

Skulová, S., Potěšil, L. a kol. Prostředky ochrany subjektivních práv ve veřejné správě – jejich systém a efektivnost. 1. vydání. Praha : C. H. Beck, 2017, 464 s.

Tato publikace byla vytvořena v rámci projektu Grantové agentury České republiky č. 13-30730S „Prostředky ochrany subjektivních práv ve veřejné správě, jejich systém a efektivnost“.

Recenzovali:

doc. JUDr. Eva Horzinková, Ph.D.

doc. JUDr. Olga Pouperová, Ph.D.

CIP – KATALOGIZACE V KNIZE – NÁRODNÍ KNIHOVNA ČR

Skulová, Soňa

Prostředky ochrany subjektivních práv ve veřejné správě – jejich systém a efektivnost / Soňa Skulová, Lukáš Potěšil a kol. – V Praze : C.H. Beck, 2017. – xxi, 443 stran. – (Právní instituty)
ISBN 978-80-7400-647-0

35 * 34.023 * 35.077 * 342.9 * (437.3) * (4)

- veřejná správa
- subjektivní právo
- správní řízení – Česko
- správní řízení – země Evropské unie
- správní právo – Česko
- správní právo – země Evropské unie
- kolektivní monografie

342 – Ústavní právo. Správní právo [16]

ÚSTŘEDNÍ KNIHOVNA

právní fakulty MU

S-3308 B-1 168 621

Vydalo Nakladatelství C. H. Beck v Praze v roce 2017

Redaktorka publikace: Mgr. Ladislava Janková

Vydání první

Sazba: Cadis Praha

Tisk: Marten, spol. s r. o.

© Nakladatelství C. H. Beck, s. r. o., 2017

ISBN 978-80-7400-647-0

O autorech

Doc. JUDr. Soňa Skulová, Ph.D. (* 1956) absolvovala Právnickou fakultu Univerzity Jana Evangelisty Purkyně v Brně (dnešní Masarykova univerzita). Nejprve působila ve veřejné správě, od roku 1990 na katedře správní vědy a správního práva Právnické fakulty Masarykovy univerzity, od roku 2004 jako docent. V letech 1998–2001 byla asistentem soudce Ústavního soudu. Působila jako členka pracovní komise pro správní právo Legislativní rady vlády a členka rozkladových komisí na několika ústředních správních úřadech. Působí jako členka Akreditační komise Ministerstva vnitra pro vzdělávací programy úředníků územních samosprávných celků, a jako dlouholetý lektor vzdělávání úředníků veřejné správy. Dlouhodobě působí v rámci EGPA – Permanent Study Group on Law and Public Administration. Ve své odborné a pedagogické činnosti se věnuje především problematice správního procesu, diskreční pravomoci veřejné správy, a také správně vědnímu zkoumání veřejné správy. Je autorkou či spoluautorkou řady učebnic a skript, a odborných publikací vydaných jak v tuzemsku, tak i zahraničí. Z publikačních výstupů lze jmenovat zejména monografie Rozhodování ve veřejné správě (Masarykova univerzita, 1995); Správní uvážení, základní charakteristika a souvislosti pojmu (Masarykova univerzita, 2003); učebnici Správní právo procesní (Aleš Čeněk, 2008 a 2012); (spolu)autorství publikací Alternative Dispute Resolution in European Administrative Law (Springer, 2014); Meritum – Správní řád (Wolters Kluwer, 2006, 2016).

JUDr. Lukáš Potěšil, Ph.D. (* 1982) absolvoval Právnickou fakultu Masarykovy univerzity, kde získal titul JUDr. a Ph.D. v oboru správní právo a právo životního prostředí. V letech 2007–2012 působil na Nejvyšším správním soudu jako asistent soudce. Od roku 2009 je členem pracovní komise pro správní právo Legislativní rady vlády, od roku 2016 je jejím místopředsedou. Je členem rozkladové komise ministra zdravotnictví (od srpna 2015). V současné době působí jako odborný asistent na katedře správní vědy a správního práva Právnické fakulty Masarykovy univerzity. Je dlouholetým lektorem v oblasti akreditovaného vzdělávání úředníků územních samosprávných celků se specializací na správní právo. Je mj. spoluautorem publikace Správní trestání z hlediska praxe a judikatury (C. H. Beck, 2013), komentáře ke stavebnímu zákonu (C. H. Beck, 2013), vedoucím autorského kolektivu komentáře soudního řádu správního (Leges,

2014) a komentáře ke správnímu řádu (C. H. Beck, 2015). K naznačeným oblastem publikuje i v odborných časopisech a vystupuje na domácích i zahraničních konferencích a seminářích.

Priv.-Doz. Dr. iur. Alexander Balthasar byl habilitován v oboru ústavního práva a politických věd na Karl-Franzens-Universität Graz a působil v Institutu organizaci státu a správní reformu Spolkového kancléřství ve Vídni. V současnosti působí jako hostující profesor veřejného práva na Andrassy Universität Budapest. Mezi nejvýznamnější publikace autora v oblasti správního práva se řadí *Der ReNEUAL-Musterentwurf aus nationaler Perspektive: Österreich*, in: Jens-Peter Schneider/Klaus Rennert/Nikolaus Marsch (Hrsg), *ReNEUAL-Musterentwurf für ein EU-Verwaltungsverfahrenrecht – Tagungsband. Fachtagung am 5. und 6. November 2015 im Bundesverwaltungsgericht in Leipzig und Dokumentation zum Verordnungsentwurf des Europäischen Parlaments vom 9. Juni 2016* (2016).

JUDr. Radislav Bražina (*1989) absolvoval Právnickou fakultu Masarykovy univerzity, kde získal titul JUDr. v oboru správní právo. Na Právnické fakultě působí jako interní doktorand. Od roku 2015 zastává funkci asistenta soudce Nejvyššího správního soudu. V oblasti správního práva publikuje v odborných časopisech a vystupuje na domácích i zahraničních konferencích a věnuje se zejména otázkám souvisejícím s odůvodněním správních aktů.

Prof. dr. hab. Dorota Dąbek působí na katedře správního práva Právnické fakulty Jagellonské univerzity v Krakově, zastává post soudkyně správního soudu v Krakově a je v současnosti přidělena k Nejvyššímu správnímu soudu ve Varšavě. Je autorkou řady publikací z oblasti správního práva a správního práva procesního, včetně statí věnujících se otázkám práva místní správy [*Prawo miejscowe samorządu terytorialnego* (Branta, 2003), *Prawo miejscowe* (Wolters Kluwer, 2007 a 2015)]. Jako jedna z prvních autorek v Polsku se věnuje se otázce soudcovské tvorby práva [*Prawo sędziowskie w polskim prawie administracyjnym* (Wolters Kluwer, 2010)]. Je (spolu)autorkou řady dalších významných odborných prací mezi nimi *Polish administrative law in the Ius Publicum Europeum* (C.F. Muller Verlag, 2014), monografie *Statuty jednostek samorządu terytorialnego, Regulacje europejskie i amerykańskie* (2005), *Komentarz do ustawy o samorządzie powiatowym* (LexisNexis, 2005), *Komentarz do ustawy o samorządzie województwa* (LexisNexis, 2005), *Komentarza do ustawy o administracji rządowej w województwie* (LexisNexis, 2014) a *Konstytucja RP* (C. H. Beck, 2016).

JUDr. Zdeněk Fiala, Ph.D (* 1981) vystudoval Policejní akademii České republiky v Praze, kde od roku 2007 působí jako akademický pracovník

zařazený na katedře veřejné správy. Od roku 2014 zde zastává funkci vedoucího katedry. Kromě toho je lektorem v oblasti dalšího vzdělávání příslušníků bezpečnostních sborů a úředníků veřejné správy se specializací na správní a policejní právo. Je mj. spoluautorem učebnice *Správní právo hmotné*. Obecná část (Leges, 2015) či monografie *Návrhové přestupky v teorii a praxi* (Leges, 2014), současně publikuje v tuzemských i zahraničních odborných časopisech a konferenčních sbornících.

Doc. JUDr. Kateřina Frumarová, Ph.D. (* 1976) absolvovala Právnickou fakultu Univerzity Palackého, následně na Právnické fakultě Masarykovy Univerzity získala titul JUDr. a Ph.D. v oboru správní právo. V roce 2016 byla jmenována docentkou. Od roku 2000 působí na katedře správního práva Právnické fakulty Univerzity Palackého, od roku 2013 též jako její vedoucí dané katedry. Je autorkou odborných monografií *Ochrana před nečinností veřejné správy a Nicotnost správního rozhodnutí* (Leges, 2014). Oboru správního práva se dlouhodobě věnuje jak ve své další publikační a vědecké činnosti, tak i v činnosti pedagogické.

Doc. JUDr. Petr Havlan, CSc. (*1951) působí na katedře správní vědy a správního práva Právnické fakulty Masarykovy univerzity a ve veřejné správě. Ve své vědecké a odborné činnosti se zaměřuje na hraniční oblasti soukromého a veřejného práva, tj. zejména na komplexní zkoumání „veřejného vlastnictví“, potažmo na majetkoprávní problematiku subjektů veřejné správy, dále na instituty veřejného užívání, veřejnoprávních smluv a vyvlastnění, a rovněž na obecné otázky správní vědy. Je autorem několika monografií, autorem a spoluautorem řady učebnic, vědeckých a odborných statí; publikuje též v zahraničí. Je členem oborových komisí, redakčních rad a odborných společností v tuzemsku i zahraničí.

JUDr. David Hejč, Ph.D. (* 1986) absolvoval Právnickou fakultu Masarykovy univerzity, kde posléze získal titul JUDr. a Ph.D. v oboru správní právo a právo životního prostředí. Od roku 2013 zastává funkci asistenta místopředsedy Ústavního soudu. Od roku 2016 je členem pracovní komise pro správní právo Legislativní rady vlády. Je také lektorem v oblasti akreditovaného vzdělávání úředníků územních samosprávních celků se specializací na správní právo v oblasti regulace dopravy. V minulosti se účastnil několika vědeckých projektů zaměřených na oblast správního práva, v jejichž rámci absolvoval řadu krátkodobých zahraničních studijních a výzkumných pobytů. V oblasti správního práva také publikuje v odborných časopisech a vystupuje na domácích i zahraničních konferencích, a to zejména k otázkám souvisejícím s formami činnosti veřejné správy. Je spoluautorem komentáře ke správnímu řádu (C. H. Beck, 2015) a monografie *Opatření obecné povahy v teorii a praxi* (C. H. Beck, 2017).

JUDr. Tomáš Herc, Ph.D., LL.M. (* 1983) absolvoval magisterské a doktorské studium na Právnické fakultě Univerzity Karlovy a postgraduální studium na Právnické fakultě Humboldtovy univerzity v Berlíně. Jeho dosavadní pracovní činnost je spojena především s Ústavním soudem, kde byl v období let 2006–2009 pracovníkem analytického odboru a na němž od září 2010 působí jako asistent předsedy. V letech 2010–2011 byl současně externím poradcem soudce Ústavního soudu Slovenské republiky. Od dubna 2016 je členem pracovní komise Legislativní rady vlády pro veřejné právo I – komise pro správní právo č. 3. Je autorem několika odborných článků zejména z oblasti ústavního práva a spoluautorem komentáře k Ústavě České republiky (Wolters Kluwer, 2015).

JUDr. Lukáš Hlouch, Ph.D. (* 1981) absolvoval v roce Právnickou fakultu Masarykovy univerzity, kde posléze získal titul JUDr. a Ph.D. v oboru teorie práva. Dříve působil také jako právník Kanceláře veřejného ochránce práv (2004–2007). Od roku 2011 působí na katedře právní teorie Právnické fakulty Masarykovy univerzity jako odborný asistent. Valnou část své dosavadní kariéry zároveň působí ve správním soudnictví, a to nejprve na Nejvyšším správním soudu jako asistent soudce (2007–2015) a posléze od roku 2015 až doposud jako soudce správního úseku Krajského soudu v Brně. Kromě toho se dlouhodobě podílí na výuce právně-teoretických disciplín. V oboru správního práva a správního soudnictví publikoval několik odborných článků, jako spoluautor učebnicí *Základy správního procesu* (Vydavatelství Václav Klemm, 2009), a dále se zúčastnil projektu komentáře k soudnímu řádu správnímu (Leges, 2014). Kromě toho se věnuje právní teorii a právní filosofii, zejména problematice právní interpretace, právní hermeneutiky a právní argumentace. Z publikačních výstupů lze jmenovat zejm. monografii *Teorie a realita právní interpretace* (2011), či spoluautorství řady kolektivních monografií, např. *Proměny hermeneutického myšlení* (CDK, 2012), *Aktuální otázky metodologie právního myšlení* (Leges, 2014) či *Právní teorie* (Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013).

JUDr. Jana Jurníková, Ph.D. je odbornou asistentkou na katedře správní vědy a správního práva Právnické fakulty Masarykovy univerzity. Od roku 2007 zde vykonává funkci proděkanky. Je členkou výkladové komise ministerstva zemědělství a v letech 2006–2009 taktéž rozkladové komise Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Dlouhodobě působí jako lektor akreditovaného vzdělávání úředníků a jako lektor České advokátní komory. Ve své odborné a pedagogické činnosti se věnuje především problematice správního řízení a cizineckému právu. Je autorkou či spoluautorkou řady skript a odborných publikací vydaných jak v tuzemsku, tak i zahraničí.

JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D. (* 1975) je absolventem Právnické fakulty Masarykovy univerzity. Je členem České společnosti pro evropské

a srovnávací právo, European Group for Public Administration (of the International Institute of Administrative Sciences) a od roku 2015 též v rámci Rady Evropy působící Group of Independent Experts on the European Charter of Local Self-Government. Dlouhodobě vykonává právní praxi zaměřenou na oblast správního práva jako advokát a souběžně působí jako odborný asistent katedry správní vědy a správního práva Právnické fakulty Masarykovy univerzity. Je mj. členem Legislativní rady vlády, rozkladové komise České národní banky a rozkladové komise Ministerstva spravedlnosti. Je autorem jedné monografie [*Právo obcí a krajů v České republice* (C. H. Beck, 2003)] a jednoho komentáře [*Zákon o místních poplatcích a předpisy související* (C. H. Beck, 2005)], vedoucím autorského kolektivu výkladové publikace *Správní řád* (ASPI, 2006), spoluautorem řady vysokoškolských učebnic správního práva [např. *Správní právo procesní* (Aleš Čeněk, 2008, 2012)] a spoluautorem několika praktických příruček/rukovětí pro orgány územní samosprávy, jakož i hlavním editorem řady recenzovaných konferenčních sborníků. Dále je autorem či spoluautorem více než pěti desítek článků v českých a slovenských odborných periodických či recenzovaných sbornících a několika recenzí, své stati publikoval ovšem též v zahraničí.

JUDr. Alena Kliková, Ph.D. (* 1974) v roce absolvovala Právnickou fakultu Masarykovy univerzity, kde získala titul JUDr. a Ph.D. v oboru správního práva. Od roku 2002 vykonává advokacii. Od roku 2008 je členkou pracovní komise pro správní právo Legislativní rady vlády. Od roku 2007 je členkou výkladové komise pro vodní zákon při Ministerstvu zemědělství. Od roku 2012 působí v rozkladové komisi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. V současné době působí jako odborná asistentka na katedře správní vědy a správního práva Právnické fakulty Masarykovy univerzity. Kromě toho je dlouholetou lektorkou v oblasti akreditovaného vzdělávání úředníků územních samosprávných celků se specializací na správní právo, stavební právo a vodní právo. Je mj. spoluautorkou publikace *Meritum – Správní řád* (Wolters Kluwer, 2006), vedoucí autorského kolektivu druhého vydání (2016), je spoluautorkou řady učebnic z oblasti zvláštní části správního práva (konkrétně se zaměřením na stavební a vodní právo). K naznačeným oblastem publikuje i v odborných časopisech a vystupuje na domácích a zahraničních konferencích a seminářích.

Prof. Dr. Polonca Kovač, Ph.D. (* 1971) působí na Fakultě veřejné správy Univerzity v Lublani jako výzkumná pracovnice a vyučující v oblasti správního práva, a to od roku 2003. Dříve působila v územně-správní jednotce Kranj, na Ministerstvu vnitra a Ministerstvu veřejné správy. Je součástí výzkumného programu zaměřujícího se na efektivnost veřejné správy ve Slovinsku a Evropské unie podporované slovinskou agenturou pro výzkum a rozvoj. Je (spolu)autorkou řady mnoha vědeckých článků, příspěvků

a monografií (European Administrative Space (NISPAce, 2017), Public Administration Reforms in New Eastern EU MS (FA UL & MRU, 2016), Governance Models and Practices in CEE (NISPAce, 2016), Inspection Supervision (Official Gazette of RS, 2016), Alternative Dispute Resolution in the EU administrative law (Springer, 2014), Procedural Dilemmas on Use of APA (Official Gazette of RS, 2012, 2015). Dlouhodobě působí v rámci EGPA Permanent Study Group on Law and Public Administration a dále působí v rámci WB, OECD, SIGMA and ReSPA. V roce 2016 byla zvolena členem NISPAce Steering Committee.

Mgr. Bc. Alžbeta Králová (* 1988) absolvovala Fakultu sociálních studií (obory mezinárodní vztahy a evropská studia) a Právnickou fakultu Masarykovy univerzity, kde pokračuje v doktorském studijním programu v oboru správní právo a právo životního prostředí. Od roku 2013 působí rovněž jako poradkyně oddělení analytiky a srovnávacího práva na Nejvyšším soudu. Ve svém výzkumu se zaměřuje především na problematiku cizineckého práva. K této oblasti publikuje a vystupuje na domácích i zahraničních konferencích. Je také mj. spoluautorkou publikací Správní právo procesní: v příkladech a otázkách (Masarykova univerzita, 2015) a Správní právo – Zvláštní část: v příkladech a otázkách (Masarykova univerzita, 2017).

Doc. JUDr. Pavel Mates, CSc. (* 1947), absolvent Právnické fakulty Karlovy univerzity, v letech 1972–1993 působil na Právnické fakultě dnešní Masarykovy univerzity. V roce 1992 byl jmenován soudcem Ústavního soudu ČSFR a v této funkci setrval až do zániku federace. V dalších letech působil na Policejní akademii a Vysoké škole ekonomické. V současnosti přednáší na Vysoké škole finanční a správní v Praze, a to na katedře veřejné správy a Fakultě sociálně ekonomické Univerzity Jana Evangelisty Purkyně v Ústí nad Labem na katedře práva a politologie. Zastává funkci místopředsedy pracovní komise pro správní právo č. 2 Legislativní rady vlády, je členem zkušební komise České advokátní komory a působí jako předseda a člen v rozkladových komisích několika ústředních správních úřadů. Jako autor či spoluautor publikoval na deset monografií a jiných odborných prací a více než 200 článků v domácích i zahraničních periodikách. Za poslední období jde o monografie Správní uvážení (Aleš Čeněk, 2013), Odpovědnost státu za výkon veřejné moci (Leges, 2014) a Řádné opravné prostředky ve správním řízení podle správního řádu a stavebního zákona (Leges, 2015) a učebnici Základy správního práva trestního (C. H. Beck, 2015).

Dr. Magdalena Michalak, Ph.D. (* 1984) je odbornou asistentkou na katedře správního práva a správního řízení Právnické fakulty Univerzity ve Štětíně. Je absolventkou Fakulty správy a práva Univerzity v Lodži a Fakulty práva, ekonomie a sociální věd Univerzity François Rabelaise v Toures.

Je rovněž absolventkou postgraduálního studia srovnávacího práva na Univerzitě Roberta Schumana ve Štrasburku. Je (spolu)autorkou řady článků, monografií a učebnic. Je jedním ze stálých autorů Wolters Kluwer Online Legal Service for Professionals – Lex. Od roku 2014 působí na Právnické fakultě Univerzity ve Štětíně jako koordinátorka pro zahraniční vztahy včetně programu Erasmus+.

JUDr. Miroslav Mocek, MPA (* 1960) absolvoval Právnickou fakultu Univerzity Karlovy, kde získal titul JUDr.; na Právnické fakultě Masarykovy univerzity absolvoval dvouletý studijní program a získal titul MPA. Praktickým výkonem veřejné správy se zabývá od roku 1991. V letech 1991–2001 na Okresním úřadu v Chrudimi (postupně na pozicích právník, vedoucí právního oddělení, vedoucí kanceláře přednosta a zástupce přednosta). Od roku 2001 působí na Krajském úřadu Pardubického kraje jako vedoucí odboru organizačního a právního, od roku 2007 je zástupcem ředitele Krajského úřadu Pardubického kraje. Dlouhodobě působil a působí v odborných orgánech Asociace krajů ČR. Je dlouholetým lektorem v oblasti akreditovaného vzdělávání úředníků územních samosprávních celků. Příležitostně vystupuje na konferencích a seminářích a publikuje v konferenčních sbornících nebo v odborném tisku.

Dr. Przemysław Ostojcki, Ph.D. (* 1985) působí jako výzkumný pracovník na Vysoké škole managementu a bankovníctví v Poznani. Od roku 2013 je asistentem soudce Vojvodského správního soudu v Poznani a od roku 2014 členem Okręgowe Izby Radców Prawnych (Komora právních zástupců) v Poznani. Věnuje se dlouhodobě tématu správní exekuce, ve kterém je i publikačně činný, dále je autorem řady příspěvků v oblasti správního práva procesního, řízení před správními soudy a daňovém právu.

Dr hab. (D.Litt.) Wojciech Piątek (* 1983) působí na Právnické fakultě Univerzity Adama Mickiewicze v Poznani. Od roku 2015 působí jako poradce na Nejvyšším správním soudě ve Varšavě. Ve své výzkumné práci se zabývá převážně otázkami správního řízení a řízení před správními soudy. Je (spolu)autorem monografií věnujících se kasačnímu principu v řízení před správními soudy (2011), prostředkům ochrany v řízení před správními soudy (2013) a problematice res iudicata v řízení před správními soudy (2015).

Prof. JUDr. Petr Průcha, CSc. (* 1949) vystudoval Právnickou fakultu Univerzity Jana Evangelisty Purkyně v Brně (dnešní Masarykova univerzita). Na stejné fakultě od ukončení studia v r. 1976 až do r. 2003 vyučoval správní právo, od roku 1990 zastával pozici vedoucího katedry. Od závěru devadesátých let do r. 2003 byl také členem Legislativní rady vlády. Od července 2003 je soudcem Nejvyššího správního soudu a zastává

funkci předsedy senátu. Dodnes rovněž ještě působí na právnické fakultě na částečný úvazek. Je členem její vědecké rady, a stejně tak je i členem vědecké rady Ekonomicko-správní fakulty Masarykovy univerzity. Je členem redakčních rad několika odborných časopisů, a je také autorem řady odborných publikací z oblasti správního práva, a to jak časopiseckých, tak monografických.

JUDr. Ing. Josef Staša, CSc. (* 1954) je absolventem Fakulty obchodní Vysoké školy ekonomické v Praze a Právnické fakulty Univerzity Karlovy. Učitelem Právnické fakulty Univerzity Karlovy je od r. 1980. Je členem Legislativní rady vlády a členem zvláštních komisí pro projednávání rozkladů na několika ústředních správních úřadech. Působí ve vedení České společnosti pro stavební právo. Ve své vědecké a odborné činnosti se věnuje zejména otázkám forem správní činnosti a správních postupů, ze zvláštní části veřejnému stavebnímu právu a živnostenskému právu, resp. veřejnoprávní úpravě podnikání, jakož i právní úpravě vysokého školství. Je hlavním autorem Beckova komentáře k živnostenskému zákonu a spoluautorem Beckova právnického slovníku.

Prof. dr hab. Jerzy Supernat (*1951) působí na Vratislavské univerzitě a je činný v rámci ReNEUAL (the Research Network on EU Administrative Law). Zabývá se veřejnou správou a správním právem zejména z hlediska komparačního a je v této oblasti i publikačně aktivní. Je autorem řady publikací, ze kterých lze zmínit kupříkladu *Administracja i prawo administracyjne. Słownik polsko-angielski* (Kolonia Limited, 2011), *Administracja Unii Europejskiej. Zagadnienia wybrane* (Kolonia Limited, 2013) and *Good Governance and Public Administration*, in: R. Grzeszczak (ed.), *Challenges of Good Governance in the European Union* (Nomos, 2016).

Mgr. Tomáš Svoboda (* 1985) absolvoval Právnickou fakultu Masarykovy univerzity, kde je v současnosti interním doktorandem na katedře právní vědy a správního práva. Dříve působil v advokacii. Mimo širší oblasti správního práva se odborně zajímá zejména o problematiku odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci a kohezní politiky Evropské unie.

Doc. Mgr. Ján Škrobák, PhD. (* 1981) absolvoval magisterské štúdium na Právnické fakultě Univerzity Komenského v Bratislave. V roku 2009 obhájil dizertačnú prácu a získal titul PhD. v odbore správne právo. V roku 2015 sa habilitoval v odbore správne právo a získal titul docent. V rokoch 2005 až 2015 pôsobil aj v advokácii. Od roku 2015 je prodekanom Univerzity Komenského v Bratislave, Právnickej fakulty a členom vedeckej rady tejto fakulty. Od roku 2015 pôsobí ako člen Medzirezortnej

terminologickej komisie Bezpečnostnej rady Slovenskej republiky a od roku 2016 ako člen rozkladovej komisie Úradu pre verejné obstarávanie Slovenskej republiky. Podieľa sa na pedagogickom procese v bakalárskej a magisterskej forme štúdia, vrátane praktických foriem výučby. Aktívne sa podieľa na riešení viacerých grantových úloh a spoluorganizoval niekoľko vedeckých konferencií. Je autorom vedeckej monografie venovanej prieskumu neprávoplatných rozhodnutí vydaných v správnom konaní, ako aj viacerých vedeckých a odborných článkov a spoluautorom viacerých učebníc správneho práva. V rokoch 2013–2015 bol šéfredaktorom odborného internetového časopisu *Projustice*.

JUDr. Vít Šťastný (*1980) absolvoval Právnickou fakultu Západočeské univerzity v Plzni. Je dlouholetým zamestnancem odboru legislativy a koordinácie predpisů Ministerstva vnitra (od r. 2004 oddělení vnější legislativy, od r. 2006 oddělení civilně-správní legislativy, od r. 2007 vedoucí tohoto oddělení, od r. 2015 vykonává funkci ředitele odboru legislativy a koordinace předpisů). Vedle toho působí jako člen pracovní komise Legislativní rady vlády pro správní právo, místopředseda poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu a člen poradního sboru náměstka ministra vnitra pro státní službu k zákonu o státní službě; je členem rozkladových komisí Ministerstva vnitra a Národního bezpečnostního úřadu. Je jedním ze spoluautorů komentáře k Ústavě České republiky, komentáře k zákonu o úřednících územních samosprávných celků a autorem odborných článků z oblasti ústavního a správního práva.

Doc. JUDr. Juraj Vačok, PhD. je docentom na Katedre správneho a environmentálneho práva Právnickej fakulty Univerzity Komenského v Bratislave. V roku 2006 ukončil na tejto fakulte magisterské štúdium v odbore právo a v roku 2009 doktorandské štúdium v odbore správne právo. Téma jeho dizertačnej práce bola Správne súdnictvo. V roku 2010 obhájil rigoróznú prácu na tému Účastníci správneho konania. V roku 2015 mu bol udelený vedecko-pedagogický titul docent. Vo svojej výskumnej činnosti sa venuje najmä správne konaniu a správne súdnictvu. Je autorom viacerých vedeckých článkov. Je spoluautorom štyroch vysokoškolských učebníc a jedného komentára. Od roku 2006 pôsobil ako advokátsky koncipient v advokátskej kancelárii.

Prostředky ochrany subjektivních práv ve veřejné správě – jejich systém a efektivnost

doc. JUDr. Soňa Skulová, Ph.D.

JUDr. Lukáš Potěšil, Ph.D.

a kol.



Obsah

O autorech	V
Seznam použitých zkratk	XIX
Úvodem	1
1. díl Veřejná správa a subjektivní práva (správní činnost a ochrana subjektivních práv)	7
Veřejná správa jako činnost	9
Subjektivní práva ve veřejné správě, jejich ochrana a role správního řádu v ní	18
Zneužití subjektivních práv	25
Role správního práva procesního coby prostředku ochrany subjektivních práv (nejen z polské perspektivy)	30
2. díl Systém ochrany subjektivních práv ve veřejné správě	41
I. Evropské aspekty ochrany subjektivních práv	43
Evropeizace ochrany subjektivních práv ve veřejné správě	45
Správní řád Evropské unie jako nástroj ochrany subjektivních práv a správní rozhodnutí v návrhu správního řádu Evropské unie ReNEUAL a v usnesení Evropského parlamentu o otevřené, účinné a nezávislé správě Evropské unie	62
Ochrana subjektivních práv ve správním právu Evropské unie	68
Procesní záruky ochrany subjektivních práv v evropském správním právu s důrazem na právo být slyšen	82
II. Obecné prostředky ochrany subjektivních práv	89
Principy dobré správy a základní zásady činnosti správních orgánů (nejen) jako nástroj ochrany subjektivních práv	91
K obecným prostředkům ochrany subjektivních práv	104
Veřejný ochránce práv jako nástroj ochrany subjektivních práv	110

III. Specifické prostředky ochrany subjektivních práv	115
Ochrana subjektivních práv ve správním řízení, zejména při dokazování	117
Správní rozhodnutí jako nástroj ochrany subjektivních práv	125
Odůvodnění správního rozhodnutí jako součást systému prostředků ochrany subjektivních práv	134
Ochrana subjektivních práv a opravné prostředky ve správním řízení	140
Efektivnost působení řádných opravných prostředků jako nástroje ochrany subjektivních práv	144
Odvolání	152
Rozklad	163
Mimořádné opravné a dozorčí prostředky	180
Porovnávací pohled na ochranu subjektivních práv v správním konání v SR a v ČR	186
Množstvo opravných prostředků a ochrana subjektivních práv	199
Odpovědnost za škodu jako prostředek ochrany subjektivních práv	206
Vady správního rozhodnutí z pohledu prostředků ochrany subjektivních práv	217
Nicotnost rozhodnutí z pohledu ochrany subjektivních práv	225
Ochrana subjektivních práv při vydávání tzv. jiných úkonů	234
Ochrana subjektivních práv v procesních postupech týkajících se závazných stanovisek	241
Charakteristika závazných podkladů pro vydání rozhodnutí a možnost ochrany subjektivních práv účastníků	250
Věřejnoprávní smlouvy a ochrana subjektivních práv	253
Opatření obecné povahy a ochrana subjektivních práv	260
Ochrana subjektivních práv při faktických úkonech	274
Ochrana subjektivních práv proti normativním správním aktům	290
Opatření na ochranu subjektivních práv jednotlivce v případě jejich porušení tvorbou správního práva – polský pohled	302
IV. Odvětvové prostředky ochrany subjektivních práv	311
Ochrana subjektivních práv v cizinecké a azylové agendě	313
Ochrana subjektivních práv v samosprávě	326
Ochrana subjektivních práv ve správním trestání v kontextu nové právní úpravy	340
Řádné opravné prostředky ve správním právu trestním	346
Ochrana subjektivních práv ve veřejné službě	354

Ochrana subjektivních práv v řízení ve věcech služebního poměru příslušníků bezpečnostních sborů	357
3. díl Pohledy na ochranu subjektivních práv ve veřejné správě	367
Zamyšlení nad ochranou subjektivních práv ve veřejné správě pohledem správního orgánu druhého stupně	369
Ochrana subjektivních práv ve veřejné správě pohledem Veřejného ochránce práv	378
Ochrana subjektivních práv ve veřejné správě pohledem správního soudnictví	382
Význam a smysl správního soudnictví ve vztahu k veřejné správě	391
Ochrana práv ve veřejné správě pohledem ústavního soudnictví	401
Ochrana subjektivních práv v rámci „iných“ procesov a foriem činnosti orgánov verejnej moci v konaní pred Ústavným súdom Slovenskej republiky	408
Alternativní řešení sporů ve správním právu – významný krok vpřed pro větší spokojenost občanů, nebo trojský kůň pro právní stát?	419
Závěr	427
Použitá literatura	432
Věcný rejstřík	441

Publikace se zaměřuje na problematiku subjektivních práv a požadavku jejich ochrany ve sféře veřejné správy, a to z hlediska systémového a s ohledem na jejich efektivnost. Přibližuje podstatu veřejné správy, která je spojena s ovlivňováním subjektivních práv v souvislosti s různými formami jejího uplatňování. Kapitoly monografie se zaměřují na jednotlivé prostředky ochrany subjektivních práv, které ve veřejné správě lze nalézt, přičemž ty jsou hodnoceny nejenom z hlediska právní úpravy samotné, ale také z hlediska jejich uplatnění v reálné praxi, čímž publikace nastavuje pomyslné zrcadlo a dává doporučení de lege ferenda. Důraz je přitom kladen na systémové pojetí, kdy se práce snaží přiblížit, kromě prostředků tradičních, i prostředky nové, spojené s recentním vývojem veřejné správy a s jejím možným budoucím působením. Publikace není určena jen teoretikům, ale je zaměřena i pro právní praxi.

www.beck.cz

Váš nejvýhodnější nákup

EPI 90

ISBN 978-80-7400-647-0



9 788074 006470