

David Raus  
Andrea Oršulová

# Zákon o ochraně hospodářské soutěže

Komentář



Wolters Kluwer

Vzor citace: RAUS, D., ORŠULOVÁ, A. *Zákon o ochraně hospodářské soutěže. Komentář*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2014. 680 s.

Raus, David

Zákon o ochraně hospodářské soutěže : komentář / David Raus, Andrea Oršulová. --  
Praha : Wolters Kluwer, 2014. -- 680 s. -- (Komentáře Wolters Kluwer)  
ISBN 978-80-7478-470-5

346.546 \* (437.3)

- právo hospodářské soutěže -- Česko  
- zákony  
- komentáře

346 - Hospodářské právo [16]

ÚSTŘEDNÍ KNIHOVNA  
právní fakulty MU

H-2635 R/ 159 211

Právní stav publikace je k 1. 3. 2014.

© JUDr. David Raus, Ph.D., JUDr. Andrea Oršulová, 2014

ISBN 978-80-7478-470-5 (váz.)

ISBN 978-80-7478-478-1 (e-pub)

## OBSAH

Seznam zkratk	IX
Úvod	XI
<b>ČÁST PRVNÍ OCHRANA HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE</b>	<b>1</b>
<b>HLAVA I ÚVODNÍ USTANOVENÍ</b>	<b>1</b>
Úvodní ustanovení (§ 1)	1
Vymezení některých pojmů (§ 2)	37
<b>HLAVA II DOHODY NARUŠUJÍCÍ SOUTĚŽ</b>	<b>72</b>
<i>Zákaz dohod narušujících soutěž (§ 3)</i>	72
Blokové výjimky (§ 4)	138
Horizontální a vertikální dohody (§ 5)	157
Zrušení (§ 6)	164
<i>Rozhodnutí ve věcech dohod narušujících soutěž (§ 7)</i>	164
Zrušení (§ 8)	181
Zrušení (§ 9)	181
<b>HLAVA III DOMINANTNÍ POSTAVENÍ A JEHO ZNEUŽÍVÁNÍ</b>	<b>182</b>
<i>Dominantní postavení (§ 10)</i>	182
<i>Zákaz zneužívání dominantního postavení a rozhodnutí ve věcech zneužívání dominantního postavení (§ 11)</i>	208
<b>HLAVA IV SPOJOVÁNÍ SOUTĚŽITELŮ</b>	<b>279</b>
Vymezení pojmů (§ 12)	279
Spojení soutěžitelů podléhající povolení Úřadu (§ 13)	312
Výpočet obratu (§ 14)	322
Zahájení řízení (§ 15)	330
Průběh řízení (§ 16)	339
Zjednodušené řízení o povolení spojení (§ 16a)	353
Posuzování spojení (§ 17)	357
Odklad uskutečňování spojení (§ 18)	390
Zrušení rozhodnutí o povolení spojení (§ 19)	403
<b>HLAVA IVa DOZOR NAD ORGÁNY VEŘEJNÉ SPRÁVY</b>	<b>408</b>
<i>Zákaz narušování soutěže orgány veřejné správy (§ 19a)</i>	408
<b>HLAVA V ÚŘAD</b>	<b>413</b>
<i>Pravomoc Úřadu (§ 20)</i>	413
<i>Pravomoc Úřadu při aplikaci SFEU (§ 20a)</i>	426

HLAVA VI	ŘÍZENÍ U ÚŘADU .....	435
	Zahájení řízení (§ 21) .....	435
	Účastníci řízení (§ 21a) .....	441
	Sdělení výhrad (§ 21b) .....	450
	Zvláštní ustanovení o spisu a nahlížení do něj (§ 21c) ...	454
	Důkazní břemeno (§ 21d) .....	460
	Poskytování informací (§ 21e) .....	467
	Šetření na místě v obchodních prostorách (§ 21f) .....	472
	Šetření na místě v jiných než obchodních prostorách (§ 21g) .....	482
	Řízení s unijním prvkem (§ 21h) .....	485
HLAVA VII	SPRÁVNÍ DELIKTY .....	496
	Přestupky (§ 22) .....	496
	Správní delikty právnických osob a podnikajících fyzických osob (§ 22a) .....	500
	Správní delikty orgánů veřejné správy (§ 22aa) .....	508
	Společná ustanovení ke správním deliktům (§ 22b) .....	509
	Upuštění od uložení pokuty a snížení pokuty (§ 22ba) ...	520
	Pořádková pokuta (§ 22c) .....	530
	Zrušen (§ 23) .....	532
HLAVA VIII	POVINNOST MLČENLIVOSTI A ZACHOVÁNÍ OBCHODNÍHO TAJEMSTVÍ .....	533
	<i>Povinnosti osob v pracovněprávním a obdobném poměru (§ 24) .....</i>	533
HLAVA IX	ZRUŠENA .....	536
	Zrušen (§ 25) .....	536
HLAVA X	SPOLEČNÁ, ZMOCŇOVACÍ, PŘECHODNÁ A ZRUŠOVACÍ USTANOVENÍ .....	537
	Užití správního řádu (§ 25a) .....	537
	<i>Vyloučení užití předpisů o kontrole (§ 25b) .....</i>	540
	<i>Zmocňovací ustanovení (§ 26) .....</i>	540
	Přechodná ustanovení (§ 27) .....	540
	Zrušovací ustanovení (§ 28) .....	542
	<b>ČÁST DRUHÁ</b> Změna zákona č. 286/1993 Sb. (§ 29) .....	543
	<b>ČÁST TŘETÍ</b> Změna zákona č. 132/2000 Sb. (§ 30) .....	544
	<b>ČÁST ČTVRTÁ</b> ÚČINNOST (§ 31) .....	545

Výchozí a základní související literatura .....	547
Přehled základních citovaných rozhodnutí .....	553
Přílohy .....	571
Srovnávací tabulka .....	571
Zákon č. 136/2001 Z. z. ....	576
Nařízení Rady (ES) č. 1/2003 .....	600
Nařízení Rady (ES) č. 139/2004 .....	623
Vyhláška č. 252/2009 Sb. ....	648
Rejstřík .....	663

## ÚVOD

Vydavatelství Wolters Kluwer do nás vložilo naději, že uspokojíme poptávku po komentáři zákona o ochraně hospodářské soutěže, který si nebude klást za cíl kategoricky vyřešit všechny problémy světa, jež se mnohdy (a to ani při aplikaci soutěžního práva) nemusí v praxi vůbec objevovat, ani se naopak před každým problémem, jenž skutečně vzniká, rozpačitě nezastaví, nýbrž který se stane vyváženou, rozumnou, praktickou, užitečnou a pokud možno nikoli složitou pomůckou těch, kteří jsou v rámci své profese nuceni zákon o ochraně hospodářské soutěže znát a aplikovat jej.

... po takovém komentáři, který se nebude snažit čtenáře za každou cenu oslnit nekončícím, mnohomluvným, rádoby kritickým a světácky působícím teoretickým rozhledem, nýbrž nabídne mu konkrétní řešení konkrétního aplikačního problému na základě důvěryhodných a zpravidla ustálených dostupných zdrojů a mnohaletých praktických zkušeností autorů, s aplikací soutěžního práva v některých obdobích skutečně každodenních, jež my dva sami vnímáme jako obyčejné zkušenosti dělníků soutěžního práva.

... po takovém komentáři, jehož podstatou nebudou subjektivní úvahy o tom, co a proč by mělo být v právní úpravě obsaženo a co není a jak moc je to špatně, a který se nebude ani snažit nikoho bolestínsky poučovat o tom, jak měly být konkrétní soutěžní případy v minulosti rozhodnuty a jak moc je špatně, že se tak nestalo, nýbrž který podá pokud možno věcnou, stručnou a objektivní informaci o stavu doktríny a aplikační praxe a nabídne návod, jak obojí využít ve prospěch korektní a srozumitelné aplikace zákona.

... po takovém komentáři, který se nebude prvoplánově vymezovat k názorům obsaženým v jiných podobně zaměřených publikacích a který se nebude snažit za každou cenu hledat místa, kde se lze na vědecké úrovni názorově střetnout, nýbrž který nabídne v praxi využitelný výklad, který pokládáme za možný (a podle nás pravděpodobný a zřejmě i správný).

... po takovém komentáři, který jednak nabídne interpretační průsečík pohledů soudce na straně jedné a advokáta na straně druhé, kteří působí ve dvou státech s podobnou soutěžněprávní úpravou a s podobnými obecnými právními souvislostmi danými vývojem práva a jeho aplikace v České republice a na Slovensku, a nadto podá ve skutečnosti výklad ke dvěma zákonům o ochraně

hospodářské soutěže – českému, jehož komentář bude základem publikace, a slovenskému, k němuž bude publikace obsahovat dílčí komparativní poznámky.

Věříme, že jsme se naplnění takového záměru alespoň přiblížili. Praktická aplikace soutěžního práva nám dosud činí radost, o kterou bychom se rádi s případnými čtenáři obsahem této publikace podělili.

David Raus  
Andrea Oršulová

Zvláštní profesní poděkování nás obou patří prof. JUDr. Heleně Válkové, CSc., za to, že jsme při tvorbě komentáře mohli využít též úvah, které se zčásti promítly do textu publikace RAUS, D., ORŠULOVÁ, A. *Kartelové dohody*. C. H. Beck, 2009, a JUDr. Robertu Nerudovi, Ph.D., za to, že jsme při tvorbě komentáře mohli využít též úvah, které se zčásti promítly do textu publikace RAUS, D., NERUDA, R. *Zákon o ochraně hospodářské soutěže. Komentář a související české i komunitární předpisy*. Linde Praha, 2006.