



---

## *Rozpočtové provizorium*

---

Věra Vráblíková a Filip Hřůza

Technická zpráva

**Masarykova univerzita, Ekonomicko-správní fakulta**

Lipová 41a, 602 00 Brno, Česká republika  
T: +420 549 49 1710, E: [info@econ.muni.cz](mailto:info@econ.muni.cz), [www.econ.muni.cz](http://www.econ.muni.cz)  
Bankovní spojení: KB Brno-město, ČÚ: 85636621/0100, IČ: 00216224, DIČ: CZ00216224  
V odpovědi prosím uvádějte naše číslo jednací.



## Úvod:

Rozpočtové provizorium je tradičním nástrojem při řízení veřejných financí a má své místo v rozpočtovém procesu. Nicméně jeho používání a aplikace v praxi je často spojena s nejasnostmi a někdy dokonce i negativním chápáním, přičemž se nutně nemusí vždy jednat například o výraz neschopnosti sestavit a schválit rozpočet. I tak je ale možné se setkávat s názory na tuto problematiku jak negativními (rozpočtové provizorium zablokuje investice a jiné příklady), tak pozitivními (díky rozpočtovému provizoriu máme přesnější rozpočet a méně následných rozpočtových opatření a jiné). Cílem tohoto dokumentu je poskytnout objektivní náhled na tuto problematiku v praxi a také poskytnout podporu pro vhodné používání tohoto nástroje. Je pak na každé samosprávě, kterou cestu si zvolí, protože jen ona za ni ponese zodpovědnost. Pro správné řízení čehokoliv je nejdůležitější být co nejvíce informovaný, a proto Vám přinášíme tento pohled obohacený i o letité zkušenosti z praxe.

## Základní relevantní legislativa:

### **Předpis č. 250/2000 Sb., Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů**

#### Rozpočtové provizorium

(1) Nebude-li rozpočet schválen před 1. lednem rozpočtového roku, řídí se rozpočtové hospodaření územního samosprávného celku nebo svazku obcí v době do schválení rozpočtu pravidly rozpočtového provizoria.

(2) Pravidla rozpočtového provizoria potřebná k zajištění plynulosti hospodaření na vlastní úrovni i na úrovni nižších stupňů rozpočtové soustavy a u právnických osob financovaných z územních rozpočtů stanoví

*b)* zastupitelstvo obce pro hospodaření obce,

(3) Rozpočtové příjmy a výdaje uskutečněné v době rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaji rozpočtu po jeho schválení.

#### § 22a Správní delikty

Územní samosprávný celek se dopustí správního deliktu tím, že v rozporu s § 13 odst. 1 nehošpodaří podle pravidel rozpočtového provizoria

#### **Masarykova univerzita, Ekonomicko-správní fakulta**

Lipová 41a, 602 00 Brno, Česká republika  
T: +420 549 49 1710, E: info@econ.muni.cz, www.econ.muni.cz  
Bankovní spojení: KB Brno-město, ČÚ: 85636621/0100, IČ: 00216224, DIČ: CZ00216224  
V odpovědi prosím uvádějte naše číslo jednací.



### Základní přehled výhod a nevýhod provizoria:

<b>Výhody</b>	<b>Nevýhody</b>
Zmrazení výdajů rozpočtu (proti nabobtnání rozpočtu)	Minimum prostředků v RP jde na investice, rozpočet je udržovací (není to úplně pravda, protože v rozpočtovém provizoriu se mohou hradit a provádět investice, které jsou kryty smlouvou nebo financováním v roce předešlém)
Přesnější výpočty nákladů investic v novém roce (v opačném případě může hrozit nadhodnocený rozpočet o hrubý odhad investice; rozpočtové provizorium dodá čas na vypsání VR nebo nabídek na nové investice, a do rozpočtu se již dostanou reálné náklady na investice)	Náklady spojené se zakonzervováním stavu investic (to se týká jen nových investic, a ty se stejně připravují na období trvání RP, což bývá leden až duben). Pracuje se ještě s rozpočtovým výhledem, a tam musí stejně být alespoň hrubý nástřel plánovaných investic nebo také plán strategického rozvoje (vhodným plánováním a používáním správných strategických nástrojů tak zamezíte neplánovaným investicím).
Přesnější informace o daňových příjmech od státu (RUD) v novém roce (v opačném případě nadhodnocený rozpočet o hrubý odhad daňových příjmů). Tento jev působí i na výdajovou stránku rozpočtu, protože nadhodnocené příjmy obvykle nadhodnotí výdaje, které teoreticky nemusí být „kryté“ v konečném důsledku.	Riziko odmítnutí investic či čerpání dotací například z EU vzhledem k vzniku RP (obec ale musí podávat žádosti o dotace na základě schválení v ZM buď v roce předešlém. Nebo započnou práce na podání nové žádosti o dotaci až v době trvání RP, v tomto případě RP nebrání přípravným pracím za předpokladu, že ZM schválí podání žádosti o dotace jak národních tak z EÚ).
Díky přesnějšímu rozpočtu (jak na příjmové, výdajové straně tak na straně financování) je pak obvykle potřeba méně změn v novém rozpočtu, tj. rozpočtových opatření (tím vznikne ušetření času s prací kolem úpravy rozpočtu)	Snížená schopnost adaptace na změny v novém roce (rozpočet se v režimu RP plní podle schváleného rozpočtu minulého roku).
Je více času na sestavení kvalitního (přesného) rozpočtu na další rok.	

### Další doporučení pro praxi:

Z hlediska úspěšné realizace strategického plánu je vhodné mít připravený uskutečnitelný a reálný plán kapitálových investic (Capital Investment Plan). V zájmu reálnosti je potřeba všechny kroky důsledně naplánovat, a skloubit všechny strategické dokumenty obce:

1. Strategický rozvoj města (na delší časový úsek)
2. Rozpočtový výhled (ze zákona nejméně na dva roky, které nejsou zatíženy rozpočtem)
3. Rozpočet
4. Rozpočtové provizorium

#### **Masarykova univerzita, Ekonomicko-správní fakulta**

Lipová 41a, 602 00 Brno, Česká republika  
T: +420 549 49 1710, E: info@econ.muni.cz, www.econ.muni.cz  
Bankovní spojení: KB Brno-město, ČÚ: 85636621/0100, IČ: 00216224, DIČ: CZ00216224  
V odpovědi prosím uvádějte naše číslo jednací.



Příklad sestavení Rozpočtového provizoria:

## **Důvodová zpráva:**

V zákoně č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v § 13 odst. 1 je uvedeno, že nebude-li rozpočet schválen před 1. lednem rozpočtového roku, řídí se jeho rozpočtové hospodaření v době do schválení rozpočtu pravidly rozpočtového provizoria. Jelikož rozpočet na rok xxxx nebude schválen před 1. lednem xxxx hospodaření se řídí dle následujícího rozpočtového provizoria.

*Pravidla rozpočtového provizoria na rok xxxx projednala RM dne ....., usnesením číslo ..... a **doporučuje** ZM schválit Pravidla rozpočtového provizoria na rok xxxx.*

### **Pravidla rozpočtového provizoria na rok XXXX**

Město/ Obec bude hospodařit v roce xxxx dle rozpočtového provizoria a to bude mít účinnost do schválení rozpočtu na rok xxxx podle § 13 zákona číslo 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

Výdaje včetně financování budou čerpány do výše 60% z upraveného schváleného rozpočtu roku xxxx (vždy předešlý rok).

Nové investiční akce nebudou zahajovány s výjimkou investičních akcí, které mají pro rok xxxx (aktuální) financování zajištěno, a jsou zastupitelstvem města/obce schváleny. Na tyto investiční akce budou uvolňovány finanční prostředky v souladu se smlouvami uzavřenými v roce xxxx (předešlý) a letech předcházejících, a to v nezbytně nutném rozsahu.

Finanční prostředky budou zabezpečeny z daňových příjmů, nedaňových příjmů, kapitálových příjmů, přijatých dotací a případného přebytku hospodaření roku xxxx (předešlého).

Rozpočtové příjmy, výdaje a financování uskutečněné v době platnosti rozpočtového provizoria se stávají příjmy, výdaji a financováním rozpočtu xxxx po jeho schválení v zastupitelstvu města/obce.

### **Návrh usnesení:**

ZM/ZO schvaluje Pravidla rozpočtového provizoria na rok XXXX.

#### **Masarykova univerzita, Ekonomicko-správní fakulta**

Lipová 41a, 602 00 Brno, Česká republika  
T: +420 549 49 1710, E: info@econ.muni.cz, www.econ.muni.cz  
Bankovní spojení: KB Brno-město, ČÚ: 85636621/0100, IČ: 00216224, DIČ: CZ00216224  
V odpovědi prosím uvádějte naše číslo jednací.

