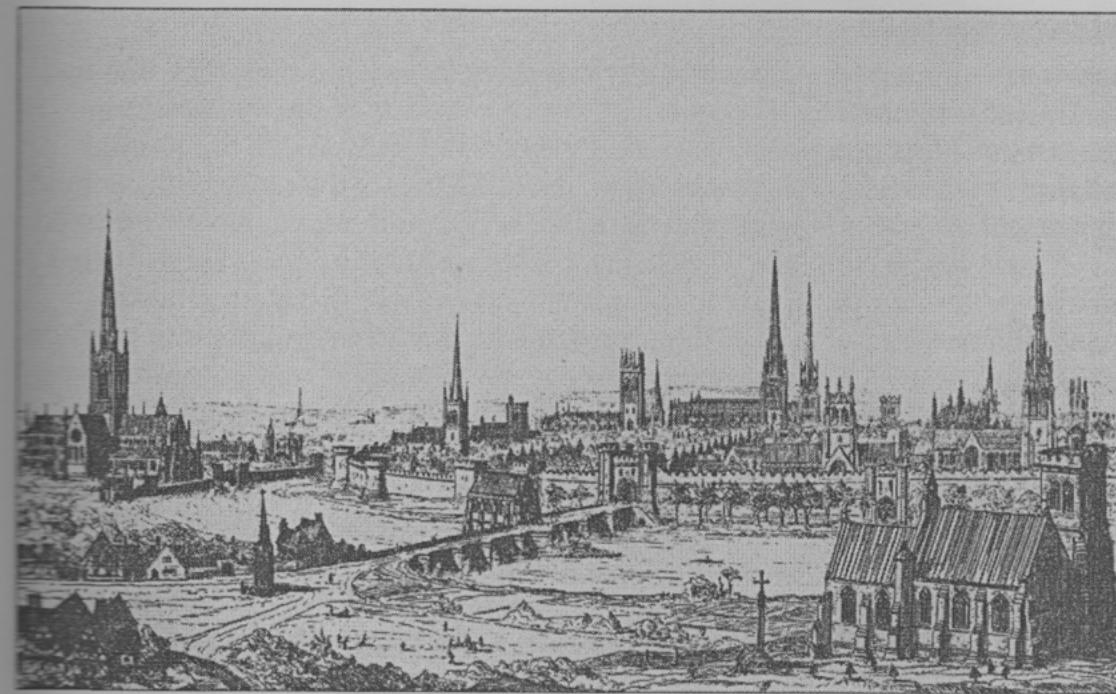
**Figure I.1** Pen-y-Darren ironworks, Merthyr Tydfil, c.1850, by Samuel Homfray (courtesy of National Museums and Galleries of Wales)



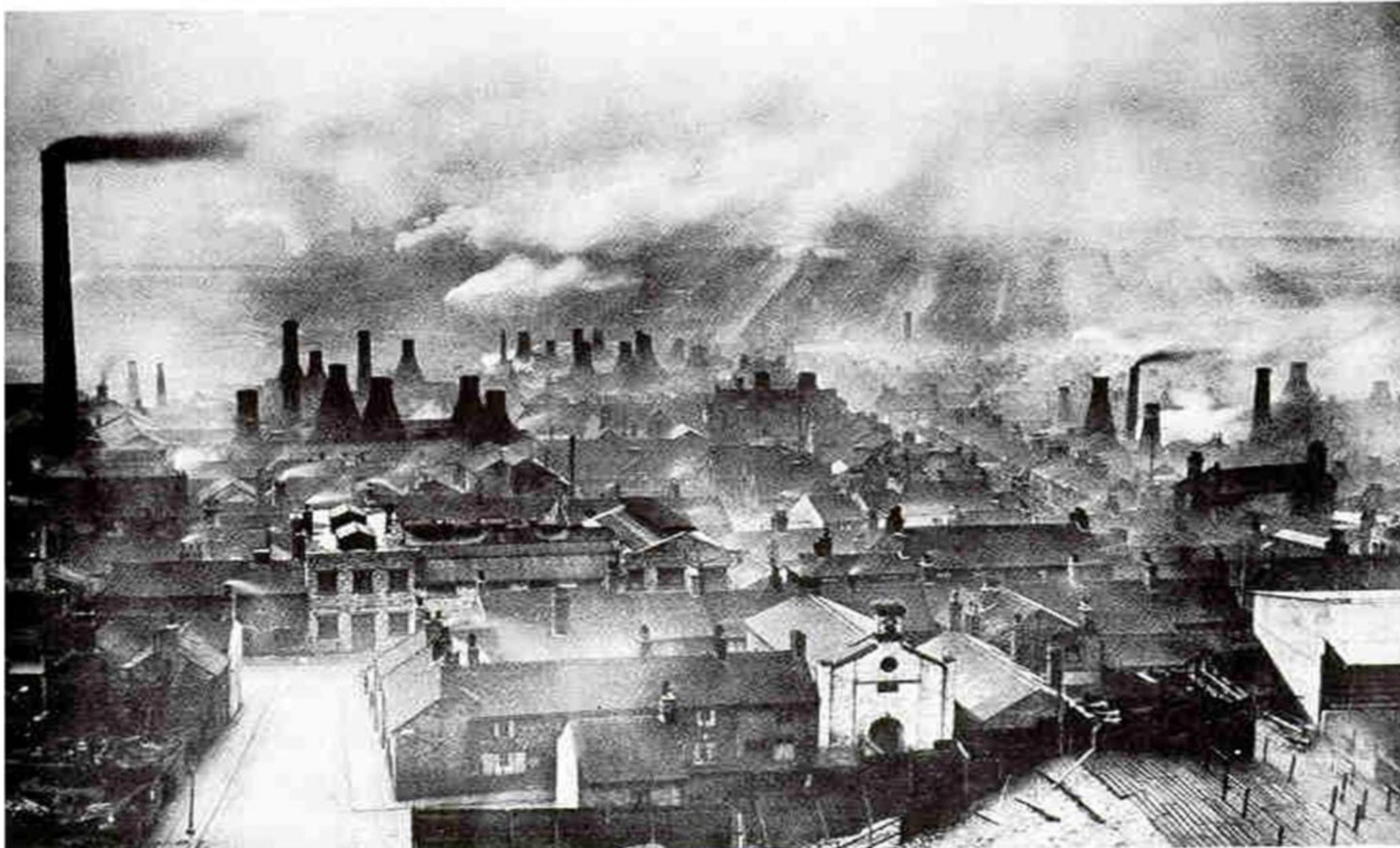


**Figure I.7** Marshall, Benyon and Bage's flax-spinning mill, Shrewsbury, 1796–7  
(reproduced from Pevsner, 1979, p.277; photograph: West Midlands Photographic Services, Shrewsbury)

**Figure I.10** Urban decline over 400 years, as perceived by Pugin. *Top* Catholic town in 1440. *Bottom* the same town in 1840 (Pugin, 1841, p.104, facing)



Early English industrial town, Staffordshire.





**Figure 2.23** The unimproved city, probably the Calton district in the 1860s. Urban by-laws had not yet got rid of the chickens that supplemented the family income (courtesy of Thomas Annan Collection, History and Glasgow Room, Mitchell Library, Glasgow; photograph: Thomas Annan).

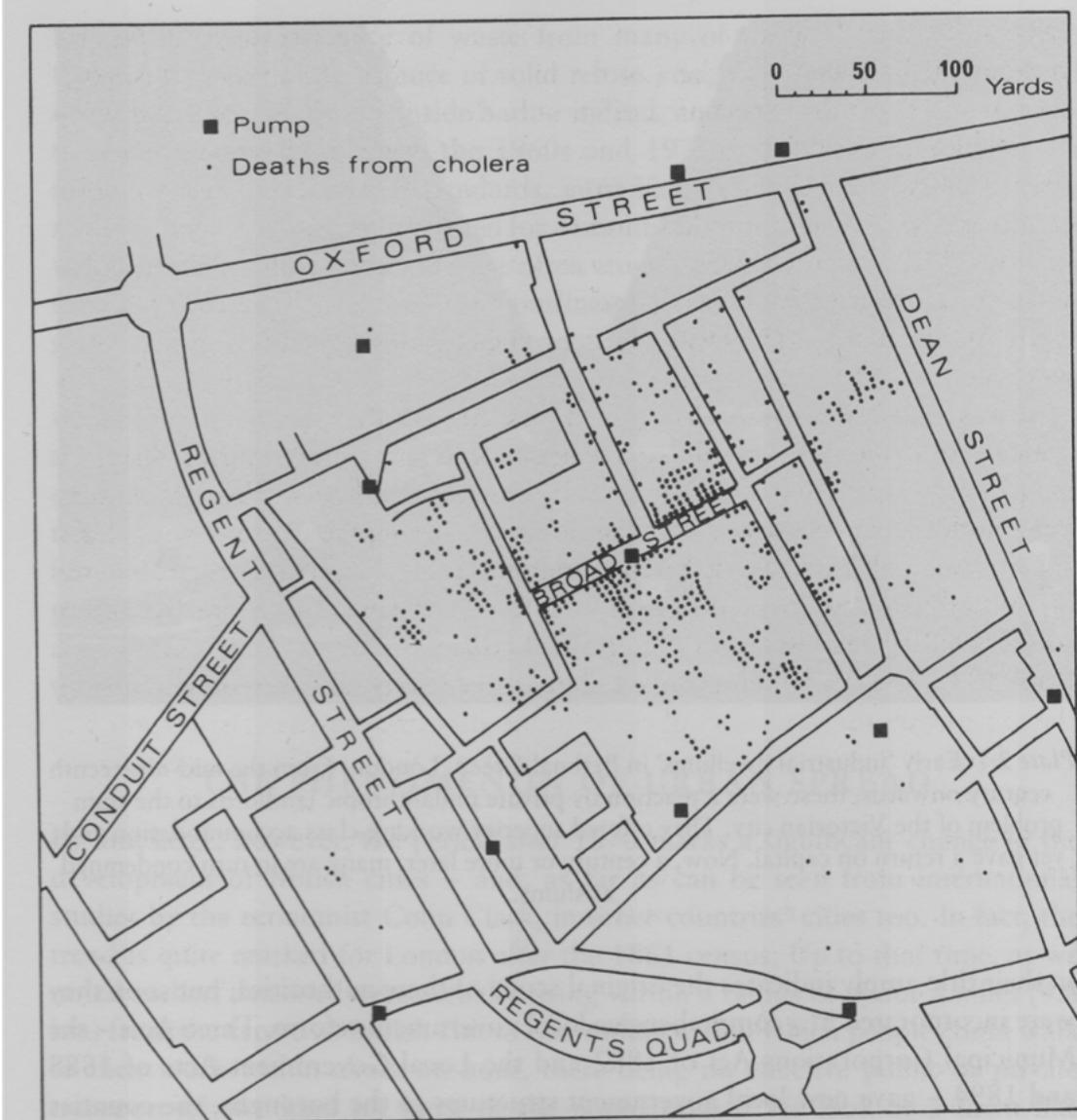


Figure 2.2 Deaths from cholera in the Soho district of London, September 1854. Dr John Snow's celebrated map, which established the connection between the cholera outbreak and a single polluted water pump in Broad Street. This emphasized the importance of supplying pure water to the inhabitants of the growing cities of Britain.



# plánovací utopie



# Owen - New Lanark



# Cadbury - Bournville



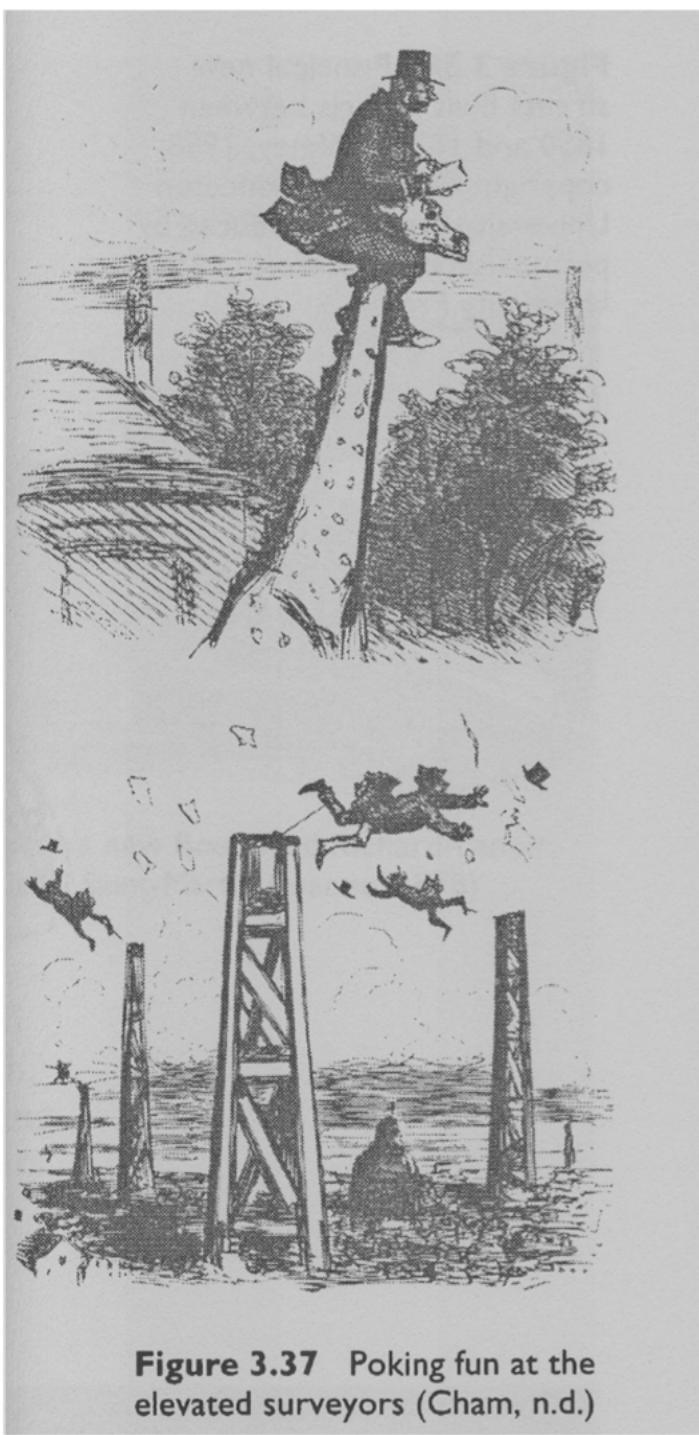
# Krupp - Margarethenhöhe



# haussmanizace Paříže

*„...staví obec sama a odprodává pak domy. Dříve stavěla také nějaká společnost soukromá, poněvadž však prý se ukázalo, že základové jejího jmění byli spíše mělcí, než se očekávalo, zmizela i ona. Vše se staví z kamene a železa a vzdor své lehkosti mají budovy nové přece pevnost pro věky. Deset ulic lehne rumem a na zpustošené prostoře povstanou dvě nebo tři třídy široké, třeba i kus bulváru..“*

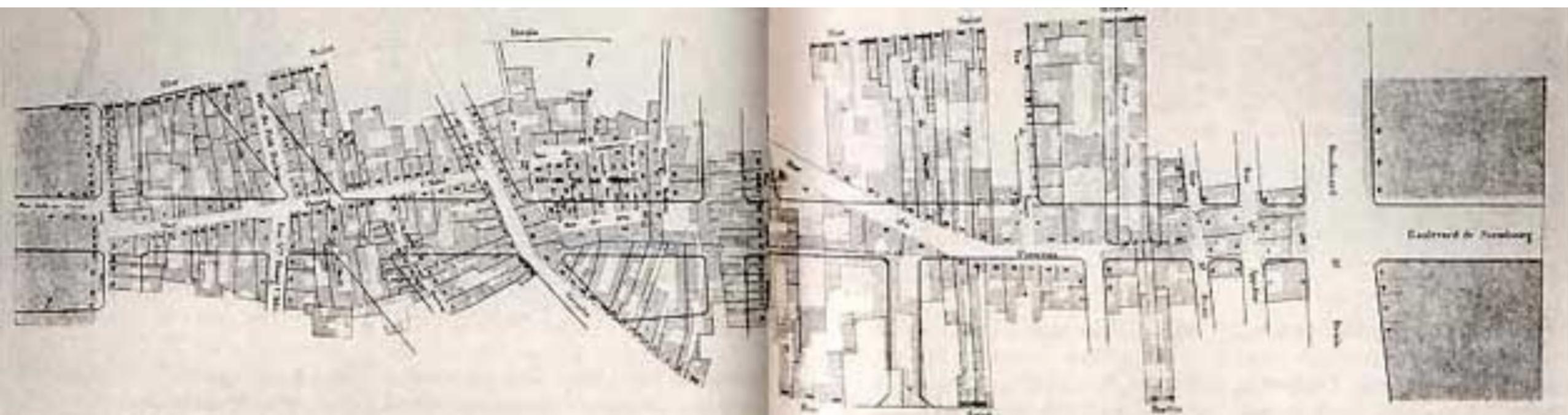




**Figure 3.37** Poking fun at the elevated surveyors (Cham, n.d.)







2<sup>e</sup> Façade de rue avec le boulevard Saint-Denis

Blocs Constructeurs  
Constructions légères  
Carré

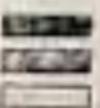
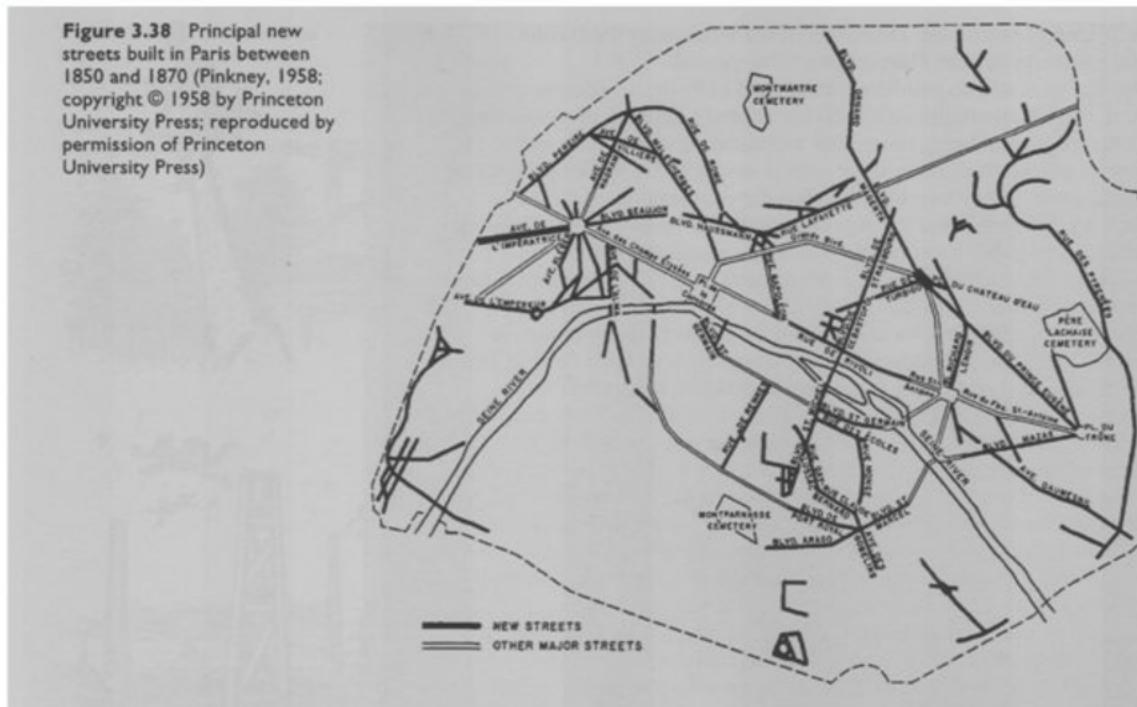


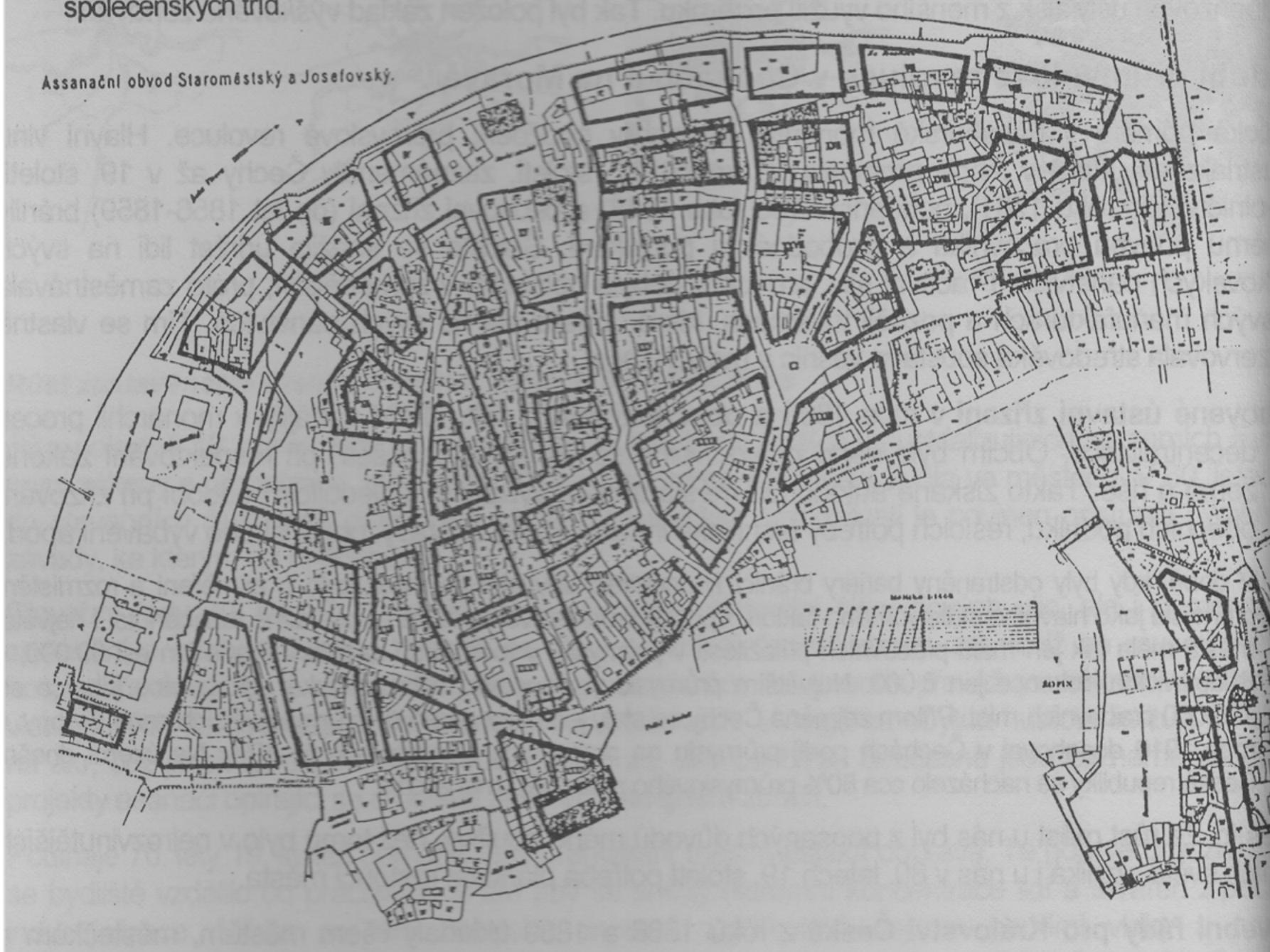


Figure 3.38 Principal new streets built in Paris between 1850 and 1870 (Pinkney, 1958; copyright © 1958 by Princeton University Press; reproduced by permission of Princeton University Press)



společenských tříd.

Assanáční obvod Staroměstský a Josefovský.



# 1867



# okolo 1900



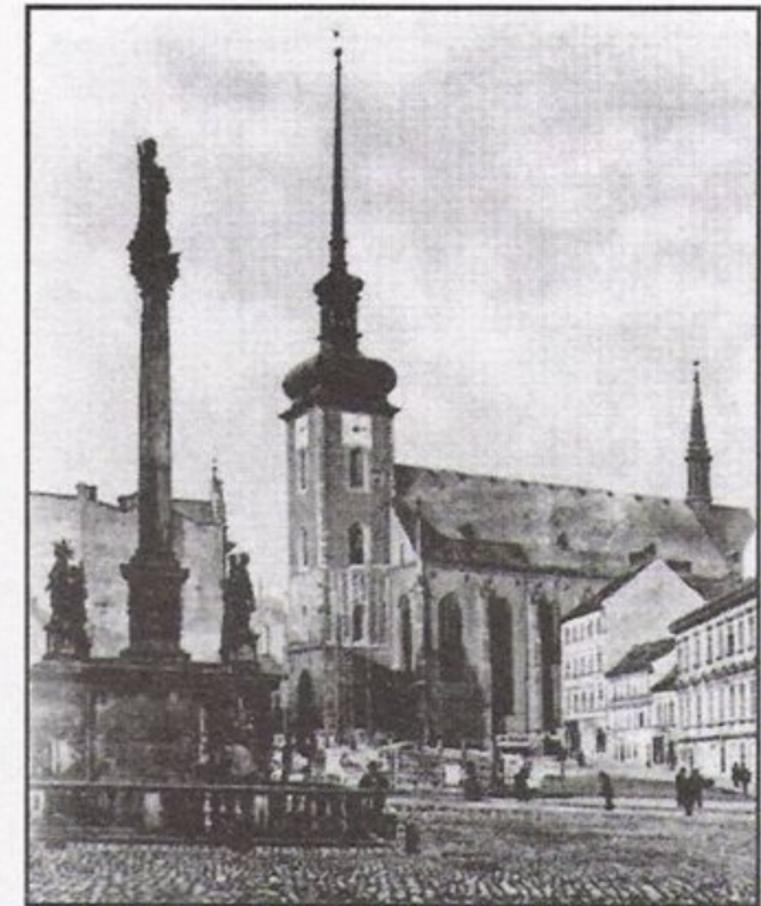
# 1914



před 1959



**po 1760 / 1900**



# 1900



# 1903



# 1925



po 1773



# 1901



# 1904 / 1905



# okolo 1906

BRNO.

Zelný trh,



# 1931



# 1999

---



# 1930



# 1906

