

**KEY Publishing**

# **Právo EU po Lisabonské smlouvě**



**2. vydání**

**Martin Janků  
Linda Janků**

**Edice PRÁVO**



Martin Janků – autor textu kap. 1–16  
Linda Janků – autor textu kap. 17–18

KATALOGIZACE V KNIZE - NÁRODNÍ KNIHOVNA ČR

Janků, Martin

Právo EU po Lisabonské smlouvě / Martin Janků, Linda  
Janků. -- Vydání druhé. -- Ostrava : Key Publishing s.r.o.,  
2015. -- 313 stran. -- (Právo)  
ISBN 978-80-7418-245-7 (brožováno)

[339.923+327](4) \* 005.72 \* 341.171(4) \* [339.924+327]  
(4) \* (4)

- Evropská unie  
- Lisabonská smlouva (2007)  
- evropská integrace  
- institucionální struktura -- země Evropské unie  
- evropské právo  
- politiky Evropské unie  
- monografie

34 - Právo [16]

ÚSTŘEDNÍ KNIHOVNA  
právní fakulty MU

M. E. 814a/163 932

© Martin Janků, Linda Janků 2015

Foto na obálce © Depositphotos.com/vladek

ISBN 978-80-7418-245-7

## Obsah

Předmluva .....	II
Seznam použitých zkratk.....	13
<b>I. ČÁST: Základy práva a institucí EU .....</b>	<b>15</b>
<b>1. Evropské právo jako systém propojených právních řádů .....</b>	<b>17</b>
1.1 Evropské právo v užším smyslu.....	18
1.2 Evropské právo v širším slova smyslu .....	19
1.2.1 Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě.....	19
1.2.2 Evropské sdružení volného obchodu.....	20
1.2.3 Rada Evropy .....	20
<b>2. Vývoj Evropských společenství a Evropské unie.....</b>	<b>25</b>
2.1 Evropské společenství uhlí a oceli.....	25
2.2 Římské smlouvy o založení Evropského (hospodářského) společenství a Evropského společenství pro atomovou energii .....	26
2.3 Další rozvoj Společenství .....	27
2.4 Maastrichtská smlouva – Smlouva o Evropské Unii .....	28
2.4.1 Právní základy Evropské unie .....	28
2.4.2 Změny základních smluv .....	29
2.4.3 Dohoda o sociální politice .....	29
2.5 Evropský hospodářský prostor a vztahy k Švýcarsku .....	29
2.6 Rozšíření Evropské unie v roce 1995 .....	30
2.7 Speciální úpravy (Schengen a Dublin) .....	30
2.8 Amsterodamská smlouva .....	30
2.9 Smlouva z Nice.....	31
2.10 Rozšíření Evropské unie v letech 2004 a 2007 .....	32
2.11 Ústavní smlouva pro Evropu a Lisabonská smlouva.....	32
2.12 Rozšíření Evropské unie.....	35
2.13 Územní působnost práva Evropské unie .....	35
<b>3. Právní povaha Evropské unie .....</b>	<b>37</b>
3.1 Evropská unie jako mezinárodní organizace .....	37
3.1.1 Právní subjektivita podle mezinárodního práva.....	37
3.1.2 Působnost obecného mezinárodního práva.....	38
3.1.3 Způsobilost k právním úkonům ve vnitrostátních právních vztazích.....	42
3.1.4 Výsady a imunity.....	42
3.2 Nadnárodnost Evropské unie .....	42
3.2.1 Právo EU jako autonomní právní řád .....	43
3.2.2 Přímý účinek sekundárního práva EU .....	43
3.3 Právní řád Evropské unie jako „svazku států“ .....	43
<b>4. Vztahy mezi EU a členskými státy .....</b>	<b>46</b>
4.1 Členské státy jako „vládci nad Smlouvami“ .....	46
4.2 Přístup a vystoupení jednotlivých států .....	47
4.2.1 Přístup nových členských států .....	47
4.2.2 Vystoupení členského státu.....	48

4.3	Základní hodnoty a obecné zásady ve vztazích mezi EU a členskými státy .....	49
4.3.1	Základní hodnoty Evropské unie .....	49
4.3.2	Závazek loajality a dodržování Smluv (čl. 4 odst. 3 Smlouvy o EU) .....	49
4.3.3	Koordinace hospodářských politik .....	50
4.3.4	Zákaz diskriminace .....	51
4.3.5	Principy subsidiarity a proporcionality .....	54
4.3.6	Ochranné a nouzové klauzule Lisabonské smlouvy .....	55
4.3.7	Vztahy k národním parlamentům .....	55
<b>5.</b>	<b>Orgány Evropské unie .....</b>	<b>57</b>
5.1	Přehled institucionálního systému .....	57
5.1.1	Základní znaky .....	57
5.1.2	Orgány Evropské unie a ESAE .....	57
5.1.3	Rozdělení funkcí v systému Unie .....	58
5.1.4	Sídlo orgánů .....	58
5.1.5	Administrativní pracovníci .....	59
5.1.6	Vztahy mezi orgány .....	59
5.2	Evropská rada .....	60
5.2.1	Obecně .....	60
5.2.2	Složení a další organizační aspekty .....	60
5.2.3	Rozhodování .....	60
5.2.4	Úkoly .....	60
5.3	Rada EU .....	61
5.3.1	Obecně .....	61
5.3.2	Složení a další organizační aspekty .....	61
5.3.3	Rozhodování .....	63
5.3.4	Funkce Rady .....	66
5.3.5	Organizace činnosti Rady EU .....	67
5.3.6	Omezení členů Rady daná jejich vnitrostátním postavením .....	68
5.3.7	Shrnutí .....	69
5.4	Evropská komise .....	69
5.4.1	Obecně .....	69
5.4.2	Složení .....	70
5.4.3	Rozhodování a jednací řád .....	71
5.4.4	Funkce .....	71
5.4.5	Kabinety komisařů a jejich role .....	75
5.4.6	Shrnutí .....	76
5.5	Evropský parlament .....	76
5.5.1	Obecně .....	76
5.5.2	Struktura Evropského parlamentu .....	77
5.5.3	Organizace poslanců EP .....	78
5.5.4	Pravomoci parlamentu .....	79
5.5.5	Shrnutí .....	81
5.6	Soudní dvůr Evropské unie .....	81
5.6.1	Obecně .....	81
5.6.2	Organizace a jednací řád Evropského soudního dvora .....	82
5.6.3	Tribunál .....	83
5.6.4	Specializované soudy .....	84
5.6.5	Judikatura ESD jako integrační faktor .....	84
5.7	Evropský účetní dvůr .....	85
5.8	Evropská centrální banka .....	85
5.9	Evropský hospodářský a sociální výbor a Výbor regionů .....	86
5.10	Ostatní orgány EU .....	86
5.10.1	Evropská investiční banka .....	87
5.10.2	Evropský investiční fond .....	87
5.10.3	Agentury .....	89
<b>6.</b>	<b>Prameny, tvorba a realizace práva EU .....</b>	<b>89</b>
6.1	Přehled .....	90
6.2	Primární právo EU .....	90
6.2.1	Smlouvy a jejich přidružené součásti jako základního systému Unie .....	94
6.2.2	Obecné zásady práva EU .....	96
6.3	Mezinárodní úmluvy jako součást právního řádu Unie .....	97
6.4	Sekundární právo EU .....	97
6.4.1	Nářízení .....	97
6.4.2	Směrnice .....	103
6.4.3	Delegované sekundární akty .....	104
6.4.4	Rozhodnutí .....	104
6.4.5	Doporučení a stanoviska .....	105
6.4.6	Ostatní právní akty .....	105
6.5	Pravomoci Unie a zásada omezeného svěřeni .....	105
6.5.1	Požadavek smluvního základu pravomoci orgánů EU .....	105
6.5.2	Implicitní (nepřepsané) pravomoci EU .....	106
6.5.3	„Generální zmocnění“ podle článku 352 SFEU .....	107
6.5.4	Kategorizace pravomocí .....	108
6.6	Legislativní procedury .....	108
6.6.1	Obecně .....	108
6.6.2	Řádný legislativní postup .....	109
6.6.3	Zvláštní legislativní procedury .....	110
6.6.4	Pravomoc Evropského parlamentu při schvalování mezinárodních smluv .....	110
6.6.5	Postup u právních aktů nelegislativní povahy .....	110
6.6.6	Povinnost odůvodnění, podpis, publikace a vstup legislativních aktů v platnost .....	111
6.7	Interpretace práva EU .....	111
6.8	Účinky právních aktů orgánů EU – presumpce platnosti .....	113
<b>7.</b>	<b>Systém ochrany práva EU .....</b>	<b>113</b>
7.1	ESD jako garant právní ochrany .....	114
7.1.1	Hlavní druhy řízení před ESD .....	114
7.2	Žaloba na porušení povinnosti .....	114
7.2.1	Žaloba Komise .....	116
7.2.2	Žaloba členského státu .....	116
7.2.3	Projednání žaloby na porušení Soudem .....	117
7.2.4	Následky nesplnění rozsudku ESD státem .....	117

7.3	Žaloba na neplatnost .....	117
7.3.1	Privilegování a nepriviligování žalobci .....	118
7.3.2	Zbavení platnosti legislativního aktu Soudním dvorem .....	120
7.3.3	Zrušení aktu následkem porušení podstatné procesní náležitosti .....	121
7.3.4	Retroaktivní účinky zrušení legislativního aktu .....	121
7.3.5	Změny v přípustnosti žaloby po Lisabonské smlouvě .....	122
7.4	Žaloba na nečinnost .....	122
7.4.1	Podmínky řízení a účastníci .....	123
7.5	Řízení o náhradu škody .....	123
7.5.1	Podmínky řízení .....	124
7.5.2	Odpovědnost členského státu za porušení unijního práva .....	124
7.6	Žaloba na neaplikovatelnost nařízení (žaloba incidenční) .....	125
7.7	Řízení o předběžné otázce .....	126
7.7.1	Zjednodušené řízení o předběžné otázce .....	127
7.7.2	Předmět řízení .....	127
7.7.3	Přípustnost žádosti o rozhodnutí o předběžné otázce .....	128
7.7.4	Povinnost vnitrostátního soudu požádat ESD o rozhodnutí o předběžné otázce .....	129
7.7.5	Žádost o rozhodnutí o předběžné otázce a řízení o ní .....	130
<b>2.</b>	<b>ČÁST: Vybrané otázky materiálního práva EU .....</b>	<b>131</b>
<b>8.</b>	<b>Ochrana základních lidských práv v EU .....</b>	<b>133</b>
8.1	Počátek ochrany lidských práv v ES .....	134
8.1.1	Začlenění základních lidských práv do práva ES .....	134
8.2	Základní lidská práva a judikatura ESD .....	135
8.2.1	Příklady základních práv, uznaných judikaturou ESD .....	136
8.2.2	Obecné zásady právní identifikované ESD .....	137
8.3	Vývoj úpravy základních práv v primárním právu EU/ES .....	138
8.3.1	Procedurální aspekty ochrany základních lidských práv .....	138
8.4	Vztah ESLP k právu EU .....	139
8.4.1	Národní soudy a uznávání primátu práva EU .....	139
8.4.2	Vztah mezi právem EU a opatřeními členských států .....	140
8.4.3	Sankce vůči členským státům dle práva EU za porušení lidských práv .....	141
8.5	Listina základních práv EU .....	142
8.5.1	Obsah Listiny .....	142
8.5.2	Rozsah uplatnění základních práv .....	145
<b>9.</b>	<b>Vnitřní trh a jeho právní úprava .....</b>	<b>146</b>
9.1	Počátky vnitřního trhu .....	147
9.2	Rozvoj a dokončení jednotného vnitřního trhu .....	149
9.2.1	Budování vnitřního trhu po 1. 3. 1993 .....	150
9.2.2	Vnitřní trh a jeho rozvoj po Lisabonské smlouvě .....	150
<b>10.</b>	<b>Volný pohyb zboží .....</b>	<b>152</b>
10.1	Cla a dávky s účinkem rovnocenným clům .....	153
10.2	Kvantitativní omezení a opatření s rovnocenným účinkem .....	154
10.2.1	Charakter opatření s rovnocenným účinkem .....	155
10.2.2	Národní předpisy při chybějících unijních ustanoveních a judikát <i>Cassis de Dijon</i> .....	157
10.3	Přípustná omezení volného obchodu .....	157
10.4	Technické normy a osvědčení .....	159
10.5	Zákaz daňové diskriminace dle článku 110 SFEU .....	160
10.5.1	Vnitřní diskriminační zdanění .....	160
10.5.2	Ochranařské vnitřní zdanění .....	161
10.6	Harmonizace nepřímých daní .....	162
10.6.1	Aktuální vývoj daňové harmonizace .....	164
<b>II.</b>	<b>Volný pohyb osob .....</b>	<b>166</b>
11.1	Volný pohyb pracovníků a obecná svoboda pohybu občanů EU .....	167
11.1.1	Volný pohyb občanů .....	167
11.1.2	Práva pracovníků v rámci volného pohybu .....	169
11.1.3	Pojem pracovníka požívajícího výhod volného pohybu v judikatuře ESD .....	171
11.1.4	Rozsah zákazu diskriminace .....	173
11.1.5	Přípustnost stanovení jazykových požadavků pro určitá pracovní místa .....	173
11.1.6	Povinnost zaměstnavatelů – soukromých osob respektovat zákaz diskriminace .....	174
11.1.7	Ochrana práv rodinných příslušníků .....	175
11.1.8	Právo na vzdělání přiznané právem EU .....	176
11.1.9	Výjimky ze zásady volného pohybu pracovníků a související judikatura ESD .....	177
11.1.10	Veřejná správa jako oblast vyloučená ze svobody volného pohybu pracovníků .....	179
11.2	Svoboda usazování .....	180
11.2.1	Využití svobody usazování u společností .....	180
11.2.2	Primární právo právnických osob na usazení – nejnovější vývoj .....	181
11.2.3	Činnosti spojené s výkonem veřejné moci jako profese vyloučené ze svobody usazování .....	182
11.2.4	Uznávání odborné kvalifikace pro účely usazení .....	183
<b>12.</b>	<b>Volný pohyb služeb .....</b>	<b>185</b>
12.1	Podmínky volného pohybu přeshraničních služeb .....	186
12.2	Formy volného poskytování služeb .....	186
12.3	Omezení volného poskytování služeb .....	187
12.3.1	Uznání kvalifikace pro přeshraniční poskytování služeb .....	188
12.3.2	Monopoly na poskytování služeb – telekomunikace .....	188
12.4	Liberalizace volného poskytování služeb .....	190
<b>13.</b>	<b>Volný pohyb kapitálu a plateb .....</b>	<b>192</b>
13.1	Obsah volného pohybu kapitálu .....	193
13.2	Vývoj volného pohybu kapitálu v judikatuře ESD .....	193
13.2.1	Účinky daňového práva na pohyb kapitálu .....	194
13.3	Legislativní opatření .....	194
13.4	Omezení ve vztahu k třetím zemím aplikovaná EU .....	196
13.5	Nový právní rámec pro platby .....	197
<b>14.</b>	<b>Ochrana hospodářské soutěže .....</b>	<b>199</b>
14.1	Ekonomický základ ochrany soutěže a cíle soutěžní politiky .....	200
14.1.1	Ochrana spotřebitelů, soutěžitelů a přerozdělování bohatství .....	200
14.1.2	Blahobyt spotřebitelů .....	200
14.1.3	Vnitřní trh .....	201



14.2	Vztah unijního soutěžního práva a národního soutěžního práva.....	202
14.3	Pravidla pro podniky .....	202
14.3.1	Pojem podnik a sdružení podniků v právu EU.....	202
14.3.2	Zákaz kartelových dohod.....	203
14.3.3	Zákaz zneužívání dominantního postavení.....	208
14.3.4	Modernizace pravidel o kartelových dohodách a zneužití dominantního postavení .....	211
14.3.5	Kontrola spojování podniků (fúzí) v rámci EU .....	212
14.4	Pravidla pro státy .....	216
14.4.1	Veřejné podpory jako součást pravidel hospodářské soutěže.....	216
14.4.2	Státní monopoly a veřejné podniky .....	222
<b>15.</b>	<b>Právo EU na ochranu spotřebitele .....</b>	<b>225</b>
15.1	Počátky ochrany spotřebitele v komunitárním právu .....	225
15.2	Rozvoj spotřebitelského práva v EU.....	227
15.3	Ochrana bezpečnosti a zdraví spotřebitele.....	228
15.3.1	Odpovědnost za výrobek .....	228
15.3.2	Všeobecná bezpečnost výrobků .....	229
15.3.3	Směrnice v oblasti bezpečnosti potravin .....	231
15.3.4	Směrnice o bezpečnosti hraček .....	233
15.3.5	Směrnice o značení textilií .....	234
15.3.6	Směrnice o značení kosmetických výrobků.....	235
15.4	Ochrana hospodářských zájmů spotřebitele.....	235
15.4.1	Nekalé obchodní praktiky.....	236
15.4.2	Klamavá a srovnávací reklama .....	237
15.4.3	Spotřebitelský úvěr .....	238
15.4.4	Smlouvy sjednávané mimo stálé prodejní prostory a smlouvy uzavírané na dálku .....	239
15.4.5	Nekorektní podmínky ve smlouvách se spotřebiteli .....	240
15.4.6	Vyznačování cen na výrobcích .....	241
15.4.7	Ochrana spotřebitele při výběru turistických zájezdů .....	242
15.4.8	Finanční služby uzavírané na dálku .....	243
<b>16.</b>	<b>Vybrané otázky práva obchodních společností .....</b>	<b>244</b>
16.1	Právo evropských společností .....	244
16.1.1	Evropská akciová společnost (S.E.) .....	245
16.1.2	Evropské hospodářské zájmové sdružení .....	248
16.1.3	Evropské družstvo.....	249
16.2	Dílčí harmonizace národních právních úprav obchodních společností v členských zemích .....	252
16.2.1	Platnost závazků převzatých společností.....	252
16.2.2	Založení akciové společnosti, zachování základního jmění akciové společnosti.....	254
16.2.3	Fúze vnitrostátních akciových společností.....	255
16.2.4	Rozdělení akciové společnosti.....	256
16.2.5	Úprava společnosti s ručením omezeným o jediném společníku .....	258
16.2.6	Mezinárodní fúze akciových společností.....	259
16.2.7	Pobočky společností zřízované v jiných členských státech .....	259

16.2.8	Nabídky na převzetí akcií .....	261
16.2.9	Tendence vývoje harmonizovaného společenského práva EU.....	262
<b>17.</b>	<b>Prostor svobody, bezpečnosti a práva .....</b>	<b>263</b>
17.1	Obsah spolupráce v oblasti justice a vnitra .....	264
17.1.1	Směrování a programy činnosti EU v oblasti prostoru svobody, bezpečnosti a práva .....	265
17.2	Rozhodovací mechanismy a nástroje spolupráce .....	267
17.3	Volný pohyb osob, azyl a přistěhovalectví .....	269
17.3.1	Schengenská spolupráce.....	272
17.3.2	Azylová politika .....	275
17.3.3	Společná politika v oblasti přistěhovalectví .....	277
17.4	Policejní a justiční spolupráce v trestních věcech.....	278
17.4.1	Policejní spolupráce.....	280
17.4.2	Justiční spolupráce v trestních věcech .....	282
17.5	Justiční spolupráce v civilních věcech .....	285
17.6	Zhodnocení vybraných aspektů právní úpravy.....	287
<b>18.</b>	<b>Společná zahraniční a bezpečnostní politika .....</b>	<b>288</b>
18.1	Obecný charakter SZBP.....	289
18.1.1	Zásady a cíle vnější činnosti EU.....	290
18.2	Rozhodovací mechanismus a nástroje SZBP .....	291
18.2.1	Rozhodovací pravomoci v oblasti SZBP .....	293
18.2.2	Nástroje SZBP .....	294
18.3	Institucionální zajištění realizace SZBP .....	294
18.3.1	Stálý předseda Evropské rady .....	294
18.3.2	Vysoký představitel EU pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku .....	295
18.3.3	Evropská služba pro vnější činnost.....	297
18.3.4	Zvláštní zástupce pro jednotlivé politické otázky .....	297
18.4	Společná bezpečnostní a obranná politika .....	298
18.4.1	Obsah SBOP.....	300
18.4.2	Institucionální zajištění SBOP .....	302
18.4.3	Vojenské a civilní mise realizované v rámci SBOP.....	304
18.5	Zhodnocení právního rámce SZSP po Lisabonské smlouvě.....	306
	<b>Doporučená literatura.....</b>	<b>306</b>
	<b>Rejstřík .....</b>	<b>308</b>