

Přehled rozhodnutí
ve správním
soudnictví
2003–2013

Molek | Stráská

KRÁTKODOBÁ

Molek, P., Stráská, J. Přehled rozhodnutí ve správním soudnictví. 2003–2013.
1. vydání. Praha : C. H. Beck, 2015, 746 s.

O autorech

JUDr. Pavel Molek, Ph.D. (* 1980), učí lidská práva a politologii na Právnické fakultě Masarykovy univerzity v Brně a hostuje na Katolické univerzitě v Lisabonu. Je také asistentem soudkyně Ústavního soudu. V letech 2003 až 2013 byl asistentem soudce Nejvyššího správního soudu. Je autorem monografií Právní pojem „pronásledování“ v souvislostech evropského azylového práva, Právo na spravedlivý proces a Politická práva, spoluautorem tří dalších monografií a komentáře Ústavy, komentáře Listiny základních práv a svobod a komentáře zákona o azylu.

Mgr. Jitka Stráská (* 1988) absolvovala v roce 2012 Právnickou fakultu Masarykovy univerzity v Brně s diplomovou prací Právo na projednání věci v přiměřené lhůtě. Od roku 2012 je asistentkou soudce Nejvyššího správního soudu, od října 2014 do února 2015 působila také jako stážistka na Generálním ředitelství překladatelské služby Soudního dvora Evropské unie.

CIP – KATALOGIZACE V KNIZE – NÁRODNÍ KNIHOVNA ČR

Molek, Pavel

Přehled rozhodnutí ve správním soudnictví : 2003–2013 /
Pavel Molek, Jitka Stráská. – Vyd. 1. – V Praze : C. H. Beck,
2015. – xxxii, 714 s. – (Beckova edice judikatura)
ISBN 978-80-7400-296-0

351.95 * 347.951 * (437.3)

■ 2003–2013

■ správní soudnictví – Česko

■ soudní rozhodnutí a stanoviska – Česko – 2001–2020

■ přehledy

351 – Úkoly veřejné správy, správní opatření, legislativa [15]

ÚSTŘEDNÍ KNIHOVNA

právnícké fakulty MU

Pr-1318 / 162 014

Publikaci napsali JUDr. Pavel Molek, Ph.D., Mgr. Jitka Stráská

Vydalo Nakladatelství C. H. Beck v Praze roku 2015

Odpovědný redaktor JUDr. Tomáš Kindl

Vydání první

Sazba SV, spol. s r. o., Praha

Tisk PBTisk, a.s.

© Nakladatelství C. H. Beck, 2015

ISBN 978-80-7400-296-0

Nemohu Vám sice připojit podobně pregnantní, myšlenkově bohaté a v mnoha ohledech prorocké úvodní slovo, které svému zeťovi ke knize připojil Emil Hácha (a které by měl povinně číst každý dnešní právník), ale i tak přeji užitečnému dílu Vás obou všestranný úspěch.

Brno, listopad 2014

Přátelsky
Michal Mazanec

Obsah

O autorech	V
Předmluva	VII
Seznam použitých zkratk	XIX
1. Úvod – judikatura správních soudů	1
1.1 Uvítání čtenáře	1
1.2 Správní soudy a jejich judikatura	4
2. Řízení před správními soudy	13
2.1 Obecné a organizační otázky	13
2.1.1 Náležitosti žaloby	13
2.1.2 Včasnost žaloby	15
2.1.3 Další podmínky řízení a přípustnosti žaloby	19
2.1.4 Místní a věcná příslušnost soudů a delegace	21
2.1.5 Obsazení soudu	23
2.1.6 Soudní poplatky	24
2.1.7 Účastníci řízení a osoby zúčastněné	29
2.1.8 Zastoupení a ustanovování advokáta	33
2.1.9 Ustanovování tlumočnicka	39
2.1.10 Podjatost soudce	40
2.1.11 Doručování ve správním soudnictví	42
2.1.12 Vedení řízení	44
2.1.13 Jednání	46
2.1.14 Dokazování	48
2.1.15 Průtahy v řízení	51
2.1.16 Zastavení soudního řízení	52
2.1.17 Rozhodnutí správních soudů	54
2.1.18 Náhrada nákladů řízení	55
2.1.19 Postavení NSS	56
2.2 Přezkum správních rozhodnutí	57
2.2.1 Rozhodnutí přezkoumatelná před správními soudy	57
2.2.2 Aktivně legitimované osoby	96
2.2.3 Pasivně legitimované osoby	100
2.2.4 Odkladný účinek žaloby a předběžné opatření	101
2.2.5 Vady správních rozhodnutí a jejich následky	104

2.3	Ochrana proti nečinnosti	108
2.4	Ochrana proti nezákonnému zásahu	117
2.5	Připustnost a náležitosti kasační stížnosti	128
2.6	Důvody kasační stížnosti	134
2.6.1	Vady řízení před správním orgánem	134
2.6.2	Zmatečnost řízení	134
2.6.3	Nepřezkoumatelnost a jiné vady	135
2.6.4	Nezákonnost rozhodnutí o odmítnutí návrhu nebo o zastavení řízení	137
2.7	Odkladný účinek a předběžné opatření u kasační stížnosti	137
2.8	Obnova řízení	139
3.	Správní proces	140
3.1	Řízení podle správního řádu z roku 1967	140
3.1.1	Účastenství ve správním řízení	140
3.1.2	Lhůty	141
3.1.3	Zahájení správního řízení	141
3.1.4	Jednání a zastoupení ve správním řízení	141
3.1.5	Podjatost správního orgánu	142
3.1.6	Dokazování	144
3.1.7	Správní uvážení	145
3.1.8	Předběžná otázka	145
3.1.9	Doručování	145
3.1.10	Další aspekty správního řízení	147
3.1.11	Náležitosti rozhodnutí	147
3.1.12	Odvolační řízení	148
3.1.13	Obnova řízení a další mimořádné opravné prostředky	151
3.2	Řízení podle správního řádu z roku 2004	152
3.2.1	Účastenství a jednání před správními orgány	152
3.2.2	Zastoupení ve správním řízení	152
3.2.3	Podjatost správního orgánu	153
3.2.4	Lhůty	154
3.2.5	Dokazování	154
3.2.6	Doručování	154
3.2.7	Odvolační řízení	155
3.2.8	Obnova řízení a další opravné prostředky	156
4.	Daňové právo procesní	157
4.1	Doručování a zastoupení v daňovém řízení	157
4.2	Běh lhůt a jejich přerušení	159

4.3	Ručení	167
4.4	Dodatečné daňové přiznání	170
4.5	Dokazování v daňovém řízení	172
4.6	Daňová kontrola a vytykáací řízení	177
4.7	Stanovení daně podle pomůcek	183
4.8	Daňové rozhodnutí	185
4.9	Penále, úroky a vymáhání a zajištění daní	189
4.10	Odvolání	195
4.11	Prominutí daně podle § 55a SpDP a přezkum podle § 55b SpDP	199
4.12	Obnova řízení	200
4.13	Přeplatek na dani	202
4.14	Další otázky	205
5.	Daňové právo hmotné: daně a poplatky	212
5.1	Daně z příjmů	212
5.1.1	Předmět a základ daně	212
5.1.2	Osvobození od daní z příjmů	227
5.1.3	Další otázky daní z příjmů	228
5.2	Daň z přidané hodnoty	233
5.2.1	Registrace k DPH	233
5.2.2	Předmět DPH	235
5.2.3	Osvobození od DPH	236
5.2.4	Odpočet na DPH	239
5.2.5	Vracení DPH	242
5.2.6	Další otázky	244
5.3	Daň darovací	246
5.4	Daň z převodu nemovitostí	247
5.4.1	Osvobození od daně	247
5.4.2	Ostatní otázky	250
5.5	Daň z nemovitostí	254
5.6	Daň silniční	256
5.7	Daně spotřební	256
5.8	Místní poplatky	261
5.9	Ostatní platby podřaditelné pod pojem „daň“	263
6.	Celní řízení	265
6.1	Celní řízení	265
6.2	Celní dluh a další závazky a práva	269
6.3	Celní sazebník	273
6.4	Celní sklad	276
6.5	Celní delikty	276

7. Sociální zabezpečení	278
7.1 Příspěvky a rozhodné příjmy	278
7.2 Starobní důchod a koordinační smlouvy na poli sociálního zabezpečení	283
7.3 Invalidní důchod	293
7.4 Vdovský, vdovecký a sirotčí důchod	297
7.5 Sociální podpora a péče	299
7.6 Zdravotní pojištění a regulační poplatky	302
7.7 Nemocenské pojištění	305
7.8 Odškodnění obětí nacistického a komunistického režimu	307
7.9 Procesní otázky	316
8. Služební poměr	319
8.1 Řízení ve věcech služebního poměru	319
8.2 Plat a příspěvky poskytované po dobu trvání služebního poměru	320
8.3 Výsluhové příspěvky	323
8.4 Porušení povinností ve služebním poměru a propuštění z něj	327
8.5 Bezpečnostní způsobilost	333
9. Pracovní právo	337
9.1 Činnost úřadů práce	337
9.2 Postavení zaměstnavatelů a zaměstnanců	340
9.3 Mzda a plat	345
10. Azyl	346
10.1 Důvody pro udělení azylu podle § 12 AzZ – obavy z pronásledování	346
10.2 Důvody pro udělení azylu podle § 13 AzZ – sloučení rodiny	351
10.3 Důvody pro udělení azylu podle § 14 AzZ – humanitární azyl	352
10.4 Zjevná nedůvodnost žádosti o azyl	352
10.5 Překážky vycestování	353
10.6 Doplňková ochrana	355
10.7 Vylučující a cesační klauzule	357
10.8 Zastavení azylového řízení	359
10.9 Řízení o udělení azylu	360
10.9.1 Vedení azylového řízení	360
10.9.2 Doručování v azylovém řízení	361

10.9.3 Dokazování v azylovém řízení	362
10.9.4 Jazyk v azylovém řízení	364
10.10 Práva a povinnosti žadatele o azyl	364
10.11 Specifika soudního přezkumu azylových rozhodnutí	365
11. Cizinecké právo	371
11.1 Udělování víz a pobytových povolení	371
11.2 Vyhošťování	376
11.3 Zajištění cizinců	381
12. Státní občanství	385
12.1 Nabývání státního občanství ze zákona	385
12.2 Udělování státního občanství	386
12.3 Prohlášení o státním občanství	387
12.4 Pozbývání státního občanství	388
12.5 Osvědčení o státním občanství	389
13. Stavební právo	390
13.1 Územní plánování	390
13.2 Pozemkové úpravy	392
13.3 Územní řízení	393
13.4 Stavební řízení	399
13.5 Užívání staveb	409
13.6 Řízení o odstranění stavby	411
13.7 Vylvlastnění	414
13.8 Právní úprava stavebního práva a ostatní otázky	415
14. Opatření obecné povahy	417
14.1 Opatření obecné povahy ve stavebním právu	417
14.2 Ostatní otázky	430
15. Ochrana životního prostředí	437
15.1 Ochrana ovzduší	437
15.2 Ochrana krajiny a chráněných území	438
15.3 Posuzování vlivů na životní prostředí	442
15.4 Ochrana živočichů a rostlin	443
15.5 Ochrana lesů, vod a strání	449
15.6 Myslivost a rybářství	454
15.7 Nakládání s odpady	456
15.8 Atomový zákon	460
15.9 Procesní otázky	461

16. Přestupky a jiné správní delikty	467
16.1 Obecně ke správnímu trestání a přestupkovému řízení....	467
16.2 Výše pokuty	476
16.3 Přestupky proti občanskému soužití.....	477
16.4 Přestupky v dopravě.....	480
16.5 Ostatní přestupky	491
16.6 Jiné správní delikty	492
16.7 Soudní přezkum správního trestání.....	499
16.7.1 Moderační právo soudu	499
16.7.2 Ostatní otázky přezkumu	501
17. Živnostenské právo	503
17.1 Obecně k provozování živností	503
17.2 Loterie	504
17.3 Provozování taxislužby a veřejné dopravy.....	506
17.4 Výroba a distribuce lihu.....	510
17.5 Ostatní živnosti.....	511
17.6 Ochrana spotřebitele	512
18. Hospodářská soutěž	517
18.1 Řízení před ÚOHS	517
18.2 Zneužití dominantního postavení.....	518
18.3 Zakázané dohody soutěžitelů.....	522
18.4 Veřejné zakázky	527
19. Ochranné známky a právo duševního vlastnictví	539
20. Poskytování dotací	548
21. Cenné papíry	553
21.1 Organizace správy nakládání s cennými papíry.....	553
21.2 Řízení ve věcech cenných papírů.....	553
21.3 Správní delikty v oblasti cenných papírů.....	554
22. Samospráva	558
22.1 Obce a kraje	558
22.2 Profesionální samospráva advokátů, notářů a exekutorů	561
22.3 Profesionální samospráva lékařů, lékárníků a stomatologů.....	565
23. Ostatní veřejná správa	569
23.1 Báňská správa.....	569
23.2 Katastr nemovitostí	570
23.3 Matriky a trvalý pobyt.....	574

23.4 Ochrana osobních údajů.....	575
23.5 Ochrana památek.....	578
23.6 Policejní správa a silniční provoz.....	581
23.7 Pozemní komunikace	583
23.8 Regulace cen	585
23.9 Státní kontrola	589
23.10 Školství	591
23.11 Telekomunikace.....	598
23.12 Zbraně a střeliva.....	600
23.13 Zdravotnictví.....	601
23.14 Zemědělství, potravinářství a vinařství	603
23.15 Ostatní úseky správy.....	608
24. Svobodný přístup k informacím	609
24.1 Povinné subjekty	609
24.2 Poskytované informace	612
24.3 Proces poskytování informací	621
24.3.1 Úhrady za poskytnutí informace.....	621
24.3.2 Nároky na rozhodnutí	622
24.3.3 Fiktivní rozhodnutí	622
24.3.4 Opravné prostředky v řízení o poskytnutí informací.....	624
24.4 Soudní přezkum rozhodnutí o poskytování informací	626
25. Rozhlasové a televizní vysílání	627
25.1 Udělování licencí	627
25.2 Povinnosti vysílatelů.....	629
25.3 Reklama	635
26. Shromažďovací a sdružovací právo	642
26.1 Shromažďovací právo	642
26.2 Sdružování občanů.....	646
26.3 Církev	648
27. Politické strany	650
28. Volby a referenda	654
28.1 Řízení ve věcech seznamů voličů.....	654
28.2 Řízení ve věcech registrace.....	655
28.3 Řízení ve věcech neplatnosti voleb, neplatnosti hlasování a neplatnosti volby kandidáta.....	659
28.4 Řízení ve věcech mandátů	667
28.5 Řízení ve věcech místního a krajského referenda.....	668

29. Kompetenční spory	676
29.1 Rozhodování senátu ve věcech kompetenčních žalob	676
29.2 Rozhodování ostatních senátů týkající se sporů o kompetence	680
30. Rozhodování tzv. „konfliktního senátu“	683
30.1 Telekomunikace	683
30.2 Katastrální a pozemkové věci	687
30.3 Průmyslové vlastnictví	694
30.4 Ochrana osobních údajů	695
30.5 Ostatní rozhodování o pravomoci soudů	696
30.6 Řízení před konfliktním senátem	700
31. Kárná řízení	704
32. Ostatní právní otázky	705
32.1 Hierarchická struktura právního řádu a výklad právních norem	705
32.2 Vztah k rozhodování ÚS	707
32.3 Vztah k právu EU a rozhodování ESD	711

Seznam použitých zkratk

1. Právní předpisy

ArchZ	zákon č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě, ve znění pozdějších předpisů
AtomZ	zákon č. 18/1997 Sb., o mírovém využívání jaderné energie a ionizujícího záření (atomový zákon) a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
AutZ	zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů
AZ	zákon č. 85/1996 Sb., o advokacii, ve znění pozdějších předpisů
AzZ	zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů (zákon o azylu), ve znění pozdějších předpisů
BISZ	zákon č. 154/1994 Sb., o Bezpečnostní informační službě, ve znění pozdějších předpisů
BytZ	zákon č. 72/1994 Sb., kterým se upravují některé spoluvlastnické vztahy k budovám a některé vlastnické vztahy k bytům a nebytovým prostorům a doplňují některé zákony (zákon o vlastnictví bytů), ve znění pozdějších předpisů
CelZ	zákon č. 13/1993 Sb., celní zákon, ve znění pozdějších předpisů
CenP	zákon č. 591/1992 Sb., o cenných papírech, ve znění pozdějších předpisů
CenZ	zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů
CírkZ	zákon č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích